

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ» (МГТУ ГА)

Кафедра государственного регулирования и права

О.Ю. Кокурина

ПРАВОВЕДЕНИЕ:
ОСНОВЫ
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

*Утверждено редакционно-
издательским советом МГТУ ГА
в качестве учебного пособия*

Москва
ИД Академии Жуковского
2020

УДК 342
ББК 34
К55

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Московского государственного технического университета ГА

Рецензенты:

Соловьева Т.Л. (МГТУ ГА) – канд. техн. наук, доцент;
Дугенец А.С. (ФКУ НИИ ФСИН России) – д-р юрид. наук, профессор

Кокурина О.Ю.

К55 Правоведение: основы конституционного права Российской Федерации
[Текст] : учебное пособие / О.Ю. Кокурина. – М. : ИД Академии Жуковского,
2020. – 80 с., лит.: 10 наим.

ISBN 978-5-907275-28-7

В учебном пособии рассмотрены ключевые понятия и основополагающие принципы конституционного права Российской Федерации. Учебное пособие подготовлено в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования. Предназначено для студентов всех форм обучения в целях оказания помощи в освоении курса «Правоведение».

Учебное пособие соответствует рабочей программе дисциплины «Безопасность информационно-вычислительных систем воздушного транспорта» по специальности 10.05.02 для студентов V курса, 9 семестра очной формы обучения.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры 04.02.2020 г. и методического совета 18.02.2020 г.

УДК 342

ББК 34

Доп. св. тем. план 2020 г.
поз. 46

КОКУРИНА Ольга Юрьевна
ПРАВОВЕДЕНИЕ: ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

В авторской редакции

Подписано в печать 02.07.2020 г.

Формат 60x84/16 Печ. л. 5 Усл. печ. л. 4,65

Заказ № 627/0702-УП02 Тираж 30 экз.

Московский государственный технический университет ГА
125993, Москва, Кронштадтский бульвар, д. 20

Издательский дом Академии имени Н. Е. Жуковского

125167, Москва, 8-го Марта 4-я ул., д. 6А

Тел.: (495) 973-45-68 E-mail: zakaz@itsbook.ru

ISBN 978-5-907275-28-7

© Московский государственный технический
университет гражданской авиации, 2020

Содержание	3
Введение	4
1. Основы конституционного строя Российской Федерации.....	10
1.1 Конституция — основной закон государства	11
1.2 Понятие и содержание основ конституционного строя	12
2. Права и свободы, конституционные обязанности человека и гражданина в РФ	15
2.1 Понятие и содержание основных прав и свобод человека и гражданина .	15
2.2 Конституционные обязанности человека и гражданина	22
3. Федеративное устройство, организация государственной власти и самоуправления в РФ	22
3.1 Федеративное устройство государства	22
3.2 Организация государственной власти и местного самоуправления	24
4. Правосудие, судебная власть и судебная система в РФ	38
4.1 Судебная власть и конституционные принципы правосудия	38
4.2 Судебная система Российской Федерации	48
5. Прокурорский надзор и система органов прокуратуры в РФ	51
6. Избирательное право и избирательный процесс в РФ	53
6.1 Понятие избирательного права	53
6.2 Избирательные системы: понятие и виды	58
6.3 Понятие и стадии избирательного процесса	62
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	67
<i>Дополнительная литература</i>	68
<i>Нормативные правовые акты</i>	69
7. Глоссарий	70

Введение

Конституционное право - одна из отраслей системы права Российской Федерации. Как и любая отрасль права, конституционное право представляет собой совокупность правовых норм, т.е. общеобязательных правил поведения людей; правил, соблюдение которых в необходимых случаях обеспечивается применением государственного принуждения в различных формах. Правовые нормы, образующие отрасль, характеризуются внутренним единством, определенными общими признаками, тесно связаны между собой и отличаются от норм других отраслей права. Эти признаки обусловлены особенностями общественных отношений, на регулирование которых направлены правовые нормы, образующие отрасль.

Общественные отношения, регулируемые нормами отрасли права, в юриспруденции принято именовать ее предметом. Приступая к изучению конституционного права, надо прежде всего понять, какие общественные отношения составляют его предмет.

По сравнению с другими отраслями права предмет данной отрасли имеет существенные особенности. Они выражаются в том, что конституционное право регулирует отношения, складывающиеся практически во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и пр.

Прочие отрасли права воздействуют на общественные отношения в какой-либо одной области, или специфической сфере жизни.

Другая особенность предмета конституционного права состоит в том, что конституционно-правовое регулирование общественных отношений в различных сферах жизни, охватываемых данной отраслью, неодинаково по своему объему. В одних сферах жизни общества, нормы конституционного права регулируют лишь основополагающие отношения, т.е. те, которые определяют содержание всех остальных отношений в соответствующей сфере. Во всем объеме, их регулирование осуществляется другими отраслями права.

В других сферах жизни общества, предметом конституционного права охватывается более широкий или весь комплекс общественных отношений. Это прежде всего отношения, связанные с устройством государства, организацией государственной власти, всей политической системы общества, т.е. те, посредством правового регулирования которых обеспечивается единство, целостность, управляемость общества как единой социальной системы.

Таким образом, предметом конституционного права являются такие отношения, которые можно назвать базовыми, основополагающими. Они образуют как бы фундамент всего здания сложной системы социальных связей, подлежащих правовому воздействию. Эти базовые отношения - системообразующие, оформляющие целостность общества, его единство как организованной и функционирующей структуры, основанной на общих началах политического, экономического и социального устройства. В силу такого всеобъемлющего характера общественных отношений, являющихся предметом конституционного права, они отличаются большим многообразием, представляют сложную систему.

По содержанию, функциональному назначению, можно выделить пять основных групп таких отношений. Рассмотрим их.

1. Нормы конституционного права регулируют общественные отношения, определяющие принципы, на которых основано устройство государства и общества.

В этих отношениях выражается, прежде всего, качественная характеристика государства: суверенитет, форма правления, форма государственного устройства, субъекты государственной власти и способы ее реализации, т.е. общие основы функционирования всей политической системы общества.

Основополагающие общественные отношения, определяющие устройство государства, общества и закрепляющие их нормы Главы 1 Конституции РФ, обобщаются понятием «основы конституционного строя».

2. Общество как единый организм, как целостная организация, не может существовать без единых основ правового статуса членов общества, без определения принципов взаимосвязей между государством и гражданином.

Отношения между людьми, которые составляют сущность каждого общества, касаются всех сторон жизнедеятельности, очень многообразны по своему характеру, обстоятельствам, в силу которых они возникают, допустимой мере воздействия на них государства, права.

Предметом конституционного права являются такие общественные отношения, которые определяют основы взаимоотношений человека с государством, т.е. главные принципы, характеризующие положение человека в обществе и государстве, гражданство, а также основные неотъемлемые права, свободы и обязанности человека и гражданина. Именно эти отношения и являются исходными для всех остальных общественных отношений между людьми, определяют положение человека в любых его общественно значимых связях. Конституционные нормы, регулирующие эти отношения, закреплены в Главе 2 Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина».

3. Поскольку Россия является федеративным государством, объективно существует широкая сфера отношений между Федерацией и ее субъектами. Урегулирование этих общественных отношений составляет важное условие обеспечения целостности и единства государства, обоснованного реальными потребностями разграничения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами. Данные отношения также входят в предмет конституционного права. Нормы, регулирующие их, содержатся в Главе 3 Конституции России «Федеративное устройство».

4. Как отмечалось выше, целостность и единство общества обеспечиваются не только связывающими все социальные отношения общими принципами его устройства и организации, но и соответствующим механизмом управления социальными процессами, через который осуществляются функции, свойственные данному обществу как организованной структуре. Таким

механизмом являются система государственной власти и система местного самоуправления.

Нормы конституционного права закрепляют основные принципы системы органов государственной власти и системы органов местного самоуправления: виды органов государственной власти, правовой статус главы государства; органов законодательной, исполнительной и судебной власти; порядок их образования, компетенцию, формы деятельности, издаваемые ими акты, систему органов местного самоуправления. Такой правовой регламентацией обеспечивается управление обществом, основанное на четком согласовании и соподчинении всех организационных структур, задействованных в процессе реализации властных функций по управлению обществом.

Конституционно-правовое регулирование организации и деятельности различных видов органов власти осуществляется с различной степенью глубины.

К предмету конституционного права относится практически вся сфера общественных отношений, связанных с установлением правового статуса представительных, законодательных органов государственной власти, как федеральных, так и субъектов Российской Федерации.

Это обусловлено тем, что именно через эти органы, главным образом, обеспечивается самоорганизация общества как целостного политического организма, создается основной каркас механизма управления общественными процессами; принимаются законы, посредством которых осуществляется правовое регулирование наиболее важных общественных отношений.

5. Важной составной частью конституционного права Российской Федерации является избирательное право, представляющее собой совокупность конституционно-правовых норм одного из наиболее значимых институтов конституционного права, регулирующих такие общественные отношения, которые складываются, например, при выборах Президента РФ, депутатов законодательных (представительных) органов власти Федерации и ее субъектов, а также при выборах в исполнительные органы власти и органы местного самоуправления. Термин «избирательное право» используется не только для

обозначения одного из конституционно-правовых институтов, но и обозначает субъективные права российских граждан: активное избирательное право - право избирать, т.е. право граждан РФ участвовать в выборах в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления; пассивное избирательное право - право избираться, т.е. право граждан РФ быть избранными в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления.

В нашей стране, политико-правовая ценность института выборов получила закрепление на конституционном уровне. Согласно действующей Конституции Российской Федерации (ст. 1), Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. В ст. 3 Конституции РФ сформулировано положение о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Причем, высшим непосредственным выражением власти народа в Основном законе страны определены институты демократии - референдум и свободные выборы.

В целом, можно сделать следующий вывод.

Конституционное право - ведущая отрасль права России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые определяют организационное и функциональное единство общества: основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и систему местного самоуправления, систему выборов органов и должностных лиц государственной власти и местного самоуправления.

Целью учебного пособия является формирование правового сознания студентов, освоение ими необходимого минимума правовых знаний. Его изучение дает возможность обучающимся приобрести необходимые знания

основ конституционного права РФ, усвоить общие закономерности правовой культуры, анализировать актуальные проблемы конституционного права и формы его проявлений.

Конституционное право России формирует у студентов представление об основах конституционного строя в Российской Федерации, механизмах его закрепления в правовой системе Российского государства; формирует у студентов знания о России как демократическом, правовом, социальном, федеративном государстве; понимание избирательного права, избирательной системы и избирательного процесса Российской Федерации.

Задачами настоящего учебного пособия при освоении курса «Правоведение» являются:

- формирование у студентов системы представлений об основах конституционного строя в Российской Федерации;
- формирование у студентов знаний о России как демократическом, правовом, социальном, федеративном государстве;
- формирование у студентов знаний о российском избирательном праве;
- понимание студентами сущностных характеристик конституционного права Российской Федерации.

Основы конституционного права Российской Федерации

План

1. Основы конституционного строя Российской Федерации
 - 1.1 Конституция — основной закон государства
 - 1.2 Понятие и содержание основ конституционного строя
2. Права и свободы, конституционные обязанности человека и гражданина в РФ
 - 2.1 Понятие и содержание основных прав и свобод человека и гражданина
 - 2.2 Конституционные обязанности человека и гражданина
3. Федеративное устройство, организация государственной власти и самоуправления
 - 3.1 Федеративное устройство государства
 - 3.2 Организация государственной власти и местного самоуправления
4. Правосудие, судебная власть и судебная система в РФ
 - 4.1 Судебная власть и конституционные принципы правосудия
 - 4.2 Судебная система Российской Федерации
5. Прокурорский надзор и система органов прокуратуры в РФ
6. Избирательное право и избирательный процесс в РФ
 - 6.1 Понятие избирательного права
 - 6.2 Избирательные системы: понятие и виды
 - 6.3 Понятие и стадии избирательного процесса

1. Основы конституционного строя Российской Федерации

Термин «конституционный строй» Российской Федерации означает систему сложившихся в стране и конституционно закреплённых общественных отношений, определяющих природу и характер деятельности государственных и общественных институтов, принципы их взаимоотношений друг с другом, основные права и свободы граждан.

Основы конституционного строя указывают на важнейшие принципы и положения, определяющие данный строй, на его ядро, фундамент, основные конституционно-правовые постулаты, закрепляющие существующий в государстве строй.

Основы конституционного строя закреплены в Главе 1 Конституции Российской Федерации и составляют исходную нормативно-правовую базу для всего конституционного и текущего законодательства страны. Это означает, что все нормы, содержащиеся в остальных главах Конституции РФ, не только детализируют, но и развивают положения и принципы, содержащиеся в ее первой главе. Все другие конституционные и обычные нормативно-правовые акты не должны противоречить основам конституционного строя - нормам, принципам и положениям, содержащимся в Главе 1 Конституции РФ.

1.1. Конституция — основной закон государства

Конституция (от лат. *constitutio* — устройство, учреждение) — это основной закон государства, утвержденный высшим органом государственной власти и устанавливающий основные принципы государственного устройства и основы правового положения личности в стране, имеющий высшую юридическую силу.

Содержание конституции составляет совокупность входящих в нее элементов. К числу наиболее общих элементов большинства современных конституций относятся институт конституционного статуса личности (представляемый иногда отдельным актом — Декларацией прав и свобод человека и гражданина), а также общие принципы взаимоотношений государства и общества, обычно закрепленные в разделе «Основы конституционного строя».

Сущность конституции заключается в том, что она официально ограничивает власть государства, закрепляя соотношение политических сил, и является своеобразным общественным договором.

Таким образом, конституционное право — это отрасль права, нормы которой охраняют основные права и свободы человека и учреждают в этих целях определенную систему государственной власти.

Действующая Конституция Российской Федерации была принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года¹. Она включает в себя преамбулу (введение) и два раздела.

Первый раздел Конституции РФ, содержащий большинство положений, состоит из девяти глав: 1) «Основы конституционного строя» (ст. 1–16); 2) «Права и свободы человека и гражданина» (ст. 17–64); 3) «Федеративное устройство» (ст. 65–79); 4) «Президент Российской Федерации» (ст. 80–93); 5) «Федеральное Собрание» (ст. 94–109); 6) «Правительство Российской Федерации» (ст. 110–117); 7) «Судебная власть» (ст. 118–129); 8) «Местное самоуправление» (ст. 130–133); 9) «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» (ст. 134–137). Раздел второй «Заключительные и переходные положения» носит, в основном, процедурный характер.

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить ее Конституции. В этом и состоит значение Конституции РФ как основного закона государства.

1.2. Понятие и содержание основ конституционного строя

Под конституционным строем понимается способ организации государства, который обеспечивает подчинение его праву и характеризует как конституционное государство.

Основы конституционного строя образуют основные принципы, обеспечивающие конституционный характер государства.

В Конституции РФ основам конституционного строя посвящена Глава 1 (ст. 1–16), охватывающая конституционно регулируемые общественные отношения довольно широкого круга.

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

Правовые нормы, образующие институт основ конституционного строя Российской Федерации, занимают ведущее место в системе конституционного права России. Закрепление основ конституционного строя в действующей Конституции крайне важно, так как обеспечивает провозглашение этих основ от имени народов России их государственной волей. Основы конституционного строя Российской Федерации могут быть изменены только в особом порядке, специально установленном Конституцией. Никакие другие положения действующей Конституции не могут противоречить основам ее конституционного строя.

Основы конституционного строя делятся на две группы: основы конституционного строя, отражающие взаимосвязь государственной власти и общества, и основы конституционного строя, отражающие влияние государства на различные сферы общественной жизни.

В теории конституционного права России принято выделять:

- а) основы конституционного строя, отражающие взаимосвязь государства и общества;
- б) основы конституционного строя, отражающие влияние государства на различные сферы общественной жизни.

К первой группе относятся следующие правовые принципы.

- *Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью*, а также обязанность государства соблюдать и защищать их (ст. 2 Конституции РФ).

- *Демократический характер власти* (ст. 1 Конституции РФ), означающий, что российское государство строит систему управления обществом с участием народа; это проявляется в форме референдума, выборов, участия граждан в отправлении правосудия, местном самоуправлении.

- *Республиканская форма правления* (ст. 1 Конституции РФ), характеризующая государство, в котором высшие органы власти избираются населением либо другими выборными (представительными) органами на определенный срок.

- *Федеративное государство* (ст. 1 Конституции РФ), характеризующееся сложной формой территориального устройства, при которой суверенная власть государства разделена между центральными (федеральными) органами власти и органами власти входящих в Федерацию государственных образований (субъектов Федерации).

- *Правовое государство* (ст. 1 Конституции РФ), означающее самоограничение государством своей власти правом, т.е. системой общеобязательных норм, вырабатываемых обществом для упорядочения и стабилизации общественной жизни.

- *Верховенство права* (ст. 4 Конституции РФ), то есть подчинение деятельности государственных органов и должностных лиц праву как общепризнанному социальному регулятору, обеспечивающему свободное развитие общества и позволяющему сочетать и учитывать разнообразные общественные интересы, разрешать возникающие социальные конфликты мирным путем.

- *Суверенитет народа* (ст. 3 Конституции РФ), означающий, что выступающий важнейшим субъектом государственной власти и права народ осуществляет свою власть как непосредственно, выражая свою волю на референдуме и всеобщих выборах (так называемая прямая демократия), так и через органы государственной власти и местного самоуправления.

Вторая группа представлена следующими правовыми принципами.

- Российская Федерация — *социальное государство*, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ).

- *Экономический плюрализм* (ст. 8 Конституции РФ), гарантирующий единство экономического пространства Российской Федерации, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу предпринимательской деятельности, признание и защиту равным образом всех форм собственности.

Политический и идеологический плюрализм (ст. 13 Конституции РФ), означающий признание в Российской Федерации политического и идеологического многообразия, многопартийности; запрет на установление какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной.

• Российская Федерация — *светское государство* (ст. 14 Конституции РФ). Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

2. Права и свободы, конституционные обязанности человека и гражданина в РФ

2.1. Понятие и содержание основных прав и свобод человека и гражданина

Конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина — это неотъемлемые права и свободы, принадлежащие человеку от рождения (в некоторых случаях — в силу гражданства), защищаемые государством и составляющие ядро правового статуса личности.

Основные права и свободы человека и гражданина:

- лежат в основе всех остальных прав и свобод, закрепленных иными нормативными актами;
- характеризуются всеобщностью, то есть закреплены за каждым человеком и гражданином;
- имеют в качестве основания их возникновения принадлежность лица к гражданству Российской Федерации;
- выступают в качестве предпосылки любого правоотношения;
- зафиксированы в нормативном правовом акте государства, имеющем высшую юридическую силу — в Конституции РФ;
- обеспечены повышенной правовой защитой.

В Конституции Российской Федерации основные права и свободы человека и гражданина представлены в Главе 2 (ст. 17–64).

В зависимости от сфер жизни, которые они представляют, основные права и свободы человека и гражданина разделяются на три группы: личные, политические и социально-экономические.

В действующей Конституции РФ личные права и свободы (ст. 20–29) открывают главу о правах и свободах человека и гражданина.

Особенности личных прав и свобод заключаются в том, что они по своей сущности являются правами и свободами каждого человека, то есть не увязываются с принадлежностью к гражданству государства; они неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения и закрепляют естественные права личности, связанные с ее индивидуальной, частной жизнью.

К личным правам и свободам человека и гражданина относятся следующие.

- *Право на жизнь* (ст. 20 Конституции РФ) — естественное право человека, защита которого охватывает весь комплекс активных действий государственных и общественных структур и конкретных лиц по созданию и поддержанию безопасной социальной и природной среды обитания (отказ от войны как средства разрешения социальных и национальных конфликтов, целенаправленная борьба с преступлениями против личности и генофонда, мероприятия медицинского характера, обеспечение экологической безопасности среды обитания человека и т. д.).

- *Право на охрану государством достоинства личности* (ст. 21 Конституции РФ) — ничто не может являться основанием для умаления достоинства личности. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным и иным опытам.

- *Право на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений* (ст. 22–25 Конституции РФ).

Неприкосновенность личности (ст. 22 Конституции РФ) как личная свобода заключается в том, что никто не может насильственно ограничить свободу человека распоряжаться в рамках закона своими действиями. Никто не может быть подвергнут аресту, заключению и содержанию под стражей иначе, как на основании судебного решения. До судебного решения лицо не может быть задержано на срок более 48 ч.

Гарантия неприкосновенности жилища (ст. 25 Конституции РФ) означает, что никто не имеет права без законного основания войти в жилище, а также оставаться там против воли проживающих в нем лиц.

Статьи 23, 24 Конституции РФ предусматривают *гарантии неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, защиту своей чести и доброго имени*. Ограничение этих прав (арест корреспонденции, выемка ее из почтово-телеграфных учреждений) возможно только в строго определенных законом случаях и при наличии судебного решения.

- *Право на свободу передвижения* (ст. 27 Конституции РФ) означает, что каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Пункт 2 ст. 27 Конституции РФ признает также право каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации и право гражданина РФ беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

- *Право определять и указывать национальную принадлежность* (ст. 26 Конституции РФ) — отрицание правового значения национальности. Недопущение включения в официальных анкетах вопроса о национальности человека.

- *Свобода совести и вероисповедания* (ст. 28 Конституции РФ) — право гражданина исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и

распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

• *Свобода мысли и слова* (ст. 29 Конституции РФ) — никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Политические права и свободы человека и гражданина имеют свои особенности: они связаны с обладанием гражданством государства, служат отражением суверенитета народа и выражаются в праве граждан участвовать в управлении делами государства.

К политическим правам и свободам относятся следующие.

• *Право участвовать в управлении делами государства* (ст. 32 Конституции РФ), выражающееся:

- в праве участвовать в референдуме и выборах Президента РФ, выборах глав субъектов РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатов законодательных органов субъектов РФ и депутатов муниципальных советов (активное избирательное право, возникающее для граждан России с 18 лет);

- праве быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления (пассивное избирательное право, возникающее для граждан России по выборам депутатов законодательных органов с 21 года, а по выборам Президента РФ и глав субъектов РФ — с 35 лет);

- возможности воздействовать на деятельность законодательных органов власти всех уровней через своих представителей (депутатов);

- равном доступе граждан к государственной службе;

- участия в отправлении правосудия (привлечение граждан в качестве присяжных и арбитражных заседателей).

• *Право граждан на индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления* (ст. 33 Конституции РФ) предоставляет гражданам РФ возможность обращаться с

просьбой, жалобой или предложением в любой орган государственной власти или местного самоуправления вплоть до Президента РФ и определяет обязанность должностного лица дать ответ на это обращение.

• *Право на общественные объединения* (ст. 30 Конституции РФ) принадлежит каждому человеку, то есть и граждане РФ, и неграждане, законно находящиеся на территории Российской Федерации, вправе вступать в политические партии, профсоюзы и другие общественные организации (исключением будут являться иностранные граждане, военнослужащие и работники силовых структур).

При этом российское государство гарантирует свободу общественных объединений, а также добровольность вступления или пребывания в нем. Членство в какой-либо партии или профсоюзе не может являться условием занятия должности в государственной организации и служить основанием для иного ограничения прав и свобод человека.

• *Право на собрания* (ст. 31 Конституции РФ) — граждане РФ имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Порядок реализации указанного права регламентируется Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»².

К социально-экономическим правам и свободам человека и гражданина в Российской Федерации относятся следующие.

• *Право на свободное использование своих способностей и имущества* для занятия предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельностью (ст. 34 Конституции РФ), которое в сочетании с правом частной собственности формирует правовой базис рыночной экономики, исключаящий монополию государства на организацию хозяйственной деятельности.

• *Право частной собственности*, зафиксированное ст. 35, 36 Конституции РФ, предоставляет человеку право иметь имущество в собственности, владеть,

² Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 11.10.2018) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Устанавливаются две важнейшие юридические гарантии права частной собственности: во-первых, никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда, и, во-вторых, принудительное изъятие имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

- *Право на труд* (ст. 37 Конституции РФ) гарантирует свободу труда, защиту от безработицы, право на забастовки как способ защиты трудовых прав работников и право на отдых в соответствии с предусмотренными трудовым законодательством нормами.

- *Право на защиту семьи, материнства и детства* (ст. 38 Конституции РФ) признает создание семьи и рождение детей не только частным делом, но и общественным, требующим государственной поддержки. С учетом этого законодательством устанавливаются гарантии и компенсации беременным женщинам, женщинам с малолетними детьми, лицам с семейными обязанностями, разрабатываются основы семейной политики в стране.

- *Право на социальное обеспечение* (ст. 39 Конституции РФ) призвано гарантировать каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в других случаях, установленных законом.

- *Право на жилище* (ст. 40 Конституции РФ) предоставляет человеку возможность пользоваться имеющимся у него на законном основании жилым помещением без опасения, что кто-то может лишить его этого помещения по каким-либо соображениям. Никто не может быть произвольно лишен своего жилища. Например, нельзя лишать жилья лиц, осужденных к лишению свободы по приговору суда. В то же время право на жилище отнюдь не означает, что любой человек, не имеющий жилища или имеющий стесненные жилищные условия, вправе требовать от кого бы то ни было немедленного предоставления ему жилья или улучшения его жилищных условий. В настоящее время центр тяжести в осуществлении права граждан на жилище перемещен с

государственного обеспечения на самообеспечение людей — за счет собственных средств, ипотечных кредитов и т.д.

- *Право на охрану здоровья и медицинскую помощь* (ст. 41 Конституции РФ) означает субъективное право человека на лечение в поликлиниках, больницах и специализированных медицинских учреждениях. В государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения медицинская помощь оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений. Эффективность гарантированной Конституцией РФ медицинской помощи населению во многом зависит от качества лекарственного обеспечения граждан.

- *Право на благоприятную окружающую среду* (ст. 42 Конституции РФ) предоставляет гражданам возможность доступа к достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

- *Право на образование* (ст. 43 Конституции РФ) гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность получения дошкольного, основного общего (в объеме 9 классов) и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Кроме того, гарантируется бесплатность получения на конкурсной основе высшего образования.

- *Право на свободу литературного, художественного и иных видов творчества* (ст. 44 Конституции РФ) означает, что органы государственной власти и местного самоуправления не вправе вмешиваться в творческую деятельность граждан, диктовать им, что и как надо писать или публиковать. В то же время государство противостоит творческой деятельности, направленной на пропаганду насилия, жестокости, порнографии, расовой, национальной, религиозной или классовой нетерпимости.

Как это и принято во многих современных конституциях, социально-экономические права российских граждан могут быть подразделены на две категории:

- «права-привилегии», т.е. предоставление льгот отдельным членам общества (прежде всего, разумеется, социально уязвимым);
- декларативные права, формально гарантируемые, реальный уровень реализации которых зависит от социально-экономического развития общества и материальных ресурсов самого государства.

2.2. Конституционные обязанности человека и гражданина

Конституционные (основные) обязанности — это конституционно закрепленные и охраняемые законом требования, предъявляемые к человеку и гражданину и связанные с необходимостью его участия в обеспечении интересов общества, государства и других граждан.

Основные обязанности человека и гражданина делятся:

- на вытекающие из принадлежности лица к гражданству государства — это защита Отечества (ст. 59 Конституции РФ);
- не связанные с гражданством и возлагаемые на каждого — это соблюдение Конституции и законов Российской Федерации, обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ), обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58 Конституции РФ).

В полном объеме свои права и обязанности гражданин Российской Федерации осуществляет с 18 лет.

3. Федеративное устройство, организация государственной власти и местного самоуправления в РФ

3.1. Федеративное устройство государства

Российская Федерация является федеративным государством, созданным по воле ее многонационального народа. Ее правовой статус определяется Конституцией РФ, Декларацией о государственном суверенитете России от 12 июня 1990 г. и Федеративным договором от 31 марта 1992 г.

В состав Российской Федерации входит 85 субъектов: 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург и Севастополь), 1 автономная область и 4 автономных округа.

Федеративное устройство РФ строится на следующих принципах.

- *Равноправие субъектов Федерации* — каждый субъект Российской Федерации имеет равные возможности в осуществлении государственной власти. Все субъекты РФ равноправны в отношениях с федеральным центром: они имеют равное представительство в верхней палате парламента — Совете Федерации, их законодательные органы власти наделены правом законодательной инициативы, законодательные и исполнительные органы власти субъектов РФ вправе обращаться в Конституционный Суд РФ по вопросам его компетенции.

- *Государственная целостность* — территория Российской Федерации состоит из территорий всех субъектов РФ, и отчуждение какой-либо ее части или выход субъекта из состава Федерации невозможны. Допускается, однако, изменение территории и правового статуса субъекта Российской Федерации (ч. 5 ст. 66 и ч. 3 ст. 67 Конституции РФ).

- *Принцип гибкости и динамичности* российского федерализма — возможность принятия и образования в составе Российской Федерации нового субъекта Федерации (например, разделение одного субъекта РФ на несколько).

Такого рода изменения должны осуществляться в порядке, установленном федеральным конституционным законом (ч. 2 ст. 65 Конституции РФ).

- *Единство системы государственной власти* — государственную власть в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти — Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, федеральные суды, а также органы государственной власти субъектов РФ. Система государственных органов устанавливается субъектами Федерации в своих конституциях и уставах самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами

организации органов государственной власти, определяемыми федеральным законом (ст. 77 Конституции РФ).

- *Разграничение предметов ведения и полномочий* между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Такое разграничение осуществляется ст. 71, 72 Конституции РФ, Федеративным договором и иными договорами. Согласно Конституции, единая государственная власть в России разделена на три сферы ведения: федеральную компетенцию, совместную компетенцию Федерации и субъектов РФ и исключительную компетенцию субъектов РФ.

3.2. Организация государственной власти и местного самоуправления

В основе системы органов государственной власти Российской Федерации лежит основополагающий конституционно-правовой принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Иногда также говорят о существовании отдельной президентской ветви власти, подразумевая под ней как самого Президента России, наделенного особым конституционно-правовым статусом, так и его Администрацию. Ученые-конституционалисты чаще трактуют термин «президентская власть» не как отдельную ветвь власти, а лишь как особый статус Президента в системе разделения властей, комплексный характер его прав и обязанностей во взаимоотношении с другими ветвями власти. В то же время существует и другая точка зрения о принадлежности главы государства к самостоятельной ветви власти, главенствующей над тремя традиционно выделяемыми.

Помимо органов государственной власти, входящих в одну из трех ветвей власти, отдельно выделяют также федеральные органы государственной власти с особым статусом: Прокуратуру РФ, Центральный банк (ЦБ РФ), Счетную палату РФ, Центральную избирательную комиссию (ЦИК РФ), Уполномоченного по правам человека в РФ и др.

Местное самоуправление (муниципальная власть) не входит в систему органов государственной власти, а представляет собой самостоятельную, под

свою ответственность, деятельность населения по решению вопросов местного значения непосредственно или через органы местного самоуправления.

Президент Российской Федерации, по Конституции РФ, является главой государства. Особенность его положения состоит в том, что он выполняет функцию «президента всех россиян» независимо от того, как проголосовали избиратели в том или ином регионе. Получая свой мандат на прямых всеобщих выборах, Президент представляет совокупные, то есть общие интересы всего народа и всей России. Он находится также вне интересов отдельных политических партий или каких-либо общественных движений, выступая своеобразным правозащитником всего российского народа.

Порядок избрания Президента РФ установлен Конституцией РФ, а также Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»³ и Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»⁴.

Президент Российской Федерации избирается на шесть лет гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В качестве Президента РФ может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее 10 лет. Не имеет права быть избранным Президентом РФ гражданин России, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Выборы Президента России назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ на второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах Президента России. В случае досрочного прекращения Президентом РФ исполнения своих полномочий,

³ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

⁴ Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О выборах Президента Российской Федерации»

досрочные выборы назначаются на последнее воскресенье третьего месяца со дня досрочного прекращения Президентом РФ своих полномочий.

Избранный Президент Российской Федерации вступает в должность на 30-й день со дня официального объявления ЦИК РФ о результатах выборов. При вступлении в должность Президент РФ приносит в торжественной обстановке присягу народу, которая носит название инаугурации. С момента принесения присяги Президент России приступает к исполнению своих обязанностей.

Прекращение исполнения Президентом РФ своих обязанностей наступает с истечением срока его пребывания в должности в тот момент, когда принесена присяга вновь избранного Президента Российской Федерации. Досрочное прекращение полномочий Президента возможно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, а также отрешения от должности.

Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства. Временно исполняющий обязанности Президента не вправе распускать Государственную Думу, назначать референдум, вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции РФ.

Конституция Российской Федерации (ст. 93) предусматривает также возможность принудительного отрешения Президента РФ от должности (импичмент) на основании обвинения его в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Процедура отрешения Президента РФ от должности носит многоэтапный характер и достаточно сложна в правоприменительной реализации. Она состоит из следующих этапов:

- возбуждение процедуры отрешения Президента РФ от должности не менее чем одной третью депутатов Государственной Думы;
- выдвижение обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления в отношении Президента РФ двумя третями голосов от депутатов Государственной Думы;

- заключение специальной комиссии, образованной Государственной Думой;

- заключение Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления;

- заключение Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президенту РФ;

- отрешение Президента РФ от должности двумя третями голосов от общего числа членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Полномочия Президента Российской Федерации охватывают практически все сферы государственной жизни. Ему принадлежат следующие права:

- назначать общероссийский референдум и выборы Государственной Думы; участвовать в формировании Центральной избирательной комиссии РФ (назначать одну треть ее членов);

- с согласия Государственной Думы назначать Председателя Правительства РФ, а по предложению Председателя Правительства РФ назначать его заместителей и федеральных министров, самостоятельно принимать решение об отставке Правительства РФ;

- выдвигать кандидатуры для назначения Советом Федерации на должности судей высших судов (Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ), самостоятельно назначать судей других федеральных судов;

- представлять Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности Генерального прокурора РФ и его заместителей, вносить предложения об освобождении от их должности; самостоятельно назначать и освобождать от должности иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним;

- представлять Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ;

- формировать Администрацию Президента РФ; назначать и освобождать полномочных представителей Президента РФ;

- формировать и возглавлять Совет безопасности РФ; быть Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами РФ;
- право законодательной инициативы и право вето на законопроекты, принятые Федеральным Собранием (которое может быть преодолено лишь при повторном принятии законопроекта большинством в две трети голосов обеих палат); право издавать обязательные для исполнения на всей территории РФ указы и распоряжения, которые не противоречат Конституции РФ и федеральным законам, и др.

Конституционные полномочия Президента РФ реализуются им как лично, так и через такие функционирующие при нем органы, как Администрация Президента, Государственный совет и Совет безопасности.

Федеральное Собрание Российской Федерации (парламент) состоит из двух палат — нижней (Государственной Думы) и верхней (Совета Федерации).

Порядок формирования Государственной Думы основывается на Федеральном законе «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Государственная Дума РФ состоит из 450 депутатов, избираемых гражданами России сроком на пять лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутаты Государственной Думы избираются на основе смешанной избирательной системы: 225 депутатов — по одномандатным избирательным округам (одномандатная избирательная система), и 225 депутатов — по единому федеральному избирательному округу (вся территория России), пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов (пропорциональная избирательная система, или голосование «по партийным спискам»).

Кандидаты в депутаты Государственной Думы могут выдвигаться как непосредственно, так и в составе федеральных списков кандидатов. Непосредственное выдвижение кандидатов осуществляется в одномандатных округах, путем их самовыдвижения либо путем выдвижения их политическими партиями, имеющими, в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001

года № 95-ФЗ «О политических партиях»⁵, право выдвигать кандидатов. Выдвижение кандидатов в составе федеральных списков кандидатов осуществляется только политическими партиями. При этом политическая партия может выдвигать кандидатами граждан, не являющихся членами данной партии (согласно Федеральному закону от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»⁶, есть лишь запрет на выдвижение партией граждан, являющихся членами иных политических партий).

Необходимым условием регистрации федерального списка кандидатов либо кандидата в одномандатном округе является поддержка их выдвижения избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы или депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (списки кандидатов от выдвинувшей их партии должны быть допущены к распределению депутатских мандатов) либо подтверждается сбором не менее 200 тыс. подписей избирателей в поддержку выдвижения федерального списка кандидатов от партии или не менее 3% от общего числа избирателей (но не менее 3 тыс. подписей) в поддержку кандидата-самовыдвиженца.

Центральная избирательная комиссия РФ проверяет соблюдение требований федерального законодательства при выдвижении федеральных списков кандидатов. Если за 35 дней до дня голосования будет зарегистрировано менее двух федеральных списков кандидатов, голосование на выборах депутатов Государственной Думы откладывается на срок до двух месяцев для дополнительного выдвижения федеральных списков кандидатов.

Для финансирования своих избирательных кампаний политические партии создают собственные избирательные фонды. Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда политической партии не может превышать 400

⁵ Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О политических партиях»

⁶ Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

млн руб., при этом в указанную сумму не включаются расходы региональных отделений политической партии (предельная сумма расходов каждого регионального отделения политической партии не должна превышать 30 млн руб.).

По итогам голосования на выборах депутатов Государственной Думы ЦИК РФ в двухнедельный срок определяет результаты выборов.

К распределению депутатских мандатов будут допущены те федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 60% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Другие федеральные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов не допускаются.

После официального опубликования результатов выборов депутатов Государственной Думы и выполнения победившим кандидатом требования о сложении с себя обязанностей, несовместимых с депутатским статусом, ЦИК РФ регистрирует такого депутата и выдает ему удостоверение об избрании депутатом Государственной Думы.

Порядок формирования Совета Федерации регулируется Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»⁷.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ (по одному от высшего законодательного (представительного) и исполнительного органа государственной власти), а также до 17 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом РФ. Кандидатом в члены Совета Федерации может быть гражданин РФ, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта РФ в течение 5 лет, предшествующих его выдвижению в члены Совета Федерации. При этом требование о постоянном

⁷ Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

проживании на территории соответствующего субъекта РФ не распространяется на кандидатов, которые на момент выборов являются членами Совета Федерации или депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ, либо замещают государственные должности или должности государственной гражданской службы соответствующего субъекта РФ, либо замещали их ранее в совокупности в течение 5 лет, предшествующих их выдвижению в члены Совета Федерации. Член Совета Федерации (сенатор) от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ избирается законодательным органом власти субъекта РФ на срок его полномочий из числа своих депутатов. Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначается высшим должностным лицом субъекта РФ на срок его полномочий. В случае если высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) избирается гражданами РФ, то кандидат на данную должность представляет в избирательную комиссию три кандидатуры, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации.

Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации принято раскрывать через категории «специальной (исключительной) компетенции» и «предметов совместного ведения».

Специальную компетенцию Государственной Думы составляют следующие вопросы:

- дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ, а также выражение недоверия Правительству РФ;
- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ, Уполномоченного по правам человека, Председателя Счетной палаты РФ и половины ее аудиторов;
- назначение на должность одной трети членов ЦИК РФ;

- объявление амнистии и др.

В специальную компетенцию Совета Федерации входят следующие вопросы:

- утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- утверждение указов Президента РФ о введении чрезвычайного и военного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации;
- назначение выборов Президента РФ и отрешение в установленных законом случаях Президента РФ от должности;
- назначение на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Генерального прокурора РФ и его заместителей, а также одной трети членов ЦИК РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты РФ и второй половины ее аудиторов и др.

Исполнительную власть в России осуществляет Правительство Российской Федерации, являющееся органом государственной власти, возглавляющим единую систему исполнительной власти РФ.

Правовой основой деятельности Правительства РФ являются Конституция РФ и Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»⁸.

Правительство РФ состоит из членов Правительства: Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя и федеральных министров. При этом, в соответствии с указами Президента РФ, заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры могут замещать должности полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Председатель Правительства РФ (премьер-министр) назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ в порядке,

⁸ Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации»

установленном Конституцией РФ. При этом освобождение от должности Председателя Правительства РФ влечет за собой отставку всего Правительства. Заместители Председателя Правительства РФ (вице-премьеры) и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства. По состоянию на декабрь 2019 г., в составе Правительства РФ было десять вице-премьеров (заместителей Председателя Правительства), в том числе один — первый.

Для решения важнейших вопросов функциональной компетенции Правительства РФ систематически, не реже одного раза в месяц проводятся заседания Правительства. Исключительно на заседаниях Правительства принимаются решения о представлении Государственной Думе федерального бюджета и отчета об его исполнении; устанавливаются объемы выпуска государственных ценных бумаг; рассматриваются программы приватизации государственной собственности, вопросы предоставления дотаций, субсидий и др.

По предложению Председателя Правительства для решения оперативных вопросов образуется Президиум Правительства, заседания которого проводятся раз в неделю. Решения Президиума Правительства РФ, принимаемые большинством голосов, не могут противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства.

Обеспечение работы Правительства РФ осуществляется Аппаратом Правительства, руководство которым осуществляет Руководитель Аппарата в ранге вице-преьера.

Общие полномочия Правительства Российской Федерации закреплены в ст. 114 Конституции РФ и включают в себя:

- организацию реализации внутренней и внешней политики РФ;
- осуществление регулирования социально-экономической сферы;
- обеспечение единства системы исполнительной власти РФ, направление и контроль деятельности ее органов;
- реализация права законодательной инициативы и др.

Структура Правительства РФ установлена Указом Президента РФ от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»⁹. Систему федеральных органов исполнительной власти (Правительство РФ) образуют федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. При этом, оно не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности контрольно-надзорные и правоприменительные функции, а также функции по управлению государственным имуществом, за исключением случаев, устанавливаемых указами Президента РФ. Федеральное министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств и возглавляется федеральным министром, входящим в состав Правительства РФ.

По состоянию на декабрь 2019 г., в структуре федеральных органов государственной власти находилось 22 министерства, причем руководство деятельностью пяти из них осуществлял Президент РФ.

Федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контрольно-надзорные функции в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, безопасности, борьбы с преступностью. В установленной сфере деятельности федеральная служба не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ, а федеральная служба по надзору не вправе также управлять государственным имуществом и оказывать платные услуги. Федеральные службы могут быть

⁹ Указ Президента РФ от 15.05.2018 № 215 (ред. от 28.10.2019) «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

подведомственны Президенту РФ (например, ФСБ¹⁰) или находиться в ведении Правительства РФ (например, ФАС¹¹). Возглавляет федеральную службу руководитель (директор).

В декабре 2019 года, в структуре федеральных органов государственной власти находилось 32 федеральные службы, причем деятельность шести из них осуществлялась под руководством Президента РФ, а восьми — Правительства РФ.

Федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство также может быть подведомственно как Президенту РФ, так и Правительству РФ. Возглавляет федеральное агентство руководитель (директор).

По состоянию на декабрь 2019 г., в структуре Правительства РФ находилось 20 федеральных агентств, причем руководство деятельностью трех из них осуществлял Президент РФ, и еще трех агентств — Правительство РФ.

Руководители федеральных служб и федеральных агентств, за исключением федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ по представлению соответствующих федеральных министров. Заместители руководителей федеральных служб и федеральных агентств, за исключением федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных Президенту РФ, назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующими федеральными министрами по представлению руководителей федеральных служб и федеральных агентств.

¹⁰ ФСБ – Федеральная служба безопасности.

¹¹ ФАС – Федеральная антимонопольная служба.

Организация системы государственной власти субъекта Федерации в настоящее время регулируется Конституцией РФ и Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹².

Например, в городе федерального значения Санкт-Петербурге систему органов государственной власти субъекта Федерации образуют:

- законодательный орган государственной власти — Законодательное собрание Санкт-Петербурга;
- высший исполнительный орган государственной власти — Правительство Санкт-Петербурга, возглавляемое высшим должностным лицом — губернатором, а также возглавляемые Правительством Санкт-Петербурга иные исполнительные органы государственной власти, которые в совокупности составляют Администрацию Санкт-Петербурга;
- судебные органы государственной власти — Уставный суд Санкт-Петербурга и мировые судьи;
- органы и должностные лица специальной компетенции — Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге, Санкт-Петербургская избирательная комиссия.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидаты на пост губернаторов выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Предусмотрена также процедура так называемых муниципальных праймериз, проводимых в ходе губернаторских выборов, когда кандидат в губернаторы должен заручиться

¹² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 16.10.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

поддержкой от 5 до 10 % муниципальных депутатов или избранных мэров, причем каждый из них может проголосовать только за одного кандидата.

Одной из основ конституционного строя Российской Федерации является местное самоуправление (МСУ), т.е. признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная, и под свою ответственность, деятельность населения по решению непосредственно, или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Правовой основой местного самоуправления являются Конституция РФ и Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹³.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях и на иных территориях. Территории муниципальных образований (города, поселки, станицы, районы, волости, сельсоветы и др.) устанавливаются в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ, с учетом исторических и иных местных традиций.

Органами МСУ являются выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти. К их числу относится представительный орган МСУ, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования, утверждать местный бюджет и отчет о его исполнении, принимать планы и программы развития муниципального образования, устанавливать местные налоги и сборы, порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью, контролировать деятельность органов МСУ и их должностных лиц. Уставом муниципального образования может быть предусмотрена должность главы муниципального образования — выборного должностного

¹³ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)

лица, возглавляющего МСУ на территории муниципального образования, а также должности иных выборных должностных лиц. Глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном законодательством. Он и другие выборные должностные лица местного самоуправления подотчетны населению непосредственно и представительному органу местного самоуправления.

Органом гражданского общества, призванным обеспечивать взаимодействие граждан России с федеральными и региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также осуществлять общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти и местного самоуправления, является Общественная палата Российской Федерации.

4. Правосудие, судебная власть и система в РФ

4.1. Судебная власть и конституционные принципы правосудия

Судебная власть как самостоятельная ветвь власти в государстве

Наряду с законодательной и исполнительной властью, одним из важных признаков демократического правового государства является существование самостоятельной судебной власти.

В 90-е гг. XX века в Российской Федерации была воспринята концепция правового государства, в основу которой положен ряд новых для российского общества принципов существования государства, в числе которых:

- верховенство права;
- установление взаимных прав, обязанностей и ответственности человека и государства;
- гарантированность общепризнанных прав и свобод человека;

— разделение властей.

Формально, конституционное закрепление правосудия, как отдельной, самостоятельной государственной власти было осуществлено в Конституции РСФСР 1978 г., с изменениями и дополнениями, внесенными в 1989—1992 гг.

Однако, в полной мере признание судебной власти одной из равноправных ветвей государственной власти в Российской Федерации нашло свое отражение только в Конституции Российской Федерации 1993 года. Ее Глава 7 «Судебная власть» характеризуется новыми подходами к раскрытию сущности судебной власти, устанавливая, что судебная власть играет важную роль в сдерживании и ограничении законодательной и исполнительной власти, осуществлении правового контроля за их деятельностью. Этим достигается реальное разделение властей, децентрализация властных функций, в результате которой становится невозможным захватили присвоение власти нелегитимным путем.

Так, судебная власть оказывает влияние на формирование органов законодательной власти. Все конфликтные ситуации в период избирательной кампании рассматриваются в суде. В период функционирования представительных органов власти, их решения и акты, начиная с органов представительной власти местного самоуправления и заканчивая федеральными законами, принятыми палатами Федерального Собрания РФ, могут быть обжалованы в различные судебные инстанции — от районного суда до Конституционного Суда РФ. Высшие суды российского государства могут влиять на законодательную деятельность парламента — Федерального Собрания РФ, путем реализации права на законодательную инициативу. Конституционный Суд РФ, обладающий правом толкования Конституции РФ, фактически может формулировать новые правовые нормы, тем самым, включаясь в законодательную деятельность. Законы, принятые парламентом, подписанные Президентом РФ и опубликованные, могут быть признаны Конституционным Судом РФ неконституционными, а значит, утратившими юридическую силу.

Одно из основных назначений судебной власти в демократическом правовом государстве — защитить общество и его членов от произвола

исполнительных органов, должностных лиц. Исполнительная власть должна действовать в рамках закона, при его нарушении наступает ответственность, устанавливаемая судом.

Но не только судебная власть имеет определенное влияние на законодательную и исполнительную ветви власти, они также могут оказывать существенное воздействие на нее. Парламент РФ взаимодействует с судебной властью путем принятия законов о судебной системе, статусе судей, уголовного, гражданского, административного и другого законодательства, а также путем назначения на должность судей высших судебных органов. Исполнительная власть осуществляет подготовку кадров правоохранительных органов, организует материально-техническое обеспечение деятельности судов. Все эти «контакты» ветвей власти не должны затрагивать основную сферу деятельности суда — осуществление правосудия.

В прямом смысле под термином «правосудие» понимаются суждения суда о правах и обязанностях, ответственности каких-то лиц на основе применения судом закона к конкретным фактам, случаям жизни, поступкам людей. Социальная роль судебной власти в демократическом обществе заключается в том, чтобы в различных юридических конфликтах обеспечить господство права, выраженного в нормативных актах, принятых этим государством. Именно суду доверяется использовать государственные полномочия при осуществлении правосудия.

Всем остальным органам государственной власти и управления запрещается принимать на себя функции и полномочия, составляющие компетенцию судов. Конфликты между ветвями власти, между государственными органами в рамках одной ветви, включая и судебную, а также между государством и его субъектами, органами местного самоуправления, если они не могут быть решены иными способами, подлежат разрешению судебной властью.

Кроме того, судебная власть решает проблемы, связанные с нарушением гражданами и должностными лицами правовых предписаний, установленных

государством. Обычно в большинстве случаев такие предписания выполняются сознательно и добровольно, но при их нарушении государственная власть вправе применить принуждение. В этом случае судебной власти отводится особая роль, так как именно она вправе применить наказание от имени государства.

Понятия «правосудие» и «судебная власть» — не синонимы, хотя они очень близки по смыслу. Термин «судебная власть», которым названа глава Конституции РФ, означает систему органов, данную власть осуществляющих. Термин же «правосудие» делает акцент на функцию судебной власти — разрешение споров и конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права.

Являясь полноценной ветвью власти, судебная власть обладает всеми признаками государственной власти: публичностью, принудительной силой, общеобязательностью решений. Наряду с этим судебной власти присущ ряд специфических признаков, отличающих ее от других властей:

— исключительность судебной власти, т.е. невозможность осуществления правосудия никакими другими, кроме судебных, органами;

— процессуальная форма осуществления правосудия, так как ни законодательные, ни исполнительные органы при принятии решения не скованы такими жесткими рамками процессуального законодательства, как судебные. Любое нарушение процедуры судебного разбирательства может привести к отмене приговора или решения суда;

— особый статус судей: помимо жестких требований к кандидатам на пост судьи устанавливается особый порядок назначения и прекращения их полномочий;

— правовой контроль за деятельностью судов исключает любое вмешательство в работу суда, а тем более оценку принимаемых решений, со стороны любых, кроме вышестоящих, судебных органов.

Конституционные принципы правосудия

Центральное место в системе полномочий судебной власти занимает правосудие. Это обусловлено прежде всего тем, что отправление правосудия

тесно связано с реализацией прав граждан, защитой интересов государства и его органов.

Правосудие — это конституционно закрепленная особая форма деятельности государства в сфере осуществления судебной власти, выражающаяся в процессуальной деятельности судов по рассмотрению гражданских, уголовных, административных дел с применением государственного принуждения, основанного на законе.

Правосудие с нравственной точки зрения — основанная на законе справедливость. Именно поэтому очень важно при осуществлении правосудия выявить все существенные обстоятельства дела, безошибочно применить закон, приняв при этом справедливое решение. Если суд отступает от данного порядка, то наступает беззаконие, произвол. Конституция РФ, закрепив основные принципы правосудия, обеспечивает гарантии законности и справедливости правосудия в нашей стране.

Конституционные принципы правосудия можно определить, как закрепленные в Конституции положения по организации и функционированию органов судебной власти, отражающие демократический характер правосудия.

Принципы правосудия воспроизводят уровень правового сознания в обществе. Все принципы находятся во взаимной связи и обусловленности, составляя систему конституционных принципов правосудия. В эту систему входят следующие принципы.

1. *Законность* (ст. 15 Конституции РФ) — безусловное исполнение Конституции РФ, законов и иных нормативных актов всеми государственными органами, в том числе и судебными, должностными лицами и гражданами. Законность как строгое и неуклонное следование закону, подчинение только закону является базовым принципом функционирования судебной власти. Для правосудия этот принцип имеет особое значение, так как именно данный вид государственной деятельности тесно связан с неуклонным соблюдением требований закона — как материального, так и процессуального. Законность

предполагает прежде всего соблюдение норм позитивного права. При этом важным условием выступает то обстоятельство, при котором нормы позитивного права соответствовали принципам естественного права.

2. *Осуществление правосудия только судом* (ст. 118 Конституции РФ) означает прерогативу суда от имени государства осуществлять правосудие. Этот принцип направлен на строгое ограничение органов, осуществляющих разбирательство судебных дел. Из числа таких органов исключены товарищеские суды, религиозные суды, суды офицерской чести и иные (кроме указанных в Конституции РФ) организации судебной власти. Важной гарантией данного принципа является недопустимость создания каких-либо чрезвычайных судов.

Исключительное право суда осуществлять правосудие исходит из того, что деятельность суда протекает в особом правовом порядке, который создает такие преимущества в рассмотрении и разрешении дел, которыми не располагает ни одна иная форма государственной деятельности. Этот порядок заключает в себе наибольшие гарантии для вынесения по делу законного и справедливого решения.

Никакой иной орган государственной власти не вправе присваивать себе полномочия по рассмотрению гражданских, уголовных, административных дел, применяя при этом от имени Российской Федерации государственное принуждение.

Данный принцип пронизывает собой все судебные инстанции. Он определяет собой такой правовой режим, при котором отмена или изменение судебных решений допускается не иначе как вышестоящим судом, а не каким-либо другим высшим государственным органом. В этом проявляются не только исключительность, но и полнота судебной власти: вступившие в законную силу решения суда обязательны для всех, включая высшие органы законодательной и исполнительной власти России.

3. *Независимость судей* (ст. 120 Конституции РФ). Суть данного принципа состоит в том, чтобы обеспечить судьям и судебным заседателям такие условия,

при которых они могли бы принимать ответственные решения без какого-либо постороннего воздействия со стороны. Гарантиями независимости судей являются предусмотренная законом процедура осуществления правосудия, запрет вмешательства в деятельность правосудия со стороны любых органов и должностных лиц, неприкосновенность судьи и заседателя, материальное обеспечение судей за счет федерального бюджета и др.

Существуют внешняя (объективная) и внутренняя (субъективная) стороны независимости судей:

а) судьи не являются представителями интересов каких-либо государственных или социальных структур. Судья не имеет право занимать какие-либо государственные или общественные должности, принадлежать к политическим партиям или движениям. Судья не имеет никаких обязательств перед теми, кто выдвинул его на должность судьи, представил его кандидатуру или его назначил. Судья имеет право и обязан отстаивать в судопроизводстве свою личную позицию;

б) никто не вправе вмешиваться в деятельность судей, давать им какие-либо указания по изучаемым или рассматриваемым судом вопросам. Сами судьи не могут не только запрашивать такие указания, но и получать их — судья обязан их отвергнуть;

в) условия, при которых принимаются решения и выносятся приговоры, исключают возможность воздействия на судей как извне, так и внутри судейской коллегии. Этому служат равенство прав судей, их право выражать свое мнение, высказываться в ходе совещания судей, порядок голосования и тайна совещания судей;

г) внутренняя сторона судейской независимости предполагает субъективно независимую внутреннюю позицию: выступая в личном качестве, судья выражает только свое мнение, его позиция должна быть исключительно правовой, так как судья не может принимать какие-либо решения, подчиняясь постороннему влиянию, а также руководствуясь политическими пристрастиями.

4. *Несменяемость судей* (ст. 121 Конституции РФ) — одна из основных гарантий их независимости от законодательной и исполнительной власти. Несменяемость судей означает, что после наделения судьи полномочиями в установленном законом порядке действительность полномочий судьи в Российской Федерации не ограничена определенным сроком.

Однако несменяемость судей обеспечивается законодательством в различных временных пределах: пожизненное назначение — для судей общих и арбитражных судов, назначение первый раз федеральных судей (за исключением судей высших судов) сроком на три года, избрание на пять лет мировых судей. Независимость судей означает постоянное сохранение судьей занимаемой должности, смена которой может произойти только с согласия судьи. Приостановление или прекращение полномочий судьи может произойти только в установленных законом случаях.

Принцип несменяемости судей гарантирует независимость судов от политической ситуации в стране и смены руководства на местном уровне.

5. *Неприкосновенность судей* (ст. 122 Конституции РФ).

Как и депутаты, судьи не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, за исключением случаев задержания непосредственно на месте преступления. Решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу принимается Председателем Следственного комитета при Прокуратуре РФ, с согласия квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ.

Помимо неприкосновенности судьи должны иметь возможность вынести решение без опасения, что с любой стороны последуют ответные меры. Судейская неприкосновенность является не личной привилегией определенного гражданина, занимающего должность судьи, а средством защиты публичных интересов правосудия. Тем не менее судьи также подлежат ответственности за недостатки в своей профессиональной деятельности.

6. *Гласность судебного разбирательства* (ст. 123 Конституции РФ) — это форма контроля со стороны общества за работой судебных органов. Дела

рассматриваются в присутствии всех желающих, за исключением особых категорий дел, которые рассматриваются в закрытом судебном заседании.

Открытость судебного рассмотрения обеспечивает общее профилактическое воспитательное воздействие правосудия на граждан. Такое воздействие может иметь лишь образцово проведенный процесс, демонстрирующий объективность и беспристрастность суда, строгое следование процедурным предписаниям, равное и уважительное отношение к участвующим в деле органам и лицам, профессионализм судей, высокую общую и правовую культуру.

7. Состязательность и равноправие сторон (ст. 19, 123 Конституции РФ). Стороны в судебном заседании имеют равные процессуальные права для отстаивания перед судом своих позиций. Реализация принципа состязательности гарантируется соблюдением судом и сторонами ряда процессуальных правил, создающих благоприятные условия для отыскания истины и вынесения справедливого решения или приговора. В отличие от сторон суд в состязательном процессе не должен быть инициатором производства и лишь разрешает вопросы, которые могут быть поставлены перед ним управомоченными на то субъектами.

Равенство сторон во всех видах судопроизводства основано на признании равенства всех перед судом. Все дела рассматриваются в одинаковом процессуальном порядке независимо от состава и категории участников процесса.

Равноправие сторон обеспечивается еще и тем, что никакой судне может создавать для одной из сторон какие-либо преимущества или ограничения. На процессуальном положении сторон не отражается, представляет ли она свои личные интересы или интересы государства, или других лиц.

Так, в качестве одной из сторон может выступать и прокурор. Правозащитная функция прокуратуры проявляется вправе прокуроров возбуждать дела в защиту других лиц.

Прокуроры возбуждают дела в тех случаях, когда гражданин по каким-то причинам сам не может себя защитить.

В данном случае идет выравнивание правового статуса гражданина, обретение им равного права на защиту своих прав в суде.

Равные возможности сторон обеспечивает также равный правовой статус всех других участников процесса, выступающих в одинаковых процессуальных ролях: свидетелей, переводчиков, экспертов. Ведь для суда не имеет значение, с какой стороны привлечены эти участники процесса, и отношения с ними строятся абсолютно на равных условиях.

8. Устность судебного разбирательства — в ходе рассмотрения дел суд должен заслушать показания сторон, экспертов и свидетелей, огласить имеющиеся документы. В судах общей юрисдикции строго соблюдается принцип устности, так как это связано с необходимостью обеспечить судьям и участникам процесса непосредственное восприятие сведений о фактах и обстоятельствах рассматриваемого дела.

В вышестоящих судах при проверке уже вынесенных судами решений допускается оценка материалов дела без их оглашения, так как не устанавливаются фактические обстоятельства дела, а решение основывается на представленных материалах дела, с которыми участники процесса уже ознакомлены.

9. Участие граждан в отправлении правосудия (ст. 32 Конституции РФ). Такое участие чаще всего выражается в привлечении граждан в качестве присяжных либо арбитражных заседателей. Хотя участие граждан в осуществлении правосудия происходит в различных формах, оно подчинено единой цели — привлечению народа к осуществлению власти, в том числе и судебной.

Назначение института судебных заседателей (присяжных, арбитражных) состоит в следующем: во-первых, они делают судебную власть более прозрачной, менее кастовой; во-вторых, выносимые (принимаемые) с участием судебных заседателей судебные акты более устойчивы: вынесенные не только

профессиональными судьями, они меньше подвержены обвинению в предвзятости суда.

В совокупности принципы образуют тот каркас, который служит опорой для всех конкретных законодательных предписаний, регулирующих правосудие. Это — результат практики развития и совершенствования правосудия в России, который нашел свое отражение в нормах Конституции РФ.

4.2. Судебная система Российской Федерации

Судебная власть в России принадлежит только судебным органам. Каждый суд осуществляет данную ему власть в пределах той компетенции, которой он наделен, а все вместе суды образуют единую судебную систему РФ.

Судебная система — это закрепленная Конституцией РФ совокупность судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства России. В настоящее время она устанавливается в соответствии с Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»¹⁴.

На основании Конституции РФ (п. «о» ч. 1 ст. 71), установление основ построения судоустройства относится исключительно к ведению Российской Федерации, а не ее субъектов.

Единство судебной системы имеет важное значение, которое приобретает особую роль в федеративном государстве.

В Российской Федерации единство судебной системы обеспечивается путем:

- установления судебной системы Конституцией РФ и федеральным конституционным законом;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;

¹⁴ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) «О судебной системе Российской Федерации»

— применения всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных норм и принципов международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;

— признания обязательности исполнения на всей российской территории судебных актов, вступивших в законную силу;

— законодательного закрепления единого статуса судей;

— финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

В судебную систему России входят следующие виды судебных органов:

— федеральные суды;

— конституционные (уставные) суды субъектов РФ;

— мировые судьи субъектов РФ.

К федеральным судам относятся:

— Конституционный Суд РФ;

— Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

— федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные арбитражные суды.

К судам субъектов РФ относятся:

— конституционные (уставные) суды российских субъектов;

— мировые судьи, которые являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Судебная власть в Российской Федерации представляет собой соединение трех структур: Конституционного Суда РФ и не связанных с ним конституционных (уставных) судов субъектов РФ и системы арбитражных судов; Верховного Суда и системы судов общей юрисдикции.

Все эти судебные органы имеют общие признаки, отличающие их от других органов государства:

— правосудие осуществляется только судом (в государстве ни один другой орган или общественная организация не вправе осуществлять разбирательства судебных дел);

— правосудие реализуется только при помощи способов, указанных в законе;

— правосудие основано на точном соблюдении закона;

— правосудие реализуется только в процессуальной форме;

— суду предоставлено право применять государственное принуждение.

Главный смысл деятельности судебной власти состоит в обеспечении прав и свобод человека. Конституционное право на судебную защиту, предусмотренное ст. 46 Конституции РФ, гарантируется каждому находящемуся на территории России, человеку. Обязанность рассматривать жалобы граждан возложена на все виды судебных органов: суды общей юрисдикции, арбитражные суды, военные суды, конституционные (уставные) суды, а также на все без исключения судебные инстанции (первую, кассационную, апелляционную, надзорную).

Однако современная судебная система, к сожалению, страдает многими недостатками, мешающими ей в полной мере эффективно заниматься своей основной обязанностью — защитой прав граждан. Это объясняется многими организационными и психологическими причинами: недостаточной развитостью системы судебных органов, их перегруженностью и медлительностью разбирательства во многих случаях. Судебная реформа, проходящая в настоящее время в Российской Федерации, призвана укрепить авторитет судебной власти, сделать ее наиболее важным и действенным инструментом защиты прав граждан.

Сила судебной власти — в уважении цивилизованного общества к праву и суду, и чем выше уровень правосознания граждан в государстве, тем выше уровень уважения к суду и его решениям. Необходимо отметить, что

использование в полном объеме уже имеющегося потенциала правозащитной деятельности судов позволило бы значительно поднять авторитет и самих судебных органов, и государства в целом.

5. Прокурорский надзор и система органов прокуратуры в РФ

Прокуратура является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на территории России. Правовой основой ее деятельности являются Конституция РФ и Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»¹⁵.

Сущность прокуратуры и ее отличие от других органов государственного надзора и контроля состоит в следующем: прокуратура не обладает какими-либо законодательными, административными или судебными функциями; она непосредственно не вмешивается в хозяйственную и управленческую деятельность поднадзорных органов и организаций, не подвергает их деятельность и акты оценке с точки зрения практической целесообразности, а только следит за тем, чтобы объекты надзорной деятельности не допускали нарушений закона; прокурор (за исключением прямо оговоренных в законе случаев) не отменяет решений других органов, не применяет мер наказания к нарушителям закона, а требует, чтобы соответствующие органы и должностные лица устранили нарушение закона и применили меры воздействия к виновным лицам; осуществляемый от имени государства прокурорский надзор распространяется в том числе и на те органы, которые сами в пределах своей компетенции осуществляют контрольно-надзорную деятельность. Таким образом, *прокурорский надзор* представляет собой одну из форм государственной деятельности, цель которой — обеспечение точного и единообразного понимания и применения закона.

¹⁵ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации»

Система органов прокуратуры включает в себя Генеральную прокуратуру РФ, прокуратуры субъектов РФ, районов, городов и иные территориальные прокуратуры, а также военную прокуратуру и иные специализированные (транспортные, природоохранные, по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовного наказания) прокуратуры, образуемые Генеральным прокурором РФ.

Как провозглашает наша Конституция, единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Свою власть народ может осуществлять как непосредственно, так через органы государственной власти и органы местного самоуправления. По этой причине принято выделять демократию представительную и непосредственную демократию. Высшим непосредственным выражением народовластия в современном демократическом обществе являются свободные выборы и референдум.

Являясь единственным источником публичной власти, народ не может, однако, управлять всеми делами государства непосредственно (принимать законы, оказывать социальную помощь, разыскивать преступников и т.д.). Поэтому, народ выбирает своих представителей, которые от его имени и в его интересах должны управлять страной. При этом, власть в стране по-прежнему принадлежит народу, просто избранным народам людям на определенный срок делегируется лишь право на власть. Т.е. государственные органы и их должностные лица, являющиеся представителями, поверенными, в порученных им делах, действуют от имени и должны работать в интересах народа. Если же избранные представители публичной власти работали недостаточно хорошо или вовсе плохо, то вина за это лежит и на тех, кто выбрал такую непрофессиональную или некомпетентную власть, либо не пошел на выборы и отдал свое право выбора другим людям. Резонно утверждать, что выборы - это способ народного формирования публичной власти в стране.

Строго юридическое определение понятия выборов дано в законе: *«выборы - форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в*

соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица»¹⁶.

В данном определении присутствуют три существенных признака понятия:

- выборы - это форма прямой непосредственной демократии, форма прямого волеизъявления граждан, высшее непосредственное выражение власти народа;

- выборы проводятся для формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица, т.е. формирования представителей, которым делегируется власть на определенное время;

- выборы осуществляются в соответствии с совокупностью правовых норм, образующих определенную правовую основу – избирательное право.

Последний аспект и составляет последующего раздела настоящего учебного пособия – это правовые основы организации и проведения выборов в Российской Федерации.

6. Избирательное право и избирательный процесс в РФ

6.1. Понятие избирательного права

Понятие «избирательное право» принято рассматривать в объективном (широком) и субъективном (узком) смысле.

Избирательное право в объективном смысле – это совокупность правовых норм, которые регулируют порядок организации и проведения выборов депутатов и выборных должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления. Такие нормы закреплены в Конституции РФ,

¹⁶ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

конституциях (уставах) субъектов Федерации, федеральных и региональных избирательных законах, подзаконных нормативно-правовых актах, инструкциях Центральной избирательной комиссии РФ, постановлениях Конституционного и Верховного Судов РФ по вопросам организации и проведения выборов.

Избирательное право, как правовой институт - совокупность правовых норм, является частью (подотраслью) конституционного права. Оно содержит ряд правовых институтов, регулирующих различные виды выборов, их стадии и правовой статус всех их участников. Среди крупных правовых институтов присутствуют институты субъективного избирательного права, избирательных комиссий, предвыборной агитации; выборов Президента, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, должностных лиц местного самоуправления и др.

Избирательное право в субъективном смысле – это право граждан избирать и быть избранными, а также участвовать во всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов (это право закреплено в ст. 32 Конституции РФ). В субъективном значении, избирательное право подразделяется на активное и пассивное избирательное право.

Активное избирательное право – это право граждан Российской Федерации избирать своих представителей в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Согласно Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ст. 2), гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, признается избирателем. Активное право дает гражданину возможность голосовать за достойного, по его мнению, кандидата. Однако, не все граждане обладают активным избирательным правом, это определяется рядом факторов.

1. Это достижение гражданином определенного возраста, который предопределяется физической, моральной, политической зрелостью личности. Согласно ст. 32 Конституции РФ и ст. 4 вышеуказанного ФЗ № 67, активным

избирательным правом обладают все граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет на день голосования.

2. Наличие российского гражданства. Однако, в определенных случаях, российское законодательство допускает наделение иностранных граждан правомочиями субъекта избирательного права (согласно ФЗ № 131, при выборах в органы местного самоуправления). В целом, ограничения прав иностранцев и лиц без гражданства в области избирательных отношений вытекают из самого существа государственного суверенитета и необходимости охраны интересов российского народа.

3. Ограничение избирательной дееспособности. Такие ограничения касаются граждан, признанных судом недееспособными, а также лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда (ч. 3 ст. 32 Конституции РФ). Указанные ограничения могут быть восстановлены в полном объеме после прекращения действия указанных обстоятельств избирательной недееспособности.

В целом, основная цель реализации активного избирательного права заключается в выявлении воли избирателей, посредством которой персональный состав выборных органов народного представительства подкрепляется соответствующими полномочиями.

Пассивное избирательное право – это право избираться, т.е. право граждан РФ быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Такое право предоставляет гражданину возможность участия в выборах в качестве кандидата, право быть включенным в бюллетень для голосования. В случае, если кандидат наберет по результатам голосования необходимое число голосов избирателей, – он имеет право получить депутатский мандат или стать выборным должностным лицом.

Правовой режим для пассивного избирательного права имеет более сложный характер, и, в отличие от активного избирательного права, имеет более ограничительный характер, который связан с возрастными критериями и некоторыми дополнительными ограничениями.

Пассивное избирательное право наступает:

- для депутата Государственной Думы: с 21 года (ч. 1 ст. 97 Конституции РФ);

- для кандидата на пост Президента РФ: по достижении 35 лет, при условии постоянного проживания в Российской Федерации не менее 10 лет (ч. 2 ст. 81 Конституции РФ);

- для кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ: по достижении 30 лет.

- для депутатов законодательных органов власти субъектов Федерации: по достижении 21 года;

- для глав муниципальных образований: по достижении 21 года;

- для представительных органов местного самоуправления: по достижении 21 года.

Начиная с 2006 года, желающий избираться кандидат, - гражданин РФ, - по закону не должен иметь гражданства другого государства, либо вида на жительство, либо иного документа, подтверждающего право данного гражданина постоянно проживать на территории иностранного государства¹⁷.

Согласно Конституции (ч. 3 ст. 32), не имеют права быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. При этом, надо учитывать правовые позиции Конституционного Суда РФ, который постановил, что «в отношении пассивного избирательного права могут вводиться более строгие, чем в отношении активного избирательного права, ограничения, ведущие к исключению определенных категорий граждан из числа лиц, имеющих право претендовать на занятие выборной публичной должности; федеральный законодатель вправе установить повышенные требования к репутации лиц, занимающих публичные должности, с тем чтобы у граждан не рождались

¹⁷ Федеральный закон от 25.07.2006 № 128-ФЗ (ред. от 22.02.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей»

сомнения в их морально-этических и нравственных качествах и, соответственно, в законности и бескорыстности их действий как носителей публичной власти, в том числе использовать для достижения указанных целей определенные ограничения пассивного избирательного права»¹⁸.

Так, федеральный законодатель уже предусмотрел дополнительные ограничения пассивного избирательного права для лиц, ранее совершивших преступления и правонарушения. Такие ограничения носят характер особого конституционно-правового (а не уголовно-правового) дисквалифицирующего препятствия для занятия гражданами РФ выборных публичных должностей, сопряженных с повышенными репутационными требованиями к носителям публичной (политической) власти. Среди лиц, которые не имеют права быть избранными, находятся¹⁹:

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных некоторыми статьями

¹⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»»

¹⁹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта РФ могут устанавливаться дополнительные ограничения в реализации гражданином РФ пассивного избирательного права, в частности, запрещение одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного количества сроков подряд.

Должно быть понятно, что активное и пассивное избирательное право связаны между собой, так что один и тот же гражданин может на выборах одновременно реализовать свое право избирать и быть избранным, если на то имеются законодательно установленные основания.

6.2. Избирательные системы: понятие и виды

Понятие *«избирательная система»*, в широком смысле, понимается как установленный законами и иными нормативными актами порядок выборов в органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Федерации, органы местного самоуправления, а также избираемых должностных лиц.

«Избирательная система» в узком смысле – это система непосредственного распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования.

Выделяют три наиболее распространенных вида избирательных систем в узком смысле этого термина - мажоритарная, пропорциональная, смешанная избирательные системы. Все эти виды избирательных систем нашли применение в избирательном праве РФ.

Мажоритарная избирательная система (от фр. *majorite* – большинство). В основе этой исторически первой избирательной системы лежит принцип большинства: избранными считаются кандидаты, которые получили установленное большинство голосов. В зависимости от вида выборов (президентские, парламентские или местные), в законодательстве определяется,

какое - относительное, квалифицированное или абсолютное большинство голосов необходимо набрать кандидату. Отсюда, стали различать мажоритарную систему относительного большинства, квалифицированного большинства и мажоритарную систему абсолютного большинства.

Территория государства при мажоритарной избирательной системе делится на примерно равное по числу избирателей количество округов, от которых избирается нормативно установленное число депутатов. Так, на федеральных выборах 2016 г. на основе мажоритарной системы относительного большинства избиралась по одномандатным округам половина депутатов Государственной Думы РФ.

Достоинства мажоритарной системы: простота, поименное перечисление всех кандидатов, возможность участия избирателей в процедуре выдвижения претендентов.

Пропорциональная избирательная система

Идея системы пропорционального представительства состоит в том, чтобы участвующие в выборах политические партии (избирательные объединения) получили в парламенте число мандатов, пропорциональное числу поданных за них голосов избирателей. Пропорциональная система применяется в многомандатных избирательных округах, причем чем крупнее округ, тем лучше полученный результат голосования отражает предпочтения избирателей. Наилучший результат достигается, когда вся территория страны образует единый избирательный округ, в котором избирается весь парламент.

Такая система широко распространена и применяется в скандинавских странах, в Австрии, Бельгии, Греции, Италии. В нашей стране нижняя палата парламента избирается по единому федеральному избирательному округу, пропорционально числу голосов избирателей, поданных за партийные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы РФ. В этих списках каждая партия перечисляет своих кандидатов в порядке очередности на замещение мест в парламенте.

На территории единого избирательного округа, избиратель голосует за один из списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями и движениями. Число полученных партиями (объединениями) мандатов пропорционально числу голосов, поданных за соответствующий партийный. Однако, голоса учитываются лишь по спискам партий, преодолевших установленный заградительный (проходной) барьер (1% в Израиле, 2% в Дании, 3% в Аргентине, 4% в Швеции, 5% в ФРГ). В РФ он составлял, теперь 5%. К распределению депутатских мандатов на выборах депутатов Госдумы РФ сегодня допускаются лишь списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей (ранее, барьер был равен 7%), принявших участие в голосовании.

При определении результатов голосования, общее число принявших участие в голосовании граждан делится на общее количество депутатских мандатов, предусмотренных пропорциональной избирательной системе. Посредством полученного избирательного частного, определяется конкретное число мандатов, которое получает партия в представительном органе, и наделяет ими своих кандидатов, в порядке их последовательности в списке, если применяются, так называемые «жесткие списки». Например, если список получает одну квоту, то мандат получает кандидат под номером один, если две квоты, то первый и второй.

Если партийный список был разбит на центральную часть и региональные группы, кандидаты из центральной части проходят в парламент первыми, а кандидаты из региональных групп наделяются мандатами пропорционально числу избирателей, проголосовавших за соответствующую партию в рассматриваемом регионе.

Для обеспечения пропорционального распределения мандатов между списками кандидатов в пропорциональной системе используются разные методики, которые подразделяются на две группы: метод избирательной квоты и метод делителей.

Смешанная избирательная система

Понятие «смешанная избирательная система», чаще всего, рассматривают просто как сочетающей в себе черты двух основных избирательных систем, – мажоритарной и пропорциональной, – при выборах одного и того же представительного органа. Этим соединением стремятся сохранить принципиальные преимущества основных избирательных систем, по возможности, компенсируя или вовсе исключая их недостатки. В широком смысле, под смешанной системой подразумевается параллельное использование элементов разнообразных избирательных систем.

При этом, с точки зрения принципов определения победителей следует различать, подобные германской, *связанные смешанные системы* (распределение мандатов между партиями зависит от результатов выборов кандидатов), и *параллельные смешанные системы*, где два избирательных принципа сочетаются лишь механически.

Так, в Мексике используется параллельная смешанная система. Триста депутатов избираются в Палату депутатов по мажоритарной системе относительного большинства, и 100 депутатов – на основании пропорциональной системы.

Смешанная мажоритарно-пропорциональная система применялась и на выборах в Государственную Думу РФ 1-4-го созывов (1993, 1995, 1999 и 2003 гг.) и седьмого созыва (2016 г.). Половина депутатов – 225 человек избирались по мажоритарной, другая половина – по пропорциональной системе. В большинстве субъектов Федерации выборы в законодательные органы также проводятся по смешанному принципу: не менее половины депутатов избирается по партийным спискам, а остальные — по одномандатным или многомандатным округам.

В целом, можно констатировать, что смешанная избирательная система, построенная на едином принципе – сочетании элементов мажоритарной и пропорциональной избирательных систем, – имея различные вариации и с большей или меньшей степенью демократизма обладает способностью адаптироваться к конкретным условиям каждой страны.

6.3. Понятие и стадии избирательного процесса

Избирательный процесс представляет собой сложное политико–правовое явление, которое включает в себя многообразные аспекты и отношения между субъектами политического процесса выборов. Действующее российское законодательство понятие избирательного процесса не определяет, по этому вопросу продолжаются активные дискуссии в юридической и политической плоскости.

Важность понимания избирательного процесса определяется тем обстоятельством, что именно данный политико-правовой процесс обеспечивает формирование политических институтов, реализацию изменений в составе субъектов власти и политической системе на правовой и конкурентной основе.

Существуют различные подходы к трактовке понятия «избирательный процесс». *Системный подход* рассматривает избирательный процесс как систему взаимоотношений при осуществлении выборов. Т.е. как совокупности прав и обязанностей, возникающих между субъектами избирательного процесса, и процедур, необходимых для реализации избирательных прав граждан.

В свою очередь, *нормативный подход* рассматривает избирательный процесс как совокупность правовых норм, которые определяют статус участников выборов, устанавливают порядок и логику реализацию процедур при осуществлении выборов в органы власти различного уровня.

Процессуальный подход рассматривает избирательный процесс как последовательно сменяющие друг друга стадии по подготовке и проведению выборов.

Комплексный подход подчеркивает сложность явления, выделяя технологическую (формальные и временные элементы), институциональную (стадии избирательного процесса: действия и процедуры) и субъектную составляющие избирательного процесса.

В научных работах различают широкий и узкий смысл избирательного процесса. *В широком смысле*, это понятие идентично содержанию термина

«избирательная кампания», под которым понимается период времени со дня официального опубликования решения уполномоченного должностного лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня официального опубликования их результатов.

В узком смысле, избирательный процесс включает установленную законом совокупность стадий, обеспечивающих его целостность и легитимность результатов выборов, а также совокупность конкретных избирательных процедур и избирательных действий.

Выделяя общие моменты в наиболее известных определениях термина «избирательный процесс», можно сформулировать следующую трактовку понятия: *избирательный процесс* представляет собой деятельность субъектов избирательного процесса, осуществляемая на основе демократических принципов выборов, по реализации закрепленных юридических прав и обязанностей путем совершения в определенной последовательности избирательных действий, сопряженных со стадиями избирательного процесса, в порядке и сроки, установленные избирательным законодательством, целью которой является формирование выборных органов публичной власти.

Как вид юридического процесса избирательный процесс имеет свои особенности:

- имеет целевое назначение – формирование выборных органов публичной власти;
- ограничен во времени периодом избирательной кампании;
- деятельность субъектов избирательного процесса осуществляется при организующей и контролирующей роли избирательных комиссий - юридически независимых государственно-общественных органов, которые представляют общие государственные (муниципальные) интересы;
- избирательный процесс регламентирован нормами избирательного и смежного законодательства, которые регулируют общественные отношения по осуществлению избирательных прав граждан и других участников выборов,

положениями инструкций и иных правовых актов избирательных комиссий, организующих выборы;

- состоит из объединенных в стадии многочисленных избирательных действий и процедур;

- оформляется и закрепляется в правовых документах промежуточного и итогового характера, принимаемых субъектами избирательного процесса в пределах своей компетенции в установленном законодательством порядке.

Избирательный процесс в РФ осуществляется в соответствии с российским избирательным законодательством, представляющим собой массив правовых актов разного уровня, содержащих нормы различной отраслевой принадлежности. В центре этой комплексной системы нормативных актов расположен Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», с учетом всех внесенных в него изменений.

Стадии избирательного процесса

Избирательный процесс в Российской Федерации включает в себя совокупность стадий, установленную избирательным законодательством.

Под *стадией избирательного процесса* будем понимать объединенную единым функциональным назначением обособленную совокупность избирательных действий и процедур, последовательно реализуемую особым кругом субъектов избирательного процесса в порядке и сроки, установленные избирательным законодательством, для достижения конечного результата выборов – избрания депутатов или выборных должностных лиц.

Каждую стадию избирательного процесса можно характеризовать: функциональным назначением; избирательными сроками; субъектным составом; совокупностью избирательных действий (процедур); конкретными правами и обязанностями субъектов избирательного процесса; определенным перечнем документов избирательных комиссий, кандидатов, избирательных объединений, их представителей и других субъектов избирательного процесса.

Структурными элементами стадий избирательного процесса являются избирательные процедуры и избирательные действия:

избирательные процедуры: конкретный порядок совершения (выполнения) предусмотренных избирательным законодательством совокупности процедурных действий, принятия соответствующими избирательными комиссиями решений, которые обеспечивают реализацию избирательных прав участников выборов на соответствующих стадиях избирательного процесса;

избирательные действия: первичный структурный элемент стадий избирательного процесса, представляющий собой пошаговую реализацию избирательных прав и полномочий соответствующих субъектов избирательного процесса в рамках определенной избирательной процедуры.

Поступательное развертывание избирательного процесса позволяет разделить его на относительно самостоятельные, сменяющие друг друга стадии, позволяющие достичь конечный результат выборов – формирование выборных органов публичной власти.

В литературе отсутствует единый подход к классификации стадий (этапов) избирательного процесса. В определенной степени, их деление носит условный характер, поскольку между стадиями избирательного процесса существует тесная взаимосвязь и взаимообусловленность.

Тем не менее, можно выделить достаточно обоснованный перечень основных и дополнительных стадий избирательного процесса, которыми являются следующие этапы:

1) *Назначение выборов.*

2) *Формирование организационно-технологической основы выборов.*

Данная стадия включает ряд избирательных процедур, включая: образование избирательных округов, избирательных участков; формирование избирательных комиссий; регистрация (учёт) избирателей, составление списков избирателей; формирование избирательного корпуса.

При этом, следует иметь в виду, что с 2012 года, согласно п. 2 ст. 18 и п. 2 ст. 19 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные округа и избирательные участки образуются соответственно на 10 лет и на 5 лет, следовательно, их формирование не связано с конкретными выборами. В свою очередь, согласно п. 2 ст. 27 того же ФЗ № 67, участковые комиссии образуются на 5 лет, а не формируются каждый раз при проведении текущих выборов.

3) *Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) и их регистрация.*

3.1 Дополнительной процедурой избирательного процесса может служить *дополнительное выдвижение кандидатов* (списков кандидатов). Например, согласно п. 6 ст. 39 Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»: Если за 35 дней до дня голосования будет зарегистрировано менее двух кандидатов, голосование на выборах Президента Российской Федерации по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации откладывается на срок до 60 дней для дополнительного выдвижения кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.

4) *Предвыборная агитация.*

5) *Голосование.*

5.1 Как дополнительная стадия избирательного процесса, *повторное голосование* предусматривается законодательством только по выборам должностных лиц (Президента РФ, главы субъекта РФ, главы муниципального образования). Организация и проведение повторного голосования при проведении выборов осуществляется в соответствии с законами в случае, если по итогам голосования ни один из кандидатов не набрал необходимого для избрания числа голосов избирателей. В этом случае повторное голосование проводится по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов избирателей, и победитель, как правило, определяется по относительному

большинству голосов избирателей, поданных за кандидата при повторном голосовании.

б) *Подсчет голосов избирателей, установление итогов голосования, определение результатов выборов и их официальное опубликование и определение итогов голосования, результатов выборов и их опубликование.*

6.1 *Повторный подсчет голосов* избирателей как дополнительная процедура избирательного процесса.

В силу п. 9 ст. 69 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», при выявлении ошибок, несоответствий в протоколах об итогах голосования и (или) сводных таблицах об итогах голосования, возникновении сомнений в правильности составления протоколов и (или) сводных таблиц, поступивших из нижестоящей комиссии, вышестоящая комиссия вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей нижестоящей комиссией либо о самостоятельном проведении повторного подсчета голосов избирателей на соответствующем избирательном участке

Следуя в определенной, законодательством установленной последовательности, все вышеупомянутые стадии избирательного процесса призваны обеспечить свободные и справедливые выборы.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основополагающие принципы конституционного строя в РФ?
2. Какие права и свободы человека и гражданина закреплены в Конституции РФ?
3. Перечислите основные конституционные обязанности человека и гражданина в РФ.
4. Какие статьи Конституции РФ связаны с выборами?
5. Назовите принципы федеративного устройства РФ.
6. Перечислите ветви государственной власти, существующие в РФ.

7. Какова роль Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти?
8. Какие органы наделяются полномочиями на решение вопросов местного значения?
9. Какие судебные органы входят в судебную систему РФ?
10. Назовите основные стадии избирательного процесса в РФ.

Дополнительная литература

1. Правоведение: учебник для бакалавриата и специалитета. Под ред. В.А. Белова, Е.А. Абросимовой. 4-е изд., пер. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2018.
2. Избирательное право Российской Федерации: учебник. Под И.В. Захарова, А.Н. Кокотова. М.: Юрайт, 2016.
3. Юсубов Э.С., Макарецв А.А. Конституционное право России: учебное пособие. Т. 1: Общая часть. Томск: Изд. дом ТГУ, 2015.
4. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов (квалификация «бакалавр»). Под ред. С.И. Носова. М.: Статут, 2014.
5. Балашов А.И., Рудаков Г.П. Правоведение: учебник для вузов. 5-е изд., доп. и перераб. СПб.: Питер, 2013.
6. Макарецв А.А., Юсубов Э.С. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: учебное пособие. М.: Юрлитинформ, 2013.
7. Конституционное право России: учебник для студентов. Под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
8. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, ИНФРА-М, 2010.
9. Правоведение: учебник. Под общей ред. В.А. Козбаненко. 3-е изд. М.: Изд.-торг. корп. «Дашков и К°», 2006.
10. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Правоведение: учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Нормативные правовые акты

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
5. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 8. Ст. 740.
6. Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50 (часть 4). Ст. 6952.
7. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 11.10.2018) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.
8. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

9. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
10. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
11. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
12. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 16.10.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
13. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
14. Указ Президента РФ от 15.05.2018 № 215 (ред. от 28.10.2019) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 21. Ст. 2981.
15. Указ Президента РФ от 15 октября 1993 г. «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 42. Ст. 3995.

7. ГЛОССАРИЙ

Абсентеизм

Сознательный отказ или добровольное уклонение избирателей от участия в выборах, форма проявления политико-правовой пассивности. Наиболее ярко проявляется в тех государствах, где участие граждан в выборах и референдумах не является обязательным.

Автономия

Широкое внутреннее самоуправление региона государства, а также особые права в сфере местного самоуправления, культуры, предоставляемые национальным меньшинствам (этническим группам). Видами автономий являются: территориальная, национально-территориальная, национально-культурная.

Активное избирательное право

Конституционная возможность граждан избирать, т.е. право участвовать в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления страны.

Всенародное обсуждение

Форма прямой демократии, заключающаяся в непосредственном участии граждан в процессе управления государством, выработке и принятии оптимальных государственных решений путем выражения мнений и оценок по наиболее общественно значимой проблеме (например, при обсуждении законопроектов в целях выявления самого широкого спектра предложений и рекомендаций, поступающих от различных групп, слоев, отдельных граждан, общества).

Выборы

Под выборами понимается участие граждан в осуществлении народовластия посредством выделения из своей среды путем голосования представителей для выполнения в государственных органах или органах местного самоуправления принадлежащих им функций по осуществлению власти в соответствии с волей и интересами граждан, выраженными на таких выборах. В конституционном праве термином «выборы» означает процедура формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица. Выборы — это один из важнейших способов легализации (юридического удостоверения) и легитимации (признания законной, оправданной в представлении населения) государственной власти.

Гарантии избирательных прав граждан

Законодательно установленные условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию гражданами своих избирательных прав и права на участие в референдуме.

Гарантии прав и свобод

Система условий, обеспечивающих удовлетворение благ и интересов человека и гражданина. Основная функция гарантий состоит в том, чтобы заставить государство исполнять свои обязанности в сфере реализации прав граждан.

Глава государства

Глава государства — это должностное лицо, занимающее высшее место в системе органов государства. В России – это Президент Российской Федерации.

Голосование

Стадия избирательного процесса, на которой непосредственно происходит волеизъявление избирателей. Голосование проводится в день выборов в период времени, который устанавливается законом. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других не допускается. Заполненные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные ящики для голосования.

Государственно-правовые отношения

Государственно-правовое отношение — это общественное отношение, которое урегулировано нормой государственного (конституционного) права и содержанием которого является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данной правовой нормой.

Государственное устройство

Государственное устройство — это территориальная организация государства, характеризующаяся определенной формой правовых отношений между государством в целом и его частями, связанной с их правовым статусом. Государственное устройство Российской Федерации — это территориальная организация Российской Федерации, характеризующаяся федеративной формой ее государственных связей с республиками в составе Российской Федерации, краями, областями, городами федерального значения, автономной областью и автономными округами.

Государственный орган

Государственный орган — это коллектив граждан, наделенный государственно-властными полномочиями, уполномоченный государством на осуществление

его задач и функций и действующий в установленном государством порядке. Орган государства — составная и в то же время относительно обособленная, самостоятельная часть государственного аппарата, которая участвует в осуществлении функций государства и действует от его имени и по поручению, обладает государственно-властными полномочиями, имеет соответствующую компетенцию и структуру, применяет присущие ей (органу) организационно-правовые формы деятельности. Государственный орган — это лицо или организованная группа лиц, наделенные правом принимать властные решения.

Гражданское общество

Гражданское общество — это система самостоятельных и независимых от государства общественных инструментов и отношений, которые обеспечивают условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов, для жизнедеятельности социальной, культурной и духовной сфер, их воспроизводства и передачи от поколения к поколению. Гражданское общество — это своеобразные социальные условия, наличие экономических, политических, правовых, социальных и иных отношений (институтов), в рамках которых реализуется подавляющая часть прав, свобод и потребностей человека.

Гражданство

Устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Закон

Закон — это изданный в установленном порядке акт верховной власти государства, который содержит правовые нормы, регулирующие наиболее важные общественные отношения, и обладает высшей юридической силой.

Избирательная система

Под избирательной системой в Российской Федерации понимается порядок выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы, выборов в иные предусмотренные Конституцией РФ федеральные государственные органы, избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в

соответствии с федеральными законами. В широком смысле избирательная система — это упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющие порядок выборов.

Избирательное право

Избирательное право — совокупность правовых норм, регулирующих права и обязанности участников избирательного процесса.

Избирательный процесс

Избирательный процесс — это урегулированная законом и другими социальными нормами деятельность индивидов, органов, организаций и групп по подготовке и проведению выборов в государственные и самоуправленческие органы.

Источники конституционного права

Источниками конституционного права являются правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы. В юридическом смысле, под источником права понимаются те внешние формы, в которых находят свое выражение правовые нормы.

Кодекс

Кодексы — это законы, которые обычно содержат нормы, регулирующие комплекс общественных отношений, составляющих основу той или иной отрасли права.

Конституционное право

Конституционное право — ведущая отрасль права России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, через которые обеспечивается организационное и функциональное единство общества как целостной социальной системы, т.е. основы конституционного строя Российской Федерации, статус человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, систему выборов органов и должностных лиц государственной власти и местного самоуправления. Конституционное право — это совокупность правовых норм, охраняющих основные права и

свободы человека и учреждающих в этих целях определенную систему государственной власти. Конституционное право — это ведущая отрасль правовой системы России, представляющая собой совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих и регулирующих основополагающие общественные отношения: основы конституционного строя, правовое положение человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и местного самоуправления. Термин «конституционное право» имеет четыре значения: отрасль действующего в той или иной стране права, т.е. система юридических норм, правил, содержащихся в законах и иных нормативных актах и регулирующих определенную сферу общественных отношений; отрасль законодательства — совокупность источников конституционного права; наука — совокупность знаний о действующем конституционном праве, материально представленная множеством книг, брошюр, статей; наконец, это — учебный курс, основы знаний о действующем конституционном праве и состоянии науки, предмет преподавания в высших учебных заведениях.

Конституционные права и свободы человека и гражданина

Под конституционными правами и свободами понимаются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, раскрывающие естественное состояние свободы и получающие высшую юридическую защиту.

Конституционный закон

Конституционный закон — это закон, который вносит изменения и дополнения в конституцию, принимается в особом, усложненном порядке, обладает той же юридической силой, что и сама конституция.

Конституционный контроль

Любая форма проверки на соответствие конституции актов и действий органов публичной власти, а также общественных объединений, осуществляющих публичные функции или созданных (формально или фактически) для участия в осуществлении публичной власти. Конституционный контроль — это деятельность компетентных государственных органов по проверке, выявлению,

констатации и устранению несоответствий нормативных актов конституции законам, в ходе которой данные органы полномочны отменять обнаруженные несоответствия.

Конституционный обычай

Конституционный обычай — это норма, которая регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением государственной власти, и которая складывается в результате длительного и единообразного применения участниками этих отношений и может быть прямо или косвенно санкционирована государством.

Конституционный строй

Конституционный строй — это форма (или способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство. Конституционный строй — это такая форма организации государственной власти, при которой государство строго следует предписаниям конституции и соблюдаются права и свободы человека и гражданина.

Конституция

Конституция представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права гражданского общества, человека и гражданина. Конституция России — это нормативный правовой акт высшей юридической силы, закрепляющий основы конституционного строя; основы правового статуса человека и гражданина; федеративное устройство; систему, принципы организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Конституция — это обладающий высшей юридической силой основной закон государства и общества, закрепляющий в соответствии с объективно сложившимся соотношением социальных сил согласованную волю всех социальных групп общества и являющийся мерой достигнутой свободы,

правовым выражением баланса политических, социально-экономических, национально-этнических, религиозных, личных и общественных, иных интересов в гражданском обществе и правовом государстве.

Местное самоуправление

Под местным самоуправлением понимается система создаваемых гражданами органов, самостоятельно и с привлечением населения решающих вопросы местного значения, напрямую связанные с жизненными интересами людей, повседневными заботами жителей городских и сельских поселений. Местное самоуправление — это деятельность самого населения местной территориальной единицы — территориального коллектива (сообщества) и его выборных органов по управлению его делами, исходя из интересов всех жителей данной территории.

Муниципальное право

Муниципальное право — отрасль права, которая регулирует отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности муниципальных (местных) органов, а также реализации форм непосредственной демократии.

Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти

Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти — это акты, издаваемые главой государства, правительством, министрами и руководителями различных ведомств.

Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Основные права, свободы и обязанности, т.е. те, которые неотделимы от человека, гражданина, принадлежат всякому лицу как субъекту права, независимо от реализации им своей правоспособности, составляют неотъемлемое ее свойство.

Основы конституционного строя

Под основами конституционного строя Российской Федерации понимаются главные устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить Российской Федерации характер конституционного государства.

Парламент

Парламент — общенациональное выборное учреждение — воплощает в себе представительство различных общественных интересов. Современный парламент — это общегосударственный представительный орган, главная функция которого в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти.

Пассивное избирательное право

Юридическая возможность для гражданина быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Политическая партия

Политическая партия — это активная и организованная часть общества, объединенная общими интересами, целями или идеалами и стремящаяся овладеть государственной властью или решающим образом влиять на ее осуществление.

Правительство

В строгом понимании правительство — это коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий руководство исполнительной и распорядительной (т.е. административной) деятельностью в стране.

Правовое государство

Правовое государство — это государство, в котором пределы власти, формирование, полномочия, функционирование его органов регламентированы правом и высшее назначение которого состоит в признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина.

Правовое положение человека и гражданина

Правовое положение человека и гражданина в полном объеме характеризуется совокупностью прав, свобод и обязанностей, которыми он наделяется как субъект правоотношений, возникающих в процессе реализации норм всех отраслей права.

Правовой статус индивида

Правовой статус индивида — сложные связи, возникающие между государством и индивидом, и взаимоотношения людей друг с другом фиксируются

государством в юридической форме — в форме прав, свобод и обязанностей, образующих в своем единстве правовой статус индивида.

Принципы конституции

Принципы конституции — это руководящие начала, в которых юридически выражены основные объективные закономерности развития данного общества и государства.

Принципы правового статуса личности

Под принципами правового статуса личности понимаются признаваемые и охраняемые правом, государством основные начала, исходя из которых осуществляется использование прав и свобод человека и гражданина, выполнение его обязанностей.

Референдум

Термин «референдум» происходит от латинского «referendum» — «то, что должно быть сообщено». Означает он голосование избирателей, посредством которого принимается государственное или самоуправленческое решение.

Свободные выборы

Свободные выборы — важнейшая, широко применяемая форма непосредственной демократии, в итоге которой граждане формируют выборные органы государственной власти, в своей деятельности осуществляющие представительную демократию.

Социальное государство

Под социальным принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального развития, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано помогать слабым, стремиться влиять на распространение экономических благ в духе принципа справедливости в целях обеспечения каждому достойного человека существования. Понятие «социальное государство» подчеркивает обязанность государства проводить определенную социальную политику и нести

ответственность за достойную жизнь людей, свободное развитие каждого человека.

Субъект федерации

Ограниченно правоспособное образование, имеющее черты государственности, входящее в единое федеративное государство. Субъекты федерации отвечают следующим параметрам: не обладают суверенитетом; не имеют права на отделение или сецессию; граждане любого субъекта федерации имеют равные основные права и обязанности на территории всей федерации; закон субъекта федерации не может противоречить федеральному закону; перед лицом федеральной власти субъекты федерации равны.

Федеративное государство

Федеративное государство — это союз государственных образований, каждое из которых обладает определенной самостоятельностью. Субъекты такого союзного государства имеют одинаковый статус и равные права.

Федерация

Федерация — это объединение двух или нескольких государств в одно новое государство. Таким образом, федеративное государство является сложным государством, в состав которого входят другие государства. Следует сказать, что, объединяясь, государства не обязательно образуют федерацию. Они могут образовать и конфедерацию. Однако в отличие от конфедерации, которая представляет собой союз государств, т.е. международно-правовое объединение, федерация является союзным государством, т.е. государственно-правовым объединением, которое обеспечивает государственное единство всех входящих в его состав государств, сохраняя за ними определенную политико-юридическую самостоятельность.