

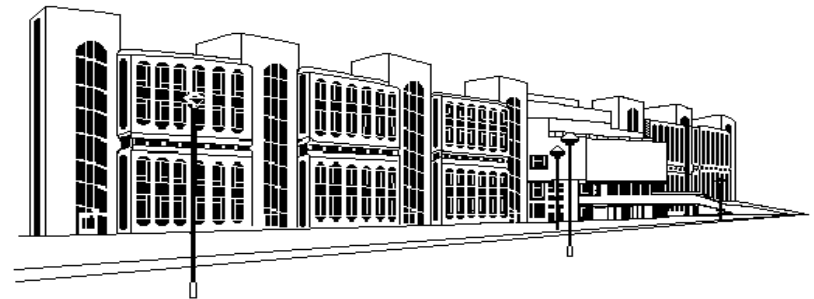
**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

---

**Л.И. Карпова**

**ИСТОРИЯ РОССИИ  
(XX – начало XXI века)**

**Часть II**



**Москва - 2014**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ» (МГТУ ГА)**

---

**Кафедра гуманитарных и социально-политических наук  
Л.И. Карпова**

**ИСТОРИЯ  
РОССИИ  
(XX – начало XXI века)**

**Часть II**

Утверждено Редакционно-  
издательским советом МГТУ ГА в  
качестве учебного пособия

**Москва-2014**

УДК 94(47)(075.8)

ББК 63.3(2)6я73-1

К 26

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Московского государственного технического университета ГА

Рецензенты: д-р филос. наук, проф. К.Н. Панферов (МГТУ ГА);  
канд. ист. наук, доц. Г.И. Ускова (Государственный университет печати)

Карпова Л.И.

К 26 История России (XX – начало XXI века): учебное пособие. - М.: МГТУ ГА,  
2014. – Ч. II. -76 с., лит.: 9 наим.

ISBN 978-5-86311-919-9

ISBN 978-5-86311-933-5

В данном учебном пособии, написанном с учетом достижений современной отечественной историографии, кратко освещаются основные направления политического и социально-экономического развития России в период с 1946 по 2009 гг.

Данное пособие издается в соответствии с рабочей программой по учебным дисциплинам «История России», «Отечественная история», «История» по Учебному плану для студентов I курса всех специальностей и направлений всех форм обучения.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры 22.05.14 г.

ББК 63.3(2)6я73-1

Доп. Св. тем. план 2014 г.

поз. 59

ISBN 978-5-86311-919-9

ISBN 978-5-86311-933-5

© Московский государственный  
технический университет ГА, 2014

## ГЛАВА 4. СОВЕТСКИЙ СОЮЗ В УСЛОВИЯХ «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ» (1946-1980 гг.)

### 4.1 Послевоенное восстановление и развитие СССР (1945-1952 гг.)

Победа над фашизмом досталась Советскому Союзу дорогой ценой. Разрушения, материальные и людские потери были так велики, что восстановительный период мог занять десятки лет. Сумма прямых потерь, причиненных войной, была оценена в 679 млрд. рублей, что в 5,5 раз превышало национальный доход СССР в 1940 г. Общие потери погибшими составили 27 млн. человек, среди которых более 10 млн. военнослужащих.

В отличие от стран Запада, которые в 1948-1952 гг. получили по плану Маршалла 17 млрд. долларов, СССР при восстановлении экономики целиком рассчитывал на внутренние ресурсы. Некоторую роль сыграли репарации с Германии (4,3 млрд. долларов), которые обеспечили примерно половину оборудования, устанавливавшегося в промышленности, и создали базу для научно-технического прогресса в отдельных отраслях.

Трудности восстановления народного хозяйства, послевоенная разруха усугублялись тяжелой засухой 1946 г., которая привела к неурожаю сельскохозяйственных культур. От голода и болезней погибло около 1 млн. человек. Однако голод официально не был признан советским руководством.

Следует подчеркнуть, что к восстановлению хозяйства страна приступила еще в годы войны, когда в 1943 г. было принято специальное партийно-правительственное постановление «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации». Колоссальными усилиями советских людей к концу войны в этих районах удалось восстановить промышленное производство на треть от уровня 1940 г. Освобожденные районы в 1944 г. дали свыше половины общегосударственных заготовок зерна, четверть скота и птицы, около трети молочных продуктов. Однако как центральная задача восстановление встало перед страной лишь после окончания войны.

В конце мая 1945 года Государственный Комитет Обороны постановил перевести часть военных предприятий на выпуск товаров для населения. Несколько позднее был принят закон о демобилизации тринадцати возрастов личного состава армии. Эти постановления ознаменовали начавшийся переход Советского Союза к мирному строительству. В сентябре 1945 г. был упразднен ГКО. Все функции по управлению страной сосредоточились в руках Совета Народных Комиссаров (в марте 1946 г. преобразован в Совет Министров СССР).

Были осуществлены меры, направленные на возобновление нормального труда на предприятиях и в учреждениях. Отменялись обязательные сверхурочные работы, восстанавливался 8-часовой рабочий день и ежегодные оплачиваемые отпуска.

В августе 1945 г. Госплан начал разработку плана восстановления и развития народного хозяйства на 1946 – 1950 гг. При рассмотрении проекта плана в руководстве страны выявились разные подходы к методам и целям восстановления экономики страны: 1) более уравновешенное, сбалансированное развитие народного хозяйства, некоторое смягчение принудительных мер в экономической жизни; сторонниками этого варианта были: А.А. Жданов – секретарь ЦК ВКП(б), первый секретарь Ленинградского обкома партии, Н.А. Вознесенский – председатель Госплана, М.И. Родионов – председатель Совета Министров РСФСР и др.; 2) возврат к довоенной модели экономического развития, на основе преимущественного роста тяжелой индустрии. Возврат к довоенной модели экономического развития поддерживали: И.В. Сталин, Г.М. Маленков, Л.П. Берия.

Принятый Верховным Советом и одобренный весной 1946 г. четвертый пятилетний план означал возврат к довоенной модели советской экономики, опиравшейся на приоритетное развитие военно-промышленной базы страны.

Позднее возврат к модели развития 30-х гг. Сталин теоретически обосновал в работе «Экономические проблемы социализма в СССР» (1952 г.), в которой он утверждал, что в условиях роста агрессивности капитализма приоритетами советской экономики должны стать преимущественное развитие тяжелой промышленности и ускорение процесса преобразования сельского хозяйства в сторону все большего обобществления.

Основная задача четвертого пятилетнего плана заключалась в том, чтобы восстановить районы страны, подвергшиеся оккупации, достичь довоенного уровня развития промышленности и сельского хозяйства, а затем превзойти их.

План предусматривал первоочередное развитие отраслей тяжелой и оборонной промышленности. Сюда направлялись значительные финансовые средства, материальные и трудовые ресурсы. Намечалось освоение новых угольных районов, расширение металлургической базы на востоке страны. Одним из условий выполнения плановых заданий выдвигалось максимальное использование научно-технического прогресса.

Наиболее трудным в послевоенном восстановлении промышленности был 1946 г. Для переключения предприятий на выпуск гражданской продукции менялась технология производства, создавалось новое оборудование, велась переподготовка кадров. В соответствии с пятилетним планом развернулись восстановительные работы на Украине, в Белоруссии, Молдавии. Возрождались угольная промышленность Донбасса. Была восстановлена «Запорожсталь», вступил в строй Днепрогэс. Одновременно велось строительство новых и реконструкция действующих заводов и фабрик. За пятилетие было восстановлено и вновь сооружено свыше 6,2 тысяч промышленных предприятий. Особенно большое внимание уделялось развитию металлургии, машиностроения, топливно-энергетического и военно-промышленного комплексов. Были заложены основы атомной энергетики и радиоэлектронной промышленности.

Новые гиганты индустрии возникали на Урале, в Сибири, в республиках Закавказья и Средней Азии (Усть-Каменогорский свинцово-цинковый комбинат, Кутаисский автомобильный завод). Вступил в строй первый в стране дальний газопровод Саратов – Москва. Начали действовать Рыбинская и Сухумская гидроэлектростанции.

Предприятия оснащались новыми технологиями. Увеличивалась механизация трудоемких процессов в черной металлургии и угольной промышленности. Продолжалась электрификация производства. Электровооруженность труда в промышленности к концу пятилетки в полтора раза превзошла уровень 1940 года.

Большой объем индустриальных работ был осуществлен в республиках и областях, включенных в состав СССР накануне Второй мировой войны. В западных областях Украины, в республиках Прибалтики были созданы новые промышленные отрасли, в частности, газовая и автомобильная, металлообрабатывающая и электротехническая. Торфяная промышленность и электроэнергетика получили развитие в Западной Белоруссии.

Благодаря трудовому энтузиазму советских людей и всемирной концентрации ресурсов на восстановление тяжелой промышленности уже в 1948 г. объем промышленного производства достиг довоенного уровня. (Для сравнения: в Англии довоенный уровень промышленного производства был достигнут в 1947 г., во Франции – 1948 г., в ФРГ – 1950 г.)

Война тяжело отразилась на состоянии сельского хозяйства. Сократились посевные площади, ухудшилась обработка полей. Почти на треть уменьшилось число трудоспособного населения.

На протяжении нескольких лет на село почти не поставлялась новая техника. Положение дел в агросекторе экономики осложнялось тем, что в 1946г. сильная засуха и голод, охватившие Украину, Молдавию, правобережные районы Нижнего Поволжья, Северный Кавказ, центральные черноземные области, вызвали массовый отток сельского населения в города. В 1946 – 1953 гг. около 8 млн. сельских жителей покинули свои деревни.

Продолжался неэквивалентный обмен между городом и деревней.

Через госзакупки колхозы компенсировали лишь пятую часть расходов на производство молока, десятую часть – зерна, двадцатую – мяса. Крестьяне, работая в колхозе, практически ничего не покупали. Спасало лишь подсобное хозяйство. Однако и по нему государством был нанесен значительный удар. За период с 1946 – 1949 гг. в пользу колхозов были прирезаны 10,6 млн. га земли из крестьянских приусадебных участков.

Были значительно повышены налоги с доходов от продаж на рынке. Рыночная торговля разрешалась крестьянам тех колхозов, которые выполнили государственные поставки.

Каждое крестьянское хозяйство было обязано сдать государству в качестве налога за земельный участок мясо, молоко, яйца, шерсть. В 1948 г. колхозникам было «рекомендовано» продать государству мелкий скот (держат который

было разрешено колхозным уставом), что вызвало массовый забой в стране свиней, овец, коз (до 2-х млн. голов).

Сохранились нормы довоенного времени, ограничивавшие свободу передвижения колхозников: они были фактически лишены возможности иметь паспорта, на них не распространялась плата по временной нетрудоспособности, они были лишены пенсионного обеспечения.

К концу 4-й пятилетки бедственное положение колхозов потребовало очередного их реформирования. Однако власти видели его суть не в материальном стимулировании производителя, а в очередной структурной перестройке. Вместо звена (небольшой сельскохозяйственной структурной единицы, состоявшей, как правило, из членов одной семьи, а потому и более эффективной) было рекомендовано развивать бригадную систему работы.

Это вызвало новую волну недовольства крестьян. С помощью принятых волевых мер и ценой огромных усилий самого крестьянства в начале 50-х гг. удалось добиться выведения сельского хозяйства страны на довоенный уровень производства. Однако лишение крестьян еще сохранявшихся стимулов к труду вплотную подвело сельское хозяйство страны к небывалому кризису и заставило правительство принять чрезвычайные меры для снабжения продовольствием городов и армии.

Увеличение производства и поставок техники селу, меры по организованной перестройке колхозов не изменили тяжелого состояния в агросфере.

Высокими темпами в послевоенные годы развивалась наука и техника, в целом ряде направлений науки и техники СССР вышел на самые передовые рубежи. Крупных достижений добилось отечественное ракетостроение, авиастроение, радиотехника. Значительные успехи достигнуты в развитии математики, физики, астрономии, биологии, химии. 29 августа 1949 г. в СССР была испытана атомная бомба, разработанная большой группой ученых и инженеров под руководством И.В. Курчатова.

Гораздо медленнее шло решение социальных проблем. Послевоенные годы были трудными для абсолютного большинства населения. Успехи в восстановлении народного хозяйства позволили уже в декабре 1947 г. (раньше чем в большинстве европейских стран) отменить карточную систему. Одновременно была проведена денежная реформа, которая привела к стабилизации денежной системы.

Пережив невероятные тяготы военного времени, население страны ожидало положительных перемен в обществе, смягчения политического режима.

В 1946 – 1947 гг. по поручению И.В. Сталина велась разработка новой конституции СССР. В проекте, наряду с признанием авторитета государственной собственности, допускалось существование мелких частных хозяйств крестьян и кустарей, основанных на личном труде и исключая эксплуатацию чужого труда.

В ходе обсуждения проекта конституции в партийных и государственных структурах звучали идеи необходимости децентрализации экономической жизни, предоставления больших прав регионам и наркоматам, раздавались призывы к ликвидации колхозов в силу их неэффективности. В оправдание этих позиций приводились, как правило, два аргумента: во-первых, относительное ослабление государственного давления над производителем в годы войны, что дало положительный результат; во-вторых, проводилась прямая аналогия с восстановительным периодом после гражданской войны, когда возрождение экономики началось с оживления частного сектора и децентрализации управления.

Однако вскоре работа над проектом конституции была прекращена, все предложения были отклонены. Руководство страны взяло курс на ужесточение политического режима.

Система ГУЛАГА достигла своего апогея именно в послевоенные годы. В тюрьмах, наряду с политзаключенными, оказались военнопленные, освободившиеся от фашистской неволи (2 млн. человек), а также немало тех тружеников, которые не выполняли существовавшие нормы выработки. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 июня 1948 г. местным властям было предоставлено право выселять в отдаленные районы лиц, злостно уклоняющихся от трудовой деятельности в сельском хозяйстве.

Опасаясь возросшей в ходе войны популярности военных, Сталин санкционировал арест маршала авиации А.А. Новикова, генералов П.Н. Понеделина, Н.К. Кириллова, ряда сослуживцев маршала Г.К. Жукова. Самому полководцу были предъявлены обвинения в сколачивании группы недовольных генералов и офицеров, в неблагодарности и неуважении к Сталину.

Репрессии затронули часть партийных функционеров, особенно тех, кто стремился к самостоятельности и большей независимости от центральной власти. В начале 1948 г. были арестованы почти все лидеры ленинградской парторганизации. Общее число арестованных по «ленинградскому делу» составило около 2000 человек. Спустя некоторое время были отданы под суд и расстреляны 200 из них, в том числе Председатель Совмина России М.Н. Родионов, член политбюро и председатель Госплана СССР Н.А. Вознесенский, секретарь ЦК ВКП(б) А.А. Кузнецов. «Ленинградское дело» должно было стать суровым предостережением тем, кто хоть в чем-то мыслил иначе, чем «вождь народов».

Последним из готовящихся процессов стало «дело врачей» (1953 г.), обвиненных в неправильном лечении высшего руководства, повлекшем смерть ряда видных деятелей. Всего жертвами репрессий в 1948 – 1951 гг. стали почти 6.5 млн. человек. Репрессии были остановлены лишь после смерти Сталина.



## 4.2 Первые попытки либерализации советского общества (1953-1964 гг.)

Время Хрущева – один из наиболее значительных и непростых периодов в истории нашего государства. Значительных – потому что тогда были предприняты первые попытки либерализации советского общества. Непростых – потому что это касается десятилетия, которое называлось сначала славным, а потом было осуждено как время "волюнтаризма" и "субъективизма". На долгие годы было наложено табу на имени Н.С. Хрущева.

5 марта 1953 г. умер И.В. Сталин, долгие годы стоявший во главе партии и государства. Со смертью Сталина закончился сложный период в истории советского общества. Спустя несколько лет, вспоминая своего фронтового союзника и политического противника, У. Черчилль назвал Сталина восточным тираном и великим политиком, который "взял Россию" лапотной, а оставил с атомным оружием.

После смерти И.В. Сталина отсутствие в СССР легитимных механизмов передачи власти вызвало затяжной кризис власти. Судьба страны решалась группой лиц, составлявших ближайшее окружение Сталина и боровшихся за его политическое наследство. Исход этой борьбы определялся тем, кого из претендентов на власть поддержит партийно-государственная и военная номенклатура.

Борьба за власть сопровождалась перераспределением властных функций между различными партийно-государственными структурами.

Перераспределение руководящих постов в государстве было осуществлено следующим образом: главой государства был назначен Ворошилов К.К. (Председатель Президиума Верховного Совета СССР), главой правительства Г.М. Маленков (Председатель Совета Министров СССР), министром объединенного МВД (куда вошло и Министерство госбезопасности) Л.П. Берия. Н.С. Хрущев не получил государственных должностей, он стал вторым секретарем ЦК. Пост руководителя партии оставался вакантным. Вся полнота власти в стране фактически была сосредоточена в руках Берии и Маленкова.

С первых же дней новое руководство предприняло шаги, направленные против злоупотреблений прошлых лет: распущен личный секретариат Сталина; 27 марта объявлена амнистия для заключенных, срок заключения которых не превышал пяти лет. Главным результатом амнистии, не коснувшейся политзаключенных (получавших сроки больше пяти лет), стало освобождение большого числа уголовников, которые, выйдя из тюрьмы, создали в городах, и особенно в Москве, такую обстановку, что потребовалось усилить полицейские меры и держать в состоянии повышенной готовности подразделения МВД.

По инициативе Берии было прекращено "дело врачей" кремлевской больницы, обвиненных в стремлении умертвить руководителей партии, государства, международного коммунистического движения. Он предлагал лишить ЦК партии права руководства экономикой страны, ограничив его лишь

политической деятельностью. Летом 1953 г. Берия, вернувшись из Берлина, где он руководил подавлением антисоветского восстания, предложил советскому правительству отказаться от поддержки ГДР и дать согласие на ее объединение с ФРГ. Однако в середине июля 1953 г. на одном из заседаний в Кремле он был арестован. Инициаторами ареста были Н.С. Хрущев и Н.А. Булганин. Группой захвата Берии руководил заместитель министра обороны маршал Г.К. Жуков, по приказу которого в Москву были введены Кантемировская и Таманская танковые дивизии, занявшие ключевые позиции в центре города. В декабре 1953 г. состоялся закрытый суд и казнь Берии и его ближайших сподвижников. Их обвинили в организации массовых репрессий в годы жизни Сталина и подготовке государственного переворота после его смерти. В истории Советского государства это был последний крупный процесс над "врагами народа", по которому проходили лица столь высокого ранга.

После устранения Берии произошла реорганизация возглавлявшегося им объединенного МВД. В апреле 1954 г. МГБ реорганизовано в КГБ при Совмине СССР, руководителем которого стал генерал Серов, сторонник Хрущева. Был введен прокурорский надзор за службой госбезопасности, которая ставится еще и под контроль соответствующих партийных комитетов (ЦК, обкомов, крайкомов), т.е. под контроль партократии.

В сентябре 1953 г. Верховный Совет СССР специальным указом открыл возможность для пересмотра решений бывших коллегий ОГПУ, "троек" НКВД и упраздненного к тому времени "особого совещания" при НКВД – МГБ – МВД. К 1956 г. было освобождено из лагерей и реабилитировано посмертно около 16 тысяч человек.

Начавшаяся либерализация затронула разные сферы жизни советского общества: общественно-политическую, экономическую, внешнеполитическую.

Причины либерализации были разноплановы и противоречивы. Основные из них: 1) перенапряжение общества в связи с состоянием постоянной мобилизованности страны на борьбу с внутренними и внешними врагами; 2) обозначившиеся признаки истощения экономики и особенно сельского хозяйства, разоренного форсированной индустриализацией и восстановлением промышленности; 3) корпоративные интересы партийно-государственной бюрократии, с одной стороны, опасавшейся накопления в обществе социального взрыва, с другой – возобновления массовых репрессий.

Таким образом, в советском обществе начались перемены. В мае 1954 г. в журнале "Знамя" была напечатана повесть Ильи Эренбурга "Оттепель". Название ее приобрело символический смысл. Так вскоре стали именовать время перемен, наступивших после смерти Сталина. В дальнейшем термин "оттепель" распространился на весь период с середины 60-х годов, период развернувшихся тогда и незавершенных реформ.

Реабилитация и возвращение из тюрем в общество огромной массы ни в чем не повинных людей поставили власть перед необходимостью объяснить

причины постигшей страну трагедии. Такая попытка была сделана в докладе Н.С. Хрущева «О культе личности и его последствиях» на закрытом заседании XX съезда партии (февраль 1956 г.). Материалы к докладу подготовила созданная в 1955 году по предложению Хрущева (с сентября 1953 г. он стал первым секретарем ЦК партии) комиссия во главе с академиком П.Н. Пospelовым. В докладе были приведены многочисленные факты жестоких расправ над высокопоставленными партийными, государственными и военными деятелями во времена Сталина. Доклад не содержал глубоких теоретических обобщений и выводов. Основным выводом был один: казненные «враги народа» на деле были честными людьми и советскими патриотами.

Этот доклад, засекреченный от народа на 33 года (в СССР он был опубликован в 1989 г., в США – летом 1956 г.), стал главным достижением съезда.

Свое развитие доклад получил в постановлении ЦК КПСС "О преодолении культа личности и его последствий" (июнь 1956 г.). В нем так же, как и в докладе, объяснение причин было крайне ограничено. Все сводилось к особенностям сложной послереволюционной ситуации, личным качествам Сталина, сосредоточившего в своих руках необъятную власть. Не были проанализированы социальные корни "культа личности", его органическая связь с тоталитарно-бюрократической природой общественной системы. Сам инициатор борьбы с культом личности Хрущев так и не смог или не захотел понять, что истоки государственного террора уходят в политическую систему общества.

Однако факт публичного осуждения творившихся в стране десятилетиями беззаконий и прямых преступлений высших должностных лиц произвел исключительное по своей силе впечатление, положил начало кардинальным переменам в общественном сознании.

После XX съезда масштабы реабилитаций резко возрастают. Если с весны 1953 г. реабилитация коснулась только узкого круга партийной элиты, то теперь она коснулась миллионов простых граждан СССР и даже целых народов. В январе 1957 г. Верховный Совет СССР восстановил справедливость в отношении репрессированных в годы войны калмыков, чеченцев, ингушей, карачаевцев, балкарцев. Была восстановлена их национальная государственность, им позволили вернуться на историческое место жительства. В 1954 г. был отменен Указ Президиума ВС СССР от 28 августа 1941 г. в отношении советских немцев, но лишь в части, содержащей обвинения в пособничестве оккупантам. В 1967 г. подобное обвинение сняли с крымских татар. В конце 1960-х годов процесс реабилитации был свернут.

Бывшее сталинское окружение (В.М. Молотов, Л.М. Каганович, Г.М. Маленков), представлявшее теперь высшее руководство страны, заняло после XX съезда антагонистическую позицию по отношению к Хрущеву. Они считали, что он слишком далеко зашел в разоблачениях Сталина, чем подорвал авторитет СССР и КПСС на международной арене. В этот период начались

антисоветские выступления в Польше и Венгрии; обострились отношения с Китаем и Албанией, в которых утверждались собственные «культы личности». Летом 1957 г. была предпринята попытка смещения Хрущева с поста первого секретаря ЦК КПСС, но она не удалась. Н.С.Хрущева поддержали руководители "силовых" ведомств – министр обороны Маршал Советского Союза Жуков и председатель КГБ генерал Серов. Хрущева поддержал пленум ЦК партии (июнь 1957 г.), который вывел из состава руководства Маленкова, Молотова, Кагановича и других их сторонников. Был снят со своего поста и Г.К. Жуков, проявивший наибольшую активность в борьбе за Хрущева. С 1958 г. Хрущев стал совмещать пост первого секретаря ЦК КПСС с должностью Председателя Совета Министров СССР. В его руках сосредотачивалась огромная, все менее контролируемая власть.

Для того чтобы сгладить противоречия и трудности, постепенно накапливавшиеся в советском обществе, на XXII партийном съезде (октябрь 1961 г.) была принята Третья Программа КПСС, в которой выдвигалась коммунистическая перспектива. Для построения коммунизма предполагалось решить триединую задачу: в области экономической – построить материально-техническую базу коммунизма (т.е. выйти на первое место в мире по производству продукции на душу населения; достигнуть наивысшей в мире производительности труда; обеспечить самый высокий в мире жизненный уровень народа); в области социально-политической – перейти к коммунистическому самоуправлению; в области духовно-идеологической – воспитать нового, всесторонне развитого человека. Давалось обещание построить коммунизм при жизни одного поколения советских людей к 1980 году. "Дело не только в слове коммунизм, – разъяснял Хрущев. – Мы стремимся к лучшей жизни, к самой прекрасной жизни на земле, чтобы человек жил без нужды, чтобы он всегда имел работу, которая ему по душе, чтобы человек не думал с тревогой о завтрашнем дне..., чтобы он жил красиво и благородно, а не прозябал ..." Это была, безусловно, интересная программа. Однако идея построения идеального общества, коммунизма, не имела в СССР ни экономических, ни политических условий для выполнения, поэтому и не была реализована. Но необходимо подчеркнуть, что вера в "светлые коммунистические идеалы" вызвала последний в советской истории всплеск искреннего энтузиазма довольно широких слоев народа. Это, в частности, нашло отражение в многочисленных трудовых починах, молодежных стройках по комсомольским путевкам, в массовом движении «бригад коммунистического труда».

В первой половине 50-х годов страна находилась в сложном экономическом положении. После восстановления народного хозяйства, разрушенного фашистами, необходимо было решить ряд серьезных проблем: накормить и одеть людей, поднять науку и культуру, осуществить структурные сдвиги в технологии, организации и управлении производством, укрепить оборону страны за счет новейших видов вооружений. Для одновременного решения всех

этих задач не хватало финансовых и материальных ресурсов. В поисках выхода из создавшейся ситуации особое значение имело правильное определение главного звена в цепи задач и соответствующих приоритетов.

В ходе решения этих сложных проблем столкнулись две точки зрения: Н.С. Хрущева и М.Г. Маленкова, между которыми назревал конфликт. Первый настаивал на развитии легкой промышленности и снижении цен на товары широкого потребления. Второй был за первоочередную помощь сельскому хозяйству, чтобы обеспечить страну продуктами.

Н.С. Хрущев добился на сентябрьском (1953 г.) партийном пленуме проведения неотложных мер по подъему сельского хозяйства.

На село было направлено 30 тыс. партработников и 120 тысяч специалистов-аграрников из различных городских управленческих структур.

В 1958 г. началась реорганизация МТС (машино-тракторных станций) в РТС (ремонтно-тракторные станции). Предполагалось, что эта мера укрепит материальную базу колхозов и ликвидирует "двоевластие" на земле (колхозов и МТС), укрепит власть колхозов, развяжет их инициативу.

В целом, крупные меры в аграрной области, проведенные в 1953 - 1958 гг., можно свести к следующему: во много раз повысили закупочные цены на колхозно-совхозную продукцию (они не компенсировали всех затрат производства, но стали более обоснованными); увеличили финансирование аграрного сектора; списали долги прошлых лет колхозам и совхозам; отменили налог на личное подсобное хозяйство и разрешили в 5 раз увеличить его размер; провозгласили принцип планирования снизу; стали вводить пенсии для колхозников; начали выдавать паспорта колхозникам; колхозы получили право вносить изменения в свои уставы с учетом местных условий; за 5 лет реализовали крупную программу освоения 42 млн. га целинных и залежных земель.

Эти меры укрепили сельское хозяйство. Прирост сельскохозяйственной продукции за 1953 – 1958 гг. составил 34% (по сравнению с предыдущим пятилетием) и примерно соответствовал темпам роста развития сельского хозяйства в годы нэпа.

Однако с конца 50-х годов экономические стимулы вытеснялись административным принуждением, что было более привычно для управленческого аппарата.

Ряд проведенных мероприятий подорвал экономику села. Во-первых, технику МТС не отдали колхозам, а заставили выкупить в сжатые сроки (за год) по высоким ценам. Таким образом, государство вернуло себе средства, вложенные в деревню в предыдущие годы. Во-вторых, вместо дальнейшего укрепления и расширения личного подсобного хозяйства (ЛПХ) жителям деревни, освободив его от налогов, объявили курс на свертывание приусадебных хозяйств, так как они будто бы тормозят окончательную победу социализма на селе.

Этот курс был закреплен по предложению Н.С. Хрущева на декабрьском (1958 г.) пленуме ЦК КПСС. Хрущев призвал сельских жителей продать

личный скот государству или колхозам, а взамен покупать у них мясомолочную продукцию. По предложению секретаря ЦК Л.И. Брежнева пленум принял решение поручить государственным органам в течение двух, трех лет скупить скот у рабочих совхозов, и рекомендовать колхозам встать на этот путь. В результате проведения такой политики к середине 60-х годов ЛПХ деревенских жителей во многих районах страны деградировали до уровня более низкого, чем в начале 50-х гг. Это повлияло на обострение продовольственной проблемы в СССР.

Наконец, в-третьих, после возвращения в 1959 г. из поездки в США Хрущев пришел к выводу, что поднять производство мяса можно, лишь решив проблему кормопроизводства. Он предложил вместо травополя повсеместно засеять кукурузу, которая дает зерно и зеленую массу на силос. Кукурузу приказывали сеять даже в тех районах, где по климатическим условиям она расти не может. Там, где кукуруза не давала урожаев, Хрущев приказывал заменять руководителей, которые, по его словам, «сами засохли и кукурузу сушат». С помощью кукурузы кормовую проблему решить не удалось. Знаменитый хрущевский лозунг «Догнать и перегнать Америку!» (по производству мяса и молочных продуктов) реализовать не смогли, а сам лозунг вскоре прочно перекочевал в анекдоты.

В 1962 г. правительство решило стимулировать развитие животноводства повышением цен на мясо в 1,5 раза, что вызвало волнения в городах. Наиболее крупное из них в г. Новочеркасске подавили силой оружия. В следующем году возникли проблемы снабжения населения не только мясом, молоком и маслом, но и хлебом. Выйти из кризиса правительство решило с помощью закупок американского зерна. Эта временная мера стала органической частью государственной политики СССР.

Семилетний план по развитию сельскохозяйственного производства не был выполнен: вместо плановых 70% рост составил 15%.

Новое руководство обратило также внимание на отставание отечественной промышленности в научно-техническом соперничестве с Западом, поэтому был определен курс на механизацию и автоматизацию производства. Через несколько лет, в 1958 году, было названо главное звено НТП – химия. Форсированное развитие химической промышленности обосновывалось усилением ее роли в создании материально-технической базы коммунизма.

Основной упор в промышленности по-прежнему делался на группу «А», производство средств производства, которое составило к началу 60-х гг. почти  $\frac{3}{4}$  общего объема промышленного производства. Предприятия группы «Б» (легкая, пищевая, деревообрабатывающая промышленности) развивались медленнее. Однако их рост был двукратным. В целом среднегодовые темпы промышленного производства в СССР превышали 10%. Столь высокие темпы достигались на основе применения методов административной экономики.

На отдельных направлениях удалось добиться впечатляющих результатов: за счет использования нефти и газа радикально изменился топливный баланс,

мощный рывок сделала химическая промышленность, освоившая выпуск искусственных материалов с заданными свойствами, впервые в мире построена атомная электростанция (1954 г.), запущены первый искусственный спутник Земли (1957 г.) и первый космический корабль с человеком на борту (1961 г.).

Характерной чертой экономической политики того периода было активное проведение всякого рода административных реорганизаций. В них Н.С. Хрущев усматривал второй, не менее важный, чем НТП путь подъема эффективности общественного производства.

В мае 1955 г. были приняты решения по расширению функций и прав союзных республик в области планирования капитального строительства, по бюджетным вопросам.

В 1957 г. проводится реформа управления гражданской промышленностью и строительством: осуществляется переход от отраслевого к территориальному принципу. Вместо отраслевых министерств создаются советы народного хозяйства, которым передаются функции планирования и руководства деятельностью предприятий и строек.

Крупным народнохозяйственным экспериментом конца 50-х гг. был переход от пятилетнего планирования к семилетнему. За семилетие промышленный потенциал СССР увеличился почти вдвое. Вместо плановых 80% рост составил 84%. Однако предприятия группы «Б» план не выполнили.

В годы «оттепели» началась гуманизация социальной политики в СССР, ее крутой поворот к нуждам и потребностям людей. Уже с лета 1953 г. правительством проводится целый комплекс мер, направленных на улучшение жизни населения. На треть была повышена минимальная зарплата, сокращена продолжительность рабочей недели. Прекратился выпуск обязательных облигаций госзаймов. Был принят закон о пенсиях для рабочих и служащих (колхозникам пенсии устанавливаются в 1965 г.). Отменены все виды платы за обучение. Развернулось массовое строительство жилья. За 1956 - 1960 гг. городской жилищный фонд вырос на 80%. Все это создавало обстановку общественного подъема, делало популярными порой нереальные лозунги и планы властей.

Либерализация не была подкреплена демократизацией политической системы. Сломав репрессивную систему, не тронули ее основу – систему административно-командную. Поэтому уже через 5-6 лет многие реформы начали сворачиваться самими реформаторами.

Государственная и партийная элита была довольна тем, что Хрущев обеспечил возвращение центра государственной власти в партийные структуры и избавил всех от страха репрессий. Однако он постепенно перестал считаться со своими соратниками, что вызвало недовольство партийно-государственной номенклатуры. В октябре 1964 г. Н.С. Хрущев был обвинен в «волюнтаризме», смещен со всех постов и отправлен на пенсию.

### 4.3. СССР в середине 60 – начале 80-х годов

С отставкой Н.С. Хрущева завершился процесс либерализации общественно-политической жизни в СССР. К власти пришло новое руководство во главе с 57-летним Л.И. Брежневым, который был одним из организаторов смещения Н.С. Хрущева. Л.И. Брежнев, ставший первым секретарем ЦК КПСС (с 1966 г. – Генеральный секретарь), являлся выразителем интересов партийного аппарата и высшей хозяйственной бюрократии. Председателем Совета Министров СССР был назначен А.Н. Косыгин, Председателем Верховного Совета был избран Н.В. Подгорный.

Начался новый период советской истории, который называют брежневским периодом или временем "застоя". На Западе новый курс получил название неосталинизма.

После снятия Хрущева началась полоса скрытой реабилитации Сталина. Все чаще не только его имя, но и образ начинает появляться в художественных произведениях, кинофильмах, мемуарах, периодике. В преддверии XXIII съезда КПСС (1966 г.) выдающиеся представители науки и культуры П.Л. Капица, И.Е. Тамм, М.А. Леонтович, В.П. Катаев, К.Г. Паустовский, К.И. Чуковский, О.Н. Ефремов, И.М. Смоктуновский, Г.А. Товстоногов, М.И. Ромм и другие обратились к Брежневу с письмом, в котором выразили беспокойство по поводу наметившейся реабилитации Сталина.

Однако давление сталинистов в партийном аппарате продолжало усиливаться. Им не удалось добиться полной реабилитации Сталина, но вопрос о преодолении культа личности был снят. Прекратилась и реабилитация жертв сталинских репрессий. С конца 60-х гг. началась компания по возвеличиванию Л.И. Брежнева, выразившаяся в присвоении ему огромного количества наград (пяти звезд Героя Советского Союза и Социалистического Труда, ордена "Победы", восьми орденов Ленина, двух орденов Октябрьской революции и т.д.), звания Маршал Советского Союза. Таким образом предполагалось поднять авторитет советского лидера. Однако это привело к прямо противоположным результатам: происходило отчуждение населения от власти, утрачивалось доверие к ней. Предпосылкой к утверждению открыто консервативного курса во внутренней политике СССР послужил ввод советских войск в Чехословакию в августе 1968 г. В стране ужесточается цензура и борьба с инакомыслием. Усиливаются консервативные и догматические тенденции в идеологии и общественных науках.

Ужесточение внутренней политики, преследование инакомыслия получили идеологическое обоснование в виде официально принятого тезиса об обострении идеологической борьбы двух систем в условиях мирового сосуществования. Этот вывод явился модификацией известного сталинского положения об обострении классовой борьбы по мере продвижения к социализму.

Партийные идеологи вынуждены были отказаться от утопической идеи о скором переходе к коммунизму и отмирании государства. Была



сконструирована концепция развитого социализма (тезис о его построении был выдвинут Брежневым в 1967 г.). Она позволяла, с одной стороны, констатировать "большие успехи", достигнутые страной под руководством партии, а с другой - выдвигать новые цели без указания сроков их достижения.

Концепция "развитого социализма" была положена в основу новой Конституции, принятой в октябре 1977 г. внеочередной сессией Верховного Совета СССР. Основным Закон провозгласил главным принципом государственной власти полновластие народа, а политической основой государства – Советы.

Ядром политической системы общества называлась Коммунистическая партия. Статья шестая Конституции впервые официально закрепляла за КПСС роль руководящей и направляющей силы общества, определяющей генеральную перспективу его развития, внутреннюю и внешнюю политику.

В сфере экономики в 60-е годы были предприняты попытки проведения одной из самых крупных экономических реформ послевоенного периода. Начало реформе положили решения мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК КПСС. Мартовский пленум сосредоточил внимание на механизмах управления сельским хозяйством. Его пытались реформировать на основе сочетания общественных и личных интересов, усиления материальной заинтересованности колхозников и работников совхозов в росте производства. С колхозов и совхозов были списаны долги государству. Снижался план обязательных закупок зерна. Повышались (в среднем на 20%) цены на сельхозпродукцию, вводилась 5%-я надбавка за сверхплановую продукцию. Снимались некоторые ограничения с личных подсобных хозяйств. Главный акцент в политике на селе был сделан на повышении роли Министерства сельского хозяйства в планировании и руководстве сельскохозяйственным производством, а также на увеличении капиталовложений.

В результате стоимость сельскохозяйственной продукции за восьмую пятилетку (1966-1970 гг.) возросла примерно на 1/5. Это был лишь временный эффект. Вскоре выяснилось, что серьезное повышение продуктивности сельского хозяйства невозможно без реальных материальных стимулов к труду. Без этого даже масштабные программы развития Нечерноземья и мелиорации и колоссальные капиталовложения (400 млрд. руб. за 1964-1988 гг.) не имели эффекта. Темпы роста сельскохозяйственного производства быстро снижались. По данным официальной статистики, во второй половине 60-х гг. они составили 4,3%, а в первой половине 80-х – 1,4%. Колхозы и совхозы вновь оказались убыточными. Резко возросли закупки зерна за границей (в среднем в год 40 млн. т и более).

Со второй половины 70-х годов ситуация в сельском хозяйстве стала приобретать кризисный характер. Валовый прирост сельскохозяйственной продукции в СССР составлял: в 9-й пятилетке (1965-1970 гг.) – 21%, в 11-й (1981-1985 гг.) – 6%. В стране начались перебои в снабжении населения некоторыми сельхозпродуктами. В разряд дефицита попали мясо, колбасы, в

ряде районов – сыры и молочные продукты. В 1982 г. была принята Продовольственная программа, которая не помогла выходу из кризиса.

Самой радикальной с 20-х гг. реформе управления промышленностью положили начало решения сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС. Суть нововведений заключалась в том, чтобы усилить экономические рычаги и расширить самостоятельность предприятий как хозрасчетного звена.

Предлагалось:

1. Сокращение числа плановых показателей.
2. Укрепление хозрасчета предприятий, сохранение в их распоряжении большей доли прибыли.
3. Оценка деятельности предприятий не по количеству валовой продукции, а по количеству реализованной.
4. Перестройка системы ценообразования, которая заменяла политику поддержания низких оптовых цен политикой установления цен на уровне, обеспечивающем работу предприятий на началах хозрасчета. В 1966-1967 гг. была осуществлена реформа оптовых цен в промышленности.
5. Восстановление отраслевого принципа управления промышленностью.

Исходной идеей реформы была потребность в децентрализации. Оставалось пять директивно планируемых показателей: объем реализации продукции, основная номенклатура, фонд заработной платы, прибыль и рентабельность, взаимоотношения с бюджетом. Однако административная обязанность заданий даже при этих чисто экономических показателях должна была сохраниться.

Реформа не меняла основ командно-административной системы управления и была направлена лишь на ограничение пользования преимущественно административных методов в сочетании их с некоторыми экономическими рычагами. Первые годы реформы дали положительные результаты. Если среднегодовые темпы прироста национального дохода и валового общественного продукта составили в 1961-1965 гг. 6,5%, то в 1966-1970 гг. – 7,8% и 7,4% соответственно.

По важнейшим социально-экономическим параметрам период 1966-1970 гг. был наилучшим за последние 30 лет. Объем промышленного производства вырос в полтора раза. Было построено около 1900 крупных предприятий (в том числе КамАЗ, Волжский автозавод в Тольятти и др.).

Со свертыванием реформы (в начале 70-х гг.) показатели темпов промышленного роста все больше снижались. В 1971-1975 гг. они составили 7,4%, в 1976-1980 гг. – 4,4%, по альтернативным оценкам – 4,5 и 3,0%. Падала эффективность производства и производительности труда.

Достигнув в годы восьмой пятилетки (1966-1970 гг.) успехов по темпам роста производства, с 1975 г. экономика вступила в стадию стагнации. Темпы ее роста постепенно скатывались к нулю.

Особенно неблагоприятным выглядело экономическое положение СССР на фоне ситуации в мировой экономике. По официальным данным разрыв между СССР и США по уровню национального дохода сокращался с каждой

пятилеткой. По альтернативным оценкам, национальный доход СССР к середине 80-х гг. составлял примерно 20% от уровня США.

СССР отставал от Запада в технологии. Советское руководство путем максимальной концентрации ресурсов на ключевых участках НТР (ракеты, космос, атомная энергетика) добилось внушительных успехов. Однако по мере расширения НТР и дальнейшего ускорения ее темпов социалистическая экономика, построенная на жестком выполнении приказов центра, показала свою невосприимчивость к научно-техническому прогрессу. (Между тем 70-е годы для западных стран стали качественно новым этапом развития – переходом от индустриального к постиндустриальному или информационному обществу. На роль основного ресурса выдвигалась не земля (как в аграрном обществе), а информация. С появлением микропроцессоров началась стремительная компьютеризация, развитие наукоемких производств, внедрялись энерго- и ресурсосберегающие технологии). Доля занятых в сфере услуг, и особенно в образовании, стремительно росла и существенно превосходила долю занятых в сфере материального производства, где многие традиционные отрасли (добывающая промышленность, черная металлургия и др.) стали, напротив, свертываться. В США доля средств на науку и образование в общей сумме капиталовложений выросла с 22% в 1953 г. до 46,3% в 1979 г. В 1985 г. в США действовало 1,5 млн. ЭВМ и более 17 млн. персональных компьютеров.

СССР пропустил новый научно-технический и цивилизационный виток развития. Советское руководство по-прежнему развивало отрасли, присущие индустриальному обществу. В результате страна вышла на первое место в мире по производству чугуна, стали, угля, нефти, газа, тракторов и минеральных удобрений. Подавляющая часть активного населения работала в сфере материального производства, при этом до 40 % рабочих – в промышленности, 60% – в строительстве и 70% – в сельском хозяйстве были заняты ручным трудом. Число ЭВМ в СССР не превышало нескольких десятков тысяч, о массовом распространении персональных компьютеров не было и речи.

В 60-е – середине 80-х гг. в СССР быстро шла урбанизация. Численность городского населения выросла со 136 млн. в 1970 г. до 180 млн. в 1985 г., а сельского – сократилось со 106 до 96 млн. человек соответственно. В 1970 г. рабочие составили 57,4% населения, служащие – 12,1%, колхозное крестьянство – 20,5%, а в 1987 г. – 61,8%, 16,2% и 12,0% соответственно. Приобретая все более "городской" характер, социальная структура советского общества развивалась, казалось, в рамках общемировых тенденций. Однако резким отклонением от них был гипертрофированный рост удельного веса наемных работников и особенно рабочих. Последнее не только отражало стремление "государственного социализма" к превращению всех граждан в лишенных средств производства, зависимых от государства работников по найму, но и свидетельствовало об экстенсивном характере развития экономики, в которой производственные отрасли поглощали основные трудовые ресурсы.

Руководство страны осознавало необходимость интенсификации производства, использования новых технологий. Создавались научно-производственные объединения, наукоемкие отрасли, в частности микроэлектроника. Однако основу экономики составляли топливно-энергетический и военно-промышленный комплексы. Социально-экономическую сферу поддерживало открытие и разработка западно-сибирской нефти и газа. За счет высоких цен на эти энергоносители удавалось получать сотни миллиардов "нефтедолларов", которые использовались для закупок в Европе продовольствия и одежды. Развернувшийся в середине 70-х гг. мировой энергетический кризис стимулировал создание энергосберегающих технологий. Цены на нефть упали, что больно ударило по советской экономике. Частично удовлетворению спроса населения на товары первой необходимости способствовала "теневая экономика" – нелегальная частно-предпринимательская деятельность. Ее развитие сопровождалось сращиванием деятелей подпольного бизнеса с коррумпированным чиновничеством и криминальными элементами.

Среди разоблаченных коррумпированных руководителей оказались замминистра внешней торговли Сушков, первые секретари ЦК КП Узбекистана Рашидов и Усманходжаев, зампред Совмина Молдавской ССР Вышку, ряд министров и первых секретарей обкомов республик Средней Азии и Казахстана и др.

В социальной сфере рост денежных доходов населения сопровождался увеличением товарного дефицита. Характерным явлением стали очереди за дефицитными товарами и продуктами, спекуляция. Начался процесс депопуляции населения – снижения его численности в отдельных районах страны (например, в Центральном).

Концентрация средств преимущественно в тяжелой промышленности, дорогостоящие военные и космические программы ограничивали возможность решения социальных задач. Удельный вес расходов на социально-культурные нужды с середины 60-х гг. снижался. К 1985 г. доля расходов на образование упала ниже 1940 г. Социальная сфера финансировалась по остаточному принципу. К началу 80-х годов СССР отставал от передовых стран по потреблению традиционных продуктов по структуре питания. По уровню потребления на душу населения СССР занимал 77-е место в мире, по продолжительности жизни – 35-е. Неспособность правительства улучшить ситуацию в экономике свидетельствовала о начавшемся кризисе.

После смерти Л.И. Брежнева в ноябре 1982 г. новым Генеральным секретарем ЦК КПСС стал Ю.В. Андропов, с 1967 г. бывший председателем КГБ. Он энергично взялся за наведение порядка, дисциплины и борьбы с коррупцией, в том числе и в высших эшелонах власти. За 15 месяцев (ноябрь 1982 – февраль 1984 г.г.) было сменено 18 союзных министров и приравненных к ним лиц и 37 первых секретарей обкомов, крайкомов и ЦК союзных республик.

Новый советский руководитель по своим личностным качествам отличался от Брежнева. Его характеризовали высокий профессионализм, личная скромность. Однако Андропов был продуктом своей системы и социальной среды. Он являлся приверженцем жестокого, авторитарного стиля и командно-силовых методов. Занимая критическую позицию в отношении брежневского наследия, Андропов не был противником социалистической системы. Однако стремился к ее укреплению и модернизации. Жестокий конструктивный настрой Андропова, сменивший атмосферу самовосхваления на фоне углублявшегося кризиса, встряхнул общественное сознание. Впервые за многие годы руководитель партии и государства поставил под сомнение догматическое понимание марксизма-ленинизма в своей статье "Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР". Андропов предостерег от "возможных преувеличений в понимании степени приближения страны к высшей фазе коммунизма". Внесение элемента сомнения в оценку достигнутого страной было необходимым шагом к реформированию общества развитого социализма. Заслугой Андропова явилось признание недостаточности знаний о социалистическом обществе и наличия в нем противоречий и трудностей.

Решительные меры по наведению порядка в стране, хотя и выходявшие за рамки конституционных норм, встряхнули общество, вызвали симпатии к энергичному руководителю, породили надежды на перемены к лучшему. После смерти Ю.В. Андропова в феврале 1984 г. кресло Генерального Секретаря занял 72-летний К.У. Черненко, страдавший смертельным недугом. Затеплившиеся в обществе надежды на позитивные изменения сменились апатией. Начинаясь кризис могли предотвратить только радикальные перемены.

По мнению академика Т.Н. Заславской, к середине 80-х годов в СССР разразился структурный кризис, охвативший все сферы жизни советского общества: политическую, экономическую, социальную и духовную.

#### 4.4. Диссидентское движение

Диссидентское движение<sup>1</sup> имело в Советском Союзе давние традиции, формировавшиеся еще в довоенный период, когда существовала критически мыслящая старая русская интеллигенция, возникали оппозиционные течения в ВКП (б) и антисталинское сопротивление большевиков – интеллигентов. В 40-50-х гг. инакомыслие проявляло себя в среде творческой интеллигенции. Основными идеалами зарождавшегося диссидентского движения были следующие: принцип самоценности человеческой личности; непартийность и неидеологичность в деятельности творческой интеллигенции; проблемы прав человека, как средства построения гражданского общества в СССР.

---

<sup>1</sup> Диссидент (от лат. *dissidens* - несогласный, противоречащий) - инакомыслящий человек, не согласный с господствующей идеологией.

Началом диссидентского движения принято считать демонстрацию на Пушкинской площади Москвы 5 декабря 1965 г. (в день сталинской конституции). В демонстрации приняло участие около 200 человек. Она проходила под правозащитными лозунгами и стала традиционной. К этому времени сформировались группы инакомыслящих, пытавшихся распространить идеи либерализации общества и углубления частичной десталинизации страны, начатой XX съездом КПСС.

В печати антисталинскую линию проводили А.Е. Бовин, Л.А. Карпинский, Г.Х. Шахназаров, Г.А. Арбатов, Ф.М. Бурлацкий, О.Р. Лацис. Активно выступали инакомыслящие социалистической ориентации П. Якир, П. Литвинов, Рой и Жорес Медведевы и др. Большую известность получили произведения А. Солженицина, В. Шаламова, Е. Гинзбург и др. авторов.

Движение инакомыслящих представляло собой оппозицию официальному режиму. Она развивалась в следующих формах: распространение неподцензурной литературы в "самиздате" и "тамиздате" (за границей, путем передачи рукописей по неофициальным каналам); письменные коллективные обращения в официальные органы, чаще всего к высшему партийному и государственному руководству, с требованием соблюдения законности в конкретных вопросах.

В первые годы брежневского руководства не только расширились преследования инакомыслящих, но и появилась новая форма репрессии – внесудебное помещение в психиатрические лечебницы.

Начало реакции положил политический судебный процесс 1966 г. над писателями Ю.М. Даниэлем и А.Д. Синявским, опубликовавшими за границей свои литературные произведения. С этого периода в стране возобновилась практика публичных политических процессов. В 1968-1967 гг. политические процессы были организованы в Москве, Ленинграде, Киеве, Горьком и других городах. Из газет, журналов началось, особенно с 1968 г., вытеснение прогрессивно мыслящих редакторов и журналистов. Ужесточилась цензура.

В ответ на усиление реакции, попрания гражданских прав в стране в 1965-1972 гг. сформировалось правозащитное движение. Как показывают архивные документы о правах человека, изложенных во Всеобщей декларации прав человека, не знали не только большинство советских людей, но даже те, кто должен был бы следить за их соблюдением. Например, в сентябре 1968 г. в ответ на запрос начальника управления КГБ по Ленинградской области заведующий договорно-правовым отделом МИД СССР давал разъяснения о том, что такое Декларация прав человека, когда, где и кем она принята.

У истоков правозащитного движения стояли: А. Есенин-Вольпин, А. Гинзбург, В. Буковский, И. Габай. К 1966-1967 г.г. относятся первые выступления академика Сахарова в защиту репрессированных. В 1968 г. после публикации за рубежом статьи "Размышления о прогрессе, мирном сосуществовании и интеллектуальной свободе" он был отстранен от секретных работ.

Правозащитное движение, используя обращения к мировой общественности, вскрывало противозаконные действия властей, нарушение ими официально признанных и подписанных СССР документов ООН, а также общечеловеческих норм.

В движении инакомыслящих выделялось несколько направлений: национальное и национально-демократическое (армянское, грузинское, украинское, литовское, русское), движение репрессированных народов за возвращение на родину (крымско-татарское и месхетинское), движение за выезд (евреев в Израиль, советских немцев в ФРГ). Развитие получили религиозные движения (евангельского, христиан-баптистов, пятидесятников, адвентистов седьмого дня и др.).

В 1969 г. была создана первая правозащитная организация "Инициативная группа защиты прав человека в СССР", просуществовавшая до 1973 г., когда были арестованы ее лидеры П. Якир и В. Красин. В 1970 г. был создан "Комитет по правам человека в СССР" во главе с учеными В. Чалидзе, А. Твердохлебовым, А. Сахаровым, И. Шафаревичем.

Активизация движения вызвала новые репрессии властей. Часть инакомыслящих была насильно выслана из страны. В разное время были лишены гражданства и оказались за границей писатели В.Н. Войнович, Г.Н. Владимов, В.П. Некрасов, лауреаты Нобелевской премии поэт И.А. Бродский и писатель А.И. Солженицын, режиссер Ю.П. Любимов, кинорежиссер А.А. Тарковский, художник М.М. Шимякин. Через тюрьмы, ссылки, психлечебницы прошли правозащитники И. Габай, генерал П.Г. Григоренко, академик А.Д. Сахаров и др. Преследовались не только за политическую деятельность. Людей арестовывали, например, за чтение книг Н.А. Бердяева, В.С. Соловьева, Е.С. Гинзбург, даже за "Несовременные мысли" М. Горького.

В 1972-1973 гг. наступил кризис движения, что потребовало перехода к подпольной работе.

В связи с подготовкой к Хельсинскому совещанию по безопасности и сотрудничеству в Европе в СССР наступило известное потепление в гуманитарной области. Лидеру правозащитников академику А.Д. Сахарову была присуждена Нобелевская премия Мира. Была создана новая организация диссидентов – Московская Хельсинская группа, в которую вошли Е. Боннэр, А. Гинзбург, П. Григоренко, Б. Орлов, А. Щаранский и др. Группы "Христианский комитет защиты прав верующих в СССР", "Право на эмиграцию", "Выборы-79" и многие другие стремились охватить как можно большее число граждан, недовольных существующей политической системой в СССР. Деятельность сравнительно немногочисленных групп популяризировалась радиопередачами радиостанций "Голос Америки", "Немецкая волна", "Радио "Свобода" и др. зарубежными средствами массовой информации, а также правительственными структурами западных стран. В самом движении начались проблемы и противоречия, связанные с тем, что в

него начали проникать люди, пытавшиеся использовать правозащитную деятельность как средство наживы за счет получения долларовой помощи.

В начале 80-х гг. власти провели массовые репрессии против диссидентов и при Ю.В. Андропове движение было практически ликвидировано. Несмотря на поражение диссидентское движение не прошло бесследно для будущего страны. Оно подготовило в общественном сознании информационную базу не только для понимания необходимости перемен, но и для перестройки, которую возглавили новые кадры партийных реформаторов во главе с М.С. Горбачевым и А.Н. Яковлевым. Перестройку общества они начали с его демократизации и либерализации. Были амнистированы ведущие деятели оппозиции, возвращен из ссылки А.Д. Сахаров. Легализованное движение уже не носило правозащитный характер, а трансформировалось в антисоветские политические организации – клубы, платформы в КПСС, народные фронты и т.д. Эти неформальные организации активно включились в процесс создания новой многопартийной политической системы. Большая часть бывших диссидентов заняла антикоммунистические позиции (С. Ковалев, Г. Якунин), меньшая – сохранила социалистические идеалы и вошла в организации социал-демократического толка (Р. Медведев, П. Абовин-Егидес).

#### **4.5. Перестройка и ее итоги (1985-1991 гг.)**

##### **1. Поиски путей совершенствования социализма**

В марте 1985 г. Генеральным секретарем был избран 54-летний секретарь ЦК КПСС по сельскому хозяйству М.С. Горбачев. С его именем связан новый этап в жизни государства, получивший название "перестройки" и положивший начало коренным изменениям советского общества.

Следует подчеркнуть, что в 1985 г. термина "перестройка" еще не было в политическом лексиконе. Горбачев позже признал, что на первых порах предусматривалось лишь совершенствование устоявшейся за последние десятилетия системы и выправление отдельных деформаций социализма. Само понятие "перестройка" трактуется неоднозначно историками и политологами. Большинство обществоведов под "перестройкой" понимают всю совокупность общественно-политических процессов (экономических, политических, социальных, идеологических), происходящих в нашей стране в период с 1985 по 1991 гг.

Период перестройки историки делят на два этапа:

I. 1985-1988 гг. – попытка добиться ускорения социально-экономического развития на основе сохранения административно-командной системы управления.

II. 1989-1991 гг. – реформа политической системы общества. Кризис перестройки, введение элементов рыночной экономики. Второй этап "перестройки" завершился в августе 1991 г. глубоким политическим



кризисом, роспуском КПСС и вступлением государства в новый период развития.

М.С. Горбачев и поддерживающие его радикально настроенные политические деятели выступили с инициативой "обновления социализма". Суть обновления они видели в соединении социализма и демократии. Начало новому курсу было положено апрельским (1985 г.) пленумом ЦК КПСС, на котором шла речь о необходимости качественного преобразования общества, о неотложности глубоких перемен во всех сферах его жизни. Главным рычагом преобразований должно было стать ускорение социально-экономического развития страны. Концепция ускорения была закреплена XXVII съездом партии (март-апрель 1986г.), нашла свое выражение в "Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года".

Стратегия ускорения основывалась на интенсификации производства, на базе научно-технического прогресса и активизации человеческого фактора, т.е. инициативы работников всех уровней.

Под ускорением понималось повышение темпов экономического роста. За 15 лет предполагалось увеличить национальный доход почти в два раза при удвоении производственного потенциала, повысить производительность труда в 2,3-2,5 раза.

XXVII съезд КПСС расширил содержание концепции ускорения, распространив ее на общественные отношения. Во главу угла политики "ускорения" были поставлены задачи демократизации, борьбы с бюрократизмом, беззаконием. За короткое время был омоложен верхний "эшелон" руководства. Н.И. Рыжков сменил Н.А. Тихонова на посту премьер-министра, Н.В. Талызин стал вместо Н.К. Байбакова председателем Госплана СССР, Б.Н. Ельцин был назначен секретарем ЦК КПСС, а затем – первым секретарем Московского горкома КПСС и кандидатом в члены Политбюро. Один за другим были отстранены наиболее консервативные члены партийной верхушки. Изменения коснулись также среднего и нижнего звена партноменклатуры. К началу 1987 г. было смещено и заменено 70% членов Политбюро, 60% секретарей областных партийных организаций, 40% членов ЦК КПСС.

Желая быстрее добиться положительных сдвигов в экономике, правительство провело ряд компаний: борьба с нетрудовыми доходами, антиалкогольная кампания. По замыслу М.С. Горбачева антиалкогольная кампания должна была оказать влияние на повышение производительности труда и укрепление трудовой дисциплин. В ряде мест ликвидировались вино-водочные заводы, вырубались виноградники.

Вместо повышения производительности труда борьба с пьянством обернулась громадным ущербом для государства:

- была подорвана экономическая база южных винодельческих районов (Нагорного Карабаха в Азербайджане, Молдавии и др.);

- участились случаи отравления людей от самодельных и технических спиртосодержащих жидкостей, начался рост токсикомании, наркомании;

- поступления в казну от продажи спиртных напитков сократились за 3 года на 37 млрд. руб.;

- из-за сокращения поступлений в доходную часть бюджета возникли перебои с выплатой заработной платы, правительство начало денежную эмиссию.

В итоге государственный финансово-кредитный механизм оказался разбалансированным, кризисные проявления стали возрастать. Это означало, что концепция ускорения провалилась. Начались поиски иных путей реформирования.

В июне 1987 года пленумом ЦК КПСС были приняты "Основные положения коренной перестройки управления экономикой", в которых политическое руководство сделало упор на изменение системы управления народным хозяйством. В связи с тем, что управление огромной страной с сотнями тысяч предприятий из одного центра представлялось затруднительным, был определен путь предоставления самостоятельности предприятиям.

Принятый закон "О государственном предприятии (объединении)" расширил самостоятельность и права предприятий: представил им полный хозрасчет, самоокупаемость и самоуправление. Директивный государственный план был заменен госзаказом. Закон "О кооперации" стимулировал развитие кооперативных форм в сфере производства и обслуживания, предоставлял возможность возникшим кооперативам получения значительных субсидий из государственной казны.

В условиях господства государственной экономической системы без налаженного рыночного механизма такие меры привели к негативным последствиям. Новые кооперативы, не имевшие первоначального капитала из-за отсутствия соответствующих социальных слоев в советском обществе, получили огромные финансовые кредиты, которые не дали сиюминутной прибыли, а лишь способствовали оттоку денежных средств из бюджета и стимулировали инфляцию.

Расширение прав предприятий сразу же привело к повышению заработной платы при минимальном росте выпуска продукции. Прирост денежных доходов населения в процентах к предыдущему году в 1987 г. составил 3,9, в 1988 г. – 9,2, в 1989 г. – 13,1. В 1990 г. эмиссия наличных по сравнению с 1989 г. возросла в 1,5 раза.

В результате с 1988 года разбалансировка народного хозяйства стала приобретать кризисные черты, которые проявились в глубоком расстройстве финансовой системы, возрастающем дефиците бюджета, усиливающейся инфляции, процветании теневого рынка, нехватке потребительских товаров. С лета 1989 года острота экономических проблем усугубилась серией забастовок

на шахтах основных угольных бассейнов. Ухудшение условий труда, продовольственного снабжения вызвало взрыв недовольства в стране.

Принятый осенью 1988 года закон о порядке разрешения трудовых конфликтов не дал результатов. Складывающаяся обстановка требовала новых подходов. В 1989-1991 гг. в основу стратегии преобразования хозяйственного механизма закладывается идея его построения по рыночным принципам. В конце 1989 года правительство продолжило свою программу перехода к "планово-рыночной экономике", рассчитанную на 6 лет.

Помимо правительственной был ряд альтернативных программ, в том числе программа межрегиональной депутатской группы Верховного Совета, которая предлагала более радикальные меры, ускоренный переход к рыночной экономике. Для нормализации потребительского рынка и обеспечения социальной защищенности трудящихся предлагалось создать два сектора на рынке:

1. Ввести карточки и обеспечить всех необходимым минимумом продуктов и товаров по низким ценам.
2. Свободный рынок (коммерческие цены), который должен был постепенно расширяться.

Съезд народных депутатов СССР утвердил правительственную программу. Однако уже через несколько месяцев стало ясно, что она не действует. Положение на потребительском рынке усложнилось. В сложившейся обстановке правительство срочно приступило к подготовке целого пакета законопроектов с целью ускорить переход к регулируемой рыночной экономике.

На третьей сессии Верховного Совета СССР правительство выступило с новой программой осуществления экономических реформ (докладчик Н.И. Рыжков), в которой намечалось резкое повышение цен на продукты (на хлеб в три раза) и на промышленные товары с частичной компенсацией.

В июле 1990 года состоялась встреча Президента СССР М.С. Горбачева и Председателя Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцина, на которой была достигнута договоренность о разработке альтернативной программы. Создается комиссия под руководством академика С.С. Шаталина и заместителя Председателя Совета Министров РСФСР Г.Я. Явлинского.

Таким образом, разработкой программы перехода к рыночной экономике одновременно занимались две комиссии: правительственная и Шаталина – Явлинского. Комиссия Шаталина – Явлинского подготовила общесоюзную "Программу 500 дней". В ее разработке принимали участие представители почти всех союзных республик.

В программе в качестве первого решающего шага предусматривалась стабилизация финансово-денежной системы, при этом цены на основные продукты и товары планировалось сохранить на неизменном уровне и лишь по мере стабилизации рубля они должны были "опускаться" по группам товаров при сохранении контроля над ценами по другим товарам. Авторы программы

расписали по периодам – какие меры должны быть осуществлены в течение каждого из них. Это давало возможность осуществлять постепенный контроль за выполнением программы. В программе были проработаны вопросы разгосударствления и приватизации экономики, структурной перестройки хозяйства, внешнеэкономической деятельности и валютной политики, социальной защиты населения.

В начале сентября 1990 г. сессия Верховного Совета РСФСР в целом одобрила "Программу 500 дней" и определила начало ее осуществления – 1 октября 1990 года. Эта программа была представлена на Верховный Совет СССР, на котором был заслушан и доклад Председателя Совета Министров Н.И. Рыжкова о правительственной программе. После обсуждения сессия Верховного Совета не приняла эти программы. Несмотря на то, что они содержали концептуально несовместимые идеи, было решено выработать на их основе единый компромиссный вариант.

В октябре 1990 г. Верховный Совет СССР утвердил новый вариант президентской Программы "Основные направления по стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике". Многие специалисты оценили ее скорее как документ политический, чем экономический: она носила общий неконкретный характер, не указывала сроки осуществления тех или иных мер. В отличие от "Программы 500 дней" предусматривались более медленные темпы приватизации. В президентскую программу не вошли наиболее радикальные предложения шаталинской группы. Президентская программа по существу фактически блокировала выполнение "Программы 500 дней", что вызвало конфликт между Центром и Россией.

В 1991 г. начался экономический кризис, который принял комплексный характер, затрагивая политическую и межнациональную сферу. В 1990 г., впервые за послевоенный период, валовый национальный продукт снизился на 2% по сравнению с предыдущим годом, национальный доход – на 4%.

Падение производства продолжилось в 1991 г. и в процентах к 1990 г. составило по продукции промышленности – 6,2, сельского хозяйства – 11, валовый национальный продукт снизился на 10 процентов. Добыча нефти упала до уровня середины 70-х годов, угля – до уровня начала 70-х годов. Инфляция переросла в гиперинфляцию и составила 145 процентов.

Таким образом, пятилетний эксперимент на базе планово-государственного хозяйства и командных методов руководства оказался неудачным. Недостаточно глубокий анализ причин спада и застойных явлений, недооценка происшедших качественных изменений в международной политике и структурных сдвигов в экономическом механизме, расчет на волевые воздействия со стороны руководства и проведение непродуманных экспериментов привели к глубокому экономическому, а также политическому и межнациональному кризису.

Неэффективность принимаемых мер привела Горбачева М.С. к выводу о необходимости коренной перестройки политического механизма, что нашло свое выражение в реформе политической системы советского общества.

## 2. Реформа политической системы

Кризисное состояние общества, резко ухудшившееся материальное состояние народных масс вызвали в условиях гласности волну критики политики правительства и поиск альтернативных путей развития государства. Сверхцентрализованному политическому устройству противопоставлялись идеи демократизации. В печати выдвигались непримиримые политические позиции от официально-консервативных до антисоветизма и национализма. В обществе менялось отношение к религии, к западным духовным ценностям. В условиях острой критики деформаций социализма в политическом руководстве происходит раскол. Группа партийных функционеров во главе с М.С. Горбачевым и А.Н. Яковлевым пришла к выводу о необходимости отказа от руководящей роли коммунистической партии и отмене конституционных гарантий этой роли. В июне 1988 года это положение прозвучало в докладе М.С. Горбачева на XIX партийной конференции. Впервые доклад был сделан без предварительного обсуждения в ЦК, но конференция одобрила его положения. Это событие стало рубежом. Отказ правящей партии от руководства, сохранение за ней лишь идеологической, просветительской функции означал переход к коренному изменению политической системы.

Конференция провозгласила задачу построения правового демократического государства. Определила основные направления политической реформы: отказ от монополии партии и переход к многопартийной системе; формирование Советов на альтернативной демократической основе и утверждение их полномочия; демократизация органов государственной власти; расширение гласности и плюрализм в идеологической сфере; перестройка национальных отношений на демократической основе.

Положения конференции не были единодушно восприняты в самой партии. В январе 1989 года на пленуме ЦК была отправлена "в отставку" третья часть Центрального Комитета, не согласная с решениями конференции. Увеличился выход из рядов партии. Из КПСС вышла большая часть состава компартий Литвы, Латвии и Эстонии, организовав самостоятельные партии социал-демократической ориентации. Компартии Грузии, Армении, Молдовы фактически прекратили свое существование. Последний XXVIII съезд КПСС (1990 г.) показал неспособность партии оказывать определяющее влияние на жизнь страны.

После XIX партконференции были приняты законы, сыгравшие решающее значение в реформировании политической системы. Закон "Об изменениях и дополнениях Конституции СССР" ликвидировал статью 6 о руководящей роли КПСС. Закон "О выборах народных депутатов" утвердил выборы депутатов

Советов на альтернативной основе. Подлежали изменению высшие органы государственной власти; верховным представительным органом власти становился Съезд народных депутатов СССР, который избирал двухпалатный Верховный Совет, действующий постоянно; вводился пост Председателя Верховного Совета СССР, создавался Комитет конституционного надзора.

В марте 1989 года состоялись первые в истории Советской власти альтернативные выборы. На I и II съездах народных депутатов произошло оформление депутатских фракций. III съезд (март 1990 г.) впервые в истории страны ввел должность Президента СССР как главы исполнительной власти, им был избран М.С. Горбачев. Введение президентского правления явилось мерой к укреплению расшатывающейся политической системы.

Отмена 6-й статьи Конституции СССР способствовала возрождению многопартийности в стране. Первой оппозиционной КПСС партией провозгласил себя Демократический союз (май 1988 г.). С апреля 1988 г. возникают народные фронты, первые национальные организации, носившие массовый характер: Народный фронт Эстонии, Народный фронт Латвии, Саюдис (Латвия). Позже аналогичные организации возникли во всех союзных и автономных республиках. 1989 год стал годом появления многих партий. Вновь образованные партии отражали все ведущие направления политической жизни. Ультралиберальное направление представляли Демсоюз, выступавший за смену модели общественного развития, Российское христианско-демократическое движение, Христианско-демократический союз России, Христианско-демократическая партия России и др. Первыми представителями либерального направления стали Демократическая партия Советского Союза, Демократическая партия, Либерально-демократическая партия и три конституционно-демократические партии. В мае 1990 года сформировались крупнейшая партия либерального лагеря – Демократическая партия России, в ноябре – Республиканская партия Российской Федерации. В октябре 1990 года на базе движения избирателей Демократическая Россия (созданного в ходе выборов народных депутатов СССР весной 1989 года) оформилась одноименная массовая общественно-политическая организация, объединившая партии, общественные организации и движения либеральной направленности.

Социал-демократическое направление было представлено Социал-демократической ассоциацией и Социал-демократической партией России. В июне 1990 года создается Социалистическая партия. Анархическое направление нашло отражение в деятельности "Конференции анархо-синдикалистов" и Анархо-коммунистического революционного союза.

Многие из этих партий были малочисленными, не имели прочной организационной структуры и социальной базы и впоследствии распались.

Политический плюрализм затронул и крупнейшую политическую силу – КПСС. В 1990 г. – нач. 1991 г. в ней обозначились три направления: социал-демократическое – "Демократическое движение коммунистов", центристское – "Марксистская платформа в КПСС", традиционалистское. Каждое из них

предлагало свой вариант реформ. На базе КПСС были созданы партии социалистической направленности (Народная партия свободной России, Социалистическая партия трудящихся), прокоммунистической ориентации (Всесоюзная коммунистическая партия большевиков, Российская коммунистическая рабочая партия).

С осени 1990 года началось формирование политических партий, выступающих с позиций праворадикального переустройства общества: Русская национал-демократическая партия и др. Особняком держались организации российского государственного традиционализма (монархисты), революционно-социалистического традиционализма, группа "Единство" и др.

Осенью 1991 года возникли религиозно-политические организации: Российское христианско-демократическое движение, Исламское возрождение. При всем многообразии партий и движений в центре политической борьбы оказалось два направления – коммунистическое и либеральное. Либералы (демократы) выступали за коренные реформы, коммунисты – за сохранение старого строя.

Новые политические партии и движения, возникшие в стране, явились реакцией на углубляющийся экономический кризис и поиск выхода из создавшегося положения. Их возникновение говорило о том, что прежняя однопартийная политическая система рухнула, перестали действовать рычаги власти, складывавшиеся десятилетиями, общество вступило в глубокий политический кризис.

В этот период ярко проявились три альтернативных тенденции общественно-политического развития:

1) реформаторско-демократическая, представленная партиями демократической направленности и отражавшая стремление к обществу западно-европейского образца с его демократическими институтами и рыночной экономикой;

2) национально-патриотическая, поддерживаемая создававшимся национально-политическими партиями. Причинами формирования этой тенденции были религиозные, региональные и культурно-национальные различия между народами СССР, ставшие противоречиями в условиях экономического и политического кризиса;

3) традиционно-коммунистическая, сформированная десятилетиями социалистического образа жизни и поддерживаемая сторонниками КПСС.

Таким образом "перестройка" привела к коренной реформе политической системы и политическому плюрализму.

#### 4.6. Распад СССР

Советский Союз в течение нескольких десятилетий существовал как уникальное многонациональное федеративное государство, которое объединяло 53 национально-государственных формирования и более 100 наций и народностей.

В период "перестройки" наряду с экономическими трудностями стали усиливаться центробежные тенденции, обостряться межнациональные противоречия. В условиях разрушения прежней политической системы центробежные процессы приобрели обвальный характер, национальные противоречия в ряде случаев приняли конфликтный облик, на карте страны появились горячие точки. В 1988-1989 гг. возник конфликт между Азербайджаном и Арменией из-за Нагорного Карабаха, впоследствии поставивший обе республики на грань войны. В Фергане (1989 г.), в Ошской области Киргизии (1990 г.) жертвами национальной розни стали сотни невинных людей. Обострились отношения между Грузией, с одной стороны, Абхазией и Южной Осетией – с другой, которые переросли в вооруженные конфликты. Началось военное противостояние между русскоязычными Приднестровьем и Молдавией. Тяжелая обстановка сложилась в Прибалтийских республиках, где нарастала напряженность между коренным и русскоязычным населением. Дестабилизирующим фактором стала проблема беженцев, которых в 1990 году насчитывалось в стране уже более 600 тыс. человек. Национализм выплеснулся на улицы под знаменем многочисленных политических партий и движений, открывая свои темные стороны.

Союзное руководство предприняло военные карательные действия, направленные на подавление национальных выступлений. Большой общественно-политический резонанс вызвали события в Тбилиси в апреле 1989 года, где в результате пресечения войсками несанкционированной демонстрации погибло 18 человек. В январе 1990 года при вводе войск в Баку для предотвращения погромов было убито около 100 человек. В январе 1991 года произошли столкновения с войсками в Вильнюсе и Риге, сопровождавшиеся человеческими жертвами. Эти события резко обострили противоречия между центром и республиками, усилили стремление к суверенизации.

С распадом правящей партии и самоустранением ее от власти начался процесс отделения национальных республик от общесоюзного центра. В ноябре 1988 года Верховный Совет Эстонии принял декларацию о суверенитете. В марте 1990 года Верховный Совет Литвы принял решение "О восстановлении независимости литовского государства".

В 1990 году стремление к суверенизации приняло широкие масштабы. В представительных органах союзных республик под влиянием национальных фронтов и движений все чаще стали раздаваться голоса о выходе из СССР. Попыткой удержать этот процесс под контролем стало принятие в апреле 1990 года Верховным Советом СССР законов "Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик", "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР".

Тяготение к национальной независимости не обошло стороной Российскую Федерацию. Ранее в национальной политике коммунистической партии постоянно подчеркивалось политическое равенство всех республик и



закреплялось в государственном устройстве. Например, в Совете национальностей Верховного Совета СССР Эстонская республика с 1,5 млн. населением была представлена 32 депутатами, как и Российская Федерация с ее 140 млн. населением. Эти и другие несоответствия привели к тому, что в печати все чаще стали появляться статьи, показывавшие, что Россия обделена, является донором для других республик. В результате I Съезд народных депутатов Российской Федерации 12 июня 1991 г. принял Декларацию о государственном суверенитете России. Этот день был объявлен национальным праздником. (Спустя год, 12 июня 1991 года всенародным голосованием Президентом РФ был избран Б.Н. Ельцин).

Распад Советского Союза стал неизбежным.

Декларация союзных республик о суверенитете поставила в центр политической жизни вопрос о дальнейшем существовании Советского союза. IV Съезд народных депутатов СССР (декабрь 1990 г.) высказался за сохранение Союза Советских Социалистических Республик и его преобразование в демократическое федеративное государство. Съезд принял постановление "Об общей концепции союзного договора и порядке его заключения". В документе отмечалось, что основой обновленного Союза станут принципы, изложенные в республиканских декларациях: равноправие всех граждан и народов, право на самоопределение и демократическое развитие, территориальная целостность. В соответствии с постановлением съезда был проведен всесоюзный референдум для решения вопроса о сохранении обновленного Союза как федерации суверенных республик. За сохранение СССР высказались 76,4% общего числа участвовавших в голосовании лиц, несмотря на то, что руководство Литвы, Латвии, Эстонии, Молдовы, Армении и Грузии отказались участвовать в референдуме.

Весной – летом 1991 года в подмосковной резиденции Президента СССР Ново-Огареве проходили совещания глав республик. В результате было достигнуто соглашение "9 + 1", то есть девяти республик и центра, которое регулировало отношения между сторонами на основе конфедерации. Подписание договора было намечено на 20 августа. Проект этого договора предусматривал предоставление значительных прав республикам и превращал центр из управляющего в координирующий.

18 августа консервативное крыло из руководства СССР изолировало Президента М.С. Горбачева на даче в Крыму, где он проводил свой отпуск. Вице-президент Г.И. Янаев издал указ о своем вступлении в должность Президента СССР. В ночь с 18 на 19 августа был создан Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП), в который вошли Г.И. Янаев, председатель правительства В.С. Павлов, министр обороны Д.Т. Язов, председатель КГБ В.А. Крючков, зам.председателя Совета обороны О.Д. Бакланов, министр внутренних дел Б.К. Пуго, председатель крестьянского Союза СССР В.А. Стародубцев, президент Ассоциации государственных предприятий А.И. Тизяков. ГКЧП объявил о введении в отдельных районах страны чрезвычайного положения,

о расформировании структур власти, действующих вопреки Конституции СССР 1977 года, приостановил деятельность оппозиционных партий и движений, запретил митинги и демонстрации, установил жесткий контроль над средствами информации, ввел войска в Москву.

Соппротивление заговорщикам возглавило руководство России. Утром 19 августа было передано обращение к гражданам России, в котором действия ГКЧП оценивались как правый, реакционный, антиконституционный переворот, а сам ГКЧП и его решения объявились незаконными.

Решительное неприятие действий заговорщиков широкими кругами общественности и твердая позиция руководства России во главе с Б.Н. Ельциным привели к поражению путчистов. Основная часть руководства армии, МВД и КГБ не оказала поддержки ГКЧП.

23 августа 1991 г., после подавления путча в Москве, М.С. Горбачев отказался от поста Генерального секретаря ЦК и объявил о роспуске КПСС. Был распущен также союзный Кабинет министров, в сентябре – Съезд народных депутатов СССР и Верховный Совет СССР. В ноябре 1991 г. Б.Н. Ельцин подписал указ о запрете деятельности КПСС и РКП на территории РСФСР.

После августовских событий усилились сепаратистские тенденции на территории СССР. О своем выходе из состава СССР 6 сентября заявили республики Прибалтики.

9 сентября провозгласила независимость Чеченская республика. В течение сентября – октября о независимости объявили остальные союзные республики. Реальная власть в республиках сконцентрировалась в руках национальных президентов.

8 декабря 1991 г. в Беловежской пуще (БССР) встретились лидеры России, Украины и Белоруссии, которые заявили о прекращении действия Союзного Договора 1922 года, о намерении создать Содружество Независимых государств (СНГ). 21 декабря в Алма-Ате 11 бывших союзных республик (без Грузии и государств Прибалтики) поддержали Беловежские соглашения. 25 декабря Президент СССР М.С. Горбачев подал в отставку, сложил с себя полномочия Верховного Главнокомандующего. Над Большим Кремлевским дворцом был спущен флаг СССР и водружен флаг Российской Федерации. Советский союз прекратил свое существование.

Исторически СССР повторил судьбу многонациональных империй, которые закономерным образом приходили к своему краху. Распад СССР явился результатом воздействия объективных и субъективных причин.

Объективные причины: накапливавшиеся национальные противоречия советского периода; неудачи экономических реформ, осуществлявшихся в период перестройки; крушение КПСС как фундамента Советского Союза и ядра советской политической системы; движение за национальное самоопределение республик.

Субъективные причины: ошибки Советского руководства и М.С. Горбачева (непоследовательность в проведении реформ, отсутствие разработанной

национальной политики); движение национальных лидеров и политических элит за независимость и суверенитет.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Почему послесталинское руководство сразу же начало реформы?
2. Каковы были основные достижения и просчеты Н.С. Хрущева?
3. Чем было вызвано смещение Н.С. Хрущева?
4. Каковы причины установления консервативного курса нового руководства?
5. Раскройте основные причины и результаты экономической реформы 1965 г.
6. Укажите тенденции экономического и социального развития страны в 70-е - начало 80-х гг. В чем заключались причины растущего отставания СССР от западных держав?
7. Чем было вызвано появление диссидентского движения? Какую роль в истории страны оно сыграло?
8. Что заставило М.С. Горбачева начать преобразования?
9. Какие новации предложил М.С. Горбачев в политике и экономике?
10. В чем причины радикализации реформ в 1985-1990 гг.?
11. Покажите основные проявления и причины кризиса перестройки.
12. Чем был вызван августовский (1991 г.) путч в Москве?
13. Можно ли было сохранить СССР?

## **ГЛАВА 5. СУВЕРЕННАЯ РОССИЯ НА ПУТИ РАДИКАЛЬНОЙ, ПОЛИТИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ (1991-2000 гг.)**

### **5.1. Экономические реформы**

Перемены, которые произошли в России после распада СССР, сопоставимы по своим масштабам с последствиями мировых войн.

Россия утратила положение великой державы и понесла огромные экономические и геополитические потери. Ее территория сократилась более чем на 5 млн. км<sup>2</sup> по сравнению с Советским Союзом, на 1/2 снизилась численность населения. Трудности экономических преобразований привели к сокращению ее экономического потенциала на одну треть. Страна потеряла половину морских портов и торговый флот.

Непосредственным результатом распада СССР явилось падение производства, прекращение инвестиционной деятельности, развал кооперационных связей в рамках СССР и СЭВ. Произошло сокращение объемов товарооборота и ухудшение его структуры. Все это отразилось на социально-экономической ситуации в стране, вызвало процесс поляризации населения.

Вместе с тем Россия объявила себя правопреемницей Союза и унаследовала всю союзную собственность, расположенную на ее территории, включая остатки золотого запаса.

Политические изменения периода реформ Горбачева привели к ликвидации однопартийной коммунистической системы и ослаблению политической стабильности в обществе. В стране были закреплены политические свободы, политический плюрализм, сформировалась многопартийная система.

После 1991 г. в России начался новый этап экономической модернизации. Пришедшие к власти радикалы во главе с Б.Н. Ельциным выдвинули программу экономических реформ на 1992-1993 гг., которая включала в себя: свободное ценообразование (что должно было ликвидировать товарный дефицит); либерализацию торговли; массовую приватизацию жилья и госпредприятий.

Тотальное разрушение монополии государства на хозяйственную деятельность явилось главной задачей либерально-приватизационного курса реформ. Структурная перестройка российской экономики предполагала преодоление сверхмилитаризации и чрезмерного производства средств производства (которое в 1992 г. составляло 82,6%).

Социальное направление реформ заключалось в создании новых социальных групп, прежде всего относительно широкого слоя собственников.

Главным стратегом экономических реформ, сторонником метода "шоковой терапии" выступил вице-премьер российского правительства Е.Т. Гайдар.

В январе 1992 г. были освобождены цены на большинство товаров и услуг. В условиях сохранившейся предельной монополизации производства это привело к резкому росту цен к концу 1992 г. примерно в 100-200 раз. Уровень жизни населения снизился на 50% по сравнению с концом 80-х годов.

В конце 1992 года началась приватизация госсобственности. Первый этап ее проводился на основе ваучеров (поименных приватизационных чеков), бесплатно выданных всем гражданам России. С 1993 г. было разрешено вложение этих ценных бумаг в акции предприятий.

Одновременно в январе 1992 г. была упразднена централизованная система распределения ресурсов, предпринимались меры по ограничению государственного дотирования убыточных отраслей и регионов, переводу предприятий на полное самообеспечение. Проводилось сокращение доли общих военных расходов (в 1991 г. – на 67-71%).

Результаты реформ 1991-1992 гг. оказались глубоко противоречивыми.

С одной стороны, в России был "введен" рынок, либерализация торговли ликвидировала товарный дефицит. Российская приватизация выполнила задачу демонтажа механизма централизованного управления экономикой.

С другой стороны, продолжился спад промышленного производства (на 35%), произошло резкое снижение уровня жизни народа.

В результате освобождения цен денежные средства населения в государственном сбербанке фактически оказались конфискованными, что

вызвало острое социальное недовольство. Высокая инфляция привела к падению курса рубля, сделала невозможной финансово-денежную стабилизацию.

В ходе процесса приватизации (продажи акционированных предприятий) произошло перераспределение госсобственности, в итоге значительная ее часть сосредоточилась в руках небольшой части населения страны.

В декабре 1992 г. VII Съезд народных депутатов России добился отставки Е.Т. Гайдара с поста и.о. премьер-министра. Новым главой Правительства был избран В.С. Черномырдин (бывший руководитель нефтяной и газовой промышленности СССР). Он произвел корректировку курса реформ: при сохранении общего направления движения в сторону рынка ставка была сделана на поддержку государственных (в том числе убыточных) предприятий. Особое внимание уделялось топливно-энергетическому и оборонному комплексам, вновь получившим от правительства значительные кредиты. Протекционизм также являлся главной чертой политики Черномырдина. Из-за несогласия с принципами проведения реформ назначенные в новый Кабинет вице-премьером Е.Т. Гайдар и министром финансов Б.Г. Федоров в начале 1994 г. покинули Правительство, перейдя в парламентскую оппозицию.

В декабре 1992 г. правительство приняло единую тарифную систему оплаты труда, которая позволила несколько смягчить ситуацию в бюджетной сфере.

Главным направлением реформ стала массовая приватизация государственных предприятий во всех отраслях, координировал этот процесс один из вице-премьеров – А.Б. Чубайс.

К концу 1993 г. было приватизировано почти 40 тыс. предприятий. В то же время в условиях коррупции в свехмонополизации приватизация имела ряд негативных последствий. В ходе приватизации произошло занижение реальной стоимости основных фондов в 20-30 раз и соответственно стоимости приватизационных чеков. Кроме того, на предприятиях, приватизированных в собственность трудовых коллективов, реальным хозяином остался директор, распоряжающийся доходами.

За первые годы реформ выросло количество частных банков (до 2000) и бирж (303). В сельском хозяйстве доля предприятий с государственной формой собственности составляла не более 15% земельных угодий (24000 колхозов). Остальные превратились в товарищества с ограниченной ответственностью и Акционерные общества (АО).

Спад производства в промышленности продолжился и составил 16,2%, в сельском хозяйстве – 4% по сравнению с 1992 г. В условиях отсутствия необходимой технико-экономической базы и помощи государства прекратили свою деятельность 14 тыс. фермерских хозяйств.

Правительство В.С. Черномырдина пыталось стабилизировать уровень жизни населения, оказывая целевую поддержку части наименее защищенных слоев. Поощрялась предпринимательская деятельность граждан, активизировалась деятельность по привлечению иностранных инвестиций.

Приоритетной задачей на новом этапе вновь была провозглашена жесткая финансовая политика. Для решения задач в этой области и пополнения бюджета была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по налоговой политике. Однако, несмотря на это Правительству не удалось сдержать спад производства и падение эффективности экономики.

На фоне общего спада промышленного производства произошло усиление сырьевой ориентации отечественной промышленности. Доля этих секторов за 1991-1996 гг. возросла более чем в 2 раза, в то время как доля машиностроения сократилась более чем на 20%, легкой промышленности – на 62%. Сократилась доля общих военных расходов в структуре ВВП: с 7,6% в 1990 г. до 3,82% в 1997 г. В результате Россия потеряла традиционные рынки вооружений. Размер внешнего долга России приблизился к 130 млрд. долл., что составляло 53% ВВП. В этот период долг развивающихся стран России как преемнице СССР равнялся 149 млрд. долл. Для того чтобы ускорить процесс возврата денег, Россия вступила в члены Лондонского и Парижского клубов стран-кредиторов.

В марте 1997 г. Президент отправил в отставку Правительство. Главным поводом стало проведение 27 марта 1997 г. Всероссийской акции протеста, организованной профсоюзами и поддержанной оппозицией. Причиной выступлений трудящихся стало продолжавшееся падение жизненного уровня населения, невыплаты заработной платы, социальных пособий и пенсий. В.С.Черномырдин остался главой Кабинета, а его первыми заместителями были назначены А.Б.Чубайс, который стал одновременно министром финансов, и Б.Е. Немцов (представитель российских регионов, губернатор Нижегородской области).

В качестве основных направлений деятельности нового Кабинета были определены следующие: реформирование естественных монополий, пенсионная и коммунальная реформа, реформа правительственного аппарата. Важной задачей нового кабинета была объявлена борьба с коррупцией, которая рассматривалась как одна из причин падения авторитета российской власти. В этих целях вводилось декларирование доходов и имущества руководителей, а также членов их семей. Президент поручил даже разработать свод этических правил государственного служащего, а также Кодекс государственной службы.

Новым Кабинетом министров было принято решение об отмене неоправданных налоговых и таможенных льгот.

Правительство Черномырдина приняло ряд мер для выхода из финансового кризиса: принимается закон о секвестировании расходов федерального бюджета, т.е. сокращения государственных трат на 108 трлн. руб.; в 1998 г. проводится деноминация рубля; принимается новый закон о банкротстве.

Для спасения положения правительство объявило о введении государственных краткосрочных обязательств (ГКО), с помощью которых в страну удалось привлечь значительные капиталы. Другим источником решения финансовых проблем стало привлечение денежных средств населения через сформировавшуюся банковскую систему. Все это позволило снизить темпы

инфляции, обеспечить стабильность цен. Однако долго такое положение сохраняться не могло, так как слишком велики были те суммы, которые государство должно было выплачивать держателям ГКО. Постепенно назревал финансовый кризис.

В начале 1998 г. Черномырдин был отправлен президентом в отставку, а его преемником стал С.В. Кириенко. За короткий срок пребывания на посту председателя Правительства РФ он попытался предотвратить грядущую катастрофу. Однако сделать это ему не удалось. В результате 17 августа 1998 г. правительство объявило о прекращении выплат по ГКО и отменило "валютный коридор". Это означало фактический отказ государства платить по долгам (дефолт). В стране разразился острый финансовый кризис. Денежные вклады населения второй раз за семь лет обесценились, в результате чего доверие к банкам и правительству было утрачено. Начала рушиться банковская система страны. В 4 раза снизился курс рубля по отношению к доллару. МВФ и Всемирный банк объявили о замораживании всех программ помощи России. Сократился импорт, в результате чего вновь возник дефицит ряда товаров. Правительство Кириенко было также отправлено в отставку. 11 сентября 1998 г. Кабинет министров возглавил Е.М. Примаков.

Главными принципами его политики стало более жесткое государственное регулирование рынка; ограничение денежной эмиссии в размерах, не допускающих гиперинфляции; борьба против криминализации в сфере экономики. Правительство предприняло меры по административному регулированию валютного рынка под руководством Центробанка РФ. С 1 октября 1998 г. была введена госмонополия на алкогольную продукцию.

В верхних эшелонах власти развернулась борьба по проблемам выхода из кризиса и в мае 1999 г. Правительство Е.М. Примакова было отправлено в отставку. Новым главой Кабинета министров стал С.В. Степашин, которого 16 августа 1999 г. сменил В.В. Путин.

В период деятельности правительственного кабинета В.В. Путина продолжался поиск путей выхода страны из кризиса. Наполнение бюджета осуществлялось с помощью налоговой политики: введения ряда новых сборов и налогов; активизации внешнеторговой деятельности. Экспорт 1999 г. возрос на 10% по сравнению с 1998 г., что обеспечило 30% общих поступлений в федеральный бюджет. Однако главными статьями экспорта традиционно оставалось минеральное сырье, металл, химическая продукция. За это же время вывоз готовых товаров и машинно-технической продукции сократился на 4%; на 24% снизился товарооборот со странами СНГ.

Была достигнута договоренность с Лондонским клубом о понижении процентной ставки и льготном периоде отсрочки выплат по российскому внешнему долгу.

Особое внимание уделялось социальной сфере. Были приняты указы по повышению в 2000 г. расходов на пенсии в 1,2 раза, о повышении тарифной ставки (оклада) по оплате труда работникам бюджетной сферы.

Однако в целом экономическая ситуация оставалась тяжелой. Размер доходной части госбюджета на 1999 г. оказался равен 20 млрд. долл. (меньше городского бюджета Нью-Йорка). Западным кредиторам в этом же году Россия должна была выплатить 17 млрд. долл. Страна оказалась на грани полного банкротства.

К началу 2000 г. стало ясно, что расчеты либеральных экономистов на то, что экономика России быстро займет достойное место в мировом хозяйстве, не оправдались. Распад СССР и сокращение объемов производства, финансовые кризисы и разрушение хозяйственных связей привели к тому, что Россия в короткий срок оказалась на 55-м месте в мире по объемам производства. Основными экспортными товарами стали нефть, газ и оружие. Однако США постарались перекрыть России возможности для торговли оружием, используя режим международных санкций. Падение мировых цен на нефть и газ вызвало наращивание объемов продажи российского сырья на внешних рынках при больших потерях для бюджета. Страна все больше превращалась в сырьевой придаток Запада.

Таким образом, экономическое развитие страны в 90-е гг. было полно противоречий. С одной стороны, начали формироваться рынки труда, жилья, продовольствия, фондовый. Рубль стал конвертируемой валютой. Приватизация привела к передаче в частную собственность десятков тысяч предприятий. Начал формироваться отечественный средний класс – основа стабильности любого общества. Но, с другой стороны, падение объемов производства нарастало с каждым годом (в промышленности они составляли в 1998 г. лишь около 40% от уровня далеко не самого благополучного 1990 г.)

Процесс деиндустриализации страны нанес серьезный удар по социальному развитию России. На грани краха оказались многие учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения. Ускорились изменения в социальной структуре населения страны. К концу 90-х гг. богатые составляли 3% населения страны, средний класс – 7%, бедный – 25%, а нищие – 65% (по другим данным, эти показатели равны соответственно 3-5%, 12-15%, 40% и 40%). Появились категории населения, о которых, казалось, давно забыли, – безработные (до 8 млн. человек), бездомные (более 1 млн. человек), беженцы (до 7 млн. человек), профессиональные нищие (не менее 2 млн. человек).

## **5.2. Политическое развитие**

Демократизация политического процесса, начавшаяся в период "перестройки", привела к утверждению в политической системе РСФСР принципа разделения властей: на исполнительную (в лице избранного в июне 1991 г. Президента) и законодательную (Верховного Совета РСФСР). Переходный характер российской государственности обусловил в 1993 г. противостояние двух ветвей власти.

Президент последовательно защищал позиции радикальных демократов и их курс реформ. Центром открытой оппозиции, недовольной ходом реформ в



стране, стал Верховный Совет РСФСР во главе с его Председателем Р.И. Хасбулатовым. Народные депутаты выступали за смягчение социальных последствий реформ и ограничение полномочий Президента и Правительства. Разногласия между Президентом и Верховным Советом проявились в ходе работы над проектом новой Конституции. И та, и другая сторона стремились закрепить за собой ключевые властные полномочия. Поэтому проект Ельцина исходил из построения в России президентской, а проект Верховного Совета – парламентской республики. Фактически речь шла о выборе между либеральной и советской системами организации власти.

Обе стороны стремились в споре друг с другом опереться на поддержку народа. В апреле 1993 г. был проведен референдум о доверии президенту. Почти 60% голосовавших выразили доверие Б.Н. Ельцину, однако, чуть больше половины из них поддержали его политику. Тем не менее, итоги референдума означали победу Президента. Используя ее, он ускорил разработку своего варианта Конституции страны. Летом 1993 г. состоялось Конституционное совещание, одоббившее идею формирования в стране президентско-парламентской республики. Руководство Верховного Совета отказалось от участия в обсуждении проекта Конституции. Открытое столкновение двух ветвей власти стало неизбежным.

Политический кризис разразился 21 сентября 1993 г., когда Президент подписал указ, в котором объявил о роспуске Съезда народных депутатов и Верховного Совета, проведении в декабре выборов в новые органы государственной власти – Совет Федерации и Государственную Думу, а также референдума о новой Конституции страны. Против президентского указа выступило руководство Верховного Совета, а также большинство членов Конституционного Суда, признавших действия президента неконституционными. Было принято решение об отстранении Ельцина от власти и назначении новым главой государства вице-президента А.В. Руцкого, который сразу начал формировать новое правительство. В ответ на это Президент приказал войскам окружить здание Верховного Совета, а депутатам покинуть его.

2 октября по столице прокатилась волна демонстраций и акций протеста, организованных оппозицией. Они вылились в массовые беспорядки. В городе началось строительство баррикад. 3 октября восставшие захватили здание мэрии, попытались штурмом взять телецентр "Останкино". Появились первые жертвы как среди восставших, так и среди мирных жителей. В столице было объявлено чрезвычайное положение. Однако военное руководство колебалось и затягивало выполнение приказа Президента о введении в Москву войск и бронетехники. Утром 4 октября начался артиллерийский обстрел здания Верховного Совета, вызвавший сильный пожар и гибель людей. К концу дня Белый дом был занят войсками, а руководители сопротивления арестованы.

12 декабря 1993 г. состоялись выборы в Совет Федерации и Государственную Думу. Они впервые проходили не только по избирательным округам, но и по партийным спискам. Их результаты оказались неожиданными:

первое место по партийным спискам оказалось у ЛДПР, получившей почти 25% голосов. Около 15% избирателей проголосовали за "Выбор России" Е.Т. Гайдара. С учетом депутатов, избранных по одномандатным округам, из 450 депутатов Государственной Думы 96 мест оказалось у "Выбора России", 70 – у ЛДПР, 65 – у КПРФ.

12 декабря 1993 г. в ходе всенародного голосования была принята новая Конституция России, которую поддержали 58,4% голосовавших. Новый Основной Закон ликвидировал советскую систему власти. Российская Федерация провозглашалась президентской республикой. Вместо полновластных Советов было провозглашено разделение властей – законодательной, исполнительной и судебной, подчеркивалась их самостоятельность.

Главой государства с огромными полномочиями стал Президент, определяющий основные направления внутренней и внешней политики и выступающий гарантом Конституции. Ему принадлежит вся полнота исполнительной власти и существенные законодательные полномочия, включая право роспуска Государственной Думы в случае троекратного отклонения ею кандидатуры премьер-министра.

Законодательные функции закреплены за Федеральным Собранием (парламентом), состоящим из двух палат: Совета Федерации (верхняя) и Государственной Думы (нижняя). Определен порядок принятия законов: их проекты вначале обсуждаются в Думе, затем их утверждает Совет Федерации, после чего должен подписать президент. В случае, если глава государства отказывается подписывать закон, Дума 2/3 голосов может преодолеть его вето и ввести закон в действие.

Высшими органами судебной системы являются Конституционный Суд (следающий за соответствием Конституции принимаемых законов и указов), Верховный Суд (высшая инстанция по уголовным, гражданским и административным делам) и Высший Арбитражный Суд (по экономическим спорам).

В Конституции также закреплены основные политические и гражданские права и свободы.

17 декабря 1995 г. на выборах в Государственную Думу второго созыва из 43 избирательных блоков и объединений 5%-й барьер преодолели четыре из них – КПРФ, ЛДПР, "Яблоко", проправительственное объединение "Наш дом – Россия". Относительное большинство в Госдуме получили коммунисты. Представитель фракции КПРФ Г.Н. Селезнев стал Председателем Госдумы.

Сразу после выборов в Госдуму началась кампания по выборам Президента РФ. Эти выборы стали крупнейшим политическим событием, так как именно Президенту, согласно Конституции, принадлежит реальная власть в стране.

В выборах участвовали 11 кандидатов, в том числе действующий Президент РФ Б.Н. Ельцин, бывший Президент СССР М.С. Горбачев, лидеры политических партий и движений Г.А. Зюганов (КПРФ), В.В. Жириновский

(ЛДПР), Г.А. Явлинский ("Яблоко"), А.И. Лебедь, а также предприниматели и общественные деятели С.Н. Федоров, М.Л. Шакум и В.А. Брынцалов. В первом туре выборов (16 июня 1996 г.) наибольшее количество голосов получили Ельцин (35,3%) и Зюганов (32%). Они и вышли во второй тур. На третьем месте оказался Лебедь. Президент назначил его секретарем Совета безопасности и своим помощником по вопросам национальной безопасности. Это добавило Ельцину голоса во втором туре и определило исход борьбы. 3 июля 1996 г. победу на выборах одержал Ельцин с 55% голосов, а Зюганов набрал 40,7%.

Второй срок пребывания Б.Н. Ельцина (1996-1999 г.г.) на президентском посту совпал со сложным периодом в истории нашего государства. 1998 г. стал пиком социального конфликта в обществе. 9 апреля 1998 г. прошла Всеобщая акция протеста, вслед за ней последовали студенческие волнения в Екатеринбурге, затем "рельсовая война" шахтеров, полностью парализовавшая работу Северо-Западной железной дороги. Участники этих акций добивались погашения задолженности государством по зарплате и стипендиям, их регулярной выплаты, повышения жизненного уровня. Особые опасения в обществе вызвала тенденция к появлению элементов олигархического правления в России: слияния власти и частной собственности, путем вхождения финансистов и предпринимателей в высшие органы исполнительной власти.

На этом фоне произошла заметная активизация радикализма. Среди радикальных партий, которые пытались использовать сложную социально-политическую обстановку в стране, особенно выделялись праворадикальные: националистические – Русское национальное единство, партия русских националистов; национал-патриотические (ЛДПР); леворадикальные (одна из которых КПРФ – самая крупная партия России – 1550 тыс. человек). Они использовали в качестве своих политических лозунгов этнический национализм, опору на представления о коллективистском характере народа как средстве возрождения величия державы. В сложившейся ситуации оппозиция направляла свои усилия на отстранение Президента от власти (импичмент) и формирование правительства "народного доверия".

После сложной предвыборной политической борьбы 18 октября 1999 г. состоялись выборы в Государственную Думу третьего созыва. Новый состав Думы представляли шесть избирательных объединений. Наибольшее количество голосов получила КПРФ (24,22%). Это самая многочисленная фракция в Думе, которая не имела теперь оппозиционного большинства. За коммунистами шел проправительственный блок "Единство" ("Медведь", лидер С.Ш. Шойгу – 23,37%), далее движение "Отечество – вся Россия" во главе с лидером Е.М. Примаковым (12,64%) и Союз правых сил (лидер – С.В. Кириенко) (8,72%). 5%-й барьер преодолели: объединение "Яблоко" (6,13%) и "Блок Жириновского" (6,08%). Главной сенсацией выборов стала победа межрегионального движения "Единство", созданного только в октябре 1999 г. накануне выборов и слабые результаты объединения

"Яблоко", которое потеряло треть голосов. Не прошло в Государственную Думу объединение "Наш дом – Россия", получившее 1,2%, хотя его лидеры В.С. Черномырдин и В. Рыжков победили в одномандатных округах.

31 декабря 1999 г. Президент РФ Б.Н. Ельцин заявил о своей отставке и передал полномочия премьер-министру В.В. Путину. С того момента в соответствии с Конституцией Путин был назначен одновременно исполняющим обязанности Президента. С января 2000 г. он является также председателем Совета глав Государств СНГ. В своей политике он добивался политического согласия в обществе и во властных элитах. Начальный период его нахождения у власти по времени совпал с предвыборной президентской кампанией, которую В.В. Путин активно использовал, совершая поездки по регионам, предлагая конкретные меры, направленные на решение социальных проблем.

26 марта 2000 года состоялись выборы Президента Российской Федерации. Согласно данным Центризбиркома на 27 марта, голоса за кандидатов распределились следующим образом: В.В. Путин – 52,52% избирателей, Г.А. Зюганов – 29,44%, Г.А. Явлинский – 5,85%, М.А. Тулеев – 3,04%, В.В. Жириновский – 2,72%. Другие кандидаты (К.А. Титов, Э.А. Памфилова, С.С. Говорухин, Ю.И. Скуратов, А.А. Подберезкин, У.А. Джабраилов) получили от 1,5 до 0,08% голосов. Против всех проголосовали 1,9% избирателей. Преодолев 50%-й барьер, В.В. Путин обеспечил себе победу уже в первом туре.

Итоги выборов показали падение доверия к компартии и ее лидеру среди избирателей (в 1996 г. Зюганов получил во втором туре 40,3% голосов). Путину отдала свои голоса часть избирателей регионов, традиционно считавшихся "красным поясом" (Адыгея, Ставропольский и Краснодарский края, Волгоградская, Белгородская, Челябинская и другие области).

В ходе предвыборной кампании В.В. Путин выступил с идеей "сильного государства, обеспечивающего свободу личности". Он выделил общенациональные приоритеты: повышение жизненного уровня людей, борьбу с преступностью, обеспечение надежного "права собственности". Было заявлено, что никакого влияния на правительственные структуры со стороны так называемых олигархов не будет. Путин заявил также о намерении строить внешнюю политику исходя из национальных интересов собственной страны.

Получив официально статус Президента, В.В. Путин сразу же приступил к реализации своей Программы. В связи с тем, что за последние годы ослабела роль Центра и возросла политическая самостоятельность местных элит, одним из первичных шагов нового Президента стала реформа федеральной власти, в соответствии с которой было создано 7 федеральных округов во главе с полпредами Президента. Кроме того, В.В. Путиным был предложен проект реформирования верхней палаты Федерального Собрания – Совета Федерации.

28 июня 2000 г. Кабинет министров во главе с М.М. Касьяновым принял правительственную программу на ближайшие 10 лет и на 2000-2001гг., разработанную под руководством министра экономического развития и торговли Г.Ю. Грефа. Программа включила в себя новую налоговую реформу,

реформу жилищно-коммунального хозяйства, реструктуризацию естественных монополий, прежде всего "Газпрома" и РАО "ЕЭС", а также принятие Земельного кодекса. Правительственная программа предполагала реформирование системы образования, здравоохранения, социального обеспечения. В своей экономической части она была направлена на защиту интересов потребителя и производителя, реформирование банковской системы и таможенной политики, укрепление национальной валюты.

### **5.3. Межнациональные отношения**

После распада СССР Россия из составной федеративной части союзного государства превратилась в самостоятельную федерацию (она включает в себя 89 регионов, 21 автономную республику, 50 областей, 6 краев, 10 автономных округов, 2 города федерального значения – Москва и Петербург). Образовалось два уровня государственной власти в РФ – федеральный и субъектов Федерации.

Перед руководством РФ встала приоритетная задача: на основе федерализма, децентрализации управления строить российскую государственность. В 1991 г. автономные республики в составе РСФСР заявили о своем суверенитете, автономные области объявили себя суверенными республиками. Особую роль в национальной политике государства приобрел исламский фактор (20 млн. человек в России исповедуют эту религию). Татарстан, Башкортостан, Якутия направляли свои усилия на выход из состава РФ. Руководство Чеченской Республики объявило о разрыве связей с федеральными властями и взяло курс на вооруженное противостояние с центром во имя достижения независимости.

В целях сохранения государственности в марте 1991 г. в Москве был подписан Федеративный договор, где оговаривались полномочия субъектов Федерации и обозначались границы между ними. Впервые все субъекты РФ получили право на создание собственных законов. В 1994 г. на особых условиях к договору присоединился Татарстан. Чечня отказалась от его подписания.

Одной из важных проблем для Российской Федерации в этот период стало обеспечение правового статуса национальных меньшинств. С этой целью 19 июня 1996 г. был принят закон "О национально-культурной автономии", регламентирующий права национальных меньшинств, не имеющих в пределах РФ своих государственно-территориальных образований. При правительстве РФ создан Консультативный совет по защите интересов этнических общностей.

Разнообразие в темпах и масштабах реформ, их экономических и социальных последствий определили региональные различия в уровне производства, материальном положении населения, демографической ситуации. Среди регионов выделяются наиболее привилегированные – Татарстан, Башкортостан, Саха (Якутия), которые платят 1% в федеральный бюджет (все

остальные – 10%). Имеется также группа "высокодходных" регионов: Москва, Санкт-Петербург, Самарская, Московская, Свердловская области, Краснодарский край. Вместе с тем имеются дотационные и высокодотационные регионы – Калмыкия, Дагестан, Ингушетия, Тува, Адыгея, Бурятский, Корякский, Чукотский АО и др.

После разграничения полномочий и перехода к выборам губернаторов (1996 г.) федеральное правительство вынуждено считаться с особенностью сознания местного населения и усилением местных экономических элит, а также обозначившейся проблемой экономического сепаратизма (неисполнения федеральных законов и указов Президента, постановлений правительства, сокрытия национальных доходов и т.д.). Эта ситуация требовала принятия конституционных законов об укреплении влияния Федерального центра в регионах с целью сохранения целостности и безопасности российской государственности.

После распада СССР самой "горячей точкой" России стал Северный Кавказ. В декабре 1994 г. с целью "восстановления конституционного порядка" в Чечне сюда были введены федеральные войска, что привело к кровопролитной двухлетней войне, которую удалось завершить лишь к осени 1996 г.

В октябре в Хасавюрте была достигнута договоренность о проведении в Чечне президентских выборов и откладывании на пять лет вопроса о политическом статусе Чеченской Республики. Выборы состоялись 27 января 1997 г. Президентом Чеченской Республики был избран полковник А. Масхадов, провозгласивший курс на национальную независимость Чечни. 12 мая 1997 г. был подписан Договор о мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия, по которому стороны откладывали решение главного вопроса независимости Чечни на будущее.

После окончания войны в Чечне Россия столкнулась с проблемой терроризма на Северном Кавказе, которая осенью 1999 г. превратилась в общенациональную проблему. Чеченские бандформирования начали политику устрашения российских властей: захват заложников, взрывы домов, нападения на Дагестан. В качестве ответной меры российское правительство во главе с В.В. Путиным приняло решение использовать в борьбе против террористов силовые методы, что привело к началу "второй чеченской войны". Меры, предпринятые Москвой, вызвали неоднозначную реакцию в мире. Российское правительство заявило мировому сообществу, что действия федеральных войск направлены на осуществление контртеррористической операции на Северном Кавказе, на сохранение целостности страны и ее спасения от терроризма.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. В чем заключались основные причины противостояния Б.Н. Ельцина и Верховного Совета России?
2. Можно ли было избежать кровавых событий в Москве в октябре 1993 г.?

3. Раскройте основные направления структурных преобразований российской экономики во 2-й половине 90-х гг.
4. Какое значение имела конверсия для перестройки российской экономики?
5. Чем можно объяснить значительные масштабы спада производства в России к середине 90-х гг.?
6. Почему в этот период был сокращен объем инвестиций в экономику более чем в 3 раза?
7. Какие новые принципы государственного устройства заложены в Конституции Российской Федерации?
8. Как развивались межнациональные отношения во 2-й половине 90-х гг.?
9. Назовите основные политические партии современной России.
10. Покажите основные направления Программы Президента В.В. Путина.

## **ГЛАВА 6. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В НАЧАЛЕ XXI СТОЛЕТИЯ**

### **6.1 Стабилизация общественных отношений (2000-2004 гг.)**

Смена руководства страны на рубеже 1999 – 2000 гг. завершила определенный этап в жизни постсоветской России, стала своеобразным рубежом в её общественно-политическом и экономическом развитии. Новые государственные лидеры, опираясь на предшествующий исторический опыт России, направили свои усилия на консолидацию общества, укрепление его стабильности и подъём экономики, повышение роли России на международной арене.

К началу XXI в. окончательно определились границы Российской Федерации, её территория. Общероссийская перепись 2002 г. показала, что по площади она занимала первое место в мире. Численность населения составляла 145,2 млн. человек – на 1,8 млн. меньше по сравнению с переписью 1989 г. Среди россиян насчитывалось 106,5 млн. горожан и 38,7 млн. сельских жителей. Россия оставалась одной из самых многонациональных стран мира: на её территории проживали представители свыше 160 национальностей; более 80% населения составляли русские.

Были утверждены государственные символы России: трехцветный (бело-синекрасный) флаг и герб в виде двуглавого орла. Красный флаг остался за Вооруженными Силами страны. Слова гимна на музыку бывшего гимна СССР (композитор А.В. Александров) написал поэт С.В. Михалков.

**Международные связи России.** В начале нового столетия активизировалась внешняя политика России. Восстанавливались политические, экономические, культурные связи с ведущими странами мира – США, Германией, Великобританией, Францией, Италией.

Конкретные вопросы сотрудничества обсуждались на встречах Президента В. В. Путина с главами зарубежных стран, а также во время визитов за рубеж

министров иностранных дел И. Иванова, С. Лаврова и делегациям Государственной Думы.

Большое влияние на развитие международных отношений оказали события 11 сентября 2001 года. В этот день террористы, завладев несколькими пассажирскими самолетами, направили их на здания Всемирного торгового центра в Нью-Йорке. Здания были разрушены, погибли более 3 тысяч человек. Ответной мерой США стал курс на ликвидацию баз международного терроризма, на объединение в борьбе против терроризма стран Европы и Азии. В 2002 г. США предприняли военную операцию в Ираке. Ирак был объявлен местом пребывания террористов, причастных к событиям 11 сентября, и главным производителем оружия массового уничтожения. Россия не поддержала нападение США на Ирак. Государственная Дума призвала страны к мирному урегулированию конфликта на основе норм международного права. Идея объединения усилий государств для борьбы с терроризмом получила всестороннюю поддержку со стороны российского руководства. Россия ратифицировала Международную конвенцию по борьбе с международным терроризмом. Была достигнута договоренность с Европейским Союзом о совместном антитеррористическом сотрудничестве, заключено соглашение с НАТО, предусматривающее объединение усилий стран в борьбе за обеспечение международной безопасности.

В мае 2002 г. в Москве во время встречи В.В. Путина с американским президентом Дж. Бушем была подписана декларация, направленная на расширение всестороннего сотрудничества между странами. Вопросы укрепления партнерства США и России обсуждались на нескольких последующих встречах глав государств. Курс на укрепление сотрудничества не помешал США заявить об одностороннем выходе из договора о противовоздушной обороне ПРО и продолжить строительство воздушных баз на приграничных с Россией территориях.

Многосторонние и двусторонние договоры связывали Россию с государствами Западной Европы. Германия, Италия и Франция стали наиболее крупными партнерами страны в области внешней торговли. Осуществлялось сотрудничество с международными экономическими организациями. Россия согласилась с предложением своих партнеров о необходимости списать долги с Ирака в связи с его тяжелым положением, вызванным боевыми действиями.

Отношения России с государствами Центральной и Восточной Европы, которые в своей внешней политике всё более ориентировались на США и западноевропейские державы, развивались неэффективно.

Расширялись внешнеэкономические связи со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего с Индией и Китаем. Россия, как прежде, оказывала помощь Индии в сфере энергетики и металлургии. При участии российских организаций велись работы на металлургическом заводе в Бхилаи. В отношениях с Китаем получило развитие взаимное инвестирование. В России действовали свыше 400 предприятий с китайским капиталом. В то же время в



КНР насчитывалось около 1200 фирм с российским участием (в основном в химической и ядерной промышленности). Были определены пути расширения политических и экономических контактов России и некоторых стран Латинской Америки. Договоренности о конкретных действиях удалось достичь во время поездки Президента В.В. Путина в Бразилию и Чили.

Руководство страны стремилось к расширению отношений с участниками Содружества Независимых Государств (СНГ). В соответствии с двусторонними договорами увеличивались объемы торгово-экономических связей, росли поставки в страны СНГ российского газа и нефти. Принимались меры по углублению интеграционных процессов в экономике государств. По предложению России велись переговоры с Белоруссией, Казахстаном и Украиной о создании единого экономического пространства с единой торговлей, налоговой и денежно-финансовой политикой. Однако в отношениях Российской Федерации с некоторыми из бывших советских республик сохранились противоречия и неразрешенные вопросы. Особенно осложнились отношения с Грузией и Украиной, где в связи с парламентскими (и президентскими) выборами возникли глубокие внутренние конфликты.

**Укрепление российской государственности.** Первостепенное внимание правительства в области внутренней политики было направлено на укрепление основ российской государственности. По мнению Президента, к 2000 г. Россия приобрела ряд признаков, присущих «не федеративному, а децентрализованному» конфедеративному государству. Ослабление центра не позволяло ему проводить в регионах России эффективный социально-политический и экономический курс, поэтому назрела необходимость укрепления старой и создание новой «вертикали власти». С этой целью в мае 2000 г. для совершенствования механизма управления страной были созданы 7 федеральных округов. Во главе округов назначены полномочные представители Президента, призванные согласовывать работу местных органов власти на основе российской Конституции. Произошла реорганизация Совета Федерации – верхней палаты Федерального Собрания России. В его состав вместо губернаторов и глав законодательных собраний субъектов РФ вошли назначаемые ими представители регионов, имеющие опыт работы в законодательной сфере. Бывшие члены верхней палаты парламента составили основу совещательного Государственного Совета при Президенте. Осенью 2004 г. была проведена еще одна реформа в системе государственной власти – переход от общенародного избрания губернаторов к утверждению их федеральными парламентами по представлению Президента России.

Одно из центральных мест в деятельности Государственной Думы занимала проблема разграничения обязанностей между федеральными, региональными и местными органами власти. Были определены пути взаимодействия всех трех уровней власти на основе российской Конституции и федерального законодательства.

Продолжалась работа по политическому урегулированию обстановки в Чечне. В 2003 г. состоялся референдум по Конституции, который утвердил Чечню как субъект Российской Федерации. Президентом республики стал бывший муфтий, а затем глава администрации Чечни Ахмат Кадыров. Создавались республиканские институты власти. Претворялась в жизнь принятая в январе 2001 г. федеральная программа восстановления экономики и социальной сферы. Однако сепаратистские тенденции в республике не исчезли. При участии международных экстремистских организаций чеченские боевики организовали несколько крупных терактов (взрыв Дома правительства в Грозном, нападение на Ингушетию, захват заложников в Беслане и др.). Продолжались террористические действия против представителей местной администрации. В мае 2004 г. был убит президент республики. Новым главой Чечни стал Алу Алханов, прежде возглавлявший республиканское МВД.

Развитию и укреплению нового политического порядка в стране, улучшению многопартийности должен был способствовать Закон о политических партиях России (2001 г.). Закон предусматривал превращение партий в общефедеральные организации. В ходе последующей перерегистрации некоторые из них прекратили свое существование. В то же время создавались новые политические объединения. Наиболее крупной и влиятельной среди них стала «Единая Россия», возникшая в результате слияния общественно-политических организаций «Единство» и «Отечество – вся Россия». Эта партия явилась главной опорой продолжавшихся политических и экономических преобразований.

7 декабря 2003 г. состоялись выборы в Государственную Думу РФ IV созыва. В парламент были избраны 450 депутатов. Подавляющая часть из них представляла партию «Единая Россия» (350). КПРФ получила 52 места, ЛДПР – 36, «Родина» – 36. Группу независимых составили 23 депутата. Представители оппозиционных партий «Союз правых сил» и «Яблоко» в Госдуму не прошли, так как не набрали необходимого количества голосов. Председателем Думы стал Б. В. Грызлов, занимавший ранее пост министра внутренних дел Российской Федерации.

**Социально-экономическое развитие.** Первые годы нового столетия явились переломными для российской экономики. Были преодолены тяжелые последствия экономического кризиса (дефолта) 1998 г. и началось постепенное оживление всей хозяйственной системы.

Приоритетное внимание в планах экономического развития на период до 2010 г., разработанных Министерством торговли и промышленности, уделялось дальнейшему формированию и совершенствованию рыночных отношений. В этих целях продолжался процесс приватизации. В 2003 г. в стране действовало почти 3,9 тыс. предприятий и организаций, из них 76,8% в негосударственном секторе. Крупные монополии заняли прочные позиции в газовой и нефтяной промышленности, в электроэнергетике. Широкую известность не только в России, но и за рубежом приобрели созданные в 90-е годы компании:

ЛУКОЙЛ, Сибнефть, Газпром, ЮКОС, Норильский никель, РАО «ЕЭС» (Единая энергетическая система). Стремясь к получению высоких прибылей, некоторые предприниматели (олигархи) пытались использовать в этих целях законотворчество, внедряли своих представителей в органы власти. Нарушалось налоговое законодательство.

Совершившиеся в экономике структурные преобразования потребовали упорядочения отношений государственной власти и частного бизнеса. Принимались меры по предотвращению злоупотреблений со стороны крупных промышленников и компаний. Государственная Дума III созыва утвердила Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках». Усилилось регулирование деятельности монополий в электроэнергетической сфере. В целях недопущения сращивания бизнеса и силовых структур спецслужбам было запрещено излишнее вмешательство в работу предприятий. Совершенствовалось налоговое законодательство, а к нарушителям его применялись жесткие меры. В 2003-2004 гг. были привлечены к уголовной ответственности за неуплату налогов в крупных размерах руководители нефтяной компании ЮКОС. Было продано главное добывающее предприятие ЮКОСа – Юганскнефть. Позднее оно стало частью крупнейшей государственной монополии Газпрома.

Были приняты новые законодательные акты, направленные на улучшение условий деятельности средних и мелких предприятий. В 2003 г. в стране насчитывалось свыше 280 тыс. малых предприятий, из них 47% – в торговле, 12% – в промышленности, около 29% в агросфере. Уделялось особенно большое внимание аграрному сектору. В 2001-2003 гг. были внесены существенные изменения в Земельный кодекс. Закреплялось право собственности на землю. Устанавливались льготные кредиты для сельскохозяйственных предприятий. Были разработаны меры государственной поддержки личных подсобных хозяйств. Расширялись возможности развития сельхозкооперации и фермерских хозяйств.

Реформирование экономики шло медленно, но позитивные результаты были налицо. В 2004 г. темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) составляли более 6% (в 2001 г. – 51%); прирост промышленной продукции превысил 6% (в 2001 г. – 4,9%); на 12% сократилась инфляция. Это означало, что в развитии народного хозяйства наметился определенный поворот. Большую роль в этом сыграли высокие цены на мировом рынке на предметы российского экспорта, прежде всего на нефть. Вместе с тем многие задачи развивающейся рыночной экономики оставались нерешенными. Оставалась нерешенной задача создания действенных рычагов рыночного механизма и структур, способных успешно управлять всей системой народного хозяйства.

Под воздействием экономических преобразований продолжались изменения в социальной структуре общества. Увеличилась численность новых социальных групп: предпринимателей (крупных, средних и мелких), фермеров, лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью. Во всех сферах

хозяйственной системы сократилось количество работников государственного сектора.

Изменения в экономике стали основой позитивных сдвигов в социальной сфере. В течение 2001-2003 гг. четыре раза повышался минимальный размер оплаты труда работникам бюджетной сферы. Реже становились задержки с выплатой зарплаты, пенсий и пособий. Были увеличены размеры пенсий. С 1990 по 2003 г. доходы населения выросли, по официальным данным, в полтора раза. Одновременно углубилась социальная дифференциация в обществе: десятки миллионов россиян оставались за чертой бедности.

Радикальные преобразования политической системы и экономики, многостороннее взаимовыгодное сотрудничество с государствами мира способствовали укреплению внутреннего положения России и ее позиций на международной арене.

## 6.2 Современный этап развития России (2004-2009 гг.)

Радикальные экономические и внутривнутриполитические преобразования начала первого десятилетия XXI в. послужили основой для разработки главных направлений и перспектив долгосрочного развития страны. Они позволили определить меры для превращения России в демократическое, суверенное государство, занимающее прочные позиции на международной арене. Конкретные пути реализации этой задачи были намечены в новых концепциях внешней и внутренней политик, утвержденных Госдумой и ставших ориентиром в деятельности органов власти.

**Административные реформы.** К концу первого десятилетия XXI в. были проведены ряд административных реформ, направленных на совершенствование управления государством. Осенью в 2004 г. осуществлен переход от общенародного избрания губернаторов к утверждению их федеральными парламентами по представлению Президента России. В 2005 г. была создана Общественная палата Российской Федерации с целью расширения сотрудничества между государственными структурами и общественными организациями. Палата получила право проведения экспертизы законодательных проектов, обсуждаемых в Госдуме.

Проводилась большая работа по улучшению местного управления и укреплению экономических позиций отдельных субъектов Федерации. Коми-Пермяцкий автономный округ и Пермская область были объединены в Пермский край. В марте 2008 г. в Читинской области и Агинском Бурятском автономном округе состоялись референдумы по вопросу их слияния. По итогам референдумов (90% их участников голосовали за объединение) начались работы по образованию нового субъекта Федерации – Забайкальского края. В 2009 г. был создан восьмой федеральный округ – Северо-Кавказский. В его состав вошли Адыгея, Дагестан, Карачаево-Черкесская, Ингушская и Чеченская республики, а также Ставропольский край.

От некоторых реформ в административной сфере пришлось вскоре отказаться. Менее четырех лет существовала трехуровневая система высшей исполнительной власти, включавшая в себя в дополнение к министерствам федеральные агентства и службы.

Принципиальные изменения были внесены в законодательство о выборах в Госдуму. В соответствии с ними отменялись выборы по одномандатным округам и вводилось избрание депутатов по партийным спискам. Запрещалось создание предвыборных блоков и объединений для прохождения в Думу. Повысился с 5 до 7% порог проходимости для партий. С учетом этих изменений проходили выборы в Госдуму V созыва в декабре 2007 г.

**Перевыборы высших органов власти.** Партийный состав депутатов, избранных в Думу, был следующим: «Единая Россия» – 315, КПРФ – 57, ЛДПР – 40, «Справедливая Россия» – 38 (всего 450 человек). Председателем Государственной Думы вновь стал представитель партии Единая Россия Б.В. Грызлов.

Анализируя состав депутатского корпуса V созыва, исследователи-политологи отмечали некоторые негативные последствия изменений законодательства о выборах. «Политическое доминирование» в высшем органе власти одной партии, означало, что в нем не были представлены интересы почти четверти российского населения. Безоговорочная поддержка «Единой Россией» правительства и президента делала невозможным наличие в Думе эффективной оппозиции.

2 марта 2008 г. в связи с истечением срока полномочий Президента РФ В.В. Путина состоялись выборы нового главы государства. В избирательной кампании участвовали представители нескольких партий: В.В. Жириновский (ЛДПР), Г.А. Зюганов (КПРФ), А. Богданов (руководитель ДПР), Д.А. Медведев («Единая Россия»). Новым президентом страны был избран Д.А. Медведев, ранее исполнявший обязанности первого заместителя председателя правительства. Программа нового президента обосновывала необходимость продолжения курса реформ последних лет.

8 мая 2008 г. председателем правительства стал В.В. Путин. Состав сформированного им правительства не потерпел существенных изменений. Свои должности сохранили многие министры, в том числе иностранных дел (С. Лавров), финансов (А. Кудрин), образования (А. Фурсенко).

Преобразования в административной сфере позволили более четко разграничить круг деятельности первых лиц государства и федеральных органов власти. Президент (глава государства и Верховный главнокомандующий) определял направление внутренней и внешней политики, издавал указы и распоряжения, имел права роспуска Думы и отставки правительства. По его представлению избирались кандидаты на важнейшие государственные должности – Генпрокурора, Председателя Центробанка и др. В обязанность премьер-министра входила подготовка основных вопросов, подлежащих рассмотрению правительством: разработка федерального бюджета, проведение единой финансовой политики, обеспечение прав и свобод

граждан. Преобразования в сфере управления в центре и на местах создавали необходимые условия для укрепления российской государственности.

**Продолжение курса на реформирование экономики.** С 2004г. продолжалась разработка программ социально-экономического развития отдельных регионов, создавались национальные проекты в области жилищного строительства, сельского хозяйства, здравоохранения. На укрепление и необратимость происходящих перемен было направлено российское законодательство. Осуществлялись работы по совершенствованию налоговой системы. Был введен налог на недвижимость, узаконены платежи за пользование природными ресурсами, снижены налоги на прибыль. Уделялось внимание защите прав мелких предпринимателей. Утверждались новые антимонопольные законы. В конце 2008г. был принят закон «О противодействии коррупции», заложивший правовую основу в борьбе со злоупотреблениями служебным положением, взяточничеством и т.п. Осуществлялись федеральные программы экономического и социального развития Чеченской Республики, Дальнего Востока и Забайкалья. Велись работы по превращению Владивостока в центр международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Приоритетную роль в экономике играл нефтегазовый комплекс. Рост цен на нефть на мировом рынке требовал особого внимания к его развитию: улучшения способов добычи, повышения качества нефтепродуктов. Было введено в действие крупное Ванкорское нефтяное месторождение в Красноярском крае. По данным экспертов, в 2006-2008 гг. добыча нефти в стране постепенно уменьшалась. Сократилось освоение новых месторождений.

Внедрение рыночных реформ в аграрном секторе выявило недостатки и сложности в его развитии. Сохранилось от советского периода отставание технологий производства сельхозпродукции. Не был отрегулирован рынок сбыта продукции, создаваемой на государственных и муниципальных предприятиях. Нуждались в поддержке крестьянские (фермерские) хозяйства и сельские потребительские кооперативы. Для преодоления этих и других трудностей была разработана государственная программа развития сельского хозяйства на 2008-2012 гг. Кроме того, принимались меры, направленные на создание благоприятных условий развития отдельных отраслей агросферы.

**Антикризисная программа правительства.** С середины 2007г. все возрастающее влияние на российскую экономику стали оказывать нестабильность на мировых рынках и замедление темпов роста мировой экономики. В 2008-2009 гг. разразился мировой экономический кризис, охвативший США, развитые страны Европы и ряд азиатских государств. Глобальный кризис изменил ход развития экономики России. От руководства страны потребовались чрезвычайные меры для укрепления финансовой системы и снятия напряженности в сфере занятости населения. Государство предоставило значительные кредиты российским банкам. Субъекты Федерации получили право самостоятельно решать вопросы введения неполной рабочей

недели и сокращения рабочего дня. Однако отдельные антикризисные меры не могли изменить положения. Сокращалось производство на крупнейших предприятиях машиностроения и автомобилестроения, горнодобывающей, оборонной и других отраслей промышленности. Число безработных в стране достигало в отдельные периоды 7 млн. человек. В апреле 2009 г. был принят федеральный антикризисный бюджет, ставший ядром антикризисной политики правительства. Согласно бюджету на антикризисные меры выделялось 2412 млрд. руб. Основные вложения направлялись на поддержку банковской системы и отдельных отраслей народного хозяйства. Около 27% федерального бюджета отводилось на социальную поддержку населения.

В соответствии с антикризисной программой увеличивались расходы на жилищное и дорожное строительство, на развитие наиболее эффективно действующих промышленных, в том числе оборонных предприятий. Осуществлялась помощь лицам, оказавшимся без работы в связи с сокращением производства. Разрабатывались планы реконструкции так называемых моногородов, население которых было сконцентрировано вокруг деятельности какого-либо одного предприятия (АвтоВАЗ, г. Тольятти, и др.). Развитие рыночной экономики углубило социальное неравенство населения. В 2008 г., по данным российских статистических органов, 20% жителей страны находились за гранью бедности. В то же время среди россиян насчитывалось свыше ста миллиардеров – акционеров и владельцев крупных промышленных концернов. Экономический кризис особенно тяжело отразился на уровне жизни малообеспеченных семей и пенсионеров. Государство несколько раз принимало меры для повышения их материального благосостояния. На эти цели была направлена часть средств из антикризисного бюджета.

Антикризисная программа позволила несколько стабилизировать социальную ситуацию в стране. Определяя планы дальнейшего развития России, руководители государства выдвинули на первый план всестороннюю модернизацию экономики и создание благоприятных условий для их внедрения.

**Внешняя политика Российской Федерации.** Действия России на международной арене были направлены на сочетание национальных интересов с сохранением добрососедских отношений с другими государствами. Сохраняя основные принципы и направления, российская внешняя политика испытывала растущее воздействие происходящих в мире изменений. Процесс глобализации требовал от России укрепления ее статуса как мощной державы, активно участвующей в решении мировых проблем.

Продолжалось сотрудничество России с международными организациями, с ООН. В 2007 г. Президент В.В. Путин принял участие в конференции по вопросам безопасности, проходившей в Мюнхене. В своей речи он подчеркнул сохранение за ООН роли гаранта безопасности в мире. Только Устав ООН, заявил В.В. Путин, является основой решения вопроса о применении военной силы для урегулирования межнациональных конфликтов. Расширялось

экономическое партнерство России и Европейского союза. К 2010 г. на долю ЕС приходилось 33,5% общих поставок российской нефти и 42% объема газа. Сотрудничество развивалось в области не только топливно-энергетического комплекса, но и сельского хозяйства, транспорта, космоса. Активизировались контакты в сфере науки и культуры. В 2006 г. в Москве открылся Европейский учебный институт, в задачу которого входило обучение учащихся по совместно разработанной европейской проблематике. Сотрудничая по многим направлениям с Евросоюзом, Россия вместе с тем твердо отстаивала свободу своих действий во внешней и внутренней политике.

На одно из первых мест в системе международных отношений вышла необходимость противодействия таким явлениям, как распространение в мире терроризма, незаконная миграция, наркобизнес. Требовалось объединение усилий различных государств, интересы которых совпадали именно в этой сфере. Совместно со странами Европы велась борьба с морским пиратством у берегов Сомали. В ноябре 2009 г. была достигнута договоренность о совместной антитеррористической деятельности между странами Шанхайской организации сотрудничества. Дружеские взаимоотношения связывали Россию с развитыми странами Европы и США. Первостепенное значение в отношениях с США занимали переговоры с целью заключения договора об ограничении стратегических ядерных вооружений.

Продолжалось сотрудничество с государствами Тихоокеанского региона. Новые торговые контракты были подписаны с Индией. Расширились культурные и научно-технические связи с Японией. Постоянным партнером России оставался Китай, но в условиях мирового экономического кризиса сократилась торговля между странами. В 2009 г. в Пекине состоялись переговоры В.В. Путина с руководством Китая с целью совершенствования двустороннего экономического сотрудничества.

Неоднозначно складывались отношения Российской Федерации с постсоветскими государствами. Возникли многочисленные проблемы со странами Центральной Азии и Кавказа. После революции 2004 г. в Грузии новый президент М. Саакашвили занял прозападную ориентацию. Летом 2008 г. Грузия нарушила международное право и попыталась оккупировать Южную Осетию, правовое положение которой после распада СССР не было четко отрегулировано. Россия оказала военную помощь Южной Осетии, помогла ей отстоять независимость. После ликвидации Югоосетинского конфликта, Россия объявила о признании Республики Южной Осетии и заключила с ней договор о дружбе.

Продолжалось двустороннее сотрудничество в сфере экономики с Украиной. Осложнения во взаимоотношениях сторон появились после прихода к власти украинского президента В. Ющенко, известного своими антироссийскими настроениями. После длительных переговоров удалось решить так называемую нефтегазовую проблему, связанную с транзитом российской нефти через Украину в Европу.



Наиболее интенсивно развивались контакты России с Республикой Беларусь. Страны проводили согласованную внешнюю политику. Увеличивался объем товарооборота между ними. Была достигнута договоренность о переносе таможенных рубежей за внешние границы Союзного государства, договор о котором был подписан ещё в 1999 г., но в конкретные формы деятельности которого не удалось достигнуть и спустя десять лет.

Расширялось содружество Российской Федерации с Казахстаном. К 2010 г. действовали около трехсот крупных совместных российско-казахстанских предприятий. В соответствии с договоренностью началась транспортировка нефти из Казахстана через российскую территорию. Велись переговоры с Республикой Беларусь и Казахстаном о создании единой Таможенной территории и формировании Таможенного союза. Его образованию благоприятствовали сходство экономических систем государств, растущие торговые связи, наличие совместных промышленных предприятий. Согласно условиям Союза часть обязанностей национальных правительств, прежде всего в области торговли, передавалась наднациональным органам. Деятельность Таможенного союза началась в 2010 г.

Коренные преобразования в области внешней и внутренней политики, начатые на основе крупномасштабных программ, не завершены. Они продолжаются и претерпевают определенные изменения под влиянием внутривнутриполитических и международных условий. Но цель этих преобразований остается неизменной, и направлена она на укрепление и защиту национальных интересов России, возрастание ее роли на мировой арене.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какое влияние оказали события 11 сентября 2001 г. на международные отношения?
2. Как развиваются отношения России со странами СНГ?
3. Почему в первом десятилетии нового тысячелетия Президент и правительство РФ особое внимание уделяют совершенствованию и повышению эффективности системы государственного управления на всех уровнях административным реформам?
4. Как повлиял на российскую экономику мировой экономический кризис 2008-2009 гг.?
5. Насколько эффективной была антикризисная программа правительства Российской Федерации?

## СЛОВАРЬ ИСТОРИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ

**Автономизация** – идея, выдвинутая Сталиным И.В. в 1922 г., согласно которой все советские республики должны войти в состав РСФСР на правах автономий, что нарушило бы их самостоятельность и равноправие.

**Авторитаризм** – политический режим, при котором политическая власть находится в руках одного человека или группы лиц. Для авторитаризма характерно полное или частичное отсутствие политических свобод граждан, ограничение деятельности партий и организаций.

**Акционирование** – способ приватизации государственных и муниципальных предприятий путем преобразования их в открытые акционерные общества. Широкое развитие в РФ получило с 1992 г.

**Акция** – эмиссионная ценная бумага, дающая право владельцу на получение дохода, дивиденда в зависимости от величины прибыли акционерного общества.

**Аннексия** (от лат. “присоединение”) – насильственный захват победителем части территории побежденного государства.

**Антанта** (от фр. “сердечное согласие”) – блок, военный союз государств, сложившийся в XX в. (1904) первоначально из двух держав: Англии и Франции. В 1907 г. к нему присоединилась Россия, и объединение получило название “Тройственное согласие”. В 1917 г. к Антанте примкнули США и Япония.

**Белое движение** – собирательное название политических движений, организаций и воинских формирований, противостоявших советской власти в годы гражданской войны. Происхождение термина связано с традиционной символикой белого цвета как цвета сторонников законного правопорядка. Основа белого движения – офицерство бывшей российской армии; руководство – военные верхи (М.В. Алексеев, П.Н. Врангель, А.И. Деникин, А.В. Колчак, Л.Г. Корнилов, Е.К. Миллер, Н.Н. Юденич).

**Биполярная система международных отношений** – разделение мира на сферы влияния между двумя полюсами силы. Примером биполярного мирового устройства является “холодная война” между Советским Союзом и Соединенными Штатами (1946-1991). Вторая половина XX века была единственным периодом в истории человечества, когда мир был разделен на два лагеря.

**Биржа** – учреждение, в котором осуществляется купля-продажа ценных бумаг (фондовая биржа), валюты (валютная биржа) или массовых товаров, продающихся по образцам (товарная биржа); здание, где осуществляются биржевые операции. В России первая биржа возникла в 1703 г. в Санкт-Петербурге.

**Ближнее зарубежье** – возникшее в России в 1992 году после распада СССР собирательное название для стран СНГ (а также иногда Балтии).

**Большевизм** – течение политической мысли и политическая партия, оформившаяся в 1903 г. в результате борьбы марксистов – сторонников В. И. Ленина с меньшевиками. Водораздел произошел на II съезде РСДРП по I пункту Устава партии и членству в ней. Большинство голосов прошла формулировка Ленина. С тех пор его сторонников стали называть большевиками. В 1917-1952 гг. в официальное название партии входило слово “большевиков” – РСДРП(б), ВКП(б). XIX съезд партии в 1952 г. постановил именовать ее КПСС. Просуществовала до августа 1991 г.

**Ваучер, приватизационный чек** – в Российской Федерации в 1992-1994 гг. государственная ценная бумага (на предъявителя) целевого назначения с указанной номинальной стоимостью. Приватизационный чек использовался в процессе приватизации предприятий и других объектов собственности. Правом на получение приватизационного чека были наделены все граждане Российской Федерации.

**Великая Отечественная война** – война советского народа с гитлеровской Германией и ее союзниками (22 июня 1941 – 9 мая 1945 гг.), составная часть II мировой войны. Название «Великая Отечественная война» стало использоваться в русскоязычной традиции после радиообращения И.В. Сталина 3 июля 1941 года. Начатая Германией Великая Отечественная война завершилась полным разгромом стран фашистского блока.

**“Великий перелом”** – выражение Сталина, которым он охарактеризовал начатую в конце 1920-х в СССР политику форсированной индустриализации и коллективизации сельского хозяйства.

**Военно-промышленные комитеты** – организации российских предпринимателей, созданные с целью мобилизации промышленности для военных нужд, работавшие во время первой мировой войны.

**Военно-революционный комитет** – орган Петроградского совета по подготовке и руководству вооруженным восстанием. Положение о ПВРК утверждено Исполкомом Петросовета 12.10.1917 г. Большинство членов – большевики, входили также левые эсеры и анархисты. В ноябре-декабре – высший чрезвычайный орган государственной власти. Распущен в декабре 1917 г.

**Военно-стратегический паритет** – равенство стран или групп стран в области вооруженных сил и вооружений.

**Волюнтаризм** – политика, не считающаяся с объективными законами, реальными условиями и возможностями. Обвинения в субъективизме и волюнтаризме были предъявлены Н.С. Хрущёву в октябре 1964 г. на Пленуме ЦК КПСС, что привело к его отставке.

**ВПК** – военно-промышленный комплекс, обозначение сложившегося в ряде стран (США, СССР и др.) в ходе 2-й мировой войны и укрепившегося в период “холодной войны” альянса военной промышленности, армии и связанных с ними части государственного аппарата и науки.

**Временное правительство** – центральный орган государственной власти, образовавшийся после Февральской революции. Просуществовал со 2 (15) марта 1917 г. по 25 (7 ноября) октября 1917 г. Создан по соглашению между Временным комитетом Государственной думы 1917 г. и эсеро-меньшевистским руководством Петросовета. Являлся высшим исполнительно-распорядительным органом, выполнял и законодательные функции. Местными органами власти временного правительства были губернские и уездные комиссары.

**Второй фронт** – фронт, возникший против фашистской Германии в Западной Европе во II мировой войне. Был открыт США и Великобританией в июне 1944 года высадкой десанта в Нормандии (Франция).

**ВЦИК** Всероссийский Центральный исполнительный комитет советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов (после января 1918 г. – рабочих, крестьянских и казачьих депутатов) – орган, осуществлявший общее руководство советами в перерыве между съездами Советов. В 1937 г. ВЦИК прекратил свое существование.

**ВЧК** Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности; до августа 1918 г. – по борьбе с контрреволюцией и саботажем) – образована при СНК (постановление от 7 декабря 1917 г.). В декабре 1921 г. “в связи с переходом к мирному строительству” В.И. Ленин предложил реорганизовать ВЧК, ограничив ее компетенцию политическими задачами. Декретом от 6 февраля 1922 г. ВЦИК преобразовал ВЧК в Государственное политическое управление при НКВД РСФСР.

**Геноцид** – уничтожение отдельных групп населения по расовым, национальным или религиозным мотивам.

**ГКЧП** – Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР, создан в ночь с 18 на 19 августа 1991 г. представителями властных структур, несогласными с политикой реформ М.С. Горбачева и проектом нового Союзного договора. В состав ГКЧП вошли: О.Д. Бакланов, первый заместитель председателя Совета обороны СССР; В.А. Крючков, председатель КГБ СССР; В.С. Павлов, премьер-министр СССР; Б.К. Пуго, министр внутренних дел СССР; В.А. Стародубцев, председатель Крестьянского союза СССР; А.И. Тизяков, президент Ассоциации государственных предприятий и объектов промышленности, строительства, транспорта и связи СССР; Г.И. Янаев, вице-президент СССР, член Совета безопасности СССР. Попытка переворота, предпринятая ГКЧП, ускорила процесс распада СССР.

**Гласность** – понятие, выработанное отечественной политической мыслью, близкое понятию свободы слова, но не адекватное ему. Доступность информации по всем важнейшим вопросам работы государственных органов.

**Государственная Дума** – законосовещательное представительное учреждение (1906-1917). Учреждена Манифестом 17 октября 1905 г. Рассматривала

законопроекты, которые затем обсуждались в Государственном совете и утверждались императором. Имела 4 созыва. Формально продолжала существовать до 6.10.1917, когда была распущена Временным правительством. Согласно Конституции Российской Федерации 1993 г. так названа одна из двух палат Федерального Собрания.

**ГОЭЛРО** (Государственная электрификация России) – первый единый государственный перспективный план восстановления и развития народного хозяйства РСФСР, разработанный в 1920 г. Был рассчитан на 10-15 лет, предусматривал коренную реконструкцию хозяйства на базе электрификации. В основном выполнен к 1931 г.

**Гражданская война** – наиболее острая форма социальной борьбы населения внутри государства. Организованная вооруженная борьба за власть.

**ГУЛАГ** – Главное управление исправительно-трудовых лагерей, трудовых поселений и мест заключений. В 1934-1956 гг. подразделение НКВД (МВД), осуществлявшее руководство системой исправительно-трудовых лагерей при Сталине.

**Двадцатипятидесятники** – рабочие промышленных центров СССР, поехавшие по призыву партии большевиков на хозяйственно-организационную работу в деревню в начале 1930 г. в период массовой коллективизации сельского хозяйства. Фактически выехало 27,6 тыс.

**Девальвация** – официальное уменьшение золотого содержания денежной единицы или понижение курса национальной валюты по отношению к золоту, серебру или какой-либо национальной валюте, обычно доллару США, японской иене, немецкой марке.

**Декрет** – (от лат. “постановление”) – нормативный правовой акт, издаваемый правительством. После Октябрьской революции в форме декретов издавались законодательные акты, принимавшиеся съездами Советов, ВЦИК, СНК.

**Демилитаризация** – разоружение, запрещение какому-либо государству возводить укрепления, иметь военную промышленность и содержать вооруженные силы, вывод войск и боевой техники, конверсия военных отраслей промышленности.

**Депортация** – (от лат. “изгнание”) – в период массовых репрессий 20 – 40-х гг. XX в. изгнание ряда народов СССР. В 1941-1945 гг. выселению подверглись балкарцы, ингуши, калмыки, карачаевцы, крымские татары, советские немцы, турки-месхетинцы, чеченцы и др. В 1989 г. принята Декларация о признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению.

**Десталинизация** – развенчание культа личности Сталина и отказа от репрессивных и мобилизационных методов управления обществом. Началась после смерти Сталина в 1953г.

**Диктатура пролетариата** – в марксистской литературе это понятие определяется как государственная власть пролетариата, устанавливаемая в результате ликвидации капиталистического строя и разрушения буржуазной

государственной машины. Установление диктатуры пролетариата является основным содержанием социалистической революции, необходимым условием и главным результатом ее победы. В 1917 г. в России после осуществления Октябрьской социалистической революции была установлена диктатура пролетариата в форме Советов.

**Диссиденты** – “инакомыслящие”. Название участников движения против тоталитарного режима в СССР с конца 1950-х гг. Диссиденты в разных формах выступали за соблюдение прав и свобод человека и гражданина (правозащитники), против преследования инакомыслия, протестовали против ввода советских войск в Чехословакию (1968) и Афганистан (1979). Подвергались репрессиям со стороны властей.

**“Железный занавес”** – после речи У. Черчилля в г. Фултоне 5 марта 1946 г. выражение “железный занавес” стало использоваться для обозначения “стены”, разделяющей капитализм и социализм.

**Застой** – используемое в публицистике обозначение периода в истории СССР, охватывающего примерно два десятилетия (1964-1982). В официальных советских источниках того времени данный период именовался развитым социализмом.

**Зубатовщина** – политика “полицейского социализма”, внедрявшаяся начальником Московского охранного отделения С.В. Зубатовым (с 1896 г.) и Особого отдела департамента полиции (1902-1903). Зубатов создал систему легальных рабочих организаций под контролем полиции. После Февральской революции 1917 г. покончил жизнь самоубийством.

**Империализм** – фаза экономического и общественного развития с начала XX в. до 1917 г. В России, как и везде, была высокая степень концентрации производства, шло формирование финансового капитала. Важнейшая особенность империализма в России – взаимопроникновение высших форм капитализма и докапиталистических укладов.

**Импичмент** – (от англ. “poriцание, обвинение”) – особый порядок привлечения к ответственности (через нижнюю палату парламента) высших должностных лиц.

**Индустриализация** – процесс создания крупного машинного производства и на этой основе переход от аграрного к индустриальному обществу. В России индустриализация успешно развивалась с конца XIX – начала XX веков. После Октябрьской революции (с конца 20-х гг.) индустриализация форсированно осуществлялась тоталитарным режимом насильственными методами за счет резкого ограничения уровня жизни большинства населения, эксплуатации крестьянства.

**Интервенция** – (от лат. “вторжение”) – вмешательство одного государства во внутренние дела другого. Интервенция может быть как военной, так и экономической, идеологической, осуществляться в других формах.

**Кадеты** – (Партия Народной Свободы, кадеты) – политическая партия в России, создана в 1905 г., существовала до ноября 1917 г. Представляла левое

крыло в российском либерализме. Выступала за конституционную и парламентарную монархию, демократические свободы, культурное самоопределение народностей, входивших в состав Российской империи, частичную национализацию земли, законодательное решение рабочего вопроса. Лидер – П.Н. Милюков.

**Картель** – форма монополии, при которой участники сохраняют производственную самостоятельность, но при этом совместно решают вопросы объема производства, сбыта продукции и т.д. Прибыль в картелях распределяется согласно доле участия в производстве и распределении продукции. В России картели появились в конце XIX в.

**Колхоз** – кооперативное объединение крестьян в СССР, созданное в период коллективизации конца 20 – начала 30-х гг. XX в. Вели хозяйство на государственной земле, закрепленной за колхозами, в так называемое вечное пользование. Высший орган управления – общее собрание колхозников, избирающее правление, во главе которого председатель, большей частью ставленник партийных органов на местах, райкомов и обкомов партии.

**Коминтерн** – международная организация коммунистических и рабочих партий различных стран. Был образован по инициативе В.И. Ленина, действовал с 1919 по 1943 гг. с центром в Москве, по существу стал орудием осуществления идеи мировой революции. Высшие органы: Конгресс, Исполком (постоянно действующий орган). Коминтерн был историческим преемником I Интернационала (1864-1876 гг.) и II Интернационала (1889-1914 гг.). С конца 20-х гг. большевики стали отказываться от идеи осуществления мировой революции. 15 мая 1943 г. И. В. Сталин распустил эту организацию, которая, как он объяснил, “выполнила свою миссию”.

**Конверсия** – перевод военно-промышленных предприятий на выпуск мирной продукции.

**Контрибуция** – (от лат. “собирать”) – взимаемые после войны с побежденного государства государством-победителем деньги или другие материальные ценности, а также принудительные денежные поборы, взимаемые властями с населения на оккупированной территории.

**Конфискация** – (от лат. “отобрать в казну”) – изъятие принудительным способом, без компенсации государством имущества частного лица. В России в результате Октябрьской революции 1917 г. были конфискованы земли помещиков, частные предприятия, другая собственность.

**Концессия** – (от лат. “разрешение, уступка”) – договор о передаче в эксплуатацию на определенный срок природных ресурсов, предприятий и других хозяйственных объектов, принадлежащих государству; договор на сдачу иностранным фирмам предприятий или участков земли с правом производственной деятельности, само предприятие, организованное на основе такого договора.

**Концерн** – одна из форм монополий, в виде многоотраслевого объединения (финансы, промышленность, транспорт, торговля и пр.) с сохранением

самостоятельности в управлении, но с полной финансовой зависимостью входящих в концерн предприятий от господствующей группы монополистов.

**Кооперация** – форма организации труда, при которой значительное число людей совместно участвуют в одном или разных, но связанных между собой в процессах труда, а также совокупность организационно оформленных добровольных объединений взаимопомощи лиц или организаций для достижения общих целей в различных областях экономики. Основана на паевом участии.

**Коррупция** – преступная деятельность в сфере политики, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения и роста ресурсов влияния. Результатом коррупции является деградация власти, усиление преступности.

**“Космополитизм”** – (от греч. “гражданин мира”) – идеология мирового гражданства, отрицание национального патриотизма. Отказ от национальных, культурных традиций, государственного и национального суверенитета в пользу т.н. “общечеловеческих ценностей”. Кампания борьбы с космополитами развернулась в СССР в послевоенные годы. Их обвиняли в аполитичности и безыдейности, “низкопоклонстве перед Западом”.

**Красные** – обобщенное название сторонников большевиков, защитников Советской власти в годы гражданской войны и военной интервенции.

**Культ личности** – политика, возвеличивающая одного человека, характерная в основном для тоталитарного режима и пропагандирующая исключительность правителя, его всемогущество и неограниченность власти, приписывающая ему определяющее влияние на ход исторического развития. В СССР существовал в 1929 – 1953 гг., определялся как культ личности Сталина.

**Культурная революция** – коренной переворот в духовном развитии общества, осуществленный в СССР в 20–30-е гг. XX в., составная часть социалистических преобразований. Культурная революция предусматривала ликвидацию неграмотности, создание социалистической системы народного образования и просвещения, формирование новой, социалистической интеллигенции, перестройку быта, развитие науки, литературы, искусства под партийным контролем.

**Ленд-лиз** – система передачи займы или в аренду вооружения, боеприпасов, продовольствия, медикаментов и т.д., предпринятая США в годы Второй мировой войны. Поставки по ленд-лизу в СССР составили 9,8 млрд. долларов.

**Либерализация цен** – элемент экономической политики российского правительства, заключавшийся в отказе от государственного регулирования цен на большую часть товаров (с 1992 г.)

**Лига наций** – международная организация сотрудничества народов за мир и безопасность (1919 -1946 гг.). СССР включен в её состав в 1934 г. Исключен из нее в 1939 г. в связи с советско-финской войной.

**Меньшевизм** – возник на II съезде РСДРП (1903) после того как противники ленинских принципов построения партии оказались в



меньшинстве при выборах центральных органов партии. Главные идеологи: Ю.О. Мартов, А.С. Мартынов, И.О. Аксельрод, Г.В. Плеханов, А.Н. Потресов, Ф.И. Дан. До 1912 г. формально были вместе с большевиками в единой РСДРП. В 1912 г. на 6-й Парижской конференции меньшевики были исключены из рядов РСДРП.

**Мирное сосуществование** – тип отношений между государствами с различным общественным строем, предполагающий отказ от войны как средства решения спорных вопросов, урегулирование их путем переговоров; равноправие, взаимопонимание и доверие между государствами, учет интересов друг друга, невмешательство во внутренние дела, признание за каждым народом права свободно избирать свой социально-экономический и политический строй; строгое уважение суверенитета и территориальной целостности всех стран; развитие экономического и культурного сотрудничества на основе полного равенства и взаимной выгоды.

**Многопартийность** – политическая система, при которой может существовать множество политических партий, теоретически обладающих равными шансами на получение большинства мест в парламенте страны. Начала складываться в СССР в 1990 г. после отмены III съездом народных депутатов 6-й статьи Конституции, закреплявшей руководящую роль КПСС.

**Монополия** – крупное хозяйственное объединение (картель, синдикат, трест, концерн и т. д.), находящееся в частной собственности (индивидуальной, групповой или акционерной) и осуществляющее контроль над отраслями, рынками и экономикой на основе высокой степени концентрации производства и капитала с целью установления монопольных цен и извлечения монопольных прибылей. В России начала XX века крупнейшими монополиями были: синдикат “Продамет” (1902 г.) в чёрной металлургии, картель “Продпаровоз” (1901 г.) и синдикат “Продвагон” (1904 г.) в машиностроении, объединение “Продуголь” (1906 г.) в угледобывающей промышленности. Всего в этот период в России существовало около 200 монополий.

**Национальные проекты** – программа по росту “человеческого капитала” в России, объявленная президентом В.В. Путиным и реализуемая с 2006 г. В качестве приоритетных направлений “инвестиций в человека” глава государства выделил: здравоохранение; образование; жильё; сельское хозяйство.

**Национализация** – переход частных предприятий и отраслей экономики в собственность государства.

**Новое политическое мышление** – новая философско-политическая концепция, выдвинутая М.С. Горбачёвым, основные положения которой предусматривали: отказ от вывода о расколе мира на 2 противоположные общественно-политические системы; признание мира целостным и неделимым; провозглашение невозможности решения международных проблем силовыми методами; объявление в качестве универсального способа решения международных вопросов не баланса сил 2-х систем, а баланса их интересов;

отказ от принципа пролетарского интернационализма и признание приоритета общечеловеческих ценностей над классовыми, национальными, идеологическими и др. Привело к окончанию “холодной войны”.

**НТР** (научно-техническая революция) – коренное качественное преобразование производительных сил на основе превращения науки в ведущий фактор развития общества, производства, непосредственную производительную силу. Началась с середины XX в. Резко ускоряет научно-технический прогресс, оказывает воздействие на все стороны жизни общества.

**НЭП** (новая экономическая политика) – политика, направленная на преодоление политического и экономического кризиса, сложившегося к 1920 г. в советской республике. Введена на X съезде РКП(б) в марте 1921 г. Основные элементы этой политики: подоходный прогрессивный налог с крестьянства (1921-1922 гг. продналог), свобода торговли, концессии, разрешение аренды и открытие небольших частных предприятий, наем рабочей силы, отмена карточной системы и нормированного снабжения, платность всех услуг, перевод промышленности на полный хозрасчет и самоокупаемость. В конце 20-х гг. новая экономическая политика была свернута.

**Октябристы** – члены праволиберальной партии “Союз 17 октября”. Сформировалась к 1906. Название – от Манифеста 17 октября 1905 г. Выступала с требованием народного представительства, демократических свобод, гражданского равенства и др. Лидеры: А.И. Гучков, М.В. Родзянко, Д.Н. Шипов и др. Партия просуществовала до 1917г.

**Оппозиция** – организованная группа, противостоящая по оценкам, программе, политике правящей элите. Основными видами оппозиции являются парламентская и внутрипартийная.

**Отруб** – по столыпинской аграрной реформе – земельный участок, выделенный из общинной земли в единоличную крестьянскую собственность. При этом дом крестьянина оставался на территории общины.

**“Оттепель”** – распространенное обозначение перемен в социальной и культурной жизни СССР, наметившихся после смерти И.В. Сталина (1953). Термин “оттепель” восходит к названию повести И.Г. Эренбурга (1954-1956). Период “оттепели” характеризовался смягчением политического режима, началом процесса реабилитации жертв массовых репрессий 1930-х – начала 50-х гг., расширением прав и свобод граждан, некоторым ослаблением идеологического контроля в области культуры и науки. Важную роль в этих процессах сыграл XX съезд КПСС, осудивший культ личности Сталина. “Оттепель” способствовала росту социальной активности в обществе. Однако позитивные сдвиги середины 50-х гг. XX в. не получили дальнейшего развития.

**Перестройка** – политика руководства КПСС и СССР, проводившаяся с 1985 г. по август 1991 г. Инициаторы перестройки (М.С. Горбачев, А.Н. Яковлев и др.) хотели привести советскую экономику, политику, идеологию и культуру в соответствие с общечеловеческими идеалами и ценностями. Перестройка

осуществлялась крайне непоследовательно. Создала предпосылки для краха КПСС и распада СССР в 1991 г.

**Правозащитники** – лица, которые критиковали пороки социалистического строя в СССР, выступали против нарушения прав человека, предлагали пути реформирования и демократизации экономической и политической системы СССР. Правозащитное движение действовало в 60-е – 70-е годы XX в. Его активные участники: Сахаров, Орлов, Солженицын, Войнович, Григоренко, Якунин и др. Правозащитники издавали нелегальный бюллетень, в котором публиковали сведения о нарушении прав человека в СССР. Участники движения подвергались жестоким репрессиям со стороны КГБ. Они внесли свой вклад в подготовку перестройки.

**Президентская республика** – республиканская форма правления, при которой, по Конституции, верховная власть принадлежит президенту. Президент может избираться всенародным голосованием, парламентом или каким-либо институтом (Учредительным собранием, Съездом народных депутатов и др.). После избрания президент в президентской республике получает следующие преимущества: он не может быть отозван, переизбран без чрезвычайных обстоятельств, предусмотренных Конституцией; пользуется конституционным правом созыва и роспуска парламента (при соблюдении определенных процедур); правом законодательной инициативы; доминирующего участия в формировании правительства и в подборе его главы – премьер-министра. По Конституции Российской Федерации президент имеет право продолжать осуществлять свои функции даже после того, как в результате всеобщих выборов или сложившейся политической конъюнктуры соотношение сил в парламенте изменилось в пользу оппозиции президенту, его предвыборной программе и политическому курсу. Более того, в силу невозможности при этих условиях продолжать провозглашенную им политику, президент на основе результатов референдума и осуществления иных, предусмотренных Конституцией процедур, может воспользоваться конституционным правом роспуска парламента и провести досрочные выборы. Такая форма правления сложилась в РФ после октябрьского кризиса 1993 г.

**Приватизация** – передача или продажа в частную собственность части государственной собственности.

**Прогрессивный блок** – был создан в августе 1915 г. из членов IV Государственной думы (в него вошли 236 из 422 депутатов от кадетов, октябристов, прогрессистов) с целью оказания давления на правительство. Возглавил объединение левый октябрист С.И. Шидловский, но фактическим руководителем был лидер кадетов П.Н. Милюков. Главная цель блока заключалась в создании Думой правительства “общественного доверия” из числа представителей администрации и думских деятелей, с тем чтобы вывести страну из сложного политического и экономического положения, в котором она оказалась в условиях Первой мировой войны, предотвратить возможный революционный взрыв.

**Продналог** – введен декретами Совнаркома в марте 1921 г. взамен продразверстки, явился первым актом новой экономической политики. Взимался с крестьянских хозяйств. В 1923 г. заменен единым сельхозналогом.

**Продотряд** – продовольственные отряды, вооруженные отряды рабочих и крестьян-бедняков в 1918-1921 гг. Создавались органами Наркомата продовольствия, профсоюзами, фабзавкомками, местными Советами. Проводили продразверстку на селе; действовали совместно с комбедами и местными Советами. Половину изъятого хлеба получала создавшая отряд организация.

**Продразвёрстка** – система заготовок сельхозпродуктов в период “военного коммунизма”(1919-1921), установлена после введения продовольственной диктатуры. Обязательная сдача крестьянами государству по твердым ценам всех излишков хлеба и других продуктов. Вызвала недовольство крестьян, была заменена в 1921 г. продналогом.

**Пятилетка** – период, на который осуществлялось централизованное планирование экономики в Советском Союзе. Пятилетние планы развития народного хозяйства СССР или пятилетки были предназначены для быстрого экономического развития Советского Союза. Всего было 13 пятилетних планов. Первый был принят в 1928 г. на период с 1929 по 1933 гг. В 1959 г. на XXI съезде КПСС был принят семилетний план развития народного хозяйства на 1959-1965 гг. В дальнейшем вновь принимались пятилетние планы. Последний, тринадцатый пятилетний план был рассчитан на период с 1991 по 1995 гг. и не был выполнен из-за распада Советского Союза в 1991 г. и последовавшего за этим перехода к рыночной экономике.

**Разделение властей** – характерная черта правового государства, основанная на принципе разграничения законодательной, исполнительной и судебной власти.

**Разрядка международной напряжённости** – период во взаимоотношениях мировых систем капитализма и социализма, начавшийся на рубеже 60-х-70-х годов XX в. Возникла на основе достигнутого СССР и США военно-стратегического паритета. Тогда между СССР и США была заключена серия соглашений и договоров, признающих неприкосновенными послевоенные границы в Европе, в Хельсинки подписан Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Разрядка завершилась в 1979 г. с вводом советских войск в Афганистан.

**Репарации** – возмещение побежденным государством ущерба государству-победителю.

**Репрессии** – принудительные меры государственного воздействия, включающие различные виды наказаний и правоограничений, применявшиеся в СССР к отдельным лицам и категориям лиц. Политические репрессии в Советской России начались сразу после Октябрьской революции 1917 года (красный террор, расказачивание). С началом принудительной коллективизации сельского хозяйства и ускоренной индустриализации в конце 1920-х – начале 1930-х гг., а также с укреплением личной власти Сталина репрессии приобрели массовый характер. Особенно размаха они достигли в 1937-1938 гг., когда

сотни тысяч советских граждан были расстреляны и отправлены в лагеря ГУЛАГа по обвинениям в совершении политических преступлений. С разной степенью интенсивности политические репрессии продолжались до самой смерти Сталина в марте 1953 г.

**Референдум** (лат. referendum – то, что должно быть сообщено) – всенародное голосование, проводимое по какому-либо важному вопросу государственной жизни.

**Синдикат** – одна из форм монополистических объединений, характеризующаяся тем, что распределение заказов, закупки сырья и реализация произведенной продукции осуществляется через единую сбытовую контору. Участники синдиката сохраняют производственную, но утрачивают коммерческую самостоятельность.

**СНГ, содружество независимых государств** – межгосударственное объединение, образованное Белоруссией, Россией и Украиной. В “Соглашении о создании СНГ” (подписано 8.12.1991 в Беловежской пуще) эти государства констатировали, что СССР в условиях глубокого кризиса и распада прекращает свое существование, заявили о стремлении развивать сотрудничество в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях. 21.12.1991 к Беловежскому соглашению присоединились Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, подписавшие совместно с Белоруссией, Россией и Украиной в Алма-Ате Декларацию о целях и принципах СНГ. Позднее к СНГ присоединилась Грузия. В 1993 г. принят Устав СНГ, определивший основные сферы и направления сотрудничества. Органы СНГ: Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Межгосударственный экономический совет, Межпарламентская ассамблея с центром в Санкт-Петербурге и др. Постоянно действующий орган СНГ – Координационно-консультативный комитет в Минске.

**Советы** – возникли в ходе революции 1905-1907 гг. (первый Совет – в Иваново-Вознесенске 15 (28) мая 1905 г.) как самостоятельные органы руководства и координирования борьбы рабочих за свои права на местах. В более широких масштабах Советы возродились во время Февральской (1917 г.) революции и вплоть до июня 1917 г. выступали в качестве “второй” власти, противостоящей буржуазному Временному правительству (позднее стали его поддерживать). В этот период действовали Советы рабочих и солдатских депутатов и Советы крестьянских депутатов. После Октябрьской революции 1917 г. Советы являлись представительными органами государственной власти в центре и на местах в РСФСР, СССР, и до конца 1993 г. – в Российской Федерации (с 1936 по 1977 г. – Советы депутатов трудящихся, с 1977 г. – Советы народных депутатов) . С 1988 г. высшим органом государственной власти стал Съезд народных депутатов (до 1991 г.). Отличительной чертой Советов являлась неразделимость законодательной и исполнительной власти.

**Совет Федерации** – по Конституции 1993г., верхняя палата парламента Российской федерации – Федерального собрания.

**Совнарком** – Совет народных комиссаров (СНК) высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, правительство советского государства. Впервые был избран в ходе Октябрьской революции на II Всероссийском съезде Советов 26 октября (8 ноября) 1917 г. До 1924 года его возглавлял В.И. Ленин, с 1924 по 1930 г. - А.И. Рыков, с 1930 по 1941 г. - В.М. Молотов, а затем - И.В. Сталин (в 1946 г. преобразован в Совет министров).

**Совнархозы** – территориальные советы народного хозяйства в СССР в 1957-1965гг., созданные вместо отраслевых министерств.

**Стахановское движение** – движение работников в СССР за повышение производительности труда и лучшее использование техники. Возникло в 1935 г. в угольной промышленности Донбасса, а затем распространилось в др. отраслях промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве; названо по имени его зачинателя – А.Г. Стаханова.

**Теневая экономика** – термин, обозначающий все виды экономической деятельности, не учитываемые официальной статистикой и не включаемые в ВВП.

**Тоталитаризм** (от лат. “весь, целый, полный”) – модель социально-политического устройства общества, характеризующаяся полным подчинением человека политической власти, всеобъемлющим контролем государства над всеми сферами жизни общества.

**Трест** – форма монополии, в которой участники объединения теряют производственную и коммерческую самостоятельность, подчиняются единому управлению.

**Третьиюньский переворот** – роспуск императором Николаем II 3 июня 1907 г. Государственной думы и изменение избирательного закона. Считается концом первой русской революции.

**Тройственный союз** – военно-политический блок государств в годы Первой мировой войны, включавший в себя Германию, Австро-Венгрию, Италию. В 1915 г. присоединились Италия, Турция.

**Троцкизм** – одно из идейно-политических течений в рабочем движении. Троцкисты, как и К. Маркс, связывали возможность построения социализма в одной стране лишь с победой мировой революции. В 1920-1921 гг. в ходе дискуссии о профсоюзах призывали к огосударствлению, милитаризации профсоюзов. В дискуссии 1923-1924 гг. троцкисты требовали изменения норм внутрипартийных отношений, расширения партийной демократии, свободы фракций и группировок, провозглашали лозунги “диктатуры промышленности”, “сверхиндустриализации”. 13-я партконференция в 1924 г. охарактеризовала троцкизм как мелкобуржуазный уклон в РКП(б). XV съезд партии в 1927 г. объявил принадлежность к троцкизму несовместимой с пребыванием в партии. С 1929 г. троцкизм как политическое течение в РКП(б)

перестал существовать в связи с высылкой Л.Троцкого за границу. Обвинение в троцкизме считалось одним из самых серьезных в годы сталинских репрессий.

**Трудовики** – фракция депутатов-крестьян и народнической интеллигенции в I-IV Государственных думах (1906-1917). Программа была близка программе партии народных социалистов, включала требования введения демократических свобод, национализации помещичьих земель. В июне 1917 г. слились с народными социалистами.

**Учредительное собрание** – представительное учреждение в России, созданное на основе всеобщего избирательного права, предназначенное для установления формы правления и выработки конституции. Было избрано в ноябре–декабре 1917 г., собралось 5 января 1918 г. в Петрограде и через 13 часов его работы было закрыто по требованию караула.

**Федерация** (от лат. “союз, объединение”) – форма государственного устройства, при которой входящие в состав государства федеральные единицы (земли, штаты, республики и т.д.) имеют собственные конституции, законодательные, исполнительные, судебные органы. Наряду с этим образуются единые федеральные (союзные) органы государственной власти, устанавливается единое гражданство, денежная единица и т.п.

**Федеральное собрание** – согласно Конституции Российской Федерации 1993 г., парламент – представительный и законодательный орган. Состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной думы.

**Хельсинский процесс** – процесс перестройки европейской системы международных отношений на принципах, призванных обеспечить мир, безопасность и сотрудничество. Начало хельсинского процесса было положено заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.).

**Хозрасчёт** (хозяйственный расчёт) – метод планового ведения социалистического хозяйства, основанный на соизмерении затрат предприятия на производство продукции с результатами производственно-хозяйственной деятельности, возмещении расходов и доходов, обеспечении рентабельности производства, материальной заинтересованности и ответственности предприятия, а также цехов, участков, бригад, каждого работающего в выполнении плановых показателей, экономном расходовании ресурсов. Фактически означает допущение принципов рыночной экономики в социалистическое планово регламентированное производство.

**“Холодная война”** – период в истории международных отношений со второй половины 40-х XX в. до 1991 г. Для “холодной войны” характерно противостояние двух сверхдержав – СССР и США, двух мировых социально-политических систем в экономической, идеологической и политической сферах с использованием психологических средств воздействия на противника.

Противостояние на грани войны.

**Хутор** – по столыпинской аграрной реформе – хозяйство, отделившееся от общины вместе с землёй и домом. Являлся частной собственностью.

**Черносотенцы** (от древнерусского “черная сотня” – тяглое посадское население) – члены крайне правых организаций в России в 1905-1917 гг., выступавших под лозунгами монархизма, великодержавного шовинизма и антисемитизма (“Союз русского народа”, “Союз Михаила Архангела”, “Союз русского народа” и др.). Лидеры и идеологи: А.И. Дубровин, В.М. Пуришкевич, Н.Е. Марков. В годы революции 1905-1907 гг. поддерживали репрессивную политику правительства, устраивали погромы, организовали убийства ряда политических деятелей. После Февральской революции 1917 г. деятельность черносотенных организаций была запрещена.

**“Шоковая терапия”** – курс на оздоровление экономики за счёт её ускоренного перевода на рельсы рыночного хозяйства. Проводилась командой Е.Т. Гайдара (А.Н. Шохин, А.Б. Чубайс) в 1992-1994 гг.

Экспроприация (лат. лишение собственности) – принудительное лишение собственности, безвозмездное или оплачиваемое.

**Эмиграция** (от лат. “переселяться, выселяться”) – выезд за пределы страны, связанный с утратой статуса гражданина данного государства и вызванный экономическими, политическими или личными причинами, с целью временного или постоянного поселения на территории иностранного государства.

**Эсеры** (социалисты-революционеры) – революционная партия, образованная в России в 1901-1902 гг. Лидер – В.М. Чернов. Тактика – политический террор. Левые эсеры – политическая партия в России в 1917-1923гг. (до декабря 1917г. левое крыло эсеров). Лидеры: М.А. Спиридонова, Б.Д. Камков, М.А. Натансон. Участвовали в Октябрьской революции, входили в Петроградский военно-революционный комитет, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, Совет Народных Комиссаров РСФСР (декабрь 1917 - март 1918). С начала 1918 г. противники Брестского мира, аграрной политики большевиков. В июле 1918 г. организовали вооруженное выступление, которое было подавлено. Отдельные группы левых эсеров действовали на Украине, Дальнем Востоке, в Туркестане. В 1923 г. прекратили деятельность.



## ХРОНОЛОГИЧЕСКАЯ ТАБЛИЦА

- 1946-1950 гг.** – 4-й пятилетний план развития народного хозяйства СССР.
- 1949 г.** – создание Совета экономической взаимопомощи.
- 1951-1955 гг.** – 5-й пятилетний план развития народного хозяйства СССР.
- 1953 г., март** – смерть И.В. Сталина.
- 1953 г., сентябрь** – избрание Н.С. Хрущева первым секретарем ЦК КПСС.
- 1954-1956 гг.** – освоение целины.
- 1955 г.** – создание Организации Варшавского договора.
- 1956 г., февраль** – XX съезд КПСС.
- 1957 г., 4 октября** – запуск в СССР первого искусственного спутника Земли.
- 1961 г., 12 апреля** – полет Ю.А. Гагарина в космос.
- 1964 г., 14 октября** – пленум ЦК КПСС сместил Н.С. Хрущева с должности 1-го секретаря ЦК КПСС и избрал на эту должность Л.И. Брежнева.
- 1965 г., март** – начало реформы в сельском хозяйстве.
- октябрь** – начало реформы в области промышленности.
- 1968 г., август** – ввод войск стран Варшавского договора в Чехословакию.
- 1972 г., май** – советско-американский договор об ограничении стратегических вооружений (ОСВ – 1).
- 1975 г., август** – совещание в Хельсинки по безопасности и сотрудничеству в Европе.
- 1979 г., декабрь** – вторжение советских войск в Афганистан.
- 1988 г., июнь** – XIX конференция КПСС. Решение о проведении реформы политической системы в СССР.
- 1990 г., март** – 3-й съезд народных депутатов СССР. Избрание М.С. Горбачева Президентом СССР.
- 1990 г., май – июнь** – 1-й съезд народных депутатов РСФСР. Избрание Б.Н. Ельцина председателем Верховного совета РСФСР. Декларация о государственном суверенитете России.
- 1991 г., июнь** – избрание Б.Н. Ельцина Президентом России.
- 1991 г., декабрь** – денонсация Россией, Украиной и Белоруссией Договора 1922г. об образовании СССР. Создание содружества независимых государств (СНГ).
- 1993 г., 12 декабря** – выборы в 5-ю Государственную Думу. Референдум по вопросу о новой конституции страны.
- 1994-1996 гг.** – война в Чечне.
- 1995 г., 17 декабря** – выборы в VI Государственную Думу.
- 1996 г., 25 января** – вступление России в Совет Европы.
- 1996 г., 3 июля** – избрание Б.Н. Ельцина Президентом РФ на второй срок.
- 1997 г.** – образование Россией и Белоруссией Союза Суверенных Республик (ССР).
- 1999 г., 31 декабря** – заявление Президента Б.Н. Ельцина о своей отставке.
- 2000 г., 26 марта** – избрание В.В. Путина Президентом РФ.

**2000 г., май** – Указ Президента РФ о создании на территории России семи федеральных округов.

**2000 г., декабрь** – принятие Государственной Думой Федеральных конституционных законов о государственных символах России.

**2002 г., май** – соглашение с НАТО о координации действий в обеспечении международной безопасности.

**2002 г., октябрь** – проведение Всероссийской переписи населения.

**2003 г., май** – принятие закона « О крестьянском ( фермерском ) хозяйстве».

**2003 г., декабрь** – выборы в Государственную Думу IV созыва.

**2004 г., 14 марта** – избрание В.В. Путина Президентом Российской Федерации на второй срок.

**2004 г., сентябрь** – введение нового порядка избрания российских губернаторов.

**2006 г.** – открытие в Москве Европейского учебного института.

**2007 г., декабрь** – выборы в Государственную Думу V созыва.

**2008 г., 2 марта** – избрание Д.А. Медведева Президентом Российской Федерации.

**2008 г., август** – югоосетинский конфликт.

**2008 г., декабрь** – принятие федерального закона «О противодействии коррупции».

**2009г., апрель** – принятие Госдумой V созыва антикризисного бюджета.

**2009г., ноябрь** – договор о совместной антитеррористической деятельности между странами Шанхайской организации сотрудничества.

**2012 г., 4 марта** – избрание В.В. Путина Президентом Российской Федерации.

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Барсенков А.С., Вдовин А.И. История России. 1917-2009. - 3-е изд., доп. и перераб. - М.: Аспект Пресс, 2010.
2. Богутаров А.Д., Аверков В.В. История международных отношений. 1945-2008. - М.: Аспект Пресс, 2010.
3. Владимирова О.В. История России в XX – начале XXI века (1941-2009). - М.: Весть, 2010.
4. История России (XX – начале XXI века). – М.: Юрайт, 2013.
5. История России (XX – начале XXI века) /под ред. А.Ю. Дворниченко, В.С. Измозник. – 3-е изд. - М.: Гардарика, 2010.
6. История России с древнейших времен до наших дней /под ред. Сахарова А.Н. - М.: Проспект, 2012.
7. Орлов А.С., Георгиев В.А., Георгиева Н.Т., Сивохина Т.А. История России. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2013.
8. Орлов А.С. Хрестоматия по истории России. - М.: Проспект, 2012.
9. Тимошина Т.М. Экономическая история России. - М.: Юринформ, 2009.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

ГЛАВА 4. СОВЕТСКИЙ СОЮЗ В УСЛОВИЯХ «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ» (1946-1980 г.г.) .....	3
4.1 Послевоенное восстановление и развитие СССР (1945-1952 г.г.) .....	3
4.2 Первые попытки либерализации советского общества (1953-1964 г.г.) .....	8
4.3. СССР в середине 60 – начале 80-х годов .....	15
4.4. Диссидентское движение .....	20
4.5. Перестройка и ее итоги (1985-1991 г.г.) .....	23
4.6. Распад СССР .....	30
ГЛАВА 5. СУВЕРЕННАЯ РОССИЯ НА ПУТИ РАДИКАЛЬНОЙ, ПОЛИТИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ (1991-2000 Г.Г.) .....	34
5.1. Экономические реформы .....	34
5.2. Политическое развитие .....	39
5.3. Межнациональные отношения .....	44
ГЛАВА 6. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В НАЧАЛЕ XXI СТОЛЕТИЯ .....	46
6.1 Стабилизация общественных отношений (2000-2004 гг.) .....	46
6.2 Современный этап развития России (2004-2009 гг.) .....	51
СЛОВАРЬ ИСТОРИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ .....	57
ХРОНОЛОГИЧЕСКАЯ ТАБЛИЦА .....	72
ЛИТЕРАТУРА .....	74

КАРПОВА Любовь Ильинична  
ИСТОРИЯ РОССИИ  
(XX – начало XXI века)  
Часть II  
Учебное пособие

Редактор Г.В. Токарева

---

	Подписано в печать 02.09.14 г.	
Печать офсетная	Формат 60x84/16	4,93 уч.-изд. л.
4,42 усл.печ.л.	Заказ № 1856/238	Тираж 100 экз.

---

*Московский государственный технический университет ГА*  
125993 Москва, Кронштадтский бульвар, д. 20  
*Редакционно-издательский отдел*  
125493 Москва, ул. Пулковская, д.6а