

Введение

В любом современном государстве наличествует собственная правовая система, предназначенная для регулирования отношений в обществе.

Роль государства и права как регуляторов общественных отношений особенно заметна в переходные периоды развития общества, в условиях, когда происходит кардинальное изменение общественных связей, когда возникают новые политические институты и, соответственно, обостряются конфликты в сфере государственного управления и общественной жизни.

В контексте происходящих в стране событий резко возрос интерес к изучению и пониманию таких понятий как государство и право.

Сегодня можно констатировать, что Россия сумела избежать разрушительных потрясений, добиться относительно приемлемого уровня политической стабильности и гражданского согласия.

Однако отсутствие адекватной нормативной правовой базы и, как следствие, отсутствие доверия к действующим правовым и политическим институтам не позволило добиться полной стабильности во всех сферах общественной жизни.

Задачей данного учебного пособия является оказание помощи студентам в освоении курса «Правоведение».

Освоение курса начинается с базовых понятий теории государства и права.

Вопросы государства и права, их понятия, сущность и роль в обществе являются ключевыми для понимания основных отраслей права. Никакая другая организация не может конкурировать с государством по количеству и многообразию решаемых задач и функций, по возможностям воздействия на общество и его развитие.

При подготовке различных глав пособия учитывался возрастающий интерес студентов всех специальностей к сопоставлению любых принимаемых решений на предмет соответствия закону.

В пособии представлены базовые отрасли права в самом общем виде.

Целью настоящего пособия является формирование правового сознания и основ правовой культуры у студентов, их знакомство с необходимым минимумом правовых знаний, привитием элементарных умений по применению действующего законодательства в конкретной ситуации.

Учебное пособие выполнено на основе действующей нормативной базы по состоянию на 31.03.2014 г.

Раздел I. Основы теории государства и права

«Теория» (theoria) в переводе с греческого означает рассмотрение, исследование. Современный толковый словарь русского языка так определяет

его значение: с одной стороны – это совокупность основных положений, образующих раздел какой-либо науки и вводящих в ее изучение, а с другой стороны – это логическое обобщение опыта, общественной практики, отражающее закономерности развития природы и общества.

В окружающей нас действительности существуют и действуют определенные закономерности, которые носят объективный характер и присущи определенным явлениям, фактам. Их освоение является основой понимания этих событий.

«Теория государства и права» изучает наиболее общие, фундаментальные проблемы государства, права, наиболее общие закономерности существования и развития государственно-правовых явлений и исследует проблемы, которые являются общими для всех юридических дисциплин.

Освоение этого раздела позволит студентам, изучающим «Правоведение», подготовиться к пониманию и успешному усвоению довольно объемного и сложного курса, который в нашем вузе, как и в большинстве технических вузов, преподается только один семестр.

1.1. Происхождение государства и права

В отличие от «Политологии» «Теория государства и права» изучает государство как правообразующую и правообеспечительную силу, анализирует его правовые свойства и аспекты.

В сложном процессе возникновения государства можно выделить два основных пути развития – европейский и азиатский.

Первый прежде всего связан с развитием производства, т.е. переходом от присваивающей экономики к производящей. Сначала это было скотоводство и плужное (пахотное) земледелие, переход к которому продолжался несколько тысячелетий у разных народов. Затем был период, когда человечество научилось выплавлять и использовать металлы (олово, бронзу, серебро и пр.) Возникли принципиально новые производительные силы и производственные отношения. Произошло отделение ремесел и обособление групп людей, занятых в сфере производства и обмена. В Европе этот исторический процесс привел от первобытнообщинного однородного общества к новым общественным формациям, появление и становление которых сопровождалось классовым расслоением общества (на господ и рабов, эксплуататоров и эксплуатируемых), что и явилось главным государствообразующим фактором.

Что же касается восточного (азиатского) пути возникновения государства, то для него в большей степени характерно наличие устойчивых, традиционных социально-экономических отношений и структуры родового строя, т.е. наличие коллективной собственности, земельной общины, где трудились свободные равные общинники. Параллельно с функциями управления земледельческими работами развивалась имущественная и

социальная дифференциация, формирующая сословие жрецов, купцов, ремесленников, воинов и т.д. Родоплеменная знать постепенно обособлялась от остального общества и трансформировалась в государственные органы, а общественная (коллективная) собственность, которой она управляла, постепенно перерастала в государственную. Частная собственность не имела существенного значения.

Наряду с экономическими, материальными причинами зарождения государства и права можно назвать и такие как: запрещение кровосмешения, которое ставило под угрозу выживание рода; преобразование родовой общины в соседскую (крестьянскую), состоящую из нескольких семей; возросшее значение войн и военной организации племен. Значительное влияние на процесс возникновения государства (особенно на восточном пути развития) оказали географические условия и необходимость выполнения крупномасштабных общественных работ.

Процесс возникновения государства и права возникал во многом параллельно, при их взаимном влиянии друг на друга, причем причины, которые привели к рождению государства, во многом аналогичны причинам и условиям, породившим право.

Следует отметить, что процесс происхождения права имеет общие закономерности для большинства стран и народов мира несмотря на присущие национальные, географические, культурные и др. особенности. Жизнь любой общественной формации, любого общества нуждается в управлении, в упорядоченности, в организации, т.е. в определенной урегулированности, которая обеспечивается с помощью социальных норм.

В самом общем плане все социальные нормы условно можно разделить на правила поведения, устанавливаемые различными организациями (нормы права, корпоративные нормы), и правила поведения, складывающиеся постепенно в процессе жизнедеятельности людей и, как правило, формально не определенные (нормы морали, обычаи).

В первобытном обществе эти правила выражались в обычаях, которые переплетались с религиозными и нравственными устоями, едиными, неделимыми нормами морали, нравственности, поведения (так называемыми мононормами).

Между мононормами первобытнообщинного общества и нормами права существовала преемственность. Вековые, проверенные поколениями обычаи нередко назывались “правом”, “правдой”, данными свыше, а наиболее правильные и справедливые из них санкционировались государством и становились источниками права (обычным правом). Отражения этих правил в письменных источниках привело к возникновению писанного права (это законы Солон – в Греции, законы XII таблиц – в Риме, Русская и Польская Правда у славян и т.д.). Фиксированные в письменных источниках правовые нормы содержат четко сформулированные дозволения, обязывания, ограничения и запреты.

Возникновение права явилось закономерным следствием не только необходимости закрепления интересов господствующего класса. Нормы права, санкционированные государством, необходимы были и для установления и поддержания в стране единого общественного порядка, обеспечения единого рынка и пр.

В условиях государства изменяются процедура и порядок обеспечения реализации правовых норм, появляются новые способы контроля за их выполнением, например, с помощью полиции, армии, судебного разрешения споров, а также ужесточаются, в отличие от обычаев, санкции за нарушения правовых норм, особенно за посягательства против личности. Выполнение же обычаев контролировалось всем первобытным обществом в целом, его общественными лидерами.

К основным теориям происхождения государства можно отнести:

- теологическую, создатели которой считали государство существовавшим вечно в силу божественной воли, что приводило к обязанности смиряться перед этой волей и подчиняться ей (законы царя Хаммурапи в древнем Вавилоне);

- патриархальную, у истоков которой стоял Аристотель, и широко распространенную в Древней Греции и Риме. В дальнейшем эта теория пропагандировалась и в России в период народничества. Ее основная идея – утверждение, что государственная власть есть продолжение и развитие власти отцовской;

- теорию договорного происхождения государства, в основе которой лежит идея возникновения государства в результате договорного объединения людей с целью достижения и обеспечения социальной справедливости (Спиноза, Радищев, Гоббс, Локк, Руссо). По этой теории ради мира и благоденствия между членами общества и создаваемым государством заключается определенный договор, согласно которому люди передают часть своих прав государственной власти и берут на себя обязательства подчиняться ей, а государство обязуется охранять их неотчуждаемые права и свободы;

- учение о государстве Гегеля, основой которого является утверждение о первичности некой «абсолютной идеи», абсолютного начала. По его мнению государство есть высшая форма реализации нравственности, высшая цель, имеющая высшее право в отношении личности;

- теорию насилия (Каутский и др.), согласно которой классы и государство появляются вместе как результат войны и завоевания;

- марксистскую теорию происхождения государства, связывающую возникновение государства с частной собственностью, расслоением общества, появлением классов и классовым антагонизмом.

Теории происхождения права, хотя и имеют специфические особенности, тесно связаны с концепциями происхождения государства.

К основным относятся:

- теологическая, характеризующая право как явление, отражающее и выражающее Божью волю;
- теория естественного права, которая делит право на естественное, которое вытекает из законов природы, возникает спонтанно, не создается, а познается людьми как некий идеал, и позитивное право, возникающее по воле государства и людей;
- историческая (Германия), смыкающаяся с религиозными воззрениями и доказывающая, что право, как и язык, зарождается и развивается исторически;
- марксистская теория, которая доказывает, что корни права лежат в базисе общества.

1.2. Понятие государства, его признаки, функции, форма

Мыслители с древних времен пытались определить, что такое государство. Его рассматривали и как общий правопорядок (Цицерон), и как некий мирный общественный союз, в котором живут свободные люди и в котором предоставлено исключительное право принуждения органам государства, и т.д. Лаконичным и достаточно объемным является определение **государства** как публичной организации, обладающей верховной властью на определенной территории.

Основными признаками государства:

Во-первых, это *суверенитет*, т.е. верховенство власти внутри страны и независимость ее вне страны, выражающийся в самостоятельности принятия решений в области внутренней и внешней политики, в распространении государственной власти на всю территорию страны, в обязательности решений органов государства для всех, кого они касаются.

Во-вторых, если в догосударственном обществе границы были весьма условны, существовала некая неопределенность территориальной организации (что, естественно, порождало бесконечные конфликты между соседними общинами), то государство характеризуется *четко определенной территорией*, а также *постоянством населения*. Постоянное население имеет устойчивую связь с государством, являясь его гражданами.

Для государства характерно наличие *публичной власти*, а именно аппарата управления и аппарата принуждения, которые существуют наряду с органами, издающими законы. Публичная власть характеризуется легальностью и легитимностью. Хотя в переводе оба эти термина означают «узаконение», однако в более узком смысле легитимность означает фактическое признание власти, ее действий населением страны, а легальность – юридическую правомерность возникновения, организации и деятельности власти, т.е. легальность – юридическое выражение легитимности.

Чтобы содержать публичную власть, государству необходимы средства. Эту возможность обеспечивает следующий признак - *право на сбор налогов*.

Налоги являются основным источником пополнения государственного бюджета (казны).

Следует отметить и такой признак, без которого государство не может существовать, как *неразрывная связь государства и права*, именно право юридически оформляет государство и государственную власть и делает ее легитимной и легальной. Государство осуществляет свои функции в правовых формах. Право вводит функционирование государства и государственной власти в рамки законности, подчиняет их конкретному правовому режиму.

И, конечно, специфику каждого государства определяет его *символика*. Каждое государство имеет свой герб, флаг, гимн и столицу, являющиеся его символами, в которых обобщенно отражаются его история, традиции, памятные события, цели развития. Они идентифицируют государство внутри страны и в международных отношениях.

Основные направления деятельности государства, которые выражают его сущность и социальное назначение, цели и задачи по управлению обществом в присущих ему формах и присущими ему методами, - это **функции государства**. В функциях государства выражается его сущность, они характеризуют цели государственного управления на каждом историческом этапе развития общества и реализуются в определенных (преимущественно правовых) формах и особыми, характерными для государственной власти методами. Каждая функция государства имеет свой объект воздействия и свое содержание.

Объект - определенная сфера общественных отношений (экономика, культура и др.), на которую направленно государственное воздействие. Объекты служат критерием разграничения функций государства.

По сферам государственной деятельности функции делятся на внутренние, которые направлены на решение задач внутреннего развития общества, и внешние.

Можно выделить следующие внутренние функции государства:

- *политическую*, которая обеспечивает функционирование механизма государственной власти, например, формирование органов государственной власти, правотворчество и пр.;

- *экономическую*, которая отражает степень участия государства в экономических процессах, его управленческое воздействие на экономическую сферу жизни общества;

- *финансовую*, примыкающую к экономической и заключающуюся в осуществлении управленческой деятельности в области сбора и распределения денежных средств. Содержание финансовой функции государства составляет деятельность по сбору денежных средств (налоги, а также иные финансовые сборы, пошлины, платежи) и их распределению (составление бюджета, кредиты и т.д.);

- *социальную*, проявляющуюся в поддержании необходимого уровня жизни граждан, в заботе о наиболее незащищенных слоях населения;

- *культурную*, которая направлена на духовное, интеллектуальное развитие общества и связана с обеспечением государством доступа к культурным и духовным ценностям, накопленным человечеством;

- *экологическую*, представляющую собой направление деятельности государства по охране природы, окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов;

- *функцию охраны правопорядка, прав и свобод граждан*, связанную с деятельностью государства по борьбе с правонарушениями в целях создания наиболее благоприятных условий для эффективной реализации прав граждан, их объединений, органов государства и для которой характерна возможность государственного принуждения в случае необходимости.

Внешние функции государства представляют собой основные направления деятельности государства в отношениях с другими государствами, а также связаны с участием государства в различных международных организациях.

К ним относятся:

- политическая, связанная с развитием политических отношений с другими государствами, созданием различных представительств, заключением международных договоров, обменом парламентскими делегациями и т.д.;

- обороны (защиты от внешнего противника, связанная также с развитием и укреплением вооруженных сил государства);

- интеграции в мировое экономическое пространство, связанная с внешнеэкономическим сотрудничеством с другими государствами, созданием совместных предприятий и пр.;

- экологическая, связанная с решением государствами глобальных экологических проблем и пр.

Форма государства представляет собой совокупность признаков, определяющих порядок образования и организацию высших органов государства, его территориальное устройство, приемы и методы осуществления государственной власти.

Основными составляющими формы государства являются:

- форма правления;

- форма государственного устройства;

- политический режим.

Форма правления определяет способ организации высших органов государственной власти, их структуру, порядок образования, распределение компетенции и взаимоотношения с населением.

Различают две основные формы правления – монархию и республику. При монархической форме правления народ не имеет отношения к формированию власти, верховная власть осуществляется одним лицом. В современном мире эта власть наследуемая, чаще всего переходящая от отца к старшему сыну.

Различают *абсолютную и относительную (конституционную, парламентарную) монархию*. При абсолютной - в руках у монарха

сосредоточена вся полнота государственной власти. При парламентской монархии наблюдается разделение властей, однако правительство ответственно перед парламентом (нижней палатой) за свою деятельность. Монарх только царствует, но не правит. Монарх пользуется *титлом* (король, царь, император, фараон, князь, герцог и т.д.), имеет право на получение из государственной казны денежных средств на содержание себя самого и своей семьи (дворцы, прислуга, охрана) и т. д.

Законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная власть осуществляется правительством, которое формируется парламентом и ответственно перед ним.

При республиканской форме правления верховная власть в государстве осуществляется выборными органами.

Различают *парламентскую* и *президентскую* республики и их смешанные формы.

При парламентской республике правительство подотчетно парламенту, здесь сильна законодательная власть, а исполнительная власть подчинена ей. Данная форма правления характеризуется верховенством парламента, осуществляющего законодательную власть. Правительство формируется парламентом и ответственно перед ним. Таким образом, выборы одновременно решают вопрос о составе и парламента, и правительства.

В парламентской республике может быть предусмотрена должность президента, однако он не имеет таких широких полномочий (прежде всего - в отношении парламента и правительства), какие имеет президент в президентской республике, и в своей деятельности зависит от правительства.

В президентской республике законодательная власть принадлежит высшему представительному органу - парламенту, который издает законы, а исполнительная - правительству. Однако парламент не формирует исполнительную власть, последняя не несет перед ним ответственности. Парламент не может отправить в отставку должностных лиц исполнительной власти (только лишь в случае совершения преступления, грубого нарушения конституции), если депутаты не согласны, например, с проводимой правительством политикой.

Президент является главой государства и главой исполнительной власти. Обычно он самостоятельно назначает министров и формирует правительство. Правительство (министры) ответственно перед президентом и не ответственно перед парламентом за свою деятельность, президент может самостоятельно смещать членов правительства. Как правило, президент избирается всенародным голосованием. Президент имеет право отлагательного вето на законы, принятые парламентом. Вето может быть преодолено повторным рассмотрением законов в парламенте.

Во многих государствах были предприняты попытки сочетания черт парламентской и президентской республик с тем, чтобы преодолеть

недостатки и сохранить достоинства, присущие этим формам правления. Это полупрезидентская или смешанная республика.

Форма государственного устройства представляет политико-территориальное устройство государства и характер взаимоотношений между центральными и местными властями.

По форме государственного устройства выделяют *федеративное* государство и *унитарное*.

Федерация – сложное союзное государство, части которого обладают признаками государственности.

Унитарное – единое государство с единой централизованной структурой государственного аппарата, территория которого непосредственно делится на административно-территориальные единицы и части которого не обладают признаками государственности.

Конфедерация – союз государств, образуемый для достижения определенных целей и решения поставленных задач. Субъекты конфедерации обладают правом свободного выхода из состава конфедерации. Части федерации (у нас – субъекты) таким правом не обладают.

Политический режим представляет собой совокупность приемов и методов, при помощи которых осуществляется государственная власть. По определенным признакам можно разделить на две большие группы – *авторитарные* и *демократические* режимы.

Для демократического режима характерна высокая степень политической свободы человека и гражданина, участие народа в управлении государством через представительные органы власти и путем выражения своего мнения через референдумы, действие принципа разделения властей, существование многопартийной системы, политического плюрализма, наличие гражданского общества.

Гражданское общество - это свободное демократическое правовое общество, ориентированное на конкретного человека, создающего атмосферу уважения к правовым традициям и законам, общегуманистическим идеалам, обеспечивающее свободу творческой и предпринимательской деятельности, создающее возможность достижения благополучия и реализации прав человека и гражданина, органично вырабатывающее механизмы ограничения и контроля за деятельностью государства.

При авторитарном режиме почти отсутствуют (или полностью отсутствуют при тоталитаризме) политические свободы, вся власть (законодательная, исполнительная и судебная) сосредоточена в руках небольшой группы людей (или даже одного человека), существует политический монизм, т.е. господство одной идеологии, возведенной в ранг государственной.

Государство является одним из элементов политической системы общества, которая представляет собой некую совокупность государственных органов, разнообразных общественных объединений и граждан, участвующих в

политическом управлении делами общества, т.е. **политическая система общества - это система государственных и негосударственных социальных институтов, осуществляющих определенные политические функции.**

Элементы структуры политической системы - государство, политические партии, общественные объединения, органы местного самоуправления, граждане. Государство занимает в политической системе общества *центральное место.*

1.3. Источники права

Одно из основных предназначений права – упорядочивание общественных отношений, эффективное воздействие на них.

Нормы морали, представляющие собой совокупность определенных исторически складывающихся и развивающихся взглядов, принципов, убеждений и основанных на них нормах поведения, также регулируют общественные отношения, однако они опираются на силу общественного мнения, в то время как право обеспечивается, охраняется и защищается государством.

Основные направления юридического воздействия на экономические отношения – это функции права. Их можно разделить на социальные (экономическая, культурная и пр.), которые показывают, на какие сферы общественной жизни осуществляется юридическое воздействие, и на собственные юридические функции права, которые показывают, каким образом осуществляется это воздействие.

Под **источником права** понимается:

- то, что обуславливает, определяет содержание норм права;
- то, где содержатся нормы права, т.е. способ выражения, закрепления правовых норм.

Источниками права являются:

- нормативный правовой акт;
- нормативный договор;
- правовой прецедент;
- правовой обычай;
- доктрина или юридическая наука; (доктрина - учение или философская теория) - различные научные труды (монографии, статьи), на основании которых правоприменительные органы принимают решения по конкретным юридическим делам;
- религиозные догмы (воззрения) - правила поведения, изложенные религиозной книгой;
- общие принципы права - исходные начала правовой системы (принципы справедливости, доброй совести, гуманизма), на которые юристы ссылаются при отсутствии нормативного правового акта, прецедента, обычая и нормативного договора.

Нормативный правовой акт (НПА) - это акт правотворческой деятельности компетентных государственных органов, который устанавливает, изменяет или отменяет нормы права, т.е. это документ, который принят компетентным государственным органом (субъектом правотворчества) и содержит нормы права.

Характеризуется следующими признаками:

1) издается компетентным государственным органом в определенном процедурном порядке;

2) носит государственно-властный характер и охраняется государством (средствами государственного принуждения);

3) обладает юридической силой, т.е. свойством реально действовать, фактически порождать юридические последствия. Юридическая сила проявляется в иерархии нормативных правовых актов;

4) содержит нормы права;

5) документально оформлен, имеет установленную форму и реквизиты: официальное название и наименование, номер (не всегда), указание органа, который принял данный акт, время принятия и вступления в действие и пр.

По юридической силе НПА делят на:

- законы;
- подзаконные нормативные акты.

Закон - это НПА, принимаемый в особом порядке по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни и обладающий высшей юридической силой. Высшая юридическая сила закона проявляется в его верховенстве (это один из принципов правового государства), т.е. ни один орган не вправе отменять или изменять закон; все иные нормативные правовые акты не должны противоречить закону; в случае противоречия действует норма права, закрепленная в законе.

По юридической силе законы делятся на :

- основные (конституции);
- конституционные;
- органические и обычные.

Основные законы (конституции) регулируют основы общественного и государственного строя, закрепляют основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, определяют принципы формирования и деятельности государственных (преимущественно высших) органов. Имеют учредительный характер.

Конституционные законы – это законы, дополняющие конституцию, или законы, которые издаются по отдельным указанным в конституции наиболее важным вопросам. В самой Конституции они именуется конституционными. В нашей стране значительную группу таких законов (они имеют статус федеральных конституционных законов - ФКЗ) составляют НПА о статусе основных государственных органов и институтов, например, «О Правительстве Российской Федерации», «О Конституционном Суде» и т.д.

Все законы, к которым отсылает Конституция, это органические законы.

Обычные законы - все остальные законодательные акты, принимаемые парламентом. Они делятся на кодификационные и текущие. К кодификационным относятся Основы (Основные начала) законодательства Российской Федерации и Кодексы.

Основы издаются только по предметам совместного ведения Федерации и субъектов и являются федеральными законами, определяющими общие положения регулирования определенных сфер общественной жизни.

Кодексы являются федеральными законами кодифицированного характера. В них объединены на основе единых принципов большинство норм, детально регулирующих определенную сферу общественных отношений. Кодексы могут регулировать отношения в одной отрасли права (Гражданский, Уголовный и др.), а могут иметь межотраслевой характер.

В России как в федеративном государстве различают законы федеральные и законы субъектов федерации. Последние не должны противоречить федеральным законам. В случае противоречия должны быть приведены в соответствие с указанным нормативным правовым актом.

Особой разновидностью федеральных законов являются законы о поправках к Конституции и законы о ратификации и денонсации международных договоров и соглашений Российской Федерации.

Подзаконные нормативные правовые акты принимаются на основе и во исполнение законов различными государственными органами. К ним относятся: указы Президента РФ, имеющие нормативный характер, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты министерств и ведомств - приказы, постановления и пр.

Нормативные правовые акты, действующие в любом государстве, согласованы между собой и образуют определенную систему, которая называется **системой законодательства**.

Нормативный договор - это двустороннее или многостороннее соглашение сторон (субъектов правотворчества), содержащее нормы права, в результате которого устанавливаются, изменяются или отменяются нормы права. В отличие от нормативного правового акта представляет собой добровольное волеизъявление сторон (НПА - акт одностороннего волеизъявления).

Правовой прецедент (судебный, административный) - судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которое становится нормой для всех аналогичных дел, возникающих в будущем.

Правовой обычай - это правило поведения, сложившееся вследствие фактического его применения в течение длительного времени, нигде в официальных документах не записанное, но признаваемое государством. Характеризуется продолжительностью существования и постоянством соблюдения.

Обычай имеет, как правило, локальный характер, т.е. применяется в рамках сравнительно небольших групп людей или на сравнительно небольшой территории. Однако не все обычаи признаются формой права, некоторые из них реализуются в нормах морали, другие в религиозных, корпоративных и иных отношениях. Обычай санкционируется (признается) государством путем восприятия его судебной или административной практикой. Но если содержание обычной нормы находит свое выражение в нормативных актах, в этом случае источником права будет являться уже не обычай, а нормативный акт.

Совокупность обычаев, если их значительное количество, называют обычным правом. Обычное право - система правовых норм, основывающихся на обычае, регулирующая общественные отношения в данном государстве, в определенной местности либо для данной этнической или социальной группы.

1.4. Норма права. Понятие, виды, структура

Норма права - это общеобязательное, формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное государством, предназначенное для регулирования общественных отношений путем определения прав и обязанностей их участников.

Для нормы права характерны следующие признаки:

- нормативность, т.е. норма права является общим правилом поведения;
- системность, которая проявляется в структурном построении нормы, в специализации и кооперации норм различных отраслей и институтов права;
- общеобязательность,
- гарантированность государством, т.е. реализация при необходимости обеспечивается принудительной силой государства;
- формальная определенность, т.е. содержание правовых норм со всей определенностью выражено в тексте нормативного акта;
- логичность.

В зависимости от роли в регулировании общественных отношений нормы права делятся на типичные и нетипичные.

Типичные нормы являются общими правилами поведения и делятся на регулятивные и правоохранительные.

Если регулятивные нормы рассчитаны на правомерное поведение и устанавливают юридические права и обязанности граждан, организаций, органов государства, то нетипичные (специализированные) нормы права содержат определенные положения, обеспечивающие действие типичных норм.

Среди нетипичных норм права можно выделить:

- оперативные, определяющие момент вступления в силу того или иного нормативного акта, пролонгирующие или отменяющие его действие;
- коллизионные, устанавливающие порядок выбора той или иной правовой нормы из нескольких правовых норм;

- общезакрепительные, закрепляющие в обобщенном виде определенные состояния общественных отношений;

- декларативные (целеустановительные);

- дефинитивные, т.е. законодательно закрепляющие определенные юридические понятия (место жительства, преступление, ночное время и т.д.).

В зависимости от характера устанавливаемых прав и обязанностей регулятивные нормы можно разделить на обязывающие, запрещающие, управомочивающие.

Обязывающие нормы устанавливают обязанность для субъекта права совершать определенные действия, требуют активного обязательного поведения. При их изложении могут употребляться глаголы "должен", "обязан" и т.д.

Запрещающие нормы права устанавливают обязанность для субъекта права воздержаться от совершения определенных действий. При их изложении обычно используются глаголы "воспрещается", "не допускается" и т.д.

Управомочивающие нормы предоставляют право на совершение определенных действий. При их изложении обычно употребляются выражения "имеет право", "может", "возможно" и т.п.

Правоохранные нормы права рассчитаны на неправомерное поведение и поэтому всегда содержат указание на меры государственного принуждения.

По характеру обязательности (методу правового регулирования) нормы права делятся на:

- императивные (категорические). Правила, содержащиеся в этих нормах, не могут быть изменены соглашением сторон;

- диспозитивные, которые позволяют субъектам (участникам правоотношений) самим договориться по вопросам реализации субъективных прав и обязанностей;

- рекомендательные, содержащие правила, исполнение которых желательно для государства, но не обязательно. Наиболее распространены в международном праве (пакты, конвенции).

Внутреннее строение, совокупность взаимосвязанных частей нормы права – это ее структура.

Традиционно норма права считается состоящей из трех элементов: гипотезы, диспозиции, санкции.

Гипотеза представляет собой часть нормы права, содержащая описание условий (обстоятельств) действия данной правовой нормы.

Диспозиция это элемент правовой нормы, устанавливающий правило поведения, которым следует руководствоваться при наступлении условий, предусмотренных гипотезой.

Санкция определяет меры ответственности субъектов права в случае совершения ими действий, которые противоречат отношениям, установленным диспозицией нормы.

В регулятивных правовых нормах, как правило, содержатся два элемента - гипотеза и диспозиция.

По строению структурные элементы нормы права могут быть простыми, сложными, альтернативными, сложно-альтернативными.

Простая гипотеза предусматривает одно обстоятельство, при наличии которого данная правовая норма начинает действовать. В простой диспозиции или санкции содержится одно правило поведения.

Сложная гипотеза предусматривает несколько обстоятельств, только в своей совокупности являющихся условиями действия правовой нормы. В сложной диспозиции или санкции содержится несколько правовых последствий, которые обязательно должны наступить.

В альтернативной гипотезе содержится несколько условий, причем при наличии любого из них данная правовая норма действует.

В зависимости от способа изложения структурных элементов норм права различают: прямой, ссылочный, бланкетный способы.

В первом случае непосредственно в статье данного нормативного акта содержится полное содержание того или иного элемента нормы права.

При ссылочном для уяснения элементов нормы права следует обратиться к другим нормам, изложенным в этом же нормативном акте, а при бланкетном происходит обращение к нормам, изложенным, как правило, в других нормативных актах.

1.5. Реализация норм права. Толкование права. Система права

Реализация права - это осуществление правовых предписаний (т.е. юридически закрепленных и гарантированных государством возможностей) в правомерном поведении граждан, их организаций, органов государства, т.е. фактическое претворение в жизнь норм права. Реализация права и есть непосредственный результат правового регулирования.

В соответствии с тремя способами правового регулирования - запрет, обязывание и дозволение, различают три формы реализации права - соблюдение, исполнение, использование. Кроме того, выделяют и четвертую - специфическую форму реализации права – применение права.

Соблюдение права представляет собой воздержание субъекта права от совершения действий, запрещенных правовыми нормами.

При *исполнении* права происходит обязательное совершение действий, предусмотренных правовыми нормами.

Использование права - это совершение действий, дозволенных правовыми нормами, в осуществлении субъектами своих прав.

Классическое определение применения права – это деятельность, которую могут осуществлять только специально уполномоченные на это государством органы, заключающаяся в реализации правовых норм путем вынесения индивидуально-конкретных предписаний.

Применение права - сложный процесс, состоящий из нескольких стадий, взаимосвязанных между собой.

На первой стадии происходит установление фактических обстоятельств, изучение юридических фактов (указание на фактические обстоятельства содержится в гипотезе нормы права).

На второй - производится юридическая квалификация фактических обстоятельств, т.е. происходит выбор нормы, регулирующей фактическую ситуацию и проверка подлинности ее действия во времени, пространстве и по кругу лиц.

При этом возможна ситуация, когда один и тот же вопрос регулируется двумя или более действующими нормами, причем эти нормы могут не совпадать или противоречить друг другу. Это так называемая коллизия норм права. В этом случае поступают следующим образом. Если нормы исходят от разных органов, то применяется норма, принятая вышестоящим органом. Если же эти нормы были приняты одним и тем же органом, то следует применять норму, принятую позже.

Третья стадия - вынесение решения по делу. Это - основная стадия применения права, юридическим итогом которой является **правоприменительный акт (акт применения права)**. Это документ, содержащий индивидуально-конкретное предписание, вынесенное компетентным органом в итоге решения юридического дела и определяющее права, обязанности или меру юридической ответственности конкретного лица.

Правомочие на издание правоприменительного акта устанавливается законодательством.

Однако и на работе, и в повседневной жизни нам достаточно часто приходится принимать решения и, по сути, такие решения являются примером применения права конкретным лицом в конкретной ситуации, когда на основе имеющихся юридических фактов и проведенного анализа юридических основ поведения принимается решение, правильность которого подтверждается в дальнейшем соответствующими юридическими последствиями.

Основные требования правильного применения правовых норм:

- законность (правильный выбор правовых норм);
- объективность, всесторонность;
- обоснованность, целесообразность, справедливость.

Все формы реализации права в той или иной степени связаны с толкованием, т.к. они носят общий характер, а применяются к конкретным ситуациям.

Толкование права - это необходимая для правильного применения деятельность по разъяснению или уяснению смысла, вложенного в норму права правотворческим органом.

По юридической силе существует официальное и неофициальное (обыденное) толкование. Официальным занимаются специально

уполномоченные государством на эту деятельность органы. По общему правилу каждый орган имеет право толковать те нормы права, которые он издает.

«Золотым» правилом толкования является *буквальное (грамматическое)* толкование.

Толкование норм права в их взаимной связи, с учетом места и значения в данном нормативном правовом акте, правовом институте, отрасли, системе законодательства, всей системе права в целом является *систематическим* способом толкования.

Кроме того, выделяют *логическое и историческое толкования*, связанные с логикой построения нормы и социально-политической обстановкой, а также временем и местом принятия нормативного правового акта.

В правоприменительной практике иногда возникают ситуации, при которых спорное отношение имеет правовой характер, входит в сферу правового регулирования, но не предусмотрено конкретной нормой права. Это **пробел в законодательстве**, т.е. отсутствие конкретной нормы права, необходимой для регламентации отношений, входящих в сферу правового регулирования.

Выходом из такой ситуации является использование специальных приемов, а именно: аналогии закона и аналогии права.

При использовании *аналогии закона* происходит применение нормы, регламентирующей сходные отношения, т.е. если нет нормы, регулирующей спорный случай, ищется норма, регулирующая сходные со спорным отношения. Если же такой нормы нет, то применяются общие начала и смысл законодательства. Это и есть *аналогия права*.

Презумпция - это подтвержденное правоприменительной практикой предположение о наличии или отсутствии юридически значимых явлений. Существенный признак - вероятностный характер.

Система права – структура права, отражающая объединение и дифференциацию норм права, многоуровневое внутренне строение национального права. Представляет собой совокупность отраслей права, институтов права и норм права.

Отрасль права - это самостоятельная часть системы права, образованная совокупностью правовых норм и регулирующая своим особым методом качественно однородную сферу общественных отношений, например, конституционное право, трудовое и т.д.

Основными критериями деления системы права на отрасли являются:

- предмет правового регулирования, определяющий регулируемые общественные отношения (т.е. что регулируется);
- метод правового регулирования, т.е. то, каким образом регулируются те или иные общественные отношения.

Подотрасль права - это обособленная часть отрасли права, регулирующая крупное подразделение общественных отношений, входящих в сферу регулируемых отраслью права, например, наследственное право в гражданском.

Правовой институт - это совокупность правовых норм, составляющих часть отрасли права, регулирующих вид или определенную сторону однородных общественных отношений, например, в трудовом праве - охрана труда, заработная плата, время отдыха.

Правовая система – совокупность всех правовых явлений (норм, учреждений, отношений, правосознания), существующих в ее рамках.

Наличие в правовых системах разных стран определенных общих черт позволяет группировать их в «правовые семьи»:

- романо-германскую правовую семью (систему «континентального права»), в которой основным источником права являются нормативные правовые акты; право носит кодифицированный характер, т.е. нормы систематизированы;

- англо-саксонскую (англо-американскую) правовую семью (систему "общего права"), в которой основным источником права является судебный прецедент, правовое регулирование базируется на юридической практике. Писаное право в основном не кодифицировано.

- религиозно-правовую семью (систему религиозно-традиционного права), которая характеризуется дуализмом источников права, т.е. наряду с основными - религиозными догмами и обычаями возрастает роль писаного права и судебной практики.

1.6. Правоотношения

Правоотношения - это возникающая на основе норм права и вследствие наступления определенных юридических фактов общественная связь субъектов права, обладающих взаимными субъективными правами и обязанностями.

Правоотношение представляет собой двустороннюю связь. Это означает, что в любом правоотношении участвуют две стороны: управомоченная и обязанная.

Субъектами правоотношений являются индивиды или организации, которые на основании норм права могут быть участниками правоотношений, т.е. носителями субъективных прав и обязанностей.

Субъектами могут быть: индивиды (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства); коллективные субъекты права (государственные, негосударственные,); народ (на референдуме).

Основной характеристикой субъектов правоотношений являются их *правосубъектность*, т.е. предусмотренная нормами права способность (возможность) быть участником правоотношений.

Составляющими правосубъектности являются правоспособность и дееспособность.

Правоспособность - это предусмотренная нормами права способность (возможность) лица иметь субъективные права и юридические обязанности.

Дееспособность - предусмотренная нормами права способность лица своими действиями приобретать права и обязанности, осуществлять и исполнять их.

Объект правоотношений - то реальное благо, на достижение, использование или охрану которого направлена реализация субъективных прав и обязанностей участников правоотношения.

В качестве объектов могут выступать материальные блага, нематериальные ценности, действия субъектов или результат их действия (например, перевозка грузов).

Юридические факты - это конкретные жизненные обстоятельства, с наступлением которых нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Они делятся на события и деяния.

События - это такие обстоятельства, наступление которых не зависит от воли субъектов правоотношения.

Деяния (действия или бездействия) - это акты волевого поведения людей. Эти деяния могут быть как правомерными, так и противоправными.

Под правомерным понимается поведение, соответствующее предписаниям правовых норм.

Правомерное поведение отличает то, что оно:

- *соответствует требованиям правовых норм.* Это формально-юридический критерий поведения.

- *обычно социально полезно*, т.е. эти действия, адекватные образу жизни, полезные (желательные), а порой и необходимые для нормального функционирования общества;

- *подконтрольно сознанию и воле лиц.*

В зависимости от *субъектов права*, осуществляющих правомерные действия, различают правомерное индивидуальное и групповое поведение (закрепленная правом деятельность трудового коллектива, государственного органа, организации - юридического лица).

Субъективная сторона правомерных действий характеризуется уровнем ответственности субъектов, которые могут относиться к реализации норм права с чувством высокой ответственности либо безответственно. В зависимости от степени ответственности, отношения субъекта к своему поведению, его мотиваций различают несколько видов правомерных действий, а именно:

- *социально активное поведение*, которое свидетельствует о высокой степени ответственности субъекта, действующего чрезвычайно активно при реализации правовых норм, стремясь осуществить правовое предписание как можно лучше, эффективнее, принести максимум пользы обществу, реализовать свои способности. Это высшая степень правомерного поведения;

- *законопослушное поведение*, являющееся ответственным правомерным поведением, характеризуемым сознательным подчинением людей требованиям закона;

- *конформистское (пассивное) поведение*, которому присуща низкая степень социальной активности, когда личность пассивно соблюдает правовые предписания, стремится приспособиться к окружающим, не выделяться, "делать как все".

Существует и так называемое *маргинальное поведение*. Хотя оно и является правомерным, но в силу низкой ответственности субъекта находится как бы на грани антиобщественного, неправомерного, т.к. основано на страхе перед ответственностью, личном расчете, боязни осуждения.

1.7. Правонарушения и юридическая ответственность

Противоправное поведение, т.е. поведение, нарушающее нормы права, называется также правонарушением.

Правонарушение - это виновное деяние, характеризующее отрицательное психическое отношение лица к интересам общества и других индивидов (субъектов). Такое деяние влечёт за собой государственное принуждение, в том числе и юридическую ответственность.

Государственное принуждение - это осуществляемое государством психическое или физическое насилие, имеющее целью подчинение поведения субъекта воле органов государственной власти.

Признаками правонарушений являются:

- *общественная опасность (материальный признак)*, т.е. правонарушение либо нарушает или дезорганизует общественный порядок, наносит ущерб общественным отношениям, либо создает реальные предпосылки для наступления ущерба;

- *противоправность (формальный признак)*, означающая, что такое поведение нарушает предписания юридических норм и тем самым ущемляет права и свободы участников общественных отношений либо влечёт за собой неисполнение юридических обязанностей;

- *наличие вины*.

Кроме того, правонарушение - это акт жизнедеятельности человека, это всегда деяние, выраженное в окружающей человека физической среде (не мысль или намерение), которое влечёт за собой государственное принуждение, в том числе и юридическую ответственность.

По характеру и степени общественной опасности правонарушения можно разделить на:

- *преступления* - наиболее тяжкий вид правонарушения, зафиксированный только в уголовном законодательстве, влекущий самую суровую ответственность, и являющийся виновным противоправным поведением, нарушающим нормы уголовного права и наносящим ущерб самым существенным общественным отношениям;

- *проступки*, к которым относятся все остальные правонарушения, не признанные преступлениями.

Они делятся в зависимости от отраслевой принадлежности на:

- *административные* - правонарушения, наносящие вред общественным отношениям в области государственного управления, которые урегулированы нормами административного, финансового и др. отраслей права;

- *дисциплинарные* - представляющие собой противоправное и виновное неисполнение либо ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей;

- *гражданско-правовые* - противоправные деяния, направленные на нарушение имущественных или личных неимущественных прав других лиц, так называемые деликты.

Предусмотренная правовыми нормами обязанность субъекта права претерпевать неблагоприятные для него последствия правонарушения называется юридической ответственностью.

Юридическая ответственность - это мера государственного принуждения за совершенное правонарушение.

Юридическая ответственность реализует несколько функций:

- *предупредительную* - юридическая ответственность, предполагая меры карательного плана, побуждает следовать предписаниям юридических норм;

- *карательную (репрессивную)* - посредством юридической ответственности общество в лице государства налагает на нарушителей ответственность и возлагает дополнительные юридические обязанности;

- *восстановительную* - с помощью юридической ответственности восстанавливаются нарушенные правонарушителем правовые отношения и правовые связи.

Основными принципами юридической ответственности являются: законность, неотвратимость, справедливость, объективность и т.д.

Юридическая ответственность может быть назначена лишь при наличии определенных правовых и фактических оснований.

Ими являются:

- норма права, предусматривающая возможность применения мер ответственности за противоправное деяние (юридическое основание);

- факт совершения правонарушения (фактическое основание);

- правоприменительный акт, которым конкретизируется охранительная норма права, определяется конкретный вид и мера юридической ответственности (приговор суда и пр.)

В соответствии с приведенной выше классификацией противоправного поведения по степени общественной опасности различают следующие **виды юридической ответственности**: уголовную – за преступления; административную, которая наступает при совершении административного проступка; гражданско-правовую – за деликты (гражданско-правовые проступки), а также дисциплинарную и материальную, наступающие при совершении субъектом противоправных действий, попадающих в сферу регулирования трудового права.

Налоговая, финансовая и другие виды ответственности являются разновидностями (формами) одной из вышеперечисленных.

Вопросы для самопроверки

1. Какова роль права в государстве?
2. Какая система права сложилась в Российской Федерации?
3. В чем отличие преступлений от проступков?

Нормативные правовые акты и литература [16-19].

Раздел II. Конституционное право

- 2.1. Понятие и предмет конституционного права.
- 2.2. Источники конституционного права.
- 2.3. Основы конституционного строя Российской Федерации.
- 2.4. Правовой статус личности. Права и свободы человека и гражданина.
- 2.5. Федеративное устройство Российской Федерации.

2.1. Понятие и предмет конституционного права

Конституционное право является определяющей отраслью правовой системы, отражающей тенденции развития и изменения, которые происходят во всей системе права и системе законодательства. Это базовая из базовых отраслей права.

В предмет конституционного права входят наиболее значимые общественные отношения, складывающиеся во всех основных сферах жизни общества: политической, экономической, социальной, духовной. Предметом других отраслей права являются отношения более узкого спектра.

Конституционное право исполняет роль своеобразной общей части внутри системы права, обеспечивая единство и целостность ее функционирования.

Предметом регулирования конституционного права являются следующие основные сферы общественных отношений:

- охрана прав и свобод человека (отношения между человеком и государством);
- устройство государства и государственной власти.

Метод регулирования конституционного права отличается политико-правовым характером и волевым содержанием регулирования и имеет преимущественно **императивный** характер. Наиболее распространенным способом воздействия на общественные отношения, составляющие предмет конституционного права, является наделение одной из сторон (всего государства) властными полномочиями; соответственно, на другую сторону

(стороны) этих отношений (отдельные государственные органы, должностные лица, граждане их объединения) возлагается обязанность подчиняться велениям государства.

Современное конституционное право регулирует основы социально-экономической структуры общества, его политической системы и духовной жизни, обеспечивает осуществление государственной власти, устанавливает основы правового положения личности.

Главный субъект – человек, как в статусе гражданина, так и без него. Люди (народ) выступают субъектами конституционных правоотношений и коллективно, и через объединения - политические партии, общественные организации и т.д. Кроме того, в качестве субъектов выступают: Российская Федерация, республики, входящие в состав, главы государств, суды всех уровней, органы местного управления и т.д.

Нормы конституционного права, как и другие правовые нормы - общеобязательные правила, установленные государством и обеспечиваемые государственным принуждением.

В системе российского конституционного права можно выделить следующие основные правовые институты:

- основы конституционного строя;
- основы правового статуса человека и гражданина;
- федеративное устройство;
- институт президентства;
- законодательная власть (Федеральное Собрание);
- исполнительная власть (Правительство);
- судебная власть, включающая институты конституционного контроля, органов общей и арбитражной юрисдикции, институт прокуратуры;
- местное самоуправление.

2.2. Источники конституционного права

- Основной - Конституция, которая была принята путем референдума 12 декабря 1993 года.

Существует несколько способов принятия Конституции:

1. Октроирование - пожалование конституции монархом своему народу. Сегодня действует в Кувейте, Бахрейне, Катаре, ОАЭ.
2. Принятие действующим парламентом, учредительным собранием.
3. Референдум. Это наивысшая форма проявления демократии.

В Российской Федерации наряду с Конституцией РФ действуют конституции республик, входящих в состав Российской Федерации.

По своей структуре и содержанию Конституция 1993 г. близка к конституциям развитых демократических стран. Как и большинство из них, она отражает стремление обеспечить координацию деятельности всех властей в

государстве и в то же время установить приоритеты каждой из них с учетом специфики сложившихся традиций и отношений.

Конституции республик также обладают высшей юридической силой на территории республики. Однако согласно ст. 4 Конституции РФ федеральная Конституция имеет верховенство на всей территории Федерации. Следовательно, конституции республик, некоторые из которых приняты до принятия федеральной Конституции, должны соответствовать ей и не противоречить.

Аналогичной юридической силой на своей территории обладают уставы других субъектов Российской Федерации (края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа), что вытекает из принципа равноправия субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 5 Конституции РФ).

- Содержащие конституционно-правовые нормы - **законы:**

- федеральные конституционные;

- федеральные;

- законы, издаваемые законодательными органами субъектов РФ.

- Регламенты палат Федерального Собрания, т.е. акты, принимаемые каждой палатой для организации своей деятельности. Они не требуют утверждения другой палатой и подписи президента.

Это нормативные акты с узкой сферой применения, а именно: регулирование круга вопросов, связанных с организацией работы палат, осуществлением законодательного процесса (создание комиссий и комитетов, порядок прохождения законопроекта и т.д.).

- Содержащие конституционно-правовые нормы, указы и распоряжения Президента РФ.

- Постановления Государственной Думы и постановления Совета Федерации.

- Содержащие конституционно-правовые нормы, постановления Правительства РФ.

- Судебные решения, а именно: постановления Конституционного Суда РФ, в которых устанавливается соответствие Конституции России, конституций и уставов субъектов федерации, законов и других нормативных актов, разрешаются споры о компетенции, дается толкование Конституции и т.д.

- Правовые акты СССР и РСФСР (являются источниками конституционного права в силу принципа правопреемственности или на период, пока не будет принято заменяющее их законодательство), применяются в части, не противоречащей Конституции и действующему законодательству.

- Международные договоры и соглашения, которые являются составной частью правовой системы.

- Акты органов местного самоуправления.

Согласно ст.12 Конституции РФ местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно, следовательно, органы местного самоуправления вправе издавать свои правовые акты.

2.3. Основы конституционного строя Российской Федерации

Основы конституционного строя, закрепленные в гл. 1 Конституции, составляют первичную нормативную базу для остальных положений Конституции, всей системы действующего законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Ни одна действующая норма права, независимо от того, где она закреплена - в Конституции, законах Российской Федерации, указах Президента или постановлениях Правительства, не может противоречить установленным в гл. 1 основам конституционного строя (в случае же несоответствия такие нормы признаются неконституционными и утрачивают силу). Не могут также противоречить основам конституционного строя действия и решения должностных лиц, государственных органов, граждан и их объединений.

Согласно ст. 1 Конституции РФ Россия - демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, в котором все граждане России имеют право участвовать в формировании высшего органа законодательной власти РФ - Федерального Собрания, а также избирать главу государства - Президента.

Наименования Российская Федерация и Россия являются синонимами и могут использоваться в равной мере как в правовых актах, так и в других источниках.

Одна из фундаментальных основ конституционного строя Российской Федерации - конституционное провозглашение прав и свобод человека как высшей ценности. Впервые установлена обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека.

Носителем суверенитета страны является многонациональный российский народ в целом, а не население, проживающее на территориях отдельных субъектов.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы, т.е. установлен наивысший авторитет решений, принятых на референдуме и в результате свободных выборов.

В соответствии со ст.84 Конституции порядок проведения референдумов устанавливается федеральным конституционным законом.

Путем выборов формируются представительные органы государственной власти РФ, субъектов РФ, представительные органы местного самоуправления, в соответствии с федеральным законом избирается Президент.

Один из важнейших принципов правового государства - верховенство федеральной Конституции и федеральных законов на всей территории России.

Российское гражданство является единым и равным независимо от оснований его приобретения. Это означает, что граждане пользуются равными правами независимо от того, имеют ли они гражданство по рождению или приобрели его по иным основаниям, и что граждане России не могут быть разделены на какие-то группы или разряды, порождающие различные права и обязанности.

В Конституции подчеркивается, что каждый гражданин обладает на территории страны всеми правами и свободами и несет равные обязанности. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства и выслан за пределы Российской Федерации. Он не может быть также выдан другому государству иначе как на основании закона или международного договора РФ. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство и за ее пределами.

В Конституции (ст. 7) провозглашается один из основополагающих принципов деятельности современного демократического государства, согласно которому создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, не является сугубо личным делом самого человека и его родителей, а возводится в ранг общегосударственной политики. В случае, если человек по тем или иным не зависящим от него причинам не может обеспечить себя материально, становится социально незащищенным, государство безвозмездно оказывает ему необходимую помощь и поддержку.

Конституция закрепляет основные направления социальной политики государства, обязывает государство обеспечивать свободу экономической деятельности и поддерживать конкуренцию, запрещая лишь монополизацию этой деятельности и недобросовестную конкуренцию, и провозглашает равенство всех форм собственности и равную их защиту.

Экономической основой общества становится рыночная экономика, для нормального и эффективного функционирования которой необходимо обеспечить, во-первых, свободу экономической деятельности и, во-вторых, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых и иных ресурсов, т. е. единство экономического пространства на всей территории страны.

В качестве конституционного принципа в ст. 9 Конституции РФ закреплено отношение к природным ресурсам как к основе жизни и деятельности народов.

В 10 статье закрепляется **фундаментальный принцип организации власти в Российской Федерации** - принцип разделения властей. Суть его в том, что демократический политический режим может быть установлен в государстве при условии разделения функций государственной власти между самостоятельными государственными органами. Поскольку существуют три основные функции государственной власти - законодательная, исполнительная и судебная, то каждая из этих функций должна исполняться самостоятельно соответствующим органом государственной власти.

Каждый государственный орган, осуществляющий одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами, и при этом они ограничивают друг друга. Такая схема взаимоотношений часто называется системой сдержек и противовесов. В настоящее время она представляется единственно возможной схемой организации государственной власти в демократическом государстве.

Являясь главой государства, Президент Российской Федерации не входит в систему разделения властей. Выполняя задачи, возложенные на него Конституцией, Президент обеспечивает необходимое согласование деятельности различных ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной, позволяющее бесперебойно действовать всему государственному механизму.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Нормы Конституции не могут быть изменены какими-либо законами. В то же время сам текст Конституции содержит указания на необходимость принятия ряда федеральных конституционных законов и федеральных законов, чье действие будет способствовать развитию положений, закрепленных Основным законом в общей форме.

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

2.4. Правовой статус личности. Права и свободы человека и гражданина

Правовой статус личности – это правовое положение человека, отражающее его фактическое состояние во взаимоотношениях с обществом и государством, и которое представляет собой совокупность основных прав, свобод и обязанностей личности. Российское государство, зафиксировав права человека и гражданина в Конституции, обязуется через деятельность органов власти, управления, суда, прокуратуры, охраны правопорядка осуществлять их реализацию и защиту.

Конституция РФ содержит соответствующий общепризнанному в международном праве перечню прав и свобод. В совокупности они составляют систему гражданских (личных), политических, социальных, экономических, культурных, экологических прав.

Гражданские (личные) права - свобода человека принимать решения независимо от государства.

Политические права - это свобода граждан формировать органы государственной власти и самоуправления и участвовать в их деятельности.

Экономические права в своей основе связаны с правом собственности, охватывают свободу человеческой деятельности в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг.

Социальные права сформировались позже других - в течение XX в. Они затрагивают область наемного труда. Это свобода заключения трудовых договоров, право на отдых, на пособие по нетрудоспособности, право на пенсию и т. д.

Культурные права связаны со свободой доступа к духовным и материальным ценностям, созданным человеческим сообществом.

Во второй половине XX в. появилась новая группа прав - экологических, вызванная к жизни противоречиями научно-технической революции и проблемой выживания человечества как биологического вида в условиях использования атомной энергии, развития химической промышленности, разработки природных ресурсов новой техникой и т. д.

Целостность системы прав человека и гражданина обусловлена единством принципов равноправия и социальной справедливости.

В Конституции сформулированы следующие основные свойства прав:

- основные права и свободы человека неотчуждаемы;
- принадлежат каждому от рождения.

Обязанности - составная часть правового статуса личности. Они тесно связаны с правами и свободами человека и гражданина. Свобода только тогда становится реальной, когда она обретает черты порядка, основанного на праве, а порядок - это единство прав и обязанностей.

Основными конституционными обязанностями являются:

- соблюдение Конституции и законов;

- уважение прав и свобод других лиц;
- забота о детях и нетрудоспособных родителях;
- получение основного общего образования;
- забота о памятниках истории и культуры;
- уплата налогов и сборов;
- защита Отечества.

2.5. Федеративное устройство Российской Федерации

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти ее субъектов, а также на равноправии и самоопределении народов Российской Федерации.

Субъектам Российской Федерации предоставлена вся полнота государственной власти вне пределов ведения Федерации и совместного ведения Федерации и ее субъектов. Все, что отнесено к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Федерации и ее субъектов четко определено в соответствующих статьях Конституции. Предметы же ведения субъектов Федерации не перечисляются.

Исходя из принципа единства государственной власти, предусмотрена возможность передачи органами исполнительной власти субъекта Федерации части своих полномочий федеральным органам исполнительной власти, а также возможность передачи части полномочий федеральных органов исполнительной власти соответствующим органам субъектов Федерации.

Все субъекты Российской Федерации перечислены в Конституции.

Субъекты Российской Федерации различаются между собой по величине территории, численности и плотности населения, его национальному составу.

Каждый субъект Российской Федерации является ее составной частью, т. е. состоит с ней в отношениях **государственно-правового членства**.

Конституции республик как часть правовой системы Российской Федерации должны соответствовать ее Конституции. Одновременно они учитывают особенности своих республик, в частности их национальный состав. Конституция принимается республикой самостоятельно (это одно из ее прав) и не нуждается в утверждении со стороны высших органов государственной власти Российской Федерации.

Конституция или Устав субъекта Федерации регулируют организацию и деятельность его государственных органов, взаимоотношения этих органов между собой, а также с общественными объединениями, права и свободы проживающих на данной территории граждан и пр.

Государственная территория Российской Федерации включает в себя сушу, недра, воды (внутренние воды и территориальное море), воздушное пространство над ними.

Территория Российской Федерации одновременно является территорией ее субъектов.

Государственный язык - русский язык. На нем публикуются законы и другие правовые акты, пишутся официальные документы, протоколы и стенограммы заседаний, осуществляется работа органов государственной власти, делопроизводство и официальная переписка. Это язык официальных вывесок и объявлений, печатей и штампов, маркировки отечественных товаров, дорожных знаков и наименований улиц и площадей. Это и основной язык воспитания и обучения в школах и других учебных заведениях. Государственный язык преимущественно используется на телевидении и радио, при издании газет и журналов.

На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, что гарантирует единство экономического пространства.

Денежной единицей в Российской Федерации является рубль.

2.6. Государственная власть в Российской Федерации

Президент РФ – глава государства, являющийся гарантом Конституции.

В соответствии с Конституцией Президент принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, т.е. законодательной, исполнительной и судебной; определяет основные направления внутренней и внешней политики; представляет РФ внутри страны и на международной арене.

Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд, причем эта должность несовместима с иной государственной либо коммерческой деятельностью.

Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации.

Высшим представительным и законодательным органом в Российской Федерации является парламент – **Федеральное Собрание**, состоящее из двух палат - **Государственной Думы** и **Совета Федераций**.

Основным документом, который определяет и организует законотворческую работу парламента, является регламент. Он устанавливает юридически обязательные для всех участников процесса процедурные правила.

Совет Федерации как палата Федерального Собрания осуществляет представительство интересов субъектов РФ, отсюда - вопросы исключительного ведения, например утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение Указа Президента Российской Федерации о введении военного положения; назначение выборов Президента Российской Федерации и т.д.

Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

К ведению Государственной Думы относятся: дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации и т.д.

Важнейшая функция Государственной Думы - деятельность по принятию законов.

В соответствии с установленным порядком процедура принятия того или иного законодательного акта представляет собой ряд последовательно сменяющих друг друга этапов – стадий законодательного процесса.

Начальная стадия – стадия законодательной инициативы. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, а также высшим органам судебной власти.

Законопроекты согласно Конституции вносятся в Государственную Думу.

Законопроект считается внесенным в Государственную Думу (в соответствии с Регламентом) со дня регистрации в Управлении документационного обеспечения Аппарата Государственной Думы. Как правило, все официально внесенные законопроекты подлежат предварительному рассмотрению комитетами палат.

По действующему федеральному законодательству рассмотрение законопроекта осуществляется в трех чтениях (если законодательным органом применительно к конкретному законопроекту не будет принято иное решение).

Принятие законопроекта *в первом чтении* означает принципиальное согласие депутатов с его основными положениями, положительную оценку его актуальности и практической значимости. В этом случае законопроект

передается в соответствующий парламентский комитет, ответственный за его дальнейшее прохождение в законодательном органе.

Одна из основных функций комитета на данном этапе – изучение и обобщение поступающих поправок к принятому в первом чтении документу, их предварительное обсуждение и подготовка к рассмотрению Государственной Думой.

Во *втором чтении* обсуждаются вносимые поправки, изменения и дополнения в законопроект. Первоначально представитель профильного комитета докладывает обо всех поступивших в комитет поправках и об итогах их рассмотрения. В случае не согласия депутатов с рекомендацией комитета относительно принятия или отклонения какой-либо из поправок, каждая из таких поправок ставится на обсуждение и голосование. Принятие отдельно каждой поправки предусмотрено и в случае отсутствия какого-либо решения по ней профильным комитетом.

После принятия решения по поправкам проводится голосование о принятии законопроекта во втором чтении.

При *третьем чтении* не допускается внесение поправок и обсуждение законопроекта по существу. На этом этапе могут лишь устраняться возможные противоречия, возникшие при рассмотрении законопроекта во втором чтении, а также исправляться опечатки, ошибки, противоречия действующему законодательству. Прения по данным вопросам не проводятся.

Результатом трех чтений является вынесение официального решения, на основе которого законопроект превращается в правовой акт.

После принятия проекта федерального закона нижней палатой парламента необходимо его последующее одобрение верхней палатой – Советом Федераций.

Совет Федераций может либо одобрить закон, либо отклонить его, что порождает повторное рассмотрение законопроекта Государственной Думой.

Закон считается принятым, если за него проголосовало большинство.

Для принятия федеральных законов требуется простое большинство, т.е. больше половины голосов от общей численности каждой из палат Федерального Собрания.

Квалифицированное большинство, т.е. не менее 3/4 от общего числа членов Совета Федераций и не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы, требуется для принятия федерального конституционного закона.

Принятый палатами федеральный закон направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

В случае несогласия с законом или отдельными его положениями Президент возвращает закон в парламент с соответствующей мотивировкой и происходит его повторное рассмотрение обеими палатами с соблюдением соответствующей процедуры

«Вето» Президента преодолевается повторным большинством не менее двух третей от общего числа членов Совета Федераций и депутатов Государственной Думы.

Официальным опубликованием является первая публикация полного текста принятого закона в «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации».

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер и прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации подлежат обязательному официальному опубликованию в газете «Российские вести» и в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти».

Все федеральные законы подлежат опубликованию в течение 7 дней после их подписания Президентом. Факт официального опубликования служит основанием для применения нормативных актов и обуславливает время вступления их в силу.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории страны через 10 дней после их официального опубликования, если в самом законе не установлен иной порядок.

Согласно Конституции исполнительную власть в РФ осуществляет **Правительство**, которое возглавляет систему органов исполнительной власти и обеспечивает согласованность действий.

Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Государственной Думы. Не позднее недельного срока Председатель Правительства представляет Президенту РФ предложения по структуре федеральных органов исполнительной власти. На основе этих предложений Президент своим Указом утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти.

В нее входят:

- Правительство;
- федеральные министерства;
- иные федеральные органы исполнительной власти, например, госкомитеты и т.д.

Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации являются обязательными к исполнению в Российской Федерации.

Если постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам

и указам Президента Российской Федерации, то они могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Перед вновь избранным Президентом РФ Правительство слагает свои полномочия.

Правосудие в России осуществляется только **судом**.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону, они несменяемы и неприкосновенны.

Разбирательство в судах открытое, судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Финансирование судей осуществляется только из федерального бюджета.

Основные принципы деятельности - независимость, коллегиальность, законность, состязательность и равноправие сторон.

Российская судебная власть в целом едина и неделима, однако условно ее можно разделить на:

- конституционное правосудие;
- общее правосудие;
- арбитражное правосудие.

Конституционный суд РФ:

- разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ и т.п.

- разрешает споры о компетенции между: федеральными органами государственной власти; между высшими государственными органами субъектов РФ, а также по жалобам о нарушении конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле и пр.

Одна из важнейших функций Конституционного суда - толкование Конституции. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

Верховный суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Верховный суд Российской Федерации состоит из ста семидесяти судей Верховного суда Российской Федерации и действует в следующем составе:

- пленум Верховного суда Российской Федерации;
- президиум Верховного суда Российской Федерации;
- апелляционная коллегия Верховного суда Российской Федерации - в качестве судебной коллегии Верховного суда Российской Федерации;
- судебная коллегия по административным делам Верховного суда Российской Федерации;

- судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда РФ;
- судебная коллегия по уголовным делам Верховного суда РФ;
- судебная коллегия по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации;
- судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного суда Российской Федерации;
- дисциплинарная коллегия Верховного суда Российской Федерации - в качестве судебной коллегии Верховного суда РФ.

Судьи Конституционного суда РФ и Верховного суда РФ назначаются Советом Федерации по предоставлению Президента РФ.

Судьи других федеральных судов назначаются Президентом РФ в порядке, установленном федеральным законом.

Местное самоуправление - это право и возможность населения (местного сообщества) самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы и дела местного значения. Эти права и возможности признаются и закрепляются государством.

Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Муниципальное образование - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией и пр., в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка и т.д.

Вопросы для самопроверки:

1. В чем суть принципа разделения властей и системы сдержек и противовесов?
2. Каковы основополагающие принципы конституционного строя в России?
3. Место и роль Президента в иерархии государственной власти в Российской Федерации?

Нормативные правовые акты и литература [1; 2; 11; 14; 15].

Раздел III. Административное право

- 3.1. Предмет, метод и источники административного права.
- 3.2. Ответственность за административные правонарушения.
- 3.3. Система государственной службы Российской Федерации.

3.1. Предмет, метод и источники административного права

Административное право - это отрасль права, регулирующая отношения, складывающиеся в процессе государственного управления.

Административное право тесно связано с конституционным правом, но в отличие от него регулирует отношения, складывающиеся в связи с деятельностью органов исполнительной власти, т.е. правительства, министерств, должностных лиц, государственных служащих, чиновников.

Под государственным управлением в широком смысле понимают организующую и распорядительную деятельность всех органов государственной власти, а в узком смысле это исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов (должностных лиц), направленная на реализацию задач исполнительной власти.

Источниками административного права являются:

- Конституция, в которой содержатся основополагающие нормы административного права;
- федеральные конституционные законы, содержащие нормы административного права (например, ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»);
- федеральные законы, регулирующие отношения граждан с органами исполнительной власти, прежде всего Кодекс об административных правонарушениях, введенный в действие с 1 июля 2002 г.;
- соответствующие указы Президента и постановления Правительства;
- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (акты министерств, госкомитетов и пр.);
- нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (конституции республик, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов, законодательные акты субъектов Российской Федерации, НПА высших должностных лиц субъектов РФ и пр.);
- нормативные акты представительных и исполнительных органов местного самоуправления;
- межгосударственные соглашения;
- нормативные акты руководителей государственных предприятий и объединений.

В административно-правовых отношениях, в которых один из участников (государственный орган или должностное лицо) всегда обладает властными полномочиями в отношении другого нижестоящего органа (должностного лица) или гражданина (юридического лица), господствует императивный метод правового регулирования.

Субъектами административного права являются лица (физические или юридические), которые в соответствии с действующим законодательством

Российской Федерации могут быть участниками управленческих общественных отношений, регулируемых нормами административного права.

Этих субъектов можно разделить на две группы:

- индивидуальные;
- коллективные.

К индивидуальным относятся: граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, а также специфические субъекты административного права – государственные и муниципальные служащие.

К коллективным субъектам административного права относятся:

- государственные организации;
- негосударственные организации, а именно – общественные объединения, органы местного самоуправления, частные предприятия и учреждения, иностранные организации и т.д.

В качестве субъектов административного права могут также выступать и Российская Федерация, ее субъекты, государственные и негосударственные предприятия и учреждения.

Государственная власть действует определенным образом и проявляет себя в определенных общественных отношениях.

Конкретные действия органа исполнительной власти могут быть с точки зрения формы управления:

- правовыми, т.е. вызывающие определенные правовые последствия;
- неправовыми.

Под неправовыми формами управления понимаются определенные организационные действия и материально-технические операции, т.е. то, что не вызывает юридических последствий.

Под правовыми формами управления понимают:

- принятие или издание правовых актов управления (нормативных и индивидуальных);
- заключение административных договоров;
- совершение иных юридически значимых действий.

Правовые акты управления (ПАУ) - это основная юридическая форма реализации задач и функций исполнительной власти.

ПАУ - всегда юридический вариант управленческого решения, т.е. с его помощью исполнительная власть решает задачи, поставленные законодательной властью, и определяет правило должного поведения в сфере государственного управления.

Несоблюдение ПАУ вызывает наступление определенных юридических последствий либо привлечение к какому-либо виду юридической ответственности.

ПАУ делятся на:

- нормативные правовые акты управления, которые регулируют однотипные общественные отношения путем установления правил должного

поведения в определенной сфере государственного управления, рассчитаны на длительное применение и не имеют конкретного адресата, например, Правила дорожного движения. По своей правовой природе - правоустанавливающие акты. Являются источниками административного права;

- индивидуальные правовые акты управления - правовые акты, которые носят ярко выраженный правоприменительный характер, они рассчитаны на однократное применение и всегда имеют конкретного адресата.

К методам государственного управления, а под ними понимаются средства практической реализации задач, стоящих перед конкретными органами исполнительной власти, относятся два основных метода: убеждения и принуждения.

Главенствующий - метод убеждения. Метод принуждения начинает действовать, если не действует метод убеждения.

Административное принуждение преследует различные цели, но все они связаны с обеспечением должного поведения в сфере государственного управления путем принуждения, наказания виновных, предупреждения.

3.2. Ответственность за административные правонарушения

Меры административного принуждения делятся на 3 группы:

- административно-предупредительные меры;
- меры административного пресечения;
- меры административной ответственности.

Административное правонарушение - противоправное виновное деяние физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность, наступающая с 16 лет.

I. Административно-предупредительные меры применяются в целях предупреждения возможных правонарушений в сфере общественного управления, а также обеспечения безопасности при определенных катаклизмах, катастрофах и т.д. Носят ярко выраженный профилактический характер (проверка документов; досмотр транспортных средств, вещей, багажа, личный досмотр и т.д.).

Принудительный характер проявляется в том, что они применяются полномочными органами без согласия второй стороны.

II. Меры административного пресечения применяются:

- когда административное правонарушение уже развивается или совершено и его надо пресечь;

- необходимо процессуально (документально) оформить акт совершения административного правонарушения с целью установления личности правонарушителя.

К таким мерам относятся, например: требование прекратить противоправное действие; непосредственное физическое воздействие; административное задержание, т.е. кратковременное ограничение свободы (до 3-х часов для составления протокола об административном правонарушении, если такой протокол нельзя составить на месте или для установления личности); приостановление работы предприятия (в случае нарушения техники безопасности); принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих, или временное отстранение от работы лиц (инфекционное заболевание); принудительные меры восстановительного характера, т.е. снос самовольно возведенных строений и т.д.

Меры административной ответственности (взыскания, наказания) применяются за уже совершенное административное правонарушение (зафиксированное).

Таковыми мерами являются:

1. Предупреждение. Является административным взысканием, если объявлено в письменном виде.

2. Административный штраф - денежное взыскание, кратное минимальному размеру оплаты труда.

3. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

4. Лишение специального права (например, права охоты, управления транспортным средством), предоставляемого физическому лицу.

5. Административный арест. На срок до 15 суток (в условиях чрезвычайного положения - до 30).

6. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства.

7. Дисквалификация. Заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительных органах управления юридического лица, входить в совет директоров или наблюдательный совет, осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом. Назначается судом на срок от 6 месяцев до 3-х лет.

8. Административное приостановление деятельности, т.е. временное прекращение деятельности субъектов предпринимательской деятельности, эксплуатации объектов, осуществления отдельных видов деятельности, а также оказания услуг. Оно применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды и т.д. либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, в области

противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и т.д.

9. Обязательные работы (заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, назначаются судьей).

10. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Все эти взыскания делятся на основные и дополнительные.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

За одно административное правонарушение может быть назначено одно основное либо одно основное и одно дополнительное административное наказание.

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня его совершения. По ряду нарушений, например, нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, повлекших причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего), об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименования мест происхождения товаров и пр. такое постановление не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В том случае, когда иные методы административно-правового регулирования не могут обеспечить должный правовой порядок (безопасность, охрану и т.д.) устанавливаются специальные административно-правовые режимы (САПР), позволяющие добиться необходимого правового состояния социального объекта.

По предмету регулирования различают следующие виды САПР:

- природоохранные (заповедников, национальных и природных парков, лечебно-оздоровительных местностей и курортов), режимы обеспечения государственной безопасности (государственной границы, защиты государственной тайны, военных объектов, порядка выезда из России и въезда в нее); режимы охраны общественного порядка.

По критерию юридических свойств режимы можно подразделить на обычные и экстраординарные, к которым относятся – чрезвычайное, военное и «особое» положение.

3.3. Система государственной службы Российской Федерации

Государственная служба Российской Федерации представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями, уставами и законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий соответственно федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации.

Государственная служба подразделяется на *федеральную государственную службу* и *государственную службу субъектов РФ*.

Система государственной службы РФ включает в себя следующие виды:

- **государственную гражданскую службу** – профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ. Подразделяется на *федеральную гражданскую службу* и *гражданскую службу субъектов РФ*;

- **военную службу** – профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях и не на воинских должностях (в определенных законодательством случаях) в Вооруженных силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и в органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства;

- **правоохранительную службу** - профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению законности, безопасности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Правом поступления на государственную службу обладают граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, владеющие государственным языком России и соответствующие квалификационным требованиям, установленным законодательством РФ для государственных служащих.

Совершенствование и упорядочение государственной службы осуществляется с помощью института аттестации государственного служащего, которая проводится с целью определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы на основе оценки его профессиональной служебной деятельности.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие категории:

- 1) руководители;
- 2) помощники (советники);
- 3) специалисты;
- 4) обеспечивающие специалисты.

Кроме того, внутри каждой категории существуют группы должностей, а именно:

- а) высшие должности гражданской службы;
- б) главные должности гражданской службы;
- в) ведущие должности гражданской службы;
- г) старшие должности гражданской службы;
- д) младшие должности гражданской службы.

В первой и второй категориях присутствуют группы с «а» по «в», в третьей – с «а» по «г», в четвертой - с «б» по «д».

В соответствии с занимаемой должностью в пределах соответствующей группы гражданскому служащему присваивается классный чин.

Вопросы для самопроверки

1. Почему императивный метод регулирования является одним из основных в административном праве?

2. Что такое специальные административно-правовые режимы и с какой целью они вводятся?

Нормативные правовые акты и литература [16; 8-11; 14;15; 20].

Раздел IV. Гражданское право

4.1. Предмет, метод, источники гражданского права.

4.2. Субъекты гражданского права.

4.3. Право собственности и другие вещные права.

4.4. Понятие, формы и виды сделок.

4.5. Общие положения об обязательствах.

4.6. Наследование

4.7. Семейные отношения, права и обязанности супругов, родителей, детей.

Гражданское право является отраслью так называемого «частного» права. Что же это такое?

Следует отметить, что всю систему российского права можно разделить на отрасли публичного права и отрасли частного права.

Публичными являются такие отрасли права как: конституционное, административное, финансовое, уголовное. Этими отраслями регулируются отношения государства и его органов с гражданами, а также отношения между государственными органами. Эти отношения строятся "по вертикали", и в них государство защищает свои интересы.

Гражданское, а также трудовое и семейное право относятся к сфере частного права, в которой действуют отдельные лица, которые защищают свои личные выгоды и интересы. Отношения между частными лицами строятся по "горизонтали", и каждый участник выражает свою автономную волю, т.е. отношения возникают по доброй воле.

Принципами – основными началами гражданского законодательства являются:

1) равенство участников правоотношений в смысле их юридического (но не экономического) равенства по отношению друг к другу;

2) неприкосновенность собственности, т.е. обеспечение возможности собственнику спокойно осуществлять все имеющиеся у него правомочия в отношении принадлежащего ему имущества с одновременным устранением всех других лиц от неправомерного доступа к имуществу и какого-либо вмешательства в его деятельность как собственника;

3) свобода договора, т.е. право граждан и юридических лиц свободно устанавливать свои права и обязанности на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора;

4) недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела (например, в частнопредпринимательскую деятельность, в частную жизнь гражданина и пр.);

5) необходимость беспрепятственного осуществления гражданами и юридическими лицами гражданских прав. Это - краеугольный камень и условие функционирования гражданского законодательства;

6) обеспечение восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

4.1. Предмет, метод, источники гражданского права

Предметом регулирования в гражданском праве являются:

- имущественные отношения;
- связанные с ними личные неимущественные отношения (например, по поводу права авторства, права на имя). Объектами данных отношений служат права, не имеющие экономического содержания и не поддающиеся

прямой денежной оценке, но обладатели этих прав в то же время имеют имущественные права, прежде всего право на использование результатов интеллектуальной деятельности;

- отношения, объектами которых являются неотчуждаемые права и свободы человека, а также другие нематериальные блага (личная и семейная тайна, деловая репутация и т.д.).

В гражданском праве в качестве метода регулирования преобладает метод согласований и добровольного возложения на себя обязанностей в обмен на полученные права, т.е. диспозитивный метод.

К источникам гражданского права относятся:

- Конституция, в которой содержатся нормы о правах и свободах граждан, о собственности и пр.;

- международные договоры, заключенные Россией;

- Гражданский кодекс РФ (в настоящее время состоит из четырех частей);

- другие федеральные законы, регулирующие гражданские правоотношения;

- соответствующие указы Президента и постановления Правительства;

- акты федеральных органов исполнительной власти (министерств), регулирующие гражданские правоотношения;

- обычаи делового оборота;

- аналогия закона, аналогия права.

Обычай делового оборота - сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством. Могут быть устными или письменными (зафиксированными в каком-либо документе). Обычаями являются Международные правила по толкованию торговых терминов (Инкотермс), сборники обычаев торговых портов и пр.

Предпринимательская деятельность:

- деятельность, которая осуществляется на риск предпринимателя и имеет своей целью систематическое получение прибыли;

- осуществляется только физическими или юридическими лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателя в установленном законом порядке.

Гражданское законодательство относится к исключительной компетенции Российской Федерации, т.е. законы о гражданском праве могут быть только федеральными, субъекты не имеют полномочий принимать акты гражданского законодательства. Под гражданским законодательством понимается сам Кодекс (ГК) и принятые в соответствии с ним федеральные законы.

Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. В порядке исключения действие закона может распространяться и на отношения,

возникшие до введения в действие закона, но только если это предусмотрено законом.

Объекты гражданских правоотношений – это вещи (имущество и имущественные блага), результаты работы и услуг, информация, нематериальные блага (имя), интеллектуальная собственность и т.д.

Под вещью в гражданском праве понимается любой объект материального мира.

По степени участия в гражданском обороте вещи подразделяются на:

- не изъятые из гражданского оборота, т.е. могут свободно отчуждаться их владельцами и переходить из рук в руки без ограничений
- с ограниченной оборотоспособностью, их круг определен законом и они могут принадлежать лишь определенным участникам гражданского оборота (оружие, яды и пр.)
- изъятые из гражданского оборота, т.е. те, которые являются исключительной собственностью государства и иных лиц и не могут отчуждаться (некоторые категории лесов, вод).

Вещи бывают: *делимые*, т.е. такие, которые при делении не теряют своей потребительной стоимости, и *неделимые*, которые не могут быть разделены в натуре без утраты своего назначения.

Вещи разделяются в правоотношениях по родовым и индивидуальным признакам. Родовые - признаки, присущие целой группе (роду) вещей, например, цвет, стандарт, вес. Индивидуальным является признак, присущий только данной и никакой другой вещи такого рода.

Вещи могут быть *движимые* и *недвижимые*. К недвижимым относятся земельные участки, участки недр, здания, воздушные и морские суда, космические объекты. Право на недвижимое имущество обязательно подлежит государственной регистрации.

Движимое имущество - все объекты, кроме недвижимости. Они не регистрируются (за исключением автотранспорта).

Особая разновидность - предприятие как имущественный комплекс, используемый для предпринимательской деятельности. В целом признается недвижимостью, однако инвентарь, продукция, наименование, долги и пр. - движимое имущество. При продаже, как правило, передается все имущество, но по соглашению с покупателем часть может быть реализована отдельно.

Вещи могут подразделяться на *главную вещь* и *принадлежность*. Принадлежность предназначена для обслуживания главной вещи и связана с ней общим назначением. По общему правилу принадлежность следует юридической судьбе главной вещи.

Животные также являются объектом гражданского права. К ним применяются общие правила об имуществе, если законом не установлено другое.

К вещам относятся деньги, валютные ценности и ценные бумаги. Деньги, как правило, являются вещами, определенными родовыми признаками.

Ценная бумага - документ, удостоверяющий имущественные права, осуществление которых возможно лишь при его предъявлении, следовательно, с утратой ценной бумаги утрачиваются и соответствующие имущественные права.

Основные виды ценных бумаг: чеки, облигации, векселя, акции, сберегательные и депозитные сертификаты.

Ценные бумаги подразделяются на:

- именные ценные бумаги, выдаваемые на имя определенного лица, которое может реализовать заключенное в ней право;
- ордерные, выдаваемые на имя определенного лица, однако оно имеет право передать эту бумагу в распоряжение другого лица посредством передаточной надписи (индоссамент);
- предъявительские ценные бумаги, которые выдаются на предъявителя, и тот, кто их предъявит, реализует заключенное в ней право.

4.2. Субъекты гражданского права

К субъектам гражданского права относятся:

- физические лица: граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства (апатриды);
- юридические лица, которые отличаются имущественной самостоятельностью; организационной целостностью; возможностью вступать в гражданские правоотношения от своего имени; а также тем, что они отвечают по своим обязательствам самостоятельно всем своим имуществом;
- Российская Федерация;
- субъекты Российской Федерации;
- муниципальные образования.

Все субъекты гражданских правоотношений обладают правоспособностью и дееспособностью, т.е. правосубъектностью, которая возникает у юридических лиц как правило с момента государственной регистрации.

Правоспособность физических лиц возникает в момент рождения и прекращается со смертью, а дееспособность в полном объеме – с 18 лет.

Юридические лица подразделяются на две основные группы:

- коммерческие и некоммерческие организации.

Коммерческие рассматривают извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. У некоммерческих - иные цели и они не распределяют полученную прибыль между участниками.

Коммерческие организации можно разделить на коммерческие товарищества (полное, товарищество на вере), коммерческие общества (общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерные общества), производственные кооперативы.

К *коммерческим* относятся и государственные, и муниципальные унитарные предприятия, которые не наделены правом собственности на закрепленное за ними имущество.

Имущество унитарного предприятия неделимо и не может быть распределено по вкладам. Его собственником является государство или местное сообщество (муниципалитет). Управляет унитарным предприятием единоличный руководитель, назначаемый собственником и ответственный перед ним.

Собственник передает имущество унитарному предприятию либо на праве хозяйственного ведения, либо на праве оперативного управления.

Право хозяйственного ведения означает возможность предприятия самостоятельно осуществлять свою хозяйственную деятельность, самостоятельно отвечать по обязательствам и не нести ответственности по обязательствам собственника.

Это предприятие создается по решению соответствующего государственного или муниципального органа.

Предприятие, получившее имущество на праве оперативного управления, создается только по решению Правительства РФ и только на базе имущества, находящегося в федеральной собственности. Такое предприятие является федеральным казенным предприятием. Оно может быть только в государственной собственности.

К *некоммерческим* относятся потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации (объединения), фонды, учреждения, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

В ряде случаев и Российская Федерация, и ее субъекты (республики, края, области), а также муниципальные образования вступают в гражданские отношения, причем на равных началах с другими участниками гражданских правоотношений - гражданами, юридическими лицами. Они также берут на себя обязательства и отвечают в судебном или арбитражном порядке за их неисполнение.

Имущественной основой участия государства и муниципальных образований в гражданском обороте является *казна*, то есть нераспределенный фонд имущества и денежных средств, находящийся в распоряжении государства в лице органов власти и управления (муниципальная казна находится в распоряжении муниципального органа самоуправления). Эти органы вступают от имени государства или муниципального сообщества в гражданские отношения с другими лицами. При этом государственные и муниципальные юридические лица не отвечают по долгам государства или муниципального сообщества, равно как и эти последние не отвечают по обязательствам образованных ими юридических лиц. Правда, в отдельных случаях государство может выступить гарантом обязательств юридического лица и в этом случае оно несет ответственность за эти обязательства.

4.3. Право собственности и другие вещные права

Институт права собственности, т.е. права использования вещи в своих интересах и по своей воле, является одним из основных институтов гражданского права.

Существует две основные формы собственности: частная и публичная. Частные собственники (граждане и их объединения) используют собственность в своих частных, личных интересах, публичные собственники (государство, территориальные сообщества) используют имущество во всеобщем или общественном интересе.

Частную собственность можно разделить на три вида: индивидуальную, общую, коллективную. В основе этих различий лежит способ владения имуществом.

Публичная собственность также разделяется на государственную, муниципальную и общую.

Содержание права собственности составляют три правомочия: владение, пользование, распоряжение.

Владение - это фактическое обладание вещью, удержание ее в своей воле. Законное владение называется правом владения. Собственник может передать это право другим лицам в силу тех или иных обязательств, например, передать вещь в аренду или в залог (ломбарду).

Пользование - использование потребительских свойств вещи, ее хозяйственного, культурного, бытового и т.д. назначения. Законное пользование вещью называется правом пользования. Его тоже можно передать несобственнику.

Распоряжение - определение юридической судьбы вещи, совершение сделок по ее отчуждению, изменению правового статуса. Законное распоряжение называется правом распоряжения. В полном объеме распоряжение вещью собственник не передает никому, если только он хочет остаться собственником. Однако он может передавать значительную часть распорядительных полномочий вплоть до отчуждения части имущества (передача собственником своего имущества в хозяйственное ведение или оперативное управление или доверительную собственность другим лицам).

Граждане могут обладать как индивидуальной, так и общей долевой или общей совместной собственностью

В общей долевой собственности каждый собственник имеет строго определенную долю имущества, которая может быть продана, но при этом правом преимущественной покупки пользуются остальные долевые собственники.

В совместной собственности ее участники, как правило, сообща владеют и пользуются общим имуществом.

В долевой собственности никто из собственников не может распорядиться долей своего компаньона, а в совместной - распоряжение

имуществом может осуществить любой участник, при этом предполагается, что он действовал с согласия остальных.

Общей совместной является:

- 1) общая собственность супругов;
- 2) общая собственность крестьянского (фермерского) хозяйства.

Третий случай предусмотрен законодательством о приватизации: совместная собственность членов семьи на приватизированную квартиру.

Помимо общей совместной собственности каждый из супругов обладает и индивидуальной собственностью.

Но супруги могут заключить между собой брачный договор, установив другой правовой режим имущества.

При разделе общей собственности супругов она по общему правилу делится на равные доли независимо от реального вклада каждого из супругов в приобретение этого имущества, если брачным договором не предусмотрено иное.

К совместной собственности крестьянского хозяйства ГК РФ относит земельный участок, насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птицу, сельскохозяйственную и иную технику и оборудование, транспортные средства, инвентарь и другое имущество, приобретенное для хозяйства на общие средства его членов. Общим имуществом являются также плоды, продукция и доходы, полученные в результате хозяйственной деятельности.

Коммерческие и некоммерческие организации — юридические лица, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, финансируемых собственниками, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов, взносов их учредителями, участниками, пайщиками, а также имущества, которое приобретено этими лицами в результате их деятельности и по другим основаниям (например, в порядке дара или наследования).

Муниципальной собственностью является имущество, которое принадлежит городским и сельским поселениям. Управление этим имуществом осуществляют органы местного самоуправления. Как и государство, муниципалитеты могут закреплять свое имущество за предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение.

Другими вещными правами помимо права собственности, т.е. правами, которые возникают в результате непосредственного воздействия собственника на вещь, являются: право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право ограниченного пользования чужой недвижимостью (сервитут), право свободного доступа на земельные участки общего пользования и др.

Вещные права на землю урегулированы ГК РФ и Земельным кодексом РФ.

Основаниями приобретения права собственности являются: различные виды денежного вознаграждения и материального поощрения за труд -

заработная плата, гонорары, премии и т.д.; изготовление, создание вещи своим трудом; гражданско-правовые сделки: купля имущества, получение подарков и др.

В широком смысле слова защита права собственности осуществляется несколькими отраслями права: уголовным, административным, гражданским. В уголовном праве установлены наказания за преступления против имущества граждан, юридических лиц, государства; в административном праве предусмотрена административная ответственность за правонарушения против имущества тех или иных лиц. Наконец, в гражданском праве установлены самые различные требования (иски) к нарушителям имущественных прав - о возмещении убытков, имущественного вреда и др.

4.4. Понятие, формы и виды сделок

Существование субъектов гражданских правоотношений немислимо без осуществления волевых действий, направленных на достижение конкретного результата. Эти действия граждан и юридических лиц, направлены на установление, изменение или прекращение гражданского правоотношения (гражданских прав и обязанностей). Такие правомерные действия называются сделками.

Основное разграничение сделок сводится к их делению на односторонние и двух- или многосторонние. Для совершения односторонней сделки достаточно волеизъявления одной стороны, а для двух- или многосторонних сделок необходимо, во-первых, волеизъявление двух или более лиц, и во-вторых, совпадение выраженных волеизъявлений. Двух- или многосторонние сделки называется договором.

С точки зрения формы различают сделки устные и письменные.

Устные сделки совершаются путем словесного выражения воли лица. К ним приравниваются сделки, заключенные путем конклюдентных действий, т.е. действий, из которых можно сделать вывод, а при наличии ясных указаний на этот счет в законе или соглашении - путем молчания.

Письменная форма обязательна только в случаях, когда на этот счет имеется прямое указание в законе (не соблюдение формы приведет к недействительности сделки) либо стороны придут к соглашению о необходимости облечь совершаемую ими сделку в письменную форму.

Ряд сделок требует не только нотариального удостоверения, но и государственной регистрации, например, сделки с недвижимостью.

Письменная сделка совершается путем составления документа, определяющего содержание сделки и подписанного непосредственно лицом, от имени которого она совершена, или тем, кто действует по его полномочию (в частности, по доверенности).

Несоблюдение простой письменной формы влечет неблагоприятные последствия для ее участников: в случае спора они не могут ссылаться на свидетельские показания для подтверждения факта сделки и ее условий.

Сделка, которая порождает юридические последствия для лиц, ее совершивших, называется действительной.

Такая сделка:

- соответствует законодательству (правомерность);
- совершена дееспособными лицами;
- выражает волеизъявление, соответствующее действительной воле лица, ее совершившего;
- заключена с соблюдением формы.

Сделки, в которых нарушено хотя бы одно условие действительности, являются недействительными, то есть не порождают юридических последствий, вытекающих из существа сделки.

Недействительные сделки подразделяются на ничтожные и оспоримые.

Ничтожными являются сделки, которые недействительны с момента их совершения.

Такими являются:

- сделки, не соответствующие законодательству,
- сделки, совершенные с целью, противной основам правопорядка и нравственности;
- мнимые, т.е. совершенные без намерения создать соответствующие правовые последствия, и притворные сделки, прикрывающие другие;
- сделки, совершённые гражданами, признанными недееспособными вследствие психического расстройства, а также сделки, совершённые детьми, не достигшими 14 лет;
- сделки юридического лица, выходящие за пределы его правоспособности;
- сделки с нарушением требований о нотариальном удостоверении или государственной регистрации.

Оспоримыми или относительно недействительными либо недействительными по решению суда являются сделки, которые в момент совершения имеют юридическую силу, но затем могут быть оспорены в суде и последний признает их недействительными.

К ним относятся:

- сделки, совершенные несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет без согласия его законных представителей;
- сделки, совершенные гражданами с ограниченной дееспособностью вследствие злоупотребления ими алкоголем или наркотиками;
- сделки, совершенные гражданином, не способным понимать значение своих действий или руководить ими;

• сделки с пороками воли, к которым относятся сделки, совершенные под влиянием:

- заблуждения, имеющего существенное значение;
- обмана;
- угрозы;
- насилия, то есть причинения физических или моральных страданий самому лицу или его близким;
- под влиянием стечения тяжелых обстоятельств.

У лица, пострадавшего от нарушения его гражданских прав, возникает право на иск.

Иск - это обращенное к суду требование о защите нарушенного гражданского права

Исковая давность - это срок, в течение которого суд может принудить ответчика устранить нарушения прав истца. По его истечении суд не может применить принудительные меры к ответчику и поэтому отказывает в удовлетворении иска.

Сроки исковой давности подразделяются на **общий и специальные**.

Длительность общего срока - три года. Он применяется ко всем тем спорам, в отношении которых не установлены специальные сроки. Эти сроки могут быть и больше, и меньше общего (чаще меньше), но каждый из них относится только к одному виду споров.

4.5. Общие положения об обязательствах

Обязательство – правоотношение, в силу которого одна из сторон – кредитор (управомоченное лицо) имеет право требовать от другой стороны – должника (лица обязанного), совершения каких-либо действий или воздержания от каких-либо действий.

Обязательство касается двух лиц – кредитора, т.е. управомоченного лица, и должника, т.е. лица обязанного.

Обязательства возникают на основании различных юридических фактов. Наиболее распространенными среди них являются:

- договор, то есть соглашение о возникновении обязательств;
- односторонние сделки;
- причинение вреда (лицо, причинившее вред, обязано его возместить);
- неосновательное обогащение;
- административный акт или акт муниципального органа.

Если количество кредиторов или должников больше одного, то возникает обязательство с множественностью лиц (например, продажа недвижимости двум покупателям: по обязательству о передаче недвижимости - один должник и два кредитора, а по обязательству об уплате - один кредитор и два должника).

Такие обязательства могут быть долевыми или солидарными.

В долевом обязательстве: каждый должник обязан кредитору строго определенную долю обязательств, исполнив которую он освобождается от ответственности за исполнение остальных частей. В солидарном обязательстве кредитор по своему усмотрению взыскивает обязательство или его часть с любого должника. За уплатившим должником признается право регресса: право требовать с остальных уплаченное за них.

В обязательстве возможна перемена лиц, т.е. кредитор может передать свое требование другому лицу, а должник - свою обязанность.

Передача кредитором своего права требования - уступка требования (цессия). Такой переход возможен и на основании закона (при наследовании). При этом не требуется согласие должника.

Перемена должника или перевод долга допускаются только с согласия кредитора.

Исполнение обязательств - совершение должником действий, предусмотренных обязательством в пользу кредитора или в пользу третьего лица (если предусмотрено условиями обязательства).

Исполнение считается надлежащим, если эти действия совершены в установленном месте, в определенный срок и допустимым способом.

Односторонний отказ от исполнения обязательств недопустим, если иное не предусмотрено законом.

Согласно ГК обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Законодательством предусмотрены меры, которые понуждают должника к надлежащему исполнению обязательства. Они связаны с неблагоприятными имущественными последствиями для него в случае, если он не исполнит обязательство или исполнит его ненадлежаще.

Предусмотрены следующие виды (способы) обеспечения обязательств: *неустойка, залог, удержание имущества должника, поручительство, банковская гарантия, задаток*. Однако не исключаются и другие способы, которые могут быть предусмотрены не только законом, но и договором.

Нарушение обязательства должником само по себе еще не является основанием для ответственности. Поэтому закон устанавливает основания (условия) ответственности, при наличии которых должник привлекается к ответу.

Таковыми основаниями (условиями) являются:

- противоправный характер действий или бездействия должника, приведших к нарушению обязательства;
- наличие убытков у кредитора;
- наличие причинной связи между действиями должника и убытками кредитора;

- вина должника.

В порядке гражданско-правовой ответственности должник прежде всего обязан возместить кредитору убытки, причиненные нарушением обязательства.

Основным способом прекращения обязательства является его исполнение. ГК РФ предусматривает еще несколько дополнительных способов прекращения обязательств: отступное, зачет, невозможность исполнения и др.

4.6. Наследование

Наследование - переход имущества умершего другим лицам в порядке правопреемства.

В наследство включатся: имущество, имущественные права и обязанности, которые принадлежали умершему на день открытия наследства.

День открытия наследства - день смерти гражданина или день судебного признания его умершим.

Место открытия наследства - последнее место жительства наследодателя.

Круг возможных наследников - граждане, находящиеся в живых в день открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства; юридические лица, существовавшие на день открытия наследства, РФ, ее субъекты, муниципальные образования, иностранные государства и международные организации.

К так называемым недостойным наследникам относятся:

- граждане, совершившие умышленные противоправные действия против наследодателя или его наследников или против выраженной в завещании последней воли наследодателя с целью незаконно получить наследство или увеличить его долю для себя или других лиц;

- родители, лишенные в судебном порядке родительских прав;

- граждане, злостно уклонявшиеся от выполнения своих обязанностей по содержанию наследодателя (по решению суда отстраняются, если обратилось заинтересованное лицо).

Существует два основания наследования:

- наследование по завещанию;

- наследование по закону.

Если наследников по завещанию несколько, но их доли не указаны, то все наследство делится на всех в равных долях.

Несовершеннолетние и нетрудоспособные дети, нетрудоспособный супруг, родители и другие иждивенцы не могут быть лишены своей обязательной доли. Они наследуют не менее половины той доли, которая досталась бы им, если бы наследование происходило по закону.

Под страхом недействительности завещание должно быть составлено в письменной форме и удостоверено нотариусом.

Если не оставлено завещание или оно оказалось недействительным, либо наследник отказался или оказался недостойным, порядок наследования определяется законом.

Наследники по закону - родственники и супруг наследодателя. Они призываются к наследованию в порядке очередности. Сначала к наследованию призываются наследники первой очереди. Если нет ни одного наследника первой очереди, к наследованию призываются наследники второй очереди, если нет наследников второй очереди, призываются наследники третьей... и так до восьмой очереди. Все наследство делится на равные доли между наследниками очереди, призванной к наследованию.

Наследниками первой очереди являются дети, супруг и родители наследодателя. Его внуки и их потомки наследуют по *праву представления*. К наследникам второй очереди относятся полнородные и неполнородные братья и сестры наследодателя, его бабушка и дедушка со стороны отца и матери. Дети братьев и сестер, то есть племянники и племянницы наследодателя, наследуют по праву представления.

Степень родства определяется числом рождений, отделяющих наследодателя от наследников, не считая рождения самого наследодателя: первая степень - отец, мать; вторая степень - дедушка, бабушка; третья степень - прадедушка, прабабушка и т.д.

В седьмую очередь входят уже не кровные родственники – пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя.

При отсутствии других наследников по закону нетрудоспособные иждивенцы наследодателя (не относящиеся ни к одной из 7 очередей) наследуют самостоятельно в качестве наследников 8-й очереди.

Если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все они отстранены от наследования, либо никто из наследников не принял наследства, либо все они отказались от наследства, то имущество считается *выморочным* и переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации.

Для приобретения наследства наследник должен его принять. При этом достаточно принять какую-то часть причитающейся ему доли имущества, чтобы считалось, что он принял всю долю. Принятое наследство принадлежит наследнику с момента его открытия независимо от времени фактического принятия.

Принятие наследства может быть осуществлено несколькими способами. Во-первых, посредством подачи письменного заявления о принятии наследства нотариусу по месту открытия наследства либо заявления о выдаче свидетельства о праве на наследство.

Во-вторых, наследник признается принявшим наследство, пока не доказано иное, если он совершил действия, фактически об этом свидетельствующие, например, вступил во владение или управление наследственным имуществом; принял меры по сохранению наследственного

имущества и его защите от неправомерных посягательств; произвел за свой счет расходы на содержание этого имущества и пр.

ГК РФ устанавливает сроки принятия наследства. Оно может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства. Наследство может быть принято и по истечении шестимесячного срока, если на это согласны все остальные наследники и они выразили свое согласие в письменной форме, заверив документ у нотариуса.

4.7. Семейные отношения, права и обязанности супругов, родителей, детей

К семейным относятся личные и непосредственно связанные с ними имущественные отношения, основанные на браке, осуществлении родительских прав и обязанностей, различных формах попечения над детьми.

Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака в органах записи актов гражданского состояния.

Брак – юридически оформленный, свободный и добровольный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи, порождающий для них взаимные личные и имущественные права и обязанности.

Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи ими заявления в органы записи актов гражданского состояния.

Брачный возраст в России устанавливается с 18 лет, но при наличии уважительных причин может быть снижен до 16 лет.

Не допускается заключение брака между: близкими родственниками; лицами, одно из которых состоит в зарегистрированном браке, между усыновителями и усыновленными; лицами, одно из которых признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Брак прекращается: вследствие смерти одного из супругов или судебного признания его умершим, а также путем расторжения по заявлению одного или обоих супругов.

При взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния по истечении одного месяца со дня подачи заявления о расторжении брака. При отсутствии такого согласия, при уклонении от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния, при наличии несовершеннолетних детей расторжение брака осуществляется в судебном порядке.

Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка.

Каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства.

Все вопросы жизни семьи решаются супругами совместно исходя из принципа равенства супругов.

Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. При разделе общего имущества и определении долей в этом имуществе доли супругов признаются равными вне зависимости от личного вклада каждого в его приобретение, если иное не предусмотрено договором между супругами.

Брачный договор определяет имущественные права и обязанности супругов в случае его расторжения. Он всегда заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации брака, так и в любое время в период брака.

Ребенок, согласно Семейному кодексу, - лицо, не достигшее возраста 18 лет. Он имеет право на защиту своих прав и законных интересов; на фамилию, имя и отчество; имеет право жить и воспитываться в семье; общаться с обоими родителями, бабушкой, дедушкой и другими родственниками.

Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей.

При вступлении несовершеннолетних детей в брак или по достижении детьми 18-летнего возраста прекращаются определенные родительские права и обязанности, а именно: право и обязанность воспитывать своих детей; защита прав и интересов детей; обеспечение получения детьми основного общего образования и ряд других.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое эмансипация в гражданском праве?
2. Что означает с юридической точки зрения действительность сделки?
3. Возможна ли перемена лиц в обязательствах?
4. Какие наследники являются недостойными?
5. Срок действия исключительных прав на произведения науки, литературы, искусства?

Нормативные правовые акты и литература [1; 34 7; 13; 16; 21; 22].

Раздел V. Трудовое право

- 5.1. Трудовые отношения и их юридическое оформление.
- 5.2. Виды трудовых договоров, порядок заключения и расторжения.
- 5.3. Режим труда и отдыха.
- 5.4. Дисциплинарная труда и дисциплинарная ответственность.

5.1. Трудовые отношения и их юридическое оформление

Трудовые отношения – отношения, которые могут возникнуть между сторонами-участниками этих отношений или на основании трудового договора,

или на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя.

Трудовой договор – соглашение между работником и работодателем – сторонами трудового договора. В соответствии с ним работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, а также своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату. Работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию и соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя, т.е. соблюдать режим рабочего времени, трудовую и технологическую дисциплину.

Трудовой договор содержит обязательные сведения, обязательные и дополнительные условия.

К числу **обязательных сведений**, подлежащих включению в текст договора для идентификации сторон, а также места и времени заключения договора, относятся:

Ф.И.О. работника; наименование работодателя; сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя – физического лица; идентификационный номер налогоплательщика – работодателя; сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями; место заключения трудового договора; дата заключения трудового договора и иные сведения.

К числу **обязательных условий** относятся: место работы; трудовая функция; дата начала работы; условия оплаты труда; режим рабочего времени и времени отдыха; компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда; условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути и пр.); условие об обязательном социальном страховании работника и пр.

В качестве **дополнительных условий** в трудовой договор могут быть включены: условия об испытании; о неразглашении охраняемой законом тайны; об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение проводилось за счет средств работодателя и пр.

5.2. Виды трудовых договоров и порядок заключения и расторжения

Трудовой договор может заключаться как на неопределенный срок, так и на определенный срок, но не более чем на 5 лет. При отсутствии срока трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Срочный трудовой договор заключается, если:

1) характер предстоящей работы или условий ее выполнения не позволяет установить трудовые отношения на неопределенный срок;

2) есть соглашение сторон, не учитывающее характер предстоящей работы.

Если ни одна из сторон не потребовала расторжения трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работать по истечении срока действия, условие о срочности утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Трудовой договор заключается в письменной форме в двух экземплярах, каждый из которых подписывается обеими сторонами. Один экземпляр остается у работника, другой – у работодателя.

Трудовой договор вступает в силу со дня его подписания сторонами, если не установлено иное.

Следует обратить внимание, что заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими шестнадцатилетнего возраста, но возможно в случаях, определенных законодательством, с 14 или 15 лет.

Прием на работу оформляется *приказом*, который объявляется под роспись работнику в трехдневный срок со дня фактического начала работы.

Изменение определенных сторонами условия трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон, заключенному в письменной форме.

Переводом на другую работу является постоянное или временное изменение трудовой функции работника, а также изменение указанного в трудовом договоре структурного подразделения и перевод на работу в другую местность вместе с работодателем.

Не требует согласия работника перемещение его у того же работодателя на другое рабочее место, в другое структурное подразделение и пр., если не происходит изменения обязательных условий договора.

Однако, в ряде случаев (например, производственной аварии и пр.) допускается перевод на срок до одного месяца на необусловленную трудовым договором работу без согласия работника.

Трудовой договор прекращается: по соглашению сторон; по истечении срока; если работник или работодатель инициируют его расторжение; по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон и т.д.

Прекращение трудового договора оформляется приказом (распоряжением) работодателя, с которым работник должен быть ознакомлен под расписку.

Днем прекращения трудового договора, как правило, является последний день работы работника. В этот день работодатель обязан выдать трудовую книжку и произвести расчет с работником, а также по его письменному заявлению выдать заверенные копии документов, связанных с работой.

5.3. Режим труда и отдыха

Рабочее время - время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Для определенной категории лиц законом устанавливается сокращенное рабочее время (например, на работах с вредными и опасными условиями труда – не более 36 часов в неделю). По соглашению между работником и работодателем может быть установлена неполная рабочая неделя или неполный рабочий день.

Кроме этого, у работодателя есть право в определенном порядке привлекать работника к работе за пределами рабочего времени. Это возможно для сверхурочной работы или при работе на условиях ненормированного рабочего дня.

Ненормированный рабочий день - особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами нормальной продолжительности рабочего времени. *Сверхурочная работа* – работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени. Продолжительность сверхурочной работы не должна превышать для каждого работника 4 часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год.

Время отдыха - время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

К времени отдыха относятся: перерывы в течение рабочего дня (смены); ежедневный (междусменный) отдых; выходные дни (еженедельный непрерывный отдых); отпуска, нерабочие праздничные дни.

Перерыв для отдыха питания должен быть не более 2 часов, но не менее 30 минут. В рабочее время не включается.

Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее 42 часов.

Нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются:

- 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы;
- 7 января – Рождество Христово;
- 23 февраля – День защитника Отечества;
- 8 марта – Международный женский день;
- 1 мая – Праздник Весны и Труда;

9 мая – День Победы;
12 июня – День России;
4 ноября – День народного единства.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дня выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Правительство РФ вправе переносить выходные дни на другие с целью рационального использования выходных и нерабочих праздничных дней.

В соответствии с трудовым законодательством работникам предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней (если иное не предусмотрено Кодексом или иными федеральными законами).

Отдельным категориям работников, перечень которых определяется Правительством РФ, устанавливается ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер работы.

Оплачиваемый отпуск предоставляется работнику ежегодно. Право на него возникает по истечении шести месяцев непрерывной работы у работодателя, однако по соглашению сторон отпуск может быть предоставлен и до истечения этого срока.

График отпусков должен быть утвержден работодателем не позднее, чем за две недели до наступления календарного года.

5.4. Дисциплина труда и дисциплинарная ответственность

Работник обязан соблюдать дисциплину труда, т.е. обязательно подчиняться правилам поведения. Эти правила определяются в соответствии с Трудовым кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором.

За добросовестное выполнение трудовых обязанностей работодатель может поощрять работников (благодарностью, премией, ценным подарком и пр.).

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей, т.е. за дисциплинарный проступок, работодатель имеет право применить к работнику дисциплинарное взыскание (привлечь к дисциплинарной ответственности).

Трудовым кодексом предусмотрены следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям. Применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая болезни работника и нахождения в отпуске или не позднее 6 месяцев со дня совершения проступка.

До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. При непредоставлении работником данного объяснения в течение двух дней составляется

соответствующий акт, и это не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником.

Если руководитель организации, структурного подразделения организации или их заместители нарушили нормы трудового законодательства, условия коллективного договора, о чем работодателя известил представительный орган работников, и факт нарушения подтвердился, к указанным лицам работодатель обязан применить к указанным лицам дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения.

Вопросы для самопроверки:

1. В чем сходство и в чем различие трудового договора и гражданско-правового договора?
 2. Будет ли считаться действительным трудовой договор, не содержащий все обязательные условия?
 3. С какой целью назначается испытательный срок при приеме на работу?
 4. Чем перевод работника на другую работу отличается от перемещения?
- Нормативные правовые акты и литература [1; 5; 21].

Раздел VI. Уголовное право

6.1. Уголовное право как отрасль права.

6.2. Состав преступления. Обстоятельства, исключающие преступность деяния.

6.3. Понятие и цели наказания.

6.4. Амнистия и помилование.

6.1. Уголовное право как отрасль права

Уголовное право, как отрасль права, представляет собой совокупность норм права, которые определяют основание, принципы и условия уголовной ответственности, цели наказания, виды преступлений и наказания, назначаемые за их совершение.

Основные принципы уголовного законодательства: принцип законности, принцип равенства всех перед законом, принцип вины - нет вины, нет ответственности, принцип справедливости (сомнения - в пользу подсудимого, каждая статья вменяется индивидуально).

Преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, который действовал во время совершения этого деяния. Он, как и любой закон, имеет определенные временные рамки, действует на определенной территории и имеет определенный круг лиц.

Уголовный закон, усиливающий наказание, обратной силы не имеет.

Уголовный закон, смягчающий, устраняющий преступность деяния или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т.е. распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу.

Преступление - виновно совершенное общественно-опасное деяние, запрещенное УК под угрозой наказания. По степени общественной опасности преступления делятся на преступления небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие, особо тяжкие.

Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного Уголовным кодексом.

Вменяемость - такое психическое состояние человека, при котором он в момент совершения преступления мог отдавать себе отчет в своих действиях и руководить этими действиями.

Уголовная ответственность по общему правилу наступает с момента привлечения конкретного лица в качестве обвиняемого и заканчивается с момента снятия или погашения судимости.

6.2. Состав преступления. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния

Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления. Состав преступления - совокупность предусмотренных законом признаков, характеризующих совершенное деяние как конкретное преступление. Признаки группируются по элементам: объект преступления; объективная сторона; субъект преступления; субъективная сторона.

Объект преступления - то, на что посягают, чему причиняют или могут причинить вред (ущерб).

Объективная сторона - внешнее проявление преступления в реальной действительности, т.е. его физическая сторона, которая может непосредственно восприниматься с помощью органов чувств человека - время; место; способ; орудие преступления. К объективной стороне относится и наличие причинно-следственной связи между деянием и общественно-опасными последствиями.

Субъективная сторона - психическая деятельность лица, непосредственно связанная с совершением преступления.

Содержание субъективной стороны преступления характеризуется такими признаками как вина, мотив, цель.

Вина в форме умысла или неосторожности - основной признак субъективной стороны и необходимый для характеристики любого преступления.

Субъект - физическое вменяемое лицо, достигшее определенного возраста, установленного уголовным законом.

В общем случае уголовная ответственность наступает с 16 лет. По 20 составам преступлений - с 14 лет, например убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, похищение, кража, грабеж, разбой, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения, терроризм, захват заложника, изнасилование, заведомо ложное сообщение об акте терроризма.

Однако есть ряд обстоятельств, при которых причинение вреда охраняемым интересам не рассматривается как совершение общественно-опасного деяния, влекущего уголовную ответственность.

Эти обстоятельства, исключающие преступность деяния, характеризуются следующими признаками.

Во-первых, это акты человеческого поведения, которые осуществляются в форме действия или бездействия при определенных условиях (например, завладения машиной для доставки роженицы в больницу).

Во-вторых, они имеют сходство с уголовно-наказуемыми, однако признаются: правомерными, общественно-полезными, целесообразными, вынужденными.

Таковыми обстоятельствами являются:

- необходимая оборона;
- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- физическое или психическое принуждение;
- обоснованный риск;
- использование приказа или распоряжения и иные обстоятельства, исключающие преступность деяния.

Необходимая оборона - причинение вреда посягающему лицу при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно-опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление не является преступлением, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышение необходимых для этого мер.

Превышение мер - явное несоответствие обстоятельств задержания характеру и степени общественной опасности преступления.

Крайняя необходимость - причинение вреда для устранения непосредственно угрожающей опасности, если не могла быть устранена иными средствами.

Физическое или психическое принуждение - не является преступлением причинение вреда в результате физического принуждения, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием).

Обоснованный риск означает, что цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями, и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым законом интересам.

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во имя **исполнения** обязательных для него **приказа или распоряжения**. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение.

6.3. Понятие и цели наказания

К лицу, признанному виновным в совершении преступления, применяется наказание. Это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда и заключающаяся в лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Различают следующие виды наказания:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;
- ограничение свободы;
- принудительные работы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно-полезных работ.

Исправительные работы назначаются осужденному как имеющему основное место работы, так и не имеющему. Осужденный, имеющий основное место работы, отбывает исправительные работы по основному месту работы. Осужденный, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного.

Наказания с 4 по 13 (без 7) применяются только в качестве основных видов наказания.

1,2 и 7 виды наказания применяются в качестве как основных, так и дополнительных видов наказания, а лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград применяется только в качестве дополнительного вида наказания.

Существуют как обстоятельства, смягчающие наказание, например, совершение преступления небольшой тяжести впервые вследствие случайного стечения обстоятельств, несовершеннолетие виновного, беременность, явка с повинной, активное содействие раскрытию преступления и розыску имущества и др., так и отягчающие обстоятельства, например, неоднократность преступления, совершение преступления в составе группы лиц, особо активная роль в совершении преступления, совершение преступления в отношении незащищенного или беспомощного лица с особой жестокостью, садизмом, издевательствами и др.

Однако лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности

- в связи с деятельным раскаянием;
- при примирении с потерпевшим и заглаживании причиненного потерпевшему вреда;
- если вследствие изменения обстановки лицо или совершенное им деяние перестали быть общественно опасными.

Кроме того, лицо может быть освобождено от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности.

6.4. Амнистия и помилование

Амнистия и помилование - две разновидности правовых актов. Принимаются во внесудебном порядке и изменяют юридические последствия совершенного преступления.

Амнистия - правовой акт, принимаемый и объявляемый Государственной Думой в отношении индивидуально не определенного круга лиц. Она является гуманным актом, призванным облегчить как положение лиц, совершивших преступление, так и лиц, в отношении которых уже вынесен приговор.

В результате издания акта амнистии лица, совершившие преступление, могут быть:

- освобождены от уголовной ответственности;
- освобождены от части наказания (при сокращении наказания);
- освобождены от назначенного наказания с заменой его более мягким;
- освобождены от дополнительного вида наказания.

Помилование - правовой акт, издаваемый Президентом РФ, в отношении индивидуально определенного лица.

В результате помилования возможно:

- освобождение от дальнейшего отбывания наказания;
- сокращение срока назначенного наказания;
- замена назначенного судом наказания более мягким.

Согласно установившейся практике рассмотрение ходатайств о помиловании производится, как правило, по отбытии половины срока назначенного наказания.

Судимость - специфическое правовое состояние лица, признанного судом виновным в совершении преступления, возникающее при осуждении его к наказанию и влекущее для него определенные предусмотренные законом последствия.

Судимость длится в течение установленного уголовным законом времени - от вступления обвинительного приговора в законную силу и до погашения или снятия судимости.

Снятие судимости производится судом в строго определенных случаях: безупречное поведение после отбытия наказания. Осуществляется досрочно, до истечения срока погашения судимости.

Таким образом, погашение судимости происходит автоматически, а снятие судимости - по специальному решению суда.

Вопросы для самопроверки

1. Какие обстоятельства исключают преступность деяния?
2. Какова форма вины в особо тяжких преступлениях?
3. В чем отличие амнистии от помилования?

Нормативные правовые акты и литература [1; 4; 21; 24].

Раздел VII. Экологическое право

7.1. Экологическое право как отрасль права.

7.2. Право природопользования и экологическое управление.

7.3. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды.

7.1. Экологическое право как отрасль права

Экологическое право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах настоящего и будущего человечества.

Предмет экологического права – общественные отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности.

Для дальнейшего изучения данной отрасли права необходимо определить такие понятия как: природа, окружающая среда, природная среда, природные и природно-антропогенные объекты.

Методы правового регулирования – как императивный, так и диспозитивный.

Источники экологического права: Конституция, кодексы – Земельный, Лесной, Водный, федеральные законы – «О недрах», «Об охране окружающей среды» и пр.; подзаконные акты – указы Президента, постановления Правительства; правовые акты СССР и РСФСР, применяемые в части, не противоречащей Конституции (например, «Нормативы проведения основных санитарно-бактериологических исследований объектов окружающей среды» от 24.02.1983 г. № 2671-83); нормативные правовые акты субъектов РФ.

Субъекты экологических правоотношений:

- физические лица, юридические лица, государственные органы;
- природопользователи – обладатели прав и обязанностей по рациональному использованию природной среды;
- органы власти, специально уполномоченные органы государства, имеющие право на регулирование использования природных ресурсов и их охрану;
- общественные объединения экологического профиля, наделенные правом участия в экологических правоотношениях и правом общественного контроля за выполнением экологических предписаний;
- органы судебного и прокурорского надзора, осуществляющие надзор за законностью экологических правоотношений.

Объекты экологических правоотношений – объекты охраны от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, а также объекты ограниченных по объему прав владения, пользования и распоряжения. К ним относятся:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, а также:
- естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию, которые необходимо охранять в первую очередь;
- объекты, подлежащие особой охране (континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ, государственные природные заповедники), включенные в Список всемирного культурного наследия и в Список всемирного природного наследия, и ряд других объектов.

7.2. Право природопользования и экологическое управление

Природопользование – фактическое использование человеком природных объектов и полезных свойств окружающей природной среды.

Право природопользования – использование свойств и объектов природной среды, которое урегулировано нормами права.

В зависимости от срока пользования оно может быть бессрочное, долгосрочное, краткосрочное.

По объектам может быть право землепользования, водопользования, недропользования, лесопользования, пользования животным миром, комплексное природопользование – пользование несколькими природными объектами.

По характеру и основания возникновения может быть право общего природопользования и право специального природопользования.

Ст.42 Конституции РФ гарантирует право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

Источники экологической информации:

- нормативные правовые акты;
- экологическое нормирование и стандартизация;
- оценка воздействия на окружающую среду;
- экологическая экспертиза;
- экологическое лицензирование и сертификация;
- экологический аудит;
- кадастры природных ресурсов;
- экологический мониторинг;
- федеральный регистр потенциально опасных химических и биологических веществ;
- экологический паспорт промышленного образца.

С ними непосредственно связаны функции экологического управления, а именно: функция по принятию нормативных правовых актов; по контролю и надзору, включая не только осуществление контрольно-надзорных действий за исполнением обязательных правил поведения как таковых, но и выдачу лицензий, аудит, управлению государственным имуществом и др.

7.3. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды

Экологическое правонарушение – противоправное, как правило, виновное деяние, совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее экологический вред или несущее реальную угрозу причинения экологического вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права. Делятся на экологические административные проступки и экологические преступления.

За экологические правонарушения может наступить административная, уголовная, гражданско-правовая, дисциплинарная или материальная ответственность.

Вопросы для самопроверки

1. Что является предметом регулирования экологического права?
2. Каковы основные задачи и направления деятельности органов государственного экологического управления?
3. Какие наказания применяются при совершении административного экологического проступка?

Нормативные правовые акты и литература [1; 3; 4; 12].

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. в действующей редакции
2. О Верховном суде Российской Федерации: Федер. закон от 05.02.2014 г. № 3-ФКЗ.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. - Часть I от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. - Часть II от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ. - Часть III от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ. - Часть IV от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ в действующей редакции.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. в действующей редакции.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ в действующей редакции.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ в действующей редакции.
7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ в действующей редакции.
8. О системе государственной службы Российской Федерации от 27.05.2003 г. №58-ФЗ в действующей редакции.
9. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ в действующей редакции.
10. О прокуратуре Российской Федерации: Федер. закон от 17.01.1992 г. № 12201-1 в действующей редакции.
11. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации: Федер. закон от 14 июня 1994г. № 5-ФЗ.

12. Об охране окружающей среды: Федер. закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ в действующей редакции.

13. О государственной тайне: Федер. закон от 21 июля 1993 г. № 5485-1 в действующей редакции.

14. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 9 марта 2004г. №314.

Специальная литература

15. Комментарий к Конституции Российской Федерации. – М.: Издательство БЕК, 1994.

16. Современный толковый словарь русского языка / гл. ред. С.А. Кузнецов.- М.: Ридерз Дайджест, 2004.

17. Теория государства и права: учебник для юридических вузов / под общей ред. А.С. Пиголкина. – М.: ОАО Издательский Дом «Городец», 2003.

18. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. - М.: Спарк, 2000.

19. Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова.-М.:НОРМА, 2003.

20. Административное право Российской Федерации / отв. ред. Н.Ю. Хамаева. – М.: Юрист, 2004.

21. Кутафин О.Е. Правоведение: учебник для вузов. - М.: Проспект, 2012.

22. Гражданское право: учебник: в 3 т. / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого.- М.: ТК Велби: Проспект, 2005.

23. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах: учеб. пособие. - М.: ТК Велби: Проспект, 2006.

24. Уголовное право в вопросах и ответах: учеб. пособие. - М.: Проспект, 2002.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Раздел I. Основы теории государства и права.....	3
1.1. Происхождение государства и права.....	4
1.2. Понятие государства, его признаки, функции, форма.....	7
1.3. Источники права.....	12
1.4. Норма права. Понятие, виды, структура.....	15
1.5. Реализация норм права. Толкование права. Система права.....	17
1.6. Правоотношения.....	20
1.7. Правонарушения и юридическая ответственность.....	22
Раздел II. Конституционное право.....	24
2.1. Понятие и предмет конституционного права.....	24
2.2. Источники конституционного права.....	25
2.3. Основы конституционного строя Российской Федерации.....	27
2.4. Правовой статус личности. Права и свободы человека и гражданина.....	30
2.5. Федеративное устройство Российской Федерации.....	31
2.6. Государственная власть в Российской Федерации.....	32
Раздел III. Административное право.....	37
3.1. Предмет, метод и источники административного права.....	38
3.2. Ответственность за административные правонарушения.....	40
3.3. Система государственной службы Российской Федерации.....	43
Раздел IV. Гражданское право.....	44
4.1. Предмет, метод, источники гражданского права.....	45
4.2. Субъекты гражданского права.....	48
4.3. Право собственности и другие вещные права.....	50
4.4. Понятие, формы и виды сделок.....	52
4.5. Общие положения об обязательствах.....	54
4.6. Наследование.....	56
4.7. Семейные отношения, права и обязанности супругов, родителей, детей.....	58
Раздел V. Трудовое право.....	59

5.1. Трудовые отношения и их юридическое оформление.....	59
5.2. Виды трудовых договоров и порядок заключения и расторжения.....	60
5.3. Режим труда и отдыха.....	62
5.4. Дисциплина труда и дисциплинарная ответственность.....	63
Раздел VI. Уголовное право.....	64
6.1. Уголовное право как отрасль права.....	64
6.2. Состав преступления. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния.....	65
6.3. Понятие и цели наказания.....	67
6.4. Амнистия и помилование.....	68
Раздел VII. Экологическое право.....	69
7.1. Экологическое право как отрасль права.....	69
7.2. Право природопользования и экологическое управление.....	71
7.3. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды.....	71
ЛИТЕРАТУРА.....	72