

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ» (МГТУ ГА)

Кафедра безопасности полетов и жизнедеятельности

Л.Г. Большедворская, В.М. Рухлинский

НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебно-методическое пособие

*для студентов
направления 20.03.01
всех форм обучения*

Москва
ИД Академии Жуковского
2021

УДК 331.45+351.814.2
ББК 053-082.03
Б79

Рецензент:

Воробьев В.В. – д-р техн. наук, профессор

Большедворская Л.Г.

Б79 Надзор и контроль в сфере безопасности [Текст] : учебно-методическое пособие / Л.Г. Большедворская, В.М. Рухлинский. – М.: ИД Академии Жуковского, 2021. – 36 с.

Данное учебно-методическое пособие издается в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности» по учебному плану для студентов направления 20.03.01 всех форм обучения.

Учебно-методическое пособие направлено на формирование у обучающихся по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность» компетенций о задачах, функциях и правах государственных надзорно-контрольных органов технического надзора по промышленной безопасности и безопасности полетов, а также специалистов по безопасности труда предприятий.

В учебно-методическом пособии рассматриваются теоретические аспекты ведомственного, общественного контроля и безопасности на уровне организации.

Рассмотрено и одобрено на заседаниях кафедры 28.09.2021 г. и методического совета 28.09.2021 г.

УДК 331.45+351.814.2
ББК 053-082.03

В авторской редакции

Подписано в печать 27.10.2021 г.

Формат 60x84/16 Печ. л. 2,25 Усл. печ. л. 2,09

Заказ № 861/1004-УМП22 Тираж 50 экз.

Московский государственный технический университет ГА
125993, Москва, Кронштадтский бульвар, д. 20

Издательский дом Академии имени Н. Е. Жуковского
125167, Москва, 8-го Марта 4-я ул., д. 6А

Тел.: (495) 973-45-68

E-mail: zakaz@itsbook.ru

Содержание

Введение	4
1. Правовые основы надзора и контроля в сфере безопасности	5
1.1. Теоретические основы надзора и контроля в сфере безопасности	5
2. Нормативно-законодательная база обеспечения производственной безопасности	11
2.1. Обеспечение безопасности труда	11
2.2. Виды контроля за соблюдением требований охраны труда	14
2.3. Обязанности работодателя в области охраны труда	15
2.4. Государственный надзор за соблюдением трудового законодательства	16
2.5. Принципы организации и проведения ведомственного, внутриобъектового и общественного контроля	17
3. Контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии	19
3.1. Государственный экологический надзор	19
3.2. Экологическая экспертиза	20
4. Процедуры инспекторско-надзорного контроля безопасности полетов..	22
4.1. Принципы государственного контроля безопасности полетов	22
4.2. Внутренний аудит и контроль за обеспечением безопасности полетов	28
4.3. Федеральный государственный транспортный надзор	29
5. Структура государственных органов надзора и контроля авиационной безопасности	33
5.1. Нормативная правовая база обеспечения авиационной безопасности в гражданской авиации Российской Федерации	33
5.2. Инспекционный контроль в области обеспечения авиационной безопасности	34
Список литературы	36

Введение

Несмотря на значительное количество изданий по теории и организации надзора и контроля в сфере безопасности, учебно-методический литературы отраслевой направленности в настоящее время недостаточно. В связи с этим целью учебно-методического пособия Надзор и контроль в сфере безопасности является формирование знаний о задачах, функциях и правах государственных надзорно-контрольных органов технического надзора по промышленной безопасности и безопасности полетов, а также специалистов по безопасности труда предприятий гражданской авиации.

Курс «Надзор и контроль в сфере безопасности» направлен на изучение принципов организации государственного, ведомственного, производственного и общественного надзора и контроля безопасности и включает рассмотрение:

- современной законодательной базы правового регулирования в части надзорных и контрольных функций государства в отношении безопасности производственной деятельности;

- порядок осуществления государственного, ведомственного, производственного и общественного надзора и контроля в сфере безопасности;

- функции и задачи органов надзора и контроля в сфере авиационной безопасности;

- принципы создания, функционирования и повышения эффективности контрольных функций в области техносферной безопасности в авиапредприятиях.

В учебно-методическом пособии подробно рассмотрены структура, функции и задачи таких видов надзора, как надзор за безопасностью полетов.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов обучающихся по направлению подготовки 20.03.01 – Техносферная безопасность, квалификация -бакалавр. Кроме этого, будет полезным для подготовки выпускных квалификационных работ.

1. Правовые основы надзора и контроля в сфере безопасности

1.1. Теоретические основы надзора и контроля в сфере безопасности

Деятельность, направленная на выявление и предотвращение нарушений нормативно-правовых актов в зависимости от видов деятельности, осуществляется посредством проведения контрольно-надзорных процедур, которые характеризуются основными терминами и определениями.

Контроль – это сравнение фактических процессов и явлений в соответствии с установленными требованиями, происходящих в контролируемой сфере деятельности. Виды контроля в зависимости от субъектов контроля представлены на рисунке 1.1.



Рис.1.1. Виды контроля в зависимости от субъектов контроля

Надзор – обеспечение законности и правопорядка путем выявления, устранения и предупреждения допущенных нарушений закона.

Контрольно-надзорная деятельность – это выполнение функций государства посредством действий всех разновидностей надзора и контроля за законностью и правами.

Право – это совокупность устанавливаемых и охраняемых государственной властью норм и правил, регулирующих отношения людей в обществе, а также наука, изучающая эти нормы и правила. К характерным признакам права относятся: нормативность, общеобязательность, формальная определенность,

системность, многократность применения и гарантированность государством [1]. В зависимости от уровня осуществления контрольно-надзорных процедур нормативная документация включает четыре уровня: общегосударственный (федеральный), субъекта федерации (региональный), местный (муниципальный), частный (корпоративный).

Структурно правовые акты в области техносферной безопасности Российской Федерации имеют следующий вид:

- нормы международного права;
- конституция Российской Федерации;
- Федеральные законы.

В настоящее время действующими, вступившими в силу и подготовленными для редакции с изменениями являются следующие документы, обеспечивающие правовую основу контрольно-надзорных процедур:

- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 28.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021);
- Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 1032-1;
- Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования" от 16.07.1999 N 165-ФЗ;
- Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ;
- Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ;
- Федеральный закон "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 N 69-ФЗ;
- Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 N 68-ФЗ;
- Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ;
- Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12.01.1996 N 10-ФЗ;
- Федеральный закон "О транспортной безопасности" от 09.02.2007 N 16-ФЗ;
- Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ.

Кроме этого, существуют и периодически актуализируются Указы Президента, нормативные правовые акты Правительства и других органов исполнительной власти РФ.

Подзаконные акты – это нормативные документы, которые издаются на основе и для исполнения законов. Подзаконные акты являются средством

реализации законодательных положений и норм. Они могут издаваться в виде указов, постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.

На рисунке 1.2 представлены сравнительные характеристики органов контроля и надзора.

Государственный контроль (надзор) – это деятельность уполномоченных государственных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами надзора обязательных требований посредством организации и проведения проверок субъектов надзора, принятия предусмотренных российским законодательством мер по пресечению и(или) устранению выявленных нарушений, а также деятельность уполномоченных государственных органов, связанная с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами надзора. На рисунке 1.2 представлены характеристики системы государственного контроля (надзора).



Рис.1.2 Характеристика системы государственного контроля (надзора)

Основные отличия контроля и надзора представлены на рисунке 1.3.

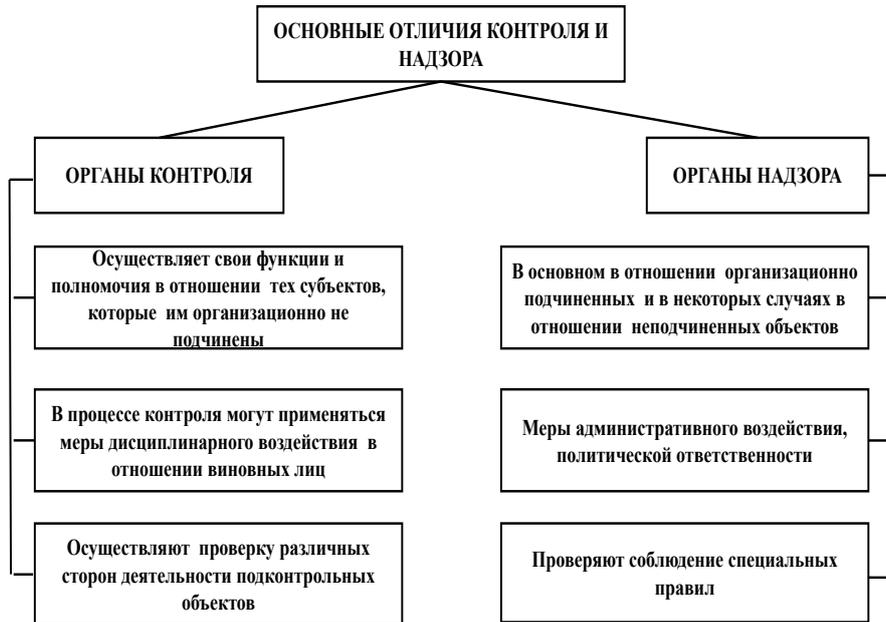


Рис.1.3. Сравнительные характеристики контроля и надзора

К контрольно-надзорным органам Российской Федерации относятся:

- Министерство чрезвычайных ситуаций (МЧС);
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);
- Министерство сельского хозяйства;
- Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство);
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор);
- Управление Россельхознадзора;
- Ветеринарные управления субъектов РФ;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);
- Министерство транспорта (Минтранс);
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация);
- Федеральное дорожное агентство (Росавтодор).

Кроме этого, в настоящее время в России насчитывается около шестидесяти контрольно-надзорных органов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контрольно-надзорных

полномочий федеральными органами исполнительной власти и включающими следующие функции (рис.1.4).

Региональный государственный контроль (надзор) - Деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации.

Муниципальный контроль – это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами.

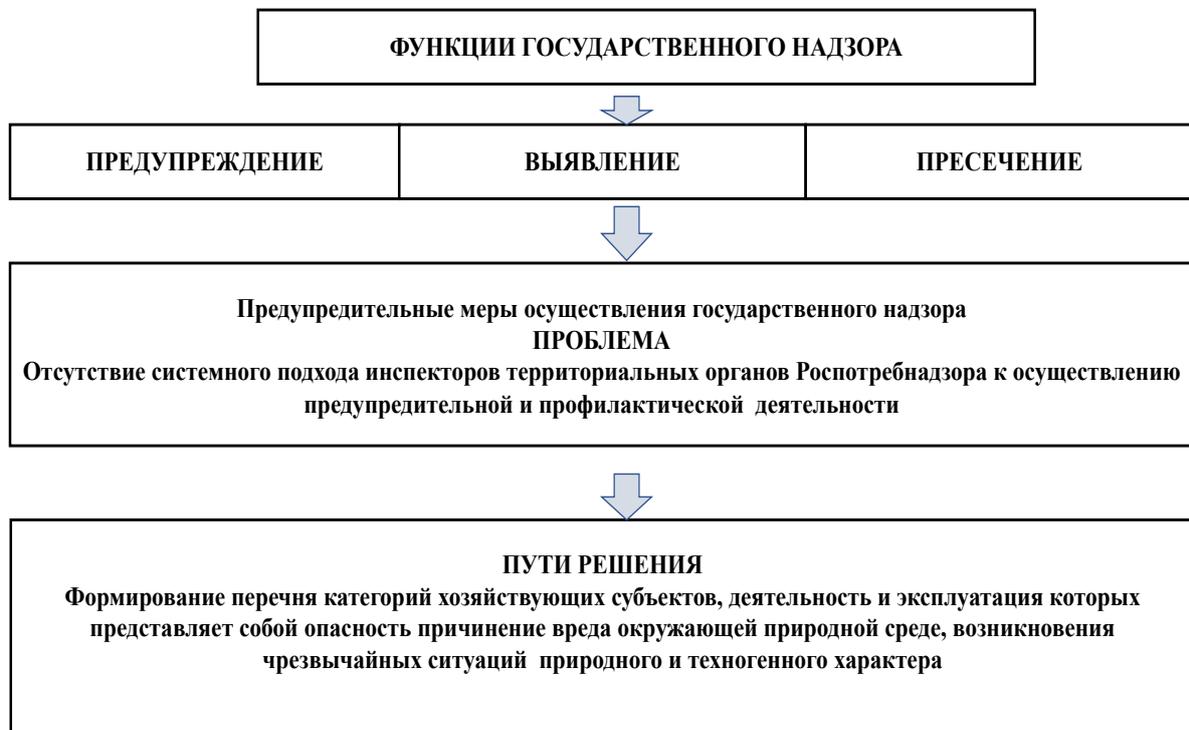


Рис.1.4. Концепция основных функций государственного надзора

Под субъектами надзора подразумеваются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане [1].

Классификационно государственные органы можно разделить на шесть характерных групп: по функциональному назначению; по территориальной принадлежности; по характеру компетенций; по способу принятия решений; по срокам полномочий; по порядку образования (рис.1.5).

К нормативно-правовым актам, содержащим государственные нормативные требования относятся:

- Межотраслевые правила по охране труда;
- Межотраслевые типовые инструкции по охране труда;
- Отраслевые правила по охране труда;
- Типовые инструкции по охране труда;



Рис.1.5. Классификация государственных органов контроля и надзора за безопасностью

- Правила безопасности;
- Правила устройства и безопасной эксплуатации;
- Инструкции по безопасности;
- Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда;
- Строительные нормы и правила;
- Своды правил по проектированию и строительству;
- Санитарные правила;
- Гигиенические нормативы;
- Санитарные правила и нормы;
- Санитарные нормы.

Контрольные вопросы

1. Дайте определения понятий: «правовая норма», «международный договор», «экологическое право», «государственный контроль (надзор)», «субъекты надзора». Приведите примеры нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования в области техносферной безопасности.

2. Укажите основные принципы обеспечения безопасности страны.

3. Назовите виды контроля и надзора за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов в области охраны труда, промышленной и экологической безопасности, в чрезвычайных ситуациях.

4. Перечислите права должностных лиц, уполномоченных на осуществление любого вида государственного контроля (надзора).

5. Какую функцию в системе органов государственного контроля (надзора) осуществляет прокуратура?

2. Нормативно-законодательная база обеспечения производственной безопасности

2.1. Обеспечение безопасности труда

Федеральный государственный надзор в сфере безопасности труда проводится в соответствии с нормативной документацией:

- ратифицированные РФ конвенции Международной организации труда по вопросам инспекции труда;

- Трудовой кодекс РФ;

- Положение о федеральном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- Международные правовые нормы;

- акты Международной организации труда (МОТ) (рис.2.1).

К руководящим документам, содержащим требования к обеспечению безопасности труда относятся нормативные акты: Конституция РФ; региональные законы; подзаконные акты, включая подзаконные акты исполнения и нормативные подзаконные акты.

Комплекс взаимосвязанных стандартов, содержащих требования, нормы и правила, направленные на обеспечение безопасности, сохранения здоровья и

работоспособности человека в процессе труда объединены в Систему стандартов безопасности труда (ССБТ).

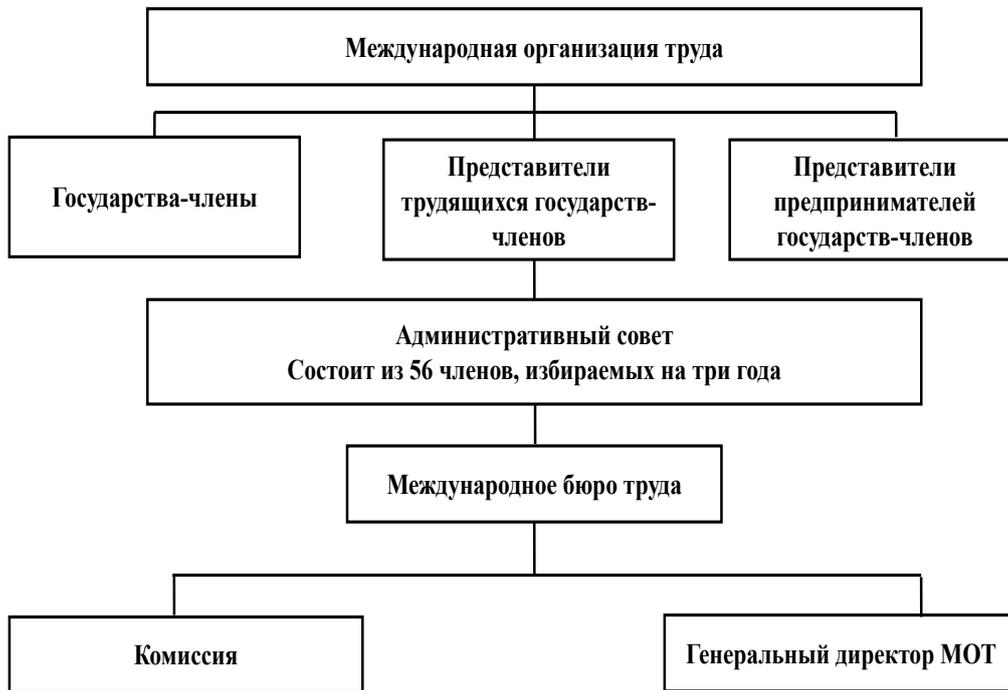


Рис.2.1. Структура Международной организации труда

Задачей ССБТ является стандартизация требований безопасности труда и включение требований безопасности труда в стандарты, технические условия, организация государственного контроля и надзора за охраной труда (рис.2.2).

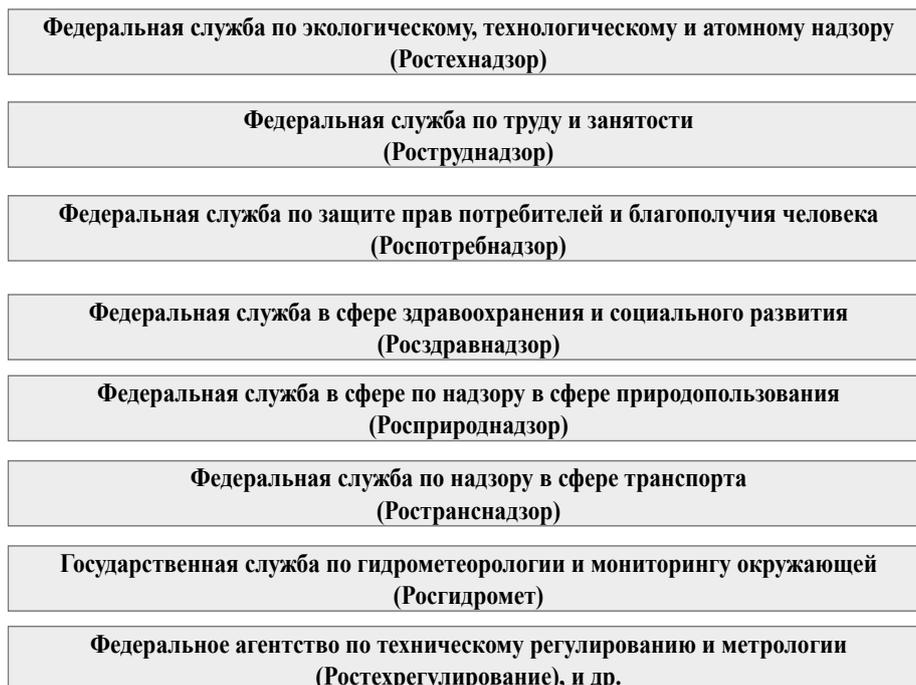


Рис.2.2. Структура органов государственного контроля и надзора за охраной труда

В соответствии с ТК РФ (гл. 57) федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда, которая состоит из Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) и ее территориальных органов (государственных инспекций труда) [2]. Кроме Роструда государственный надзор в своей области деятельности осуществляют также Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

Кроме государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства обеспечения охраны труда, на предприятиях могут создаваться правовые и технические инспекции труда, которые наделяются полномочиями, предусмотренными положениями, утвержденными общероссийскими профессиональными союзами и их объединениями (ТК РФ, часть 5, раздел XIII, глава 58, ст. 370 [2]). В настоящее время осуществляется несколько видов контроля за соблюдением требований обеспечения охраны труда: государственный, ведомственный, административный, общественный и административно-общественный. На рисунке 2.3 представлена структура государственного и общественного и общественного контроля за соблюдением требований охраны труда.

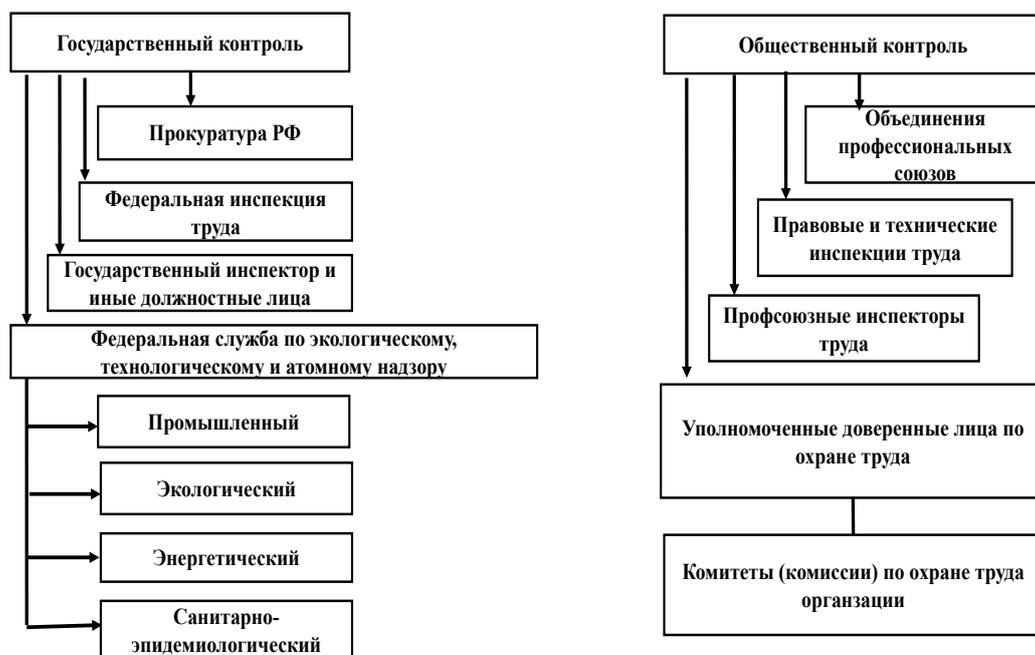


Рис.2.3. Структура государственного и общественного контроля за соблюдением требований охраны труда

2.2. Виды контроля за соблюдением требований охраны труда

Федеральная инспекция труда осуществляет проверки соблюдения требований законодательства в области: организации работ по охране труда, финансирования мероприятий по охране труда, организации и проведения специальной оценки условий труда, предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и(или) опасных условиях труда, обучения и проверки знаний по охране труда, разработки инструкций по охране труда, организации и проведения медицинских осмотров, обеспечения средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами.

В настоящее время при организации государственного надзора применяется риск-ориентированный подход, основанный на выборе формы, продолжительности, периодичности проведения проверок и мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований (размещение на официальных сайтах в сети Интернет для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные к исполнению требования; информирование организаций по вопросам соблюдения обязательных для исполнения требований; ежегодное обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора); выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных для исполнения требований), определяется отнесением деятельности организации к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Применение риск-ориентированного подхода способствует оптимальному применению трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при проведении государственного контроля (надзора), снижению издержек организаций; увеличению эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора).

Виды контроля за обеспечением безопасности труда включают в себя:

- текущий контроль выполнения плановых мероприятий по охране труда;
- постоянный контроль состояния производственной среды;
- многоступенчатый контроль состояния условий труда на рабочем месте;
- проверка (аудит) системы управления охраной труда;
- внешняя проверка (аудит) органом сертификации с выдачей сертификата соответствия.

Текущий административно-общественный контроль применяют в крупных организациях с многоуровневой структурой. Такой контроль является трехступенчатым (ГОСТ 12.0.007 – 2009) (рис.2.4).

I ступень – уполномоченное (доверенное) лицо обходят все рабочие места ежедневно. Обнаруженные неполадки устраняются немедленно. Наиболее квалифицированным работникам I ступень контроля допускается выполнять самостоятельно путем самоконтроля.

II ступень – начальник цеха (большого участка), уполномоченный по охране труда и инженер по охране труда совершает обход один раз в неделю. Результаты проверки заносят в журнал с назначением исполнителя и срока устранения несоответствия.

III ступень – комиссия организации изучает состояние охраны труда в подразделении один раз в месяц. По итогам проверки составляется акт о нарушениях и издается приказ о их устранении.

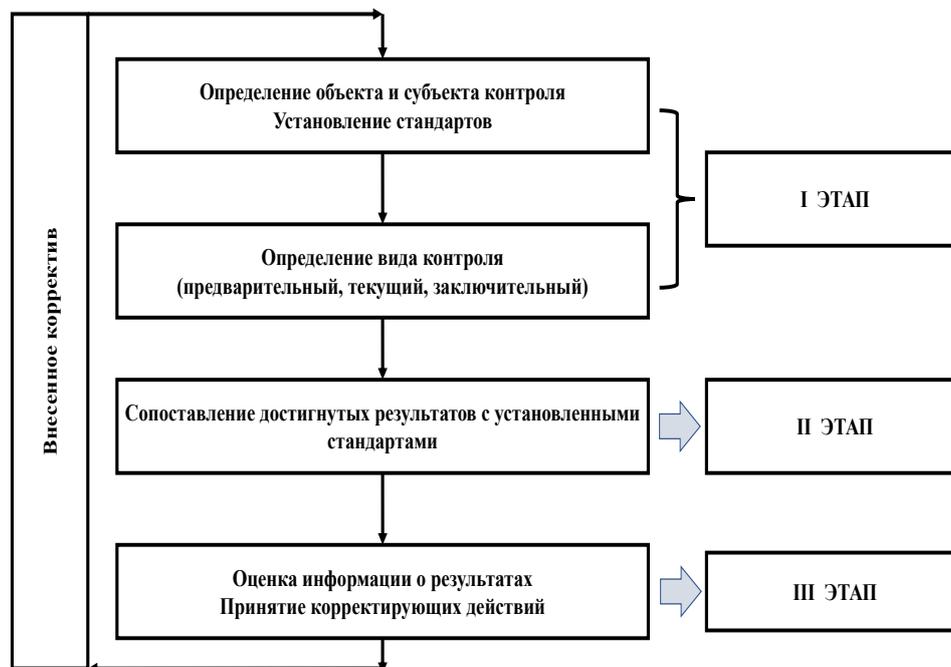


Рис.2.4. Этапы процесса контроля

2.3. Обязанности работодателя в области охраны труда

Основными задачами работодателя являются:

- обеспечение безопасности работников при эксплуатации зданий и сооружений;
- применение средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

- выполнение соответствующих требований охраны труда на рабочих местах;
- обеспечение режима труда и отдыха в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда;
- недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда;
- обеспечение организации контроля состояния условий труда на рабочих местах;
- обеспечить организацию проведения за счет собственных средств обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.

За нарушение Законов и других нормативно-правовых актов по охране труда, виновные лица привлекаются к ответственности в соответствии с законом:

- дисциплинарная (выговор, увольнение);
- административная (штраф);
- материальная (возмещение ущерба);
- уголовная (штраф, исправительные работы, лишение свободы).

2.4. Государственный надзор за соблюдением трудового законодательства

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства осуществляется федеральной инспекцией труда, которая состоит из Федеральной службы по труду и занятости (Роструд). Кроме Роструда государственный надзор осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и Федеральная служба по защите прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

Общим надзорным государственным органом является Прокуратура РФ, осуществляющая надзор за исполнением законов. Поскольку трудовое законодательство входит в общую систему законодательства, прокуратура уполномочена осуществлять надзор также и в этой сфере.

Надзор за точным и единообразным исполнением трудового законодательства осуществляет Генеральный прокурор.

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, осуществляет Федеральная инспекция труда.

Надзор за условиями труда (освещенность, загазованность, шумовой эффект, излучение и т.д.) осуществляет Роспотребнадзор.

Надзор за соблюдение правил по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляет Ростехнадзор.

Федеральный государственный надзор в сфере труда осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий государственных инспекторов труда, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проверки в области охраны труда подразделяются на плановые и внеплановые. Плановая проверка включается в план проверок на текущий год и проводится не чаще, чем один раз в три года. Внеплановая проверка проводится на основании обращений. И плановая и внеплановая проверки могут осуществляться с выездом к проверяемой организации или без выезда (документарная).

Федеральная инспекция труда осуществляет проверки соблюдения требований законодательства в области: организации работ по охране труда, финансирования мероприятий по охране труда, организации и проведения специальной оценки условий труда, предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и(или) опасных условиях труда, обучения и проверки знаний по охране труда, разработки инструкций по охране труда, организации и проведения медицинских осмотров, обеспечения средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами.

2.5. Принципы организации и проведения ведомственного, внутриобъектового и общественного контроля

В соответствии со ст. 353 ТК РФ ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления [1].

Ведомственный контроль может осуществляться:

- при проведении комплексных проверок подведомственных организаций;
- при проведении целевых проверок состояния условий и охраны труда в подведомственных организациях;
- по заявлениям работников подведомственных организаций.

Ведомственный контроль за охраной труда осуществляется вышестоящими органами хозяйственного управления в отношении подчиненных им предприятий и организаций и включает в себя проверку выполнения требований безопасности и гигиены труда.

Внутриобъектовый или производственный контроль за соблюдением норм трудового права носит локальный характер и проводится у конкретного работодателя самим работодателем, руководителями служб и подразделений, должностными лицами, а также службой охраны труда. Обязанности определены ТК РФ (ст. 212) [1].

Одним из эффективных инструментов постоянного мониторинга состояния условий труда на предприятии является организация трехступенчатого контроля, который является многоуровневой системой непрерывного контроля за обеспечением требований ОТ в процессе деятельности предприятия. Трехступенчатый контроль – одна из форм контроля, позволяющая производить своевременный, достоверный и качественный контроль за соблюдением требований ОТ, основных норм и правил безопасности, условий труда и состояния производственных помещений. Основными целями трехступенчатого контроля соблюдения требований охраны труда являются:

- соблюдение действующего трудового законодательства РФ об охране труда;
- обеспечение безопасности использования производственного оборудования, технологических процессов, средств производства, выполнение санитарно-гигиенических требований;
- поддержание производственных помещений и рабочих территорий в соответствующем состоянии;
- повышение профессиональной компетентности сотрудников в сфере обеспечения безопасности труда;
- осуществление лечебно-профилактических мероприятий по поддержанию здоровья сотрудников.

Внедрение процесса трехступенчатого контроля осуществляется на основании приказа руководителя организации. Результаты проверок могут иметь периодичность: ежедневно; еженедельно; ежемесячно и отражаются в специальном журнале.

Для осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства, выполнением условий коллективных договоров, соглашений общероссийские профессиональные союзы и их объединения могут создавать правовые и технические инспекции труда профсоюзов, которые наделяются полномочиями общественного контроля.

Общественный контроль за соблюдением трудовых прав и законных интересов работников организуют и проводят профсоюзы и иные уполномоченные работниками представительные органы, профсоюзные инспекторы труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профсоюзов или трудовых коллективов.

Общественный контроль призван играть существенную роль в управлении охраной труда, выступая одновременно с двух сторон. С одной стороны, это «внутренний» контроль самих работников, с другой – это «внешний» для работодателя или органа управления контроль «совокупного работника» в лице объединений работников.

Профсоюзные инспекторы труда осуществляют «внешний» общественный контроль, для чего имеют право беспрепятственно посещать организации, в которых работают члены данного профессионального союза или объединения профсоюзов, для проверки.

3. Контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии

3.1. Государственный экологический надзор

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования. Служба находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Росприроднадзор осуществляет государственный надзор за:

- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- в области обращения с отходами;
- в области использования и охраны водных объектов;
- во внутренних морских водах;
- охотный;
- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- земельный;
- в области охраны атмосферного воздуха;
- на континентальном шельфе РФ;
- лесной;
- в области охраны, использования и воспроизведения объектов животного мира и среды их обитания.

Росприроднадзор осуществляет проверки организаций в области охраны атмосферного воздуха (эксплуатация газопылеулавливающих установок, инструментальный контроль на стационарных источниках выбросов, мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в период неблагоприятных метеорологических условий и т. д.), в области обращения с отходами производства и потребления (назначение лиц, ответственных за деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, прохождение обучения этими лицами и т. д.), в области землепользования (природоохранные мероприятия по использованию и охране земель, рекультивация земель, земельные участки, подверженные водной и ветровой эрозии, и т. д.)

Помимо Росприроднадзора, экологический надзор в некоторой степени осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

К ведению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования относится также выдача установленных лицензий в области использования природных ресурсов, организация и проведение государственной экологической экспертизы, ведение Красной книги РФ, осуществление ведения кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения.

3.2. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области ООС. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливает Федеральный закон «Об экологической экспертизе».

К объектам экологической экспертизы относятся:

- проекты нормативно-технической и инструктивно методической документации в области окружающей среды (ОС), утвержденной органами государственной власти РФ;
- проекты технической документации на новую технику, технологии и вещества, использование которых может оказывать воздействие на ОС;
- материалы, обосновывающие преобразование государственных природных заповедников в национальном парке;
- проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности;
- объект государственной экологической экспертизы федерального уровня, ранее получивший положительное заключение экспертизы;
- проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на ОС, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;
- материалы комплексного экологического обследования участков территорий федерального значения;
- проектная документация объектов, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах.

Экспертиза в России может быть государственной и общественной. Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной федеральным органом исполнительной власти экологической экспертизы, а для объекта регионального уровня – органами государственной власти РФ для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

Контрольные вопросы

1. В чем заключается деятельность Международной организации труда?
2. Кем разрабатываются проекты актов, содержащих требования ОТ?
3. На чем основана классификация системы стандартов безопасности труда?
4. Каковы основные задачи федеральной инспекции труда?
5. В каких случаях проводятся внеплановые проверки?
6. Основные полномочия федеральной инспекции труда.
7. Обязанности государственных инспекторов труда.
8. Кем осуществляется ведомственный контроль за ОТ?

9. Кем осуществляется производственный или внутриобъектовый контроль за соблюдением норм трудового права?

10. Какие обязанности по обеспечению безопасных условий и ОТ возлагаются на работодателя?

11. Кем организуется и проводится общественный контроль за соблюдением трудовых прав и законных интересов работников?

4. Процедуры инспекторско-надзорного контроля безопасности полетов

4.1. Принципы государственного контроля безопасности полетов

Основополагающим элементом безопасности полетов эксплуатанта коммерческого воздушного транспорта является надзор за деятельностью эксплуатанта со стороны государства, цель которого заключается в обеспечении соблюдения национальной авиационной отраслью требований, равных или более жестких, чем установленные Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО, для достижения приемлемого уровня безопасности полетов.

Эффективность надзора со стороны государства зависит от возможностей национального ведомства гражданской авиации (ВГА), соблюдения SARPS и критических элементов системы контроля за обеспечением безопасности полетов в государстве.

Правовую основу государственного контроля за безопасностью полетов составляют документы ИКАО, основными из которых являются:

- Конвенция о международной гражданской авиации (Doc 7300) и Приложения (1 – 18) к ней;

- Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов. Часть А. Создание государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой (Doc 9734-AN/959);

- Руководство по процедурам эксплуатационной инспекции, сертификации и постоянного надзора (Doc 8335-AN/879);

- Руководство по управлению безопасностью полетов (Doc 9859).

В соответствии с этими документами ИКАО для создания государственной системы регулирования требуется выполнение двух основных условий:

- наличие основного национального законодательства;

- наличие специального уполномоченного органа гражданской авиации, несущего всю полноту ответственности за проводимую им работу по обеспечению безопасности полетов.

Отечественные документы, создающие правовую основу государственного контроля за безопасностью полетов, представлены в таблице 3.1.

Т а б л и ц а 3.1 – Государственный контроль за деятельностью в области ГА

Государственный контроль за деятельностью в области гражданской авиации (Глава IV ВК РФ)		
Обеспечение безопасности полетов воздушных судов, авиационной безопасности и качества работ и услуг (Ст. 27)	Осуществляет уполномоченный орган в области ГА. Государственный контроль осуществляется за соблюдением воздушного законодательства РФ и международных договоров РФ (Ст. 28)	Для осуществления государственного контроля за деятельностью в области ГА уполномоченный орган в области ГА создает инспекторские службы (Ст. 29)

Основными принципами государственного регулирования в сфере обеспечения безопасности полетов авиации российской авиации являются:

- комплексно-программный подход к решению задач обеспечения безопасности полетов, включающий профилактические, правовые, организационные, технические, экономические, правовые и социальные сферы;

- целевая направленность, научная и экономическая обоснованность программ и мероприятий по обеспечению безопасности полетов;

- государственный контроль и надзор в сфере обеспечения безопасности полетов в процессе разработки, испытания, производства и эксплуатации авиационной техники и за подготовкой авиационного персонала;

- выработка рекомендаций по устранению нарушений функционирования авиационной транспортной системы, установление причин авиационного происшествия (авиационного инцидента) независимо от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

- упреждающий характер программ и мероприятий по обеспечению безопасности полетов;

- стимулирование деятельности авиационного персонала по обеспечению безопасности полетов.

Технология проведения инспекционного надзора за безопасность полетов включает четыре этапа, основными из которых являются второй и третий этапы – непосредственное проведение контроля и подведение итогов (рис. 3.1).

Под надзором понимается активный контроль со стороны компетентных регламентирующих органов за деятельностью авиационной отрасли [3,4,7]. Впервые эта задача была озвучена в 1998 году, и сосредоточена на реализации Приложений 1, 6 и 8 ИКАО, касающихся лицензирования персонала, производства полетов и летной годности.

Для осуществления государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации специально уполномоченный орган в области гражданской авиации создает инспекторские службы.

Структура и функции инспекторских служб устанавливаются федеральными авиационными правилами.

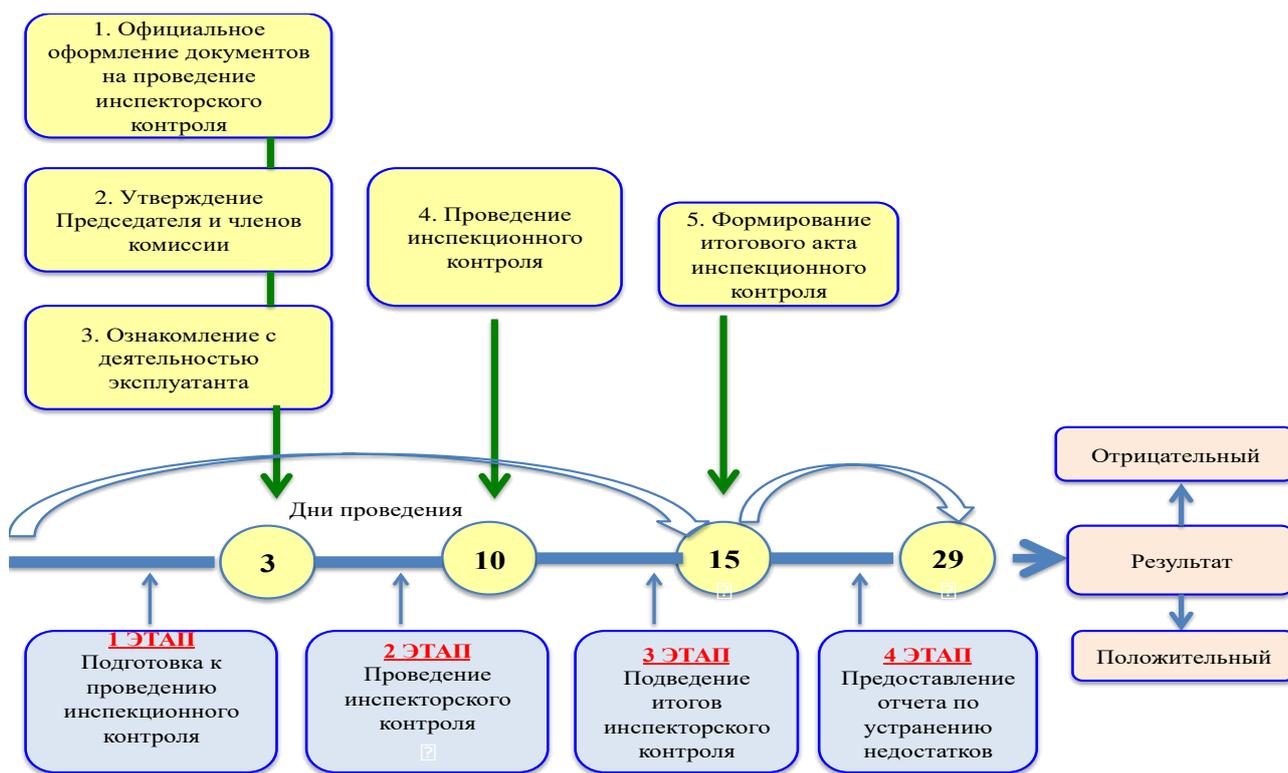


Рис. 3.1. Технология проведения инспекторского контроля

Права и ответственность инспекторов определяются Правительством Российской Федерации.

Требования инспекторов и инспекторских служб, предъявленные в связи с проведением проверок, являются обязательными для исполнения гражданами и юридическими лицами (Ст. 31 ВК РФ).

Согласно Положения о правах и ответственности государственных инспекторов ГА Минтранса РФ по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области ГА (Утв. Постановлением правительства РФ от 29.09.98г №1131 с изм. От 14.05.2003г №282) основными задачами государственных инспекторов являются осуществление государственного контроля за соблюдением:

- воздушного законодательства РФ и международных договоров РФ авиационными предприятиями и организациями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выполняющими и обеспечивающими воздушные перевозки, авиационные работы и услуги;

- действующих норм и правил по обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности и предупреждению авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами (в том числе и иностранными) на территории РФ, а также при выполнении полетов российских воздушных судов и проведении авиационных работ за рубежом.

Осуществление государственного контроля проводится государственными инспекторами гражданской авиации государственных инспекторских органов (государственными инспекторами):

- главным государственным инспектором по контролю за безопасностью полетов – начальником Управления государственного надзора за безопасностью полетов Министерства транспорта РФ;

- главным государственным инспектором по контролю за авиационной безопасностью – начальником Управления по авиационной безопасности Министерства транспорта РФ;

- главными государственными инспекторами по контролю за сертифицируемой и лицензируемой деятельностью в области гражданской авиации – начальниками Управлений, руководителями департаментов, входящих в состав государственной службы гражданской авиации Министерства транспорта РФ и руководителями территориальных органов воздушного транспорта Министерства транспорта РФ;

- государственными инспекторами по контролю за деятельностью в области гражданской авиации.

Государственные инспекторы несут ответственность в соответствии с законодательством РФ за:

- ненадлежащее выполнение возложенных задач и должностных обязанностей;

- достоверность сведений по вопросам обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности;

- объективность и качество проводимых проверок, а также за правильность оформления материалов проверки;
- объективность указаний и предписаний;
- непринятие мер к нарушителям воздушного законодательства РФ и нормативных и правовых актов по вопросам организации, обеспечения и выполнения полетов.

Государственный инспектор имеет право:

1. Беспрепятственно в установленном порядке посещать служебные и производственные помещения, а также производственные площади и воздушные суда субъектов ГА.
2. Получать от субъектов ГА документы и сведения, необходимые для проведения государственного контроля за безопасностью полетов.
3. Использовать технические средства при проведении государственного контроля за безопасностью полетов и привлекать к этому специалистов субъектов ГА.
4. Проводить в соответствии с действующими нормативными правовыми документами отбор проб авиационных горюче-смазочных материалов, образцов комплектующих изделий, материалов конструкций и крепежных деталей, а также проверку сопроводительных документов на груз и пассажиров для контроля за их соответствием обязательным государственным требованиям с отнесением затрат на проведение испытаний, анализов и измерений за счет проверяемых субъектов ГА.
5. Погашать талоны нарушений специалистов ГА.
6. Участвовать в выполнении технических рейсов по проверке вновь открываемых воздушных линий, аэродромов, устанавливаемых средств посадки, а также аэродромов на действующих воздушных линиях при введении новых типов воздушных судов.
7. Осуществлять в установленном порядке взаимодействие с соответствующими международными организациями и организациями других государств по вопросам обеспечения безопасности полетов.
8. Выносить предписания об устранении выявленных нарушений действующих норм и правил при эксплуатации, ремонте, хранении авиационной техники, а также при выполнении работ и оказании услуг.
9. Выносить предписания экипажам воздушных судов, эксплуатантам воздушного транспорта и администрации аэропортов о запрете и приостановке выполнения полетов при обнаружении недостатков, угрожающих безопасности полетов.

10. Инспектировать экипажи воздушных судов ГА, проводить проверки инженерно-технического обеспечения воздушных судов, в том числе воздушных судов иностранных государств, выполняющих полеты в РФ и по трассам РФ.

Государственные инспекторы должны иметь законченное высшее авиационное образование в области обеспечения производства и безопасности полетов по соответствующим видам деятельности, практический стаж работы в качестве лица командно-летного состава (или иного авиаспециалиста) не менее 5 лет и пройти курсы специальной подготовки (переподготовки, повышения квалификации) по установленной квалификации инспектора по надзору за безопасностью полетов воздушных судов ГА или авиационной безопасностью. Кандидаты в государственные инспекторы по контролю за авиационной безопасностью должны иметь законченное высшее образование на современном уровне профессиональных знаний и навыков по своему направлению деятельности.

Переаттестации государственных инспекторов с учетом их предыдущей деятельности в государственных инспекторских органах проводится не реже 1 раза в 5 лет.

Компетентность государственного инспектора России по контролю за деятельностью гражданской авиации должна постоянно поддерживаться путем:

- § первоначального обучения и переподготовки (повышения квалификации) не реже одного раза в 5 лет в системе дополнительного профессионального образования;
- § прохождения стажировок на производстве;
- § самостоятельного поддержания;

В связи с тем, что внедрение методов обучения государственных инспекторов было предоставлено отдельным Авиационным Администрациям, это привело к большому разночтению программ и технологий подготовки инспекторов. А поскольку правительственные инспекторы по безопасности полетов в гражданской авиации должны иметь соответствующую подготовку и квалификацию для выполнения своей работы, еще в 2006 году была разработана система ITS с привлечением лучшего практического опыта, полученного из Академии FAA и рекомендована для внедрения в ведущих авиационных державах мира.

4.2. Внутренний аудит и контроль за обеспечением безопасности полетов

С 1946 года Международная организация по стандартизации (ISO) начала разработку технических стандартов по различным отраслям промышленности и направлениям бизнеса. Основной целью этой организации явилось совершенствование процессов международного товарообмена и взаимопомощи посредством развития стандартизации, а также для расширения сотрудничества в области интеллектуальной, научной, технической и экономической деятельности. В связи с этим структура ISO представляет собой множество технических комитетов по различным отраслям промышленности и сферам деятельности.

В течение 40 лет с момента образования Международной организацией по стандартизации было разработано огромное количество специальных стандартов, но только в 1987 году, с появлением стандартов ISO серии 9000, ее деятельность привлекла всеобщее внимание.

Эволюция стандартов по менеджменту и обеспечению качества тесно связана с процессом индустриализации в XX веке, которая повлекла за собой разработку и внедрение национальных промышленных стандартов, выполнявших роль технического и технологического контроля качества в наиболее развитых странах Европы и Америки: UNI – в Италии, DIN – в Германии, BS – в Великобритании, AFNOR – во Франции, ASME – в США. На фоне потребности в разработке единой нормативной базы для сертификации национальной продукции привели к пересмотру национальных стандартов в области качества и их гармонизации с международными стандартами.

Международные стандарты ISO серии 9000 отличаются своей универсальностью и применимостью для любой организации вне зависимости от численности персонала, формы собственности, занимаемых рынков, характера выпускаемой продукции или оказываемых услуг. Кроме того, стандарты ISO 9000 применимы и для государственных административных органов и их департаментов, а также общественных организаций. Эти стандарты служат одновременно и гарантией потребителей в области качества приобретаемой продукции, а также методическими указаниями компаниям-производителям по улучшению своей деятельности.

Примерно 900 опубликованных эксплуатационных стандартов и рекомендуемых практик нацелены на управление безопасностью полетов и качество авиатранспортных услуг. Одним из передовых и гармонизированных с ISO 2001-2008 является стандарт в области осуществления авиаперевозок и

обеспечения их безопасности - ISM (IOSA Standard Manual). Требования ISM поддерживаются в актуальном состоянии в соответствии с изменяющимися стандартами и рекомендуемой практикой. Согласно требованиям IATA все авиакомпании члены IATA должны пройти аудит IOSA.

Стандарты IOSA – это определенные системы, политики, программы, процессы, процедуры, планы, совокупность мер, объекты, компоненты, типы оборудования или любые другие эксплуатационные аспекты, которые были определены как «эксплуатационно необходимые», и соответствие которым эксплуатант должен обеспечить по завершении аудита.

4.3. Федеральный государственный транспортный надзор

Правовые регулирования федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности осуществляются ст. 11.1 ФЗ «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями, Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398, Положением о полномочиях должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющих контрольные (надзорные) функции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 409, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 № 880 и другими нормативными правовыми актами. Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности, как гласит ст. 11.1 ФЗ «О транспортной безопасности», реализуется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти согласно их компетенции в установленном порядке. Центральное место среди этих органов принадлежит Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор).

Ространснадзор осуществляет функции по контролю (надзору) в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства России, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного (за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях), железнодорожного транспорта, автомобильного и городского наземного электрического транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и

дорожного хозяйства, а также обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене. Ространснадзор находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации. Его возглавляет руководитель, который назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра транспорта Российской Федерации. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет следующие полномочия:

- контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации:

- о гражданской авиации;
- о торговом мореплавании;
- о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;
- о порядке осуществления международных автомобильных перевозок;
- о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также промышленной безопасности на железнодорожном транспорте;

- об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских судов, судов внутреннего водного и смешанного (река-море) плавания, иных плавучих объектов, железнодорожного подвижного состава.

Осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

- ремонт авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения, выполняемой организациями гражданской авиации;

- перевозки пассажиров морским транспортом;
- перевозки грузов морским транспортом;
- перевозки пассажиров внутренним водным транспортом;
- перевозки грузов внутренним водным транспортом;
- перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

- перевозки пассажиров на коммерческой основе легковым автомобильным транспортом;

- перевозки грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью свыше 3,5 тонн (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

- погрузочно-разгрузочная деятельность на внутреннем водном транспорте;
- погрузочно-разгрузочная деятельность в морских портах;
- погрузочно-разгрузочная деятельность на железнодорожном транспорте;

- деятельность по техническому обслуживанию воздушных судов;
- деятельность по ремонту воздушных судов;
- деятельность по техническому обслуживанию и ремонту подвижного состава на железнодорожном транспорте;
- деятельность по техническому обслуживанию и ремонту технических средств, используемых на железнодорожном транспорте;
- проводит сертификацию, выдает лицензии и сертификаты и иные разрешительные документы в установленной сфере деятельности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, удостоверяющие право юридических и физических лиц осуществлять определенные виды деятельности и (или) конкретные действия.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- проверять в установленном порядке деятельность юридических и физических лиц, осуществляющих перевозочную и иную связанную с транспортным процессом деятельность.

Федеральный государственный контроль (надзор) проводится государственными транспортными инспекторами - должностными лицами Ространснадзора и его территориальных органов. Предметом осуществления данного вида государственного контроля (надзора) является исполнение субъектами транспортной инфраструктуры в процессе осуществления их деятельности требований в области транспортной безопасности, который проводится посредством:

- организации проверок субъектов транспортной инфраструктуры, в том числе плановых и внеплановых выездных проверок с использованием специальных технических средств;
- принятия Ространснадзором и его территориальными органами предусмотренных российским законодательством мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением субъектами транспортной инфраструктуры требований в области транспортной безопасности, анализа и прогнозирования исполнения требований в области транспортной безопасности.

К проведению плановых и внеплановых выездных проверок с использованием специальных технических средств привлекаются уполномоченные представители органов внутренних дел и органов

федеральной службы безопасности в порядке, установленном Министерством России по согласованию с МВД и ФСБ России.

Дистанционное наблюдение за обеспечением транспортной безопасности осуществляется на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, отнесенных в порядке, предусмотренном статьей 6 Федерального закона «О транспортной безопасности», к первой категории и включенных в перечень, утвержденный Министерством России по согласованию с МВД, ФСБ и Минэкономразвития России.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий при проведении федерального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым установленным порядком. Наряду с общими правилами, присущими всем государственным инспекторам, государственный транспортный инспектор также вправе:

- осуществлять проверку соблюдения правил досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей;

- участвовать в проведении расследования происшествий (инцидентов), связанных с нарушением требований в области обеспечения транспортной безопасности;

- задерживать багаж, грузы, почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к перевозкам воздушным транспортом и др.

Контрольные вопросы

1. Что такое инспекторское предписание
2. Особенности документирования
3. Что такое управление риском безопасности
4. Корректирующие мероприятия
5. Принципы государственного контроля за БП
6. Государственная программа БП
7. Стандарты и рекомендуемая практика ИКАО
8. Функции Ространснадзора
9. Функции Росавиации
10. Органы надзора и контроля, налагающие административные наказания.
11. Структуры, осуществляющие ведомственный контроль за выполнением требований охраны труда.
12. Права и обязанности уполномоченного по охране труда трудового коллектива.
13. Методы оценки безопасного поведения работников.

14. Методы контроля безопасности на рабочем месте. Оценка профессионального риска и аттестация рабочих мест.
15. Принципы государственного контроля безопасности полетов в рамках Государственной программы безопасности полетов (ГосПБП)
16. Уполномоченные государственные органы РФ в области гражданской авиации, осуществляющие контрольные и надзорные функции.
17. Правовая основа надзорной деятельности Ространснадзора.
18. Перечень грубых нарушений, при которых возможно приостановление действия сертификата эксплуатанта.

5. Структура государственных органов надзора и контроля авиационной безопасности

5.1. Нормативная правовая база обеспечения авиационной безопасности в гражданской авиации Российской Федерации

Авиационная безопасность начинается с законодательства, включающего системы нормативно-правового обеспечения:

- Стандарты и рекомендации ИКАО;
- Федеральные законы РФ «О противодействии терроризму»;
- ФАПы, требования авиационной безопасности к аэропортам и эксплуатантам ВС;
- Рекомендации и типовые планы. Методические рекомендации по минимизации (локализации) поражающего действия взрыва на борту ВС;
- Положения «О федеральной системе обеспечения защиты деятельности ГА от АНВ»;
- Руководства. Правила по проведению предполетного и послеполетного досмотров;
- Инструкции по предупреждению и пресечению захвата, угона ВС и других АНВ в деятельность ГА;
- Наставления по охране ВС и объектов ГА.

На рисунке 4.1. представлена Система обеспечения авиационной безопасности в РФ.

Целью инспекционного контроля в области обеспечения авиационной безопасности (АБ) является установление способности Заявителя или Владельца Сертификата соответствия осуществлять деятельность в заявленной сфере в соответствии с федеральными авиационными правилами

и действующими нормативными правовыми документами в области обеспечения АБ [8].



Рис.4.1. Система обеспечения авиационной безопасности в РФ

5.2. Инспекционный контроль в области обеспечения авиационной безопасности

Структурная схема взаимодействия органов исполнительной власти в области контроля и надзора в сфере транспорта представлена на рисунке 4.2.

Основными видами инспекционного контроля являются:

- инспекционный контроль, являющийся частью процедуры сертификации Заявителя (при первоначальной выдаче, продлении действия Сертификата, а также при внесении изменений в сфере деятельности по обеспечению авиационной безопасности);
- плановый инспекционный контроль сертифицированного Заявителя (в течение всего срока действия Сертификата не реже одного раза в год);
- внеплановый инспекционный контроль сертифицированного Заявителя (при серьезных нарушениях и недостатках в деятельности Заявителя, изменении его статуса или организационной структуры, влияющих на обеспечение АБ).

Виды деятельности подлежащие контролю и проверкам:

- организация обеспечения авиационной деятельности;
- обеспечение безопасности наземных объектов аэропорта (охрана территории / контролируемых зон аэропорта и расположенных на ней объектов);
- обеспечение безопасности воздушных судов (ВС);
- организация предполетного досмотра членов экипажей ВС, авиационного персонала, пассажиров;



Рис.4.2. Структура системы организации контроля и надзора в сфере транспорта

РФ

- организация предполетного досмотра багажа, грузов, почты и бортовых запасов;
- обеспеченность службы авиационной безопасности техническими средствами обеспечения авиационной безопасности;
- организация и принятие мер по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства (АНВ) в деятельность ГА.

Контрольные вопросы

1. Дать определение авиационной безопасности.
2. Основные задачи авиационной безопасности.
3. Меры обеспечения АБ.
4. Охраняемые зоны, прилегающей к аэропорту.
5. Основные положения программы подготовки сотрудников САБ.
6. Функции и задачи служб АБ.
7. Дать определение понятия «Акт незаконного вмешательства».
8. Международные организации, определяющие стандарты и практику по АБ, предъявляющие требования к международным аэропортам.
9. Цель ИКАО.
10. Стратегические задачи ИКАО по обеспечению АБ.

Список литературы

1. Фролов, А.В. Управление техносферной безопасностью [Электронный ресурс]: учеб.пособие / А.Ф. Фролов, А.С. Шевченко. – Электрон. Дан – М.: Русинс, 2016. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // Гарант: справ.-правовая система. – Режим доступа <http://base.garant.ru/12125268/33#1033> (дата обращения 18 августа 2021г.).
3. Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов. Doc 9735 AN/960 Международная организация гражданской авиации. Издание третье, 2011.
4. Continuing airworthiness of civil aircraft. Parts M and 145. – ICAO Project, 2006. – 73 с.
5. Одегард, Д. Подготовка высококвалифицированных пилотов с помощью новых методов обучения / Д. Одегард // Журнал ИКАО. – 1994. - № 2 – С. 29-33.
6. Рухлинский, В.М. Механизм управления ресурсами экипажа / В.М. Рухлинский, Л.Г. Большедворская // Сборник тезисов докладов участников Международной научно-технической конференции, посвященной 40-летию образования МГТУ ГА – Гражданская авиация на современном этапе развития науки, техники и общества. – 2011, С. 270.
7. Елисов Л.Н. Введение в теорию авиационной безопасности / Елисов Л.Н., Овченков Н.И., Фадеев Р.С.; [под ред. Елисова Л.Н.]. – Ярославль: Филигрань, 2016. – 320 с.
8. Безопасность жизнедеятельности.: Учебник. Белов С.В., . –М. Юрайт, 2013г.
 - <http://www.mstuca.ru> - официальный сайт МГТУ ГА;
 - <http://www.mintrans.ru> – официальный сайт Минтранспорта РФ;
 - <http://www.favt.ru/>- Федеральное агентство воздушного транспорта;
 - <http://www.aex.ru> – портал Содружества авиационных экспертов Aviation EXplorer;
 - <http://www.aviaru.net> – новостной портал по гражданской авиации.