

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ» (МГТУ ГА)

Кафедра государственного регулирования и права

Т.Д. Карлина

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО

Учебное пособие

*Утверждено редакционно-
издательским советом МГТУ ГА
в качестве учебного пособия*

Москва
ИД Академии Жуковского
2018

УДК 346.9(075.8)
ББК 34С4
К23

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Московского государственного технического университета ГА

Рецензенты:

Соловьева Т.Л. (МГТУ ГА) – канд. техн. наук, доц., проф. каф. ГриП;
Нечаева Е.В. (ЧГУ им. Н.И. Ульянова) – канд. юр. наук, доц.

Карлина Т.Д.

К23 Хозяйственное право [Текст] : учебное пособие / Т.Д. Карлина. – М. :
ИД Академии Жуковского, 2018. – 44 с.

ISBN 978-5-907081-37-6

Данное учебное пособие издается в соответствии с рабочей программой дисциплины «Хозяйственное право» для студентов направления подготовки 38.03.02 «Менеджмент» всех форм обучения.

В пособии изложены вопросы правового регулирования хозяйственной деятельности в Российской Федерации, рассмотрены основы лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности, основы антимонопольного регулирования, основы публично-правового обеспечения надлежащего качества товаров, работ, услуг, а также общие подходы к реорганизации хозяйствующих субъектов.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры 13.03.2018 г. и методического совета 20.03.2018 г.

УДК 346.9(075.8)
ББК 34С4

Св. тем. план 2018 г.
поз. 54

КАРЛИНА Татьяна Дмитриевна
ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО
Учебное пособие

В авторской редакции

Подписано в печать 17.09.2018 г.
Формат 60x84/16 Печ. л. 2,75 Усл. печ. л. 2,56
Заказ № 323/0622-УП02 Тираж 30 экз.

Московский государственный технический университет ГА
125993, Москва, Кронштадтский бульвар, д. 20

Издательский дом Академии имени Н. Е. Жуковского
125167, Москва, 8-го Марта 4-я ул., д. 6А
Тел.: (495) 973-45-68 E-mail: zakaz@itsbook.ru

ISBN 978-5-907081-37-6

© Московский государственный технический
университет гражданской авиации, 2018

ВВЕДЕНИЕ

Одним из основных условий успешного построения гражданского общества с рыночной экономикой является наличие у руководителей и специалистов глубоких знаний в области хозяйственного права и умение использовать их в хозяйственной практике. Правовые знания должны способствовать им правильно строить правоотношения в конкретных областях деятельности, а также находить верные решения в различных организационно-экономических ситуациях.

Указанные обстоятельства вызвали необходимость совершенствования правовой подготовки специалистов всех уровней, особенно в части применения действующих норм права в хозяйственной деятельности.

Учебная дисциплина «Хозяйственное право» в настоящее время преподается только обучающимся неюридических вузов.

Концепция хозяйственного права основана на согласовании частноправовых (горизонтальных) и публично-правовых (вертикальных) отношений в сфере хозяйствования, что предполагает формирование соответствующих правовых норм на основе сочетания рыночного саморегулирования экономических отношений и государственного регулирования макроэкономических процессов, что отличает его от таких современных отраслей права, как «предпринимательское право» и «коммерческое право».

«Хозяйственное право» в настоящее время не может быть в полной мере заменено ни одной другой из существующих отраслей права. Более того, преподавание данной дисциплины на неюридических специальностях и направлениях подготовки имеет свою специфику по отношению к юридическим специальностям, так как обучающимся должны даваться не только знания непосредственно по хозяйственному праву, но и дополнительные знания по теории права, конституционному праву, административному праву и др.

РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРАВА

- 1.1. Хозяйственное право как отрасль права.
- 1.2. Хозяйственные правоотношения.
- 1.3. Источники хозяйственного права.

1. 1. Хозяйственное право как отрасль права

Хозяйственное право можно рассматривать в трех аспектах:

- 1) как отрасль права, которая базируется на нормах хозяйственного права для регулирования предпринимательских отношений в процессе осуществления предпринимательской деятельности;
- 2) как совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере управления экономикой;

3) как юридическую дисциплину, содержанием которой являются основные виды хозяйственной деятельности, предпринимательство, кредитно-банковские отношения, имущественные основы хозяйствования и налоговой политики субъектов, особенности правового регулирования в отдельных отраслях экономической деятельности и т.д.

Хозяйственное право является комплексной отраслью российского права, в которой собраны правовые нормы основных отраслей права, связанных с предпринимательской (хозяйственной) деятельностью.

Как отрасль права, хозяйственное право определяет порядок ведения хозяйственной деятельности и регулирует отношения, связанные с ее осуществлением; имеет свой предмет и метод правового регулирования, принципы и субъекты; регулирует хозяйственные отношения, как по горизонтали, так и по вертикали.

Таким образом, **хозяйственное право** – это комплексная отрасль российского права, включающая в себя нормы, регулирующие общественные отношения в сфере организации и осуществления хозяйственной деятельности.

Принципами хозяйственного права являются:

1. Обеспечение экономического многообразия и равная защита государством всех форм собственности.
2. Свобода предпринимательской деятельности в рамках, законодательства.
3. Свободное перемещение товаров, услуг, капиталов по всей территории Российской Федерации.
4. Добросовестная конкуренция и запрет монополистической деятельности.
5. Запрет незаконного вмешательства органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц в хозяйственную деятельность.

Нормы хозяйственного права регламентируют широкий круг общественных отношений, складывающихся в результате осуществления предпринимательской (хозяйственной) деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), **предпринимательской** является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Признаками предпринимательской деятельности являются:

1. Самостоятельность.
2. Деятельность, сопряженная с риском.
3. Систематическое получение прибыли.
4. Деятельность, направленная на получение прибыли извлекаемая субъектами от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.
5. Деятельность, осуществляемая лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Наряду с коммерческими отношениями, связанными с получением прибыли, возникают и так называемые «некоммерческие» отношения. Например, отношения, связанные с образованием предприятия (предпринимателя), лицензирование и т.д. Также, в эту группу входят отношения по государственному регулированию экономической деятельности. Это отношения по поддержке конкуренции и ограничению монополистической деятельности, правового регулирования качества продукции, товаров и услуг, правового регулирования ценообразования и т.д.

Предметом правового регулирования хозяйственного права являются коммерческие и некоммерческие отношения, возникающие в результате осуществления хозяйственной деятельности.

Метод правового регулирования определяется как определенные приемы, способы, средства воздействия права на общественные отношения. **Под методом хозяйственного права следует понимать совокупность приемов и способов воздействия на поведение субъектов хозяйственных отношений.**

Выделяются три основных метода правового регулирования хозяйственного права:

1. Диспозитивный метод. Который основан на возможности принимать предпринимателями по собственной инициативе любые решения, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

2. Императивный метод. Метод основан на обязательности требований законов и указаний компетентных органов для субъектов предпринимательской деятельности. Согласно этому методу деятельность и поведение субъектов подчиняется обязательным моделям правоотношений, определенным законодательством.

3. Метод рекомендаций. Государство регулирует поведение субъектов хозяйственных отношений путем рекомендованных моделей соответствующих правоотношений.

1.2. Хозяйственные правоотношения

Хозяйственные правоотношения – это урегулированные хозяйственно-правовыми нормами и находящиеся под охраной государства, возникающие в сфере предпринимательской деятельности коммерческие и некоммерческие общественные отношения, субъекты которых взаимно связаны между собой субъективными правами и юридическими обязанностями.

Хозяйственные правоотношения обладают следующими **признаками.**

1. Хозяйственное право является комплексной отраслью, это значит, что отношения в данной сфере регулируются довольно широким кругом нормативных правовых актов различных отраслей российского права: гражданского, финансового, налогового, земельного, административного и др.

2. Ограниченное количество субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также органы власти, контролирующие хозяйственные процессы.

3. Объединение организационных и имущественных отношений.

4. Материальной основой хозяйственных правоотношений является общественное производство, деятельность хозяйствующих субъектов по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг.

Многообразие хозяйственных отношений позволяет выделить производственно-хозяйственные, организационно-хозяйственные и внутрихозяйственные отношения.

Производственно-хозяйственными являются имущественные и другие отношения, которые возникают между субъектами предпринимательства при непосредственном осуществлении хозяйственной деятельности.

Организационно-хозяйственные отношения – это отношения, которые складываются между хозяйствующими субъектами и субъектами, имеющими организационно-хозяйственные полномочия в процессе управления экономической деятельностью.

Внутрихозяйственными, являются отношения, которые складываются между структурными подразделениями субъекта хозяйственной деятельности и отношения хозяйствующего субъекта с его структурными подразделениями.

Субъектами хозяйственных правоотношений являются лица, которые вступают в данные отношения, являясь носителями субъективных прав и юридических обязанностей в сфере предпринимательской деятельности. Их можно разделить на две группы – индивидуальные субъекты и коллективные.

1. **Индивидуальные субъекты** – это физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

2. **Коллективных субъектов** (юридические лица) можно разделить на две группы:

а) коммерческие организации (хозяйственные товарищества и общества; производственные кооперативы; государственные (муниципальные) унитарные предприятия и др.

б) некоммерческие организации: общественные организации, религиозные объединения, автономные некоммерческие организации и др.

Объектами хозяйственных правоотношений являются определенные общественные блага, на которые направлены действия их участников, а также поведение субъектов предпринимательской деятельности.

К объектам хозяйственно-правовых отношений относятся: 1) вещи, предметы, ценности включая деньги и ценные бумаги, иное имущество; 2) действия обязанных субъектов; 3) собственная деятельность субъекта права; 4) нематериальные блага, используемые при ведении хозяйственной деятельности (фирменное наименование, товарный знак, коммерческая тайна и др.).

1.3. Источники хозяйственного права

Под **источником права** подразумевается определенное внешнее выражение правовых норм, государственной воли. Нормы могут выражаться в законах, договорах судебных решениях и даже в религиозных текстах и обычаях. Россия входит в романо-германскую правовую семью. Основным источником российского права является нормативный правовой акт.

Нормативный правовой акт – это документ, содержащий правовые нормы, а также положения, изменяющие либо отменяющие действующие нормы.

Исходя из юридической силы, все нормативные правовые акты делятся на законы и подзаконные нормативные акты.

Закон представляет собой нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принятый высшим законодательным органом или на всенародном голосовании. *Подзаконный* акт принимается во исполнение закона, помогает воплотить закон в жизнь. К последним можно отнести указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты федеральных министерств и ведомств, нормативные акты органов исполнительной власти субъектов РФ.

Россия является федеративным государством, поэтому система ее законодательства является трехзвенной. Нормативные правовые акты принимаются и в субъектах Российской Федерации, и местным самоуправлением. Поэтому, исходя из их действия в пространстве, нормативные правовые акты можно подразделить на федеральные, субъектов РФ и местные.

В регулировании хозяйственной деятельности используются также **локальные нормативные акты**. Они регламентируют хозяйственную деятельность на уровне предприятий и принимаются их учредителями либо ими самими. К числу таких актов относятся, например, уставы предприятий, которые определяют порядок организации и деятельности данного хозяйствующего субъекта. В локальных актах, принимаемых предприятиями, устанавливаются права и обязанности их подразделений, регулируются внутривозрастные (внутрикорпоративные) отношения.

Помимо нормативных правовых актов, к источникам хозяйственного права можно отнести еще и правовые обычаи. В соответствии со ст. 5 ГК РФ, **обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе**. Обычаи, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

Одним из важных источников российского права является и **судебная практика**.

Судебная практика представляет собой совокупность судебных актов, принятых высшими судебными инстанциями по отдельным вопросам правоприменительной деятельности. В нашей стране высшей судебной инстанцией является Верховный Суд РФ, который обобщает судебную практику, и дает разъяснения по вопросам применения судами законодательства. Хозяйственная деятельность зачастую приводит к возникновению спорных ситуаций, решением которых чаще всего занимаются суды, поэтому обращение предпринимателя к данному источнику зачастую становится залогом успешного разрешения спора в свою пользу.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ еще один источник хозяйственного права – **общепризнанные нормы, принципы международного права и международные договоры.**

Общепризнанные принципы международного права – это основополагающие общепризнанные нормы международного права, обладающие высшей юридической силой.

Под **общепризнанной нормой международного права** следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в качестве юридически обязательного.

Международный договор означает международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Двусторонние и многосторонние международные договоры, в которых участвует Россия, содержащие нормы, относящиеся к регулированию предпринимательской деятельности, являются источниками хозяйственного права. Примером может служить Венская Конвенция ООН от 11 апреля 1980 г. о договорах международной купли-продажи товаров. Также следует отметить Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации особенно в связи с тем, что Россия в 2011 г. присоединилась к ВТО.

Вопросы для самопроверки:

1. Что собой представляет хозяйственное право, как отрасль права?
2. Каковы основные принципы хозяйственного права?
3. Что такое предпринимательская деятельность и каковы ее признаки?
4. Что является предметом правового регулирования хозяйственного права?
5. Назовите основные методы хозяйственного права.
6. Что собой представляют хозяйственные правоотношения, и какие их признаки?
7. Какова структура хозяйственных правоотношений?
8. Что собой представляют источники хозяйственного права?
9. Охарактеризуйте законодательство, регулирующее предпринимательскую деятельность.
10. Какие, кроме законов, существуют источники хозяйственного права?
11. Дайте характеристику общепризнанных норм, принципов международного права и международных договоров как источников хозяйственного права.

РАЗДЕЛ 2. ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Понятие, сущность и основные направления публично-правового регулирования хозяйственной деятельности.

2.2. Лицензирование отдельных видов хозяйственной деятельности.

2.3. Антимонопольное правовое регулирование.

2.4. Публично-правовые основы обеспечения надлежащего качества товаров, работ, услуг.

2.1. Основные направления публично-правового регулирования хозяйственной деятельности

Основные направления публично-правового регулирования хозяйственной деятельности обусловлены важностью ее определенных сфер для обеспечения общественных интересов. Анализ законодательства позволяет выделить следующие направления публично-правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов в Российской Федерации:

- лицензирование отдельных видов экономической деятельности;
- антимонопольное правовое регулирование;
- правовая регламентация обеспечения надлежащего качества товаров, работ;
- валютно-правовое регулирование;
- таможенно-правовое регулирование;
- правовая регламентация налогообложения хозяйствующих субъектов;
- правовое регулирование банковской системы;
- публично-правовое регулирование страховой деятельности и обязательного страхования.

Таким образом, **публично-правовое регулирование хозяйственной деятельности** – это обусловленная публичными интересами законодательная регламентация деятельности хозяйствующих субъектов по установлению обязательных требований, направленных на обеспечение безопасности и охрану иных общественно-значимых отношений.

2.2. Лицензирование отдельных видов хозяйственной деятельности

Лицензированию подлежит не любая экономическая или хозяйственная деятельность, а только отдельные ее виды. Это обусловлено повышенной общественной значимостью соответствующих видов деятельности, а также технологической сложностью некоторых из них. В связи с этим, хозяйствующий субъект должен подтвердить соответствие своей организационной структуры, кадрового состава, технической и иной материальной оснащенности требованиям законодательства, установленным в качестве лицензионных требований для осуществления определенной деятельности. *Лицензия* – (от лат. licentia – право, разрешение) представляет собой документ, выданный уполномочен-

ным государственным органом, подтверждающий полное соответствие хозяйствующего субъекта требованиям законодательства для осуществления определенных видов деятельности и содержащий разрешение на их осуществление. Таким образом, государство в строго определенных законом случаях выдает хозяйствующему субъекту лицензию на право осуществления определенной деятельности. Если в федеральном законе какая-либо деятельность не указана в качестве лицензируемой, это означает, что эта деятельность может осуществляться без получения лицензии.

Лицензирование детально регламентируется законодательством, поскольку представляет собой изъятие из общегражданского режима свободы хозяйственной деятельности. Виды экономической деятельности, осуществляемые в Российской Федерации, устанавливаются в *Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД)*, Государственным комитетом Российской Федерации по стандартизации и метрологии. ОКВЭД входит в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) Российской Федерации.

Государство, устанавливая подробные требования к лицензируемой деятельности и ее субъектам, а также отказывая определенным из них в выдаче лицензии, ограничивает доступ к этим видам деятельности. В связи с этим, для обеспечения прав и свобод хозяйствующих субъектов требуется детальное правовое регулирование условий и порядка выдачи лицензий, оснований отказа в выдаче лицензий, а также установление четких и однозначных требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам, претендующим на получение лицензии на право осуществления соответствующей деятельности.

Основные положения о лицензировании установлены Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности». В самом названии данного федерального закона указано, что *лицензированию подлежат лишь отдельные виды деятельности*. В ст. 3 названного закона установлены основные понятия, необходимые для осуществления лицензирования. В частности, **лицензированием признается деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий**. Как видно из определения, лицензирование – это деятельность уполномоченных государственных органов. Она состоит в применении административных процедур. Во избежание необоснованного нарушения сроков выдачи лицензий и подобных злоупотреблений отношения между хозяйствующим субъектом, заинтересованным в получении лицензии, и уполномоченным государственным органом детально регламентируются административным регламентом.

В ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» содержится официальное определение термина **«лицензия»** – *это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности),*

которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом.

Лицензирующие органы – это уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности утверждается Правительством РФ. В отдельных случаях, прямо предусмотренных федеральным законом, полномочия по лицензированию могут передаваться органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. **Соискатель лицензии** – это юридическое лицо (организация) или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии. **Лицензиат** – это юридическое лицо (организация) или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию. Лицензия на право осуществления определенной деятельности подтверждает соответствие хозяйствующего субъекта лицензионным требованиям. В ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что **лицензионные требования** – это совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

В ч. 3 ст. 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» указывается, что в *перечень лицензионных требований* с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг,) могут быть включены следующие:

- наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей профессиональной подготовкой и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля;

- соответствие соискателя лицензии и лицензиата требованиям, установленным федеральными законами и касающимися организационно-правовой формы юридического лица, размера уставного капитала, отсутствия задолженности по обязательствам перед третьими лицами;

- иные требования, установленные федеральными законами.

При этом важно учитывать установленные в ст. 2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» **цели и задачи лицензи-**

рования. В частности, предусмотрено, что *лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.* Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается. Таким образом, основной причиной введения института лицензирования является необходимость охраны и защиты наиболее значимых публичных интересов.

В ст. 2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» указаны и *задачи лицензирования* – предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены законодательством. Важно, что соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Таким образом, соискатель лицензии должен соответствовать предъявляемым требованиям как в момент получения лицензии, так и на всем протяжении осуществления соответствующей деятельности. В противном случае последует аннулирование выданной лицензии.

Основными **принципами осуществления лицензирования** являются:

- *обеспечение единства экономического пространства* на территории Российской Федерации;
- *установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;*
- *установление федеральными законами единого порядка лицензирования* отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;
- *установление исчерпывающих перечней лицензионных требований* в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;
- *открытость и доступность информации о лицензировании*, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- *недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования*, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- *соблюдение законности* при осуществлении лицензирования.

К лицензируемым видам деятельности относятся те из них, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного ущерба публичным интересам и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Законодатель признает лицензируемыми следующие виды деятельности:

1) разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

2) разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;

3) деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

4) разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации;

5) деятельность по технической защите конфиденциальной информации;

6) производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции;

7) разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники;

8) эксплуатация химически опасных производственных объектов;

9) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (за исключением деятельности добровольной пожарной охраны);

10) оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений;

11) деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

12) деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

13) деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обес-

печения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

14) частная охранная деятельность;

15) частная детективная (сыскная) деятельность;

16) заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов;

17) оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

18) образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой негосударственными образовательными учреждениями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»);

19) космическая деятельность;

20) производство маркшейдерских работ;

21) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);

22) фармацевтическая деятельность и др.

Иные виды деятельности, не указанные в приведенном перечне, не подлежат лицензированию. В этом проявляется действие принципа установления лицензируемых видов деятельности только федеральным законом. Как видно из приведенного перечня, лицензируемыми являются наиболее значимые для общества виды деятельности.

Лицензия выдается хозяйствующему субъекту бессрочно или на определенный срок. При этом ограничение срока действия лицензии может быть предусмотрено только федеральным законом для отдельных видов деятельности. В последнем случае необходимо переоформление лицензии по окончании ее действия.

Действие лицензии (как бессрочной, так и срочной) может прекратиться в любой момент при наступлении определенных в федеральном законе обстоятельств. Во-первых, если хозяйствующий субъект, получивший лицензию (лицензиат), осуществляет деятельность с нарушениями законодательства либо имеются сведения о его несоответствии лицензионным требованиям, лицензирующий орган обращается в суд с требованием об аннулировании лицензии. Лицензия аннулируется на основании решения суда. Во-вторых, действие лицензии прекращается в связи с отказом лица, получившего лицензию (лицензиата) заниматься соответствующей деятельностью. Федеральным законом предусмотрены основания прекращения лицензии. К ним относятся:

- представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;

- прекращение физическим лицом (гражданином) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

– прекращение деятельности юридического лица (организации) в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; – наличие решения суда об аннулировании лицензии.

Иные обстоятельства, не названные в Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности» не могут являться основаниями для прекращения выданной лицензии.

Применение института лицензирования является обязательным только в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет соответствующие виды деятельности. Право на свободу экономической деятельности предусматривает, что каждый самостоятельно определяет виды и направления хозяйственной деятельности. В связи с этим, никто не может быть понужден к получению лицензии, если он не осуществляет ни один из видов лицензируемой деятельности.

2.3. Антимонопольное правовое регулирование

Право на свободу экономической деятельности, установленное ч. 1 ст. 34 Конституция РФ, предполагает самостоятельный в рамках закона выбор форм и способов осуществления экономической деятельности каждым хозяйствующим субъектом.

Экономика рыночного типа позволяет повысить присутствие хозяйствующего субъекта на соответствующих *рынках товаров, работ или услуг* посредством увеличения объемов реализации товаров, работ, услуг. В этом случае субъект увеличивает долю своего участия на рынке товаров, работ или услуг и это приводит к повышению прибыли. В результате хозяйствующий субъект полностью охватит своим влиянием соответствующий рынок. Это приведет к тому, что у потребителя соответствующего товара не будет выбора ни по цене, ни по качеству. Такая ситуация, сложившаяся на конкретном рынке товаров, работ или услуг именуется **монополией** (от лат. *mono-polium* – единоличное право на продажу). Монополия обусловлена отсутствием конкуренции на рынке товаров, работ услуг. В связи с этим, одним из направлений публично-правового регулирования хозяйственной деятельности является *защита конкуренции*.

Конституция РФ в ч. 1 ст. 8 устанавливает, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Основным специальным актом законодательства в сфере противодействия монополизму является Федеральный закон «О защите конкуренции». В данном федеральном законе содержится определение понятия *«хозяйствующий субъект»* – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход. Кроме того, в федеральном законе

содержатся определения понятий «конкуренция» и «недобросовестная конкуренция». В частности, **конкуренцией** признается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. **Недобросовестная конкуренция** - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. В большинстве случаев риск недобросовестной конкуренции возрастает, если на товарном рынке присутствует субъект, занимающий доминирующее положение. В ряде случаев доминирующее положение субъекта обусловлено особенностями соответствующего товарного рынка. Федеральный закон «О защите конкуренции» предусматривает, что **доминирующим положением** признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее ему возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, в том числе устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов и затруднять доступ на этот товарный рынок. В связи с этим, устанавливается **всеобщий запрет на злоупотребление доминирующим положением**. В частности, *всем хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, запрещаются действия (бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц*, в том числе следующие действия (бездействие):

- установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;
- изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;
- навязывание невыгодных условий договора;
- экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства и др.

Установление *факта недобросовестной конкуренции* является основанием для применения к субъекту мер юридической ответственности (административной и уголовной в зависимости от общественной опасности и степени причинения вреда).

В Федеральном законе «О защите конкуренции» содержатся и другие определения понятий, которые необходимы для установления фактов недобросовестной конкуренции и степени причинения вреда в результате такой деятельности. К таким понятиям относятся «монополистическая деятельность», «систематическое осуществление монополистической деятельности», «дис-

криминационные условия», «признаки ограничения конкуренции», «товар», «товарный рынок», «взаимозаменяемые товары», «координация экономической деятельности», «экономическая концентрация» и другие. В частности, **монополистической деятельностью** признается злоупотребление хозяйствующим субъектом или группой лиц своим доминирующим положением. **Систематическим осуществлением монополистической деятельности** является осуществление хозяйствующим субъектом монополистической деятельности, выявленное государственным антимонопольным органом более двух раз в течение трех лет. **Дискриминационными условиями** признаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. **Товарным рынком** является сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами. **Взаимозаменяемыми товарами** признаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении.

Законодатель предусматривает **признаки ограничения конкуренции** – обстоятельства, свидетельствующие о наличии фактов недобросовестной конкуренции на товарном рынке. К ним относятся:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица;
- иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Существуют товарные рынки, обеспечение конкуренции на которых крайне сложно, а в отдельных случаях – невозможно. В результате формируются монопольные рынки с заранее установленными одним хозяйствующим субъектом ценами и качеством товаров, работ, услуг. В этом случае речь идет о существовании на рынке *«естественных монополий»*. Федеральный закон «О естественных монополиях» определяет **естественную монополию** – как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эф-

фактивнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами.

Сферами деятельности субъектов естественных монополий являются:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

В иных, не названных в законе сферах, субъекты естественных монополий создаваться не могут.

Органами регулирования естественных монополий является **Федеральная антимонопольная служба (далее ФАС)** – федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

В своей деятельности ФАС применяет следующие **методы регулирования** деятельности субъектов естественных монополий:

- *ценовое регулирование*, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня;
- *определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию*;
- *установление минимального уровня обеспечения потребителей* в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре, производимом (реализуемом) субъектом естественной монополии).

2.4. Публично-правовые основы обеспечения надлежащего качества товаров, работ, услуг

Качество товаров, работ, услуг имеет как частноправовое (гражданско-правовое), так и публично-правовое содержание. При этом в праве принято использовать термин «*надлежащее качество*». В противовес ему может быть ненадлежащее качество товара, работы, услуги, а также существенные или неустранимые недостатки товара. В зависимости от того, какой отраслью права регламентируется проверка надлежащего качества товара, различается ее порядок и субъектный состав. Согласно Гражданскому кодексу РФ качество товара вправе проверять его покупатель, в том числе потребитель, а продавец обязан содействовать такой проверке, в том числе продемонстрировать свойства товара, его работоспособность, техническую документацию, представить результаты выполненной работы.

Российское законодательство направлено на обеспечение надлежащего качества товаров, работ, услуг, их безопасности для любых лиц. В связи с этим, приняты и действуют нормативные правовые акты о техническом регулировании, предусматривающие *систему обеспечения надлежащего качества и безопасности, товаров (продукции), работ, услуг*:

- техническая регламентация;
- стандартизация;
- сертификация (подтверждение соответствия).

Названные системы обеспечения надлежащего качества и безопасности, товаров (продукции), работ, услуг объединены общим понятием «техническое регулирование». Они установлены Федеральным законом «О техническом регулировании» и применяются одновременно.

Кроме того, указанный федеральный закон содержит определения основных понятий в данной области: «продукция», «безопасность», «риск», «сертификация», «стандартизация», «техническое регулирование», «технический регламент». **Безопасностью** продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации признается состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений. **Риск** – это вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда. **Продукцией** признается результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Названный федеральный закон содержит определение общего понятия «**техническое регулирование**» – это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, ее производству, к строительству, монтажу, наладке, эксплуатации,

хранению, перевозке, реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Кроме того, данный федеральный закон устанавливает **принципы технического регулирования**:

- *применение единых правил установления требований к продукции и процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;*

- *соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;*

- *независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;*

- *единой системы и правил аккредитации;*

- *единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;*

- *единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;*

- *недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;*

- *недопустимости совмещения одним органом полномочий по государственному контролю и надзору, за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации;*

- *недопустимости совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации;*

- *недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля и надзора за соблюдением требований технических регламентов;*

- *недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля и надзора за соблюдением требований технических регламентов.*

Техническая регламентация. Это система обеспечения безопасности продукции как на стадии ее разработки (проектирования) и производства, так и при ее применении (использовании) всеми субъектами, в том числе потребителями.

Технический регламент – это документ, который принят международным договором Российской Федерации или федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные требования к продукции, ее производству, строительству, монтажу, наладке, эксплуатации, хранению, перевозке, реализации и утилизации.

Технические регламенты принимаются *в целях*:

- *защиты жизни или здоровья граждан, имущества;*

- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей товаров, в том числе потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

Важно, что требования технических регламентов не могут служить препятствием к осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных выше. Таким образом, произвольное принятие технических регламентов, ограничивающее или иным образом препятствующее осуществлению хозяйственной деятельности, не допускается.

В развитие Федерального закона «О техническом регулировании» приняты специальные акты законодательства:

- Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (устанавливает особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений);

- Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» (устанавливает правовые основы стандартизации в Российской Федерации, в том числе функционирования национальной системы стандартизации, и направлен на обеспечение проведения единой государственной политики в сфере стандартизации);

- Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» (устанавливает особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности продукции, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, применяемых на территории инновационного центра «Сколково»);

- и другие нормативные правовые акты.

Стандартизация. Это система обеспечения безопасности продукции, направленная на обеспечение соблюдения ее единых характеристик, установленных законодательством.

В соответствии с законодательством *стандартизация* – деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации.

Стандарт организации - документ по стандартизации, утвержденный юридическим лицом, в том числе государственной корпорацией, саморегулируемой организацией, а также индивидуальным предпринимателем для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг.

Целями стандартизации являются:

- 1) содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации;

- 2) содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
- 3) улучшение качества жизни населения страны;
- 4) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 5) техническое перевооружение промышленности;
- 6) повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

Стандартизация осуществляется в соответствии с *принципами*:

- 1) добровольность применения документов по стандартизации;
- 2) обязательность применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации;
- 3) обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- 4) обеспечение соответствия общих характеристик, правил и общих принципов, устанавливаемых в документах национальной системы стандартизации, современному уровню развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту;
- 5) открытость разработки документов национальной системы стандартизации, обеспечение участия в разработке таких документов всех заинтересованных лиц, достижение консенсуса при разработке национальных стандартов и др.

Сертификация (подтверждение соответствия). Это форма подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров. Подтверждение соответствия осуществляется *в целях*:

- *удостоверения соответствия продукции*, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров;
- *содействия приобретателям*, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- *повышения конкурентоспособности* продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- *создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров* по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Подтверждение соответствия осуществляется на основе *принципов*:

- *доступности информации* о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- *недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов*;

- *установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;*

- *уменьшения сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;*

- *недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;*

- *защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;*

- *недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией.*

Федеральный закон «О техническом регулировании» устанавливает, что подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- *принятия декларации о соответствии (декларирование соответствия);*

- *обязательной сертификации.*

Публично-правовое регулирование обеспечения надлежащего качества и безопасности товаров, работ, услуг, основываясь на положениях Федерального закона «О техническом регулировании», имеет развитие в нормах федеральных законов «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Вопросы для самопроверки:

1. Что такое публично-правовое регулирование хозяйственной деятельности?

2. В чем заключаются сущность и основные направления публично-правового регулирования хозяйственной деятельности?

3. Что такое лицензирование хозяйственной деятельности?

4. Какие вы знаете принципы осуществления лицензирования?

5. Что такое недобросовестная конкуренция?

6. Что такое естественная монополия?

7. Что такое техническое регулирование хозяйственной деятельности?

РАЗДЕЛ 3. СУБЪЕКТЫ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРАВА

- 3.1. Субъекты хозяйственных правоотношений

- 3.2. Реорганизация и ликвидация хозяйствующих субъектов

- 3.3. Правовые основы банкротства (несостоятельности)

3.1. Субъекты хозяйственных правоотношений

Субъекты хозяйственного (предпринимательского) права – это лица, непосредственно ведущие предпринимательскую деятельность, а также РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, которые в лице органов власти регулируют и контролируют эту деятельность.

К ним относятся: индивидуальные предприниматели; коммерческие организации; некоммерческие организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность; публичные образования (государство, субъекты РФ, муниципальные образования). Эти отношения регулируются преимущественно гражданским, административным и финансовым законодательством.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты. Оно определяет правовое положение участников гражданского (хозяйственного) оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на интеллектуальную собственность, регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников. Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием.

В числе субъектов предпринимательского права также называются холдинги, финансово-промышленные группы и другие структуры, которые не обладают статусом юридического лица.

Субъекты хозяйственного (предпринимательского) права отличаются следующими признаками:

1. Обладание комплексной правосубъектностью. Правосубъектностью (правоспособностью и дееспособностью) обладают граждане, юридические лица, публичные образования.

Гражданская правоспособность хозяйствующих субъектов может быть общей – дает возможность приобретать права и обязанности, связанные с любыми видами деятельности, кроме запрещенных.

Некоторые юридические лица обладают специальной правоспособностью, т.е. они могут иметь права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в уставе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Сделки, совершенные в противоречие со специальной правоспособностью, – ничтожны.

2. Наличие обособленного имущества, принадлежащего хозяйствующему субъекту на праве собственности, а унитарному предприятию – на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

3. Самостоятельная имущественная ответственность. Обособленное имущество является основой самостоятельной имущественной ответственности субъекта предпринимательского права.

4. Цель деятельности – получение прибыли и удовлетворение общественных потребностей.

5. Сочетание ведения хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности и руководства ею, сочетание публичным образованием функций регулирования и контроля за предпринимательской деятельностью с функцией собственника имущества.

6. Легитимация. Хозяйствующие субъекты должны быть зарегистрированы в установленном порядке и приобрести статус юридического лица, индивидуального предпринимателя.

3.2. Реорганизация и ликвидация хозяйствующих субъектов

В отличие от индивидуальных предпринимателей, прекращение деятельности которых по общему правилу не предполагает правопреемства, хозяйствующие субъекты – юридические лица могут как полностью прекратить предпринимательскую деятельность (в результате ликвидации), так и иметь правопреемников в отношении их имущества и обязательств. Реорганизация является таким способом прекращения деятельности юридического лица, при котором его права и обязанности переходят к другим юридическим лицам в порядке универсального правопреемства.

Реорганизация – совокупность юридически значимых действий учредителей юридических лиц и государственных органов, направленных на осуществление перехода прав и обязанностей юридических лиц к другим юридическим лицам в порядке правопреемства, а также совершаемых уполномоченным государственным органом актов государственной регистрации создания и ликвидации юридических лиц, изменений к их учредительным документам.

Реорганизация бывает в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования.

Особенности правопреемства при осуществлении реорганизации регулируются Гражданским кодексом РФ. При *слиянии* юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом. В результате *присоединения* юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом. При *разделении* юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом. В случае *выделения* из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с разделительным балансом.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь воз-

никшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

Добровольно реорганизация юридического лица может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами.

А принудительно в случаях, установленных законом, когда реорганизация юридического лица в форме его разделения или выделения из его состава одного или нескольких юридических лиц осуществляется по решению уполномоченных государственных органов или по решению суда

Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

Юридическое лицо в течение трех рабочих дней после даты принятия решения о его реорганизации обязано в письменной форме сообщить в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, о начале процедуры реорганизации с указанием формы реорганизации. В случае участия в реорганизации двух и более юридических лиц такое уведомление направляется юридическим лицом, последним принявшим решение о реорганизации либо определенным решением о реорганизации. На основании данного уведомления орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о том, что юридическое лицо (юридические лица) находится (находятся) в процессе реорганизации.

Реорганизуемое юридическое лицо после внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о начале процедуры реорганизации дважды с периодичностью один раз в месяц помещает в средствах массовой информации, в которых опубликовываются данные о государственной регистрации юридических лиц, уведомление о своей реорганизации.

Ликвидация юридического лица является легальной формой прекращения его деятельности без перехода его прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

Правовые основы ликвидации юридических лиц установлены в ГК РФ, регламентирующем основания ликвидации юридических лиц; обязанности лица, принявшего решение о ликвидации юридического лица; порядок ликвида-

ции юридического лица и очередность удовлетворения требований кредиторов при его ликвидации.

Юридическое лицо может быть ликвидировано как добровольно, так и принудительно.

Добровольно по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, с достижением цели, ради которой оно создано.

Принудительно по решению суда в случае допущенных при его создании грубых нарушений закона, если эти нарушения носят неустранимый характер, либо осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии), либо запрещенной законом, либо с нарушением Конституции Российской Федерации, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов, либо при систематическом осуществлении некоммерческой организацией, в том числе общественной или религиозной организацией (объединением), благотворительным или иным фондом, деятельности, противоречащей ее уставным целям.

Учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, обязаны незамедлительно письменно сообщить об этом в уполномоченный государственный орган для внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации.

Учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, назначают ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливают порядок и сроки ликвидации в соответствии с настоящим Кодексом, другими законами.

С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами юридического лица. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемого юридического лица выступает в суде.

Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридического лица, публикацию о его ликвидации и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации.

Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации юридического лица.

Если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица (кроме учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества юридического лица с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

В случае недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица для удовлетворения требований кредиторов либо при наличии признаков

банкротства юридического лица ликвидационная комиссия обязана обратиться в арбитражный суд с заявлением о банкротстве юридического лица.

Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого юридического лица производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной ст. 64 ГК РФ, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов пятой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

При ликвидации юридического лица требования его кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:

в первую очередь удовлетворяются требования граждан, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей, а также по требованиям о компенсации морального вреда, о компенсации сверх возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения; во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности; в третью очередь производятся расчеты по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды; в четвертую очередь производятся расчеты с другими кредиторами.

Требования кредиторов каждой очереди удовлетворяются после полного удовлетворения требований кредиторов предыдущей очереди, за исключением требований кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества ликвидируемого юридического лица.

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо – прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

3.3. Правовые основы банкротства (несостоятельности)

Несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей

Правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом обладают должник, конкурсный кредитор, уполномоченные органы.

Должник – гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, оказавшиеся неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и

(или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение срока, установленного настоящим Федеральным законом.

Гражданин считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены, и, если сумма его обязательств превышает стоимость принадлежащего ему имущества.

Юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.

Заявление должника должно быть направлено в арбитражный суд не позднее чем через месяц с даты возникновения какого-либо из перечисленных обстоятельств.

Кредиторы – лица, имеющие по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам и иным обязательствам, об уплате обязательных платежей, о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору.

В зависимости от статуса субъекта и характера требования кредиторы делятся на конкурсных (активных) и неконкурсных (пассивных). Конкурсные кредиторы - кредиторы по денежным обязательствам (за исключением уполномоченных органов, граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, имеет обязательства по выплате компенсации сверх возмещения вреда, предусмотренной Градостроительным кодексом Российской Федерации (компенсации сверх возмещения вреда, причиненного в результате разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения), вознаграждения авторам результатов интеллектуальной деятельности, а также учредителей (участников) должника по обязательствам, вытекающим из такого участия).

Еще одним критерием классификации может служить обстоятельство, является или нет кредитор инициатором процесса банкротства. В зависимости от этого бывают кредиторы-заявители (как один, так и группа кредиторов) и не заявители. И те, и другие имеют в конкурсном процессе одинаковые права.

В зависимости от порядка удовлетворения требований различают очередных и неочередных кредиторов. Требования очередных кредиторов удовлетворяются в порядке установленной Законом очередности. Неочередные кредиторы – те, чьи требования удовлетворяются не по соразмерности, а по возможности должника.

Арбитражный управляющий (в зависимости от процедуры банкротства он может именоваться временным, административным, внешним, конкурсным

и финансовым) – это гражданин РФ, утверждаемый арбитражным судом для проведения процедур банкротства, осуществления иных установленных Законом о банкротстве полномочий и являющийся членом одной из саморегулируемых организаций.

Арбитражным управляющим может быть гражданин РФ, который соответствует следующим требованиям:

- зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя;
- имеет высшее образование;
- наличие стажа работы на руководящих должностях не менее чем год и стажировки в качестве помощника арбитражного управляющего в деле о банкротстве не менее чем два года, если более продолжительные сроки не предусмотрены стандартами и правилами профессиональной деятельности арбитражных управляющих, утвержденными саморегулируемой организацией;
- сдача теоретического экзамена по программе подготовки арбитражных управляющих;
- отсутствие наказания в виде дисквалификации за совершение административного правонарушения либо в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью за совершение преступления;
- отсутствие судимости за совершение умышленного преступления;
- отсутствие в течение трех лет до дня представления в саморегулируемую организацию заявления о вступлении в члены этой саморегулируемой организации факта исключения из числа членов этой или иной саморегулируемой организации арбитражных управляющих в связи с нарушением настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности, не устранившим в установленный саморегулируемой организацией срок или носящим неустранимый характер

Арбитражный управляющий обязан:

- принимать меры по защите имущества должника;
- анализировать финансовое состояние должника и результаты его финансовой, хозяйственной и инвестиционной деятельности;
- вести реестр требований кредиторов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- предоставлять реестр требований кредиторов лицам, требующим проведения общего собрания кредиторов, в течение трех дней с даты поступления требования в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- в случае выявления признаков административных правонарушений и (или) преступлений сообщать о них в органы, к компетенции которых относятся возбуждение дел об административных правонарушениях и рассмотрение сообщений о преступлениях;
- предоставлять собранию кредиторов информацию о сделках и действиях, которые влекут или могут повлечь за собой гражданскую ответственность третьих лиц;

– разумно и обоснованно осуществлять расходы, связанные с исполнением возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве;

– выявлять признаки преднамеренного и фиктивного банкротства в порядке, установленном федеральными стандартами, и сообщать о них лицам, участвующим в деле о банкротстве, в саморегулируемую организацию, членом которой является арбитражный управляющий, собранию кредиторов и в органы, к компетенции которых относятся возбуждение дел об административных правонарушениях и рассмотрение сообщений о преступлениях;

– в случае, если в соответствии Федеральным законом привлечение арбитражным управляющим иных лиц для исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве является обязательным, арбитражный управляющий обязан привлекать на договорной основе аккредитованных саморегулируемой организацией арбитражных управляющих лиц с оплатой их деятельности;

– выявлять факты нарушения обязанности по подаче заявления должника в арбитражный суд в случаях и в срок, которые предусмотрены Федеральным законом, и принимать меры по привлечению лица, виновного в нарушении, к ответственности.

Процедуры банкротства можно классифицировать по различным основаниям.

Во-первых, они могут быть судебные и внесудебные. Примером последних является только досудебная санкция. Это меры по восстановлению платежеспособности должника, принимаемые собственником имущества должника – унитарного предприятия, учредителями (участниками) должника, его кредиторами и иными лицами в целях предупреждения банкротства. К числу судебных процедур относятся наблюдение, финансовое оздоровление, внешнее управление, конкурсное производство, мировое соглашение, а также упрощенные процедуры банкротства, применяемые в отношении ликвидируемого и отсутствующего должников.

Во-вторых, названные процедуры можно подразделить в зависимости от того, кто является должником – юридическое лицо или гражданин. Если в качестве должника выступает гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, применяются реструктуризация долгов гражданина, реализация имущества гражданина, мировое соглашение.

В-третьих, критерием классификации может служить цель проведения, назначение той или иной процедуры. Если процедура вводится и осуществляется ради восстановления платежеспособности должника, значит, она реорганизационная (финансовое оздоровление, внешнее управление).

Вопросы для самопроверки:

1. Кто является субъектами хозяйственного права?
2. Назовите признаки субъектов хозяйственного права?
3. Что такое реорганизация?
4. Назовите формы реорганизации?
5. С какого момента юридическое лицо считается реорганизованным?

6. Что собой представляет принудительная ликвидация?
7. Назовите очередность удовлетворения требований кредиторов?
8. Что собой представляет банкротство?
9. Кто обладает правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом?

РАЗДЕЛ 4. ВЕЩНЫЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРАВА В ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

- 4.1. Право собственности и другие вещные права
- 4.2. Обязательственное право в хозяйственных правоотношениях

4.1. Право собственности и другие вещные права

В Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и другие формы собственности, в частности общая (совместная и долевая) собственность.

Права всех собственников защищаются равным образом.

Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Это абсолютные вещные правоотношения.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе **отчуждать** свое имущество в собственность другим лицам, **передать** им, оставаясь собственником, **права владения, пользования и распоряжения** имуществом, **отдавать имущество в залог** и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Полученное от собственника имущества право хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды создает **абсолютно-относительные вещные правоотношения**. Они "абсолютны" потому, что субъект такого права использует имущество независимо от других субъектов хозяйствования, кроме собственника, с которым он состоит в относительных правоотношениях.

Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества и риск его случайной гибели или случайного повреждения, если иное не предусмотрено законом или договором.

В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может им принадлежать.

Право собственности на **новую вещь**, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретает этот человек.

Право собственности на плоды, продукцию, доходы, полученные **в результате использования имущества**, принадлежит лицу, использующему это имущество, если иное не предусмотрено законом.

Право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании **договора купли-продажи, мены, дарения** или иной сделки об отчуждении этого имущества.

В случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам - правопреемникам реорганизованного юридического лица.

Право собственности **на здания, сооружения** и другое вновь создаваемое недвижимое имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает с момента такой регистрации.

Право собственности у приобретателя вещи по договору возникает с **момента ее передачи**, если иное не предусмотрено законом или договором.

В случаях, когда отчуждение имущества подлежит государственной регистрации, право собственности у приобретателя возникает с **момента такой регистрации**, если иное не установлено законом.

Право собственности прекращается при **отчуждении** собственником своего имущества другим лицам, **отказе** собственника от права собственности, **гибели** или уничтожении имущества и при утрате права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом.

4.2. Обязательственное право в хозяйственных правоотношениях

Обязательственное право - это совокупность правовых норм и правовых институтов, регулирующих гражданские (в том числе хозяйственные) правоотношения, возникающие из договоренности сторон, принимающих на себя определенные обязательства и приобретающих в связи с этим определенные права.

В силу обязательства одно лицо (*должник*) обязано совершить в пользу другого лица (*кредитора*) определенное действие (как-то передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п.) либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Обязательства возникают из договора вследствие причинения вреда и из иных оснований, предусмотренных законодательством.

В обязательстве в качестве каждой из его сторон - кредитора или должника - могут участвовать одно лицо или одновременно несколько лиц.

Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать.

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотрен-

ных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Срок исполнения обязательства определяется условиями обязательства:

- 1) обязательство позволяет определить день (период) исполнения;
- 2) при невозможности определить срок исполнения из обязательства, должник обязан исполнить в разумный срок, в противном случае в семидневный срок после востребования;
- 3) обязательство определяет срок моментом востребования – обязательство должно быть исполнено в семидневный срок после востребования.

Место исполнения обязательств. Если место исполнения не определено законом, иными правовыми актами или договором, не явствует из обычаев делового оборота или существа обязательства, исполнение должно быть произведено:

- по обязательству передать земельный участок, здание, сооружение или другое недвижимое имущество - в месте нахождения имущества;
- по обязательству передать товар или иное имущество, предусматривающему его перевозку, - в месте сдачи имущества первому перевозчику для доставки его кредитору;
- по другим обязательствам предпринимателя передать товар или иное имущество - в месте изготовления или хранения имущества, если это место было известно кредитору в момент возникновения обязательства;
- по денежному обязательству - в месте жительства кредитора в момент возникновения обязательства, а если кредитором является юридическое лицо - в месте его нахождения в момент возникновения обязательства; если кредитор к моменту исполнения обязательства изменил место жительства или место нахождения и известил об этом должника - в новом месте жительства или нахождения кредитора с отнесением на счет кредитора расходов, связанных с переменой места исполнения;
- по всем другим обязательствам - в месте жительства должника, а если должником является юридическое лицо - в месте его нахождения.

Денежные обязательства должны быть выражены в рублях.

Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами.

Выбор способа обеспечения исполнения обязательства во многом зависит от существа самого обязательства. Например, для обязательств, вытекающих из договоров подряда, банковского счета, предпочтительнее использовать неустойку, так как интерес кредитора заключается не в получении от должника денежной суммы, а в достижении определенного результата. Для обязательств, возникающих из договора займа, кредитного договора и т.п., лучше использовать такие способы обеспечения обязательств, как залог, банковская гарантия, поручительство.

Неустойка. Неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае **неисполнения или ненадлежащего исполнения** обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

Неустойка бывает двух видов: **пеня** и **штраф**. Пеня устанавливается на случай просрочки исполнения и определяется в процентах по отношению к сумме обязательства, не исполненного в установленный срок. Она взыскивается непрерывно, нарастающим итогом. Штраф - однократно взыскиваемая неустойка. Иногда он устанавливается в твердой сумме. Чаще всего штраф выражается в процентах или иной пропорции к определенной величине.

Залог. Сущность залога состоит в том, что кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) в случае неисполнения должником этого обязательства имеет преимущественное перед другими кредиторами право получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества или путем передачи ему предмета залога в собственность. **Предметом залога** является любое имущество, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть отчуждено залогодателем.

Удержание. Кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику, вправе в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с нею издержек и других убытков удерживать ее до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено.

Поручительство. По договору поручительства поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части.

Договор поручительства может быть заключен также для обеспечения обязательства, которое возникнет в будущем.

Банковская гарантия. В силу банковской гарантии банк, иное кредитное учреждение или страховая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате.

Банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства).

Задаток. Задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Вопросы для самопроверки:

1. Перечислите основные нормы и институты права собственности.
2. В чем сущность абсолютных вещных правоотношений?
3. В каких случаях приобретается право собственности?
4. Когда возникает право собственности у приобретателя вещи по

договору?

5. В каких случаях прекращается право собственности?
6. В чем состоит защита прав собственности и других вещных прав?
7. Каким образом осуществляется обеспечение исполнения обязательств?
8. В чем сущность залога? Раскройте основные нормы данного института права.

РАЗДЕЛ 5. ЗАЩИТА ПРАВ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

5.1. Понятие и способы защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов

5.2. Судебная защита прав хозяйствующих субъектов

5.1. Понятие и способы защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов

Защита права как юридическое понятие состоит из трех элементов: признания права, соблюдения права и защиты права. Все эти меры направлены на обеспечение законных интересов физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Под защитой прав хозяйствующих субъектов следует понимать комплекс правовых мер по восстановлению или признанию нарушенных, или оспариваемых прав правообладателей, осуществляемых законно установленными способами и в определенных формах.

Предметом данной защиты выступают нарушенные или оспариваемые права и законные интересы хозяйствующих субъектов.

Превентивные охранительные действия (нотариальное удостоверение, оформление сделок и им подобные) являются мерами, обеспечивающими деятельность хозяйствующих субъектов дополнительными правовыми гарантиями на случай необходимости отстаивания своих законных прав и интересов в будущем.

Защита прав хозяйствующих субъектов предполагает применение к нарушителям мер юридической ответственности, реализовать которые могут только компетентные органы. Это не исключает возможности самозащиты, специфика которой заключается в том, что она представляет собой реализацию обладателями права своих правомочий в условиях посягательства на них других лиц, осуществляемую при наличии фактической возможности это сделать.

Выделяют материально-правовой и процессуальный способы защиты нарушенного (оспариваемого) права.

Материально-правовой способ – это совокупность определенных действий, направленных на защиту прав хозяйствующих субъектов, которые осуществляются на основе норм материального права.

Процессуальный способ – это совокупность законно установленных действий, обеспечивающих защиту прав хозяйствующих субъектов в ходе самого процесса разрешения спора.

Материально-правовой способ защиты как целое состоит из конкретных мер. В зависимости от целей, которые перед ними ставятся, данные меры подразделяются на восстановительные, пресекательные и штрафные.

Восстановительными являются меры, ставящие своей целью признание за субъектами имеющихся у них прав, а также направленные на восстановление положения, имевшего место до момента нарушения права.

К восстановительным мерам следует относить:

- восстановление первоначального положения;
- признание права;
- возмещение убытков и компенсация морального вреда; - признание оспоримой сделки недействительной; - присуждение к исполнению обязанности в натуре и др.

К пресекательным следует относить меры, которые направлены на принудительное прекращение противоправных действий, причиняющих правообладателю какой-либо вред (любые негативные последствия), либо создающих угрозу такого вреда.

Такими мерами могут являться:

- пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону; - прекращение правоотношений; - приостановление работ и т.д.

Штрафные меры – это меры юридической ответственности, применяемые к правонарушителям. Данные меры (санкции) могут быть нормативно закреплены в законе, либо предусматриваться договором между субъектами хозяйственной деятельности. Цель данной меры – заставить нарушителя претерпеть негативные последствия за свое противоправное поведение.

Наиболее распространенными штрафными мерами являются:

- взыскание неустойки (штрафа);
- взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами;
- обращение незаконно полученного по сделке в доход государства; - конфискация и т.д.

Нормативный перечень указанных выше восстановительных, пресекательных и штрафных мер содержится в ГК РФ. Данный перечень не является исчерпывающим и оставляет возможность для использования иных мер, предусмотренных в законодательстве.

Что касается процессуального способа защиты прав хозяйствующих субъектов, то действиями, составляющими его суть, являются:

- установление самими сторонами (в договорном порядке) органа, компетентного рассматривать спор (третейский суд, коммерческий арбитраж и т.д.);

- обращение в соответствующий орган либо к должностному лицу, осуществляющему защиту нарушенных прав и интересов предпринимателей (Уполномоченный по защите прав предпринимателей и т.п.).

Форма защиты – это юрисдикционный порядок осуществления защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

Защита прав хозяйствующих субъектов в настоящее время осуществляется в двух формах: судебной и внесудебной.

Судебная форма предполагает рассмотрение дел (споров) в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, в ряде случаев в Конституционном Суде РФ.

Внесудебная форма защиты прав хозяйствующих субъектов предполагает административный порядок защиты, третейское разбирательство, претензионный порядок урегулирования споров, участие в разрешении конфликта медиатора либо посредника, Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Отметим, что в России, в последние годы внесудебная форма защиты прав хозяйствующих субъектов приобретает все большее распространение, что обусловлено общемировой практикой.

5.2. Судебная защита прав хозяйствующих субъектов

Судебная защита является одной из форм защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов. Она *представляет собой деятельность уполномоченных государственных органов (судов) по восстановлению нарушенного (оспариваемого) права и/или пресечению правонарушения.*

Сразу же отметим, что речь в данном случае может идти только о государственных судах, которыми являются Конституционный Суд РФ, арбитражные суды, суды общей юрисдикции. Третейские суды, международный коммерческий арбитраж и т.п. не являются органами судебной власти, т.к. не входят в судебную систему РФ, а являются альтернативными (дополнительными к государственными формам защиты) формами разрешения споров хозяйствующих субъектов.

Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Судебная власть в РФ осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем: - установления судебной системы РФ Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации»; - соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства; - применения всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ; - признания обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу; - законодательного закреп-

ления единства статуса судей; - финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

Основная нагрузка по восстановлению нарушенного или признанию оспариваемого права хозяйствующих субъектов лежит на арбитражных судах, что не удивительно, т.к. арбитражный суд является государственным органом, специально созданным для рассмотрения и разрешения хозяйственных (экономических) споров между организациями, являющимися юридическими лицами, гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивидуального предпринимателя.

Арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и другими федеральными конституционными законами.

Порядок судопроизводства в арбитражных судах в Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

- Верховный Суд Российской Федерации (коллегия по экономическим спорам);
- федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов Российской Федерации);
- специализированные арбитражные суды (суд по интеллектуальным правам).

Основными задачами арбитражных судов в Российской Федерации при рассмотрении подведомственных им споров являются: - защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной вла-

сти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере; - укрепление законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; - обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; - справедливое публичное судебное разбирательство в разумный срок независимым и беспристрастным судом; - формирование уважительного отношения к закону и суду; - содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового оборота.

Обращение в арбитражный суд осуществляется в форме: - искового заявления - по экономическим спорам и иным делам, возникающим из гражданских правоотношений; - заявления - по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, по делам о несостоятельности (банкротстве), по делам особого производства, при обращении о пересмотре судебных актов в порядке надзора и в иных случаях, предусмотренных АПК РФ; - жалобы - при обращении в арбитражный суд апелляционной и кассационной инстанций, а также в иных случаях, предусмотренных АПК РФ и иными федеральными законами; представления - при обращении Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей о пересмотре судебных актов в порядке надзора.

Хозяйственный (экономический) спор в узком смысле - это спор, возникающий в связи с осуществлением предпринимательской деятельности и непосредственно с ней связанный, а в широком смысле - это спор, возникающий из любых имущественных отношений, а также в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Арбитражные суды рассматривают дела, вытекающие из следующих правоотношений: 1) из гражданских правоотношений; 2) из административных и иных публичных правоотношений. В определенных законом случаях в арбитражный суд за защитой нарушенных и оспариваемых прав могут обратиться образования, не имеющие статуса юридического лица и граждане, не имеющие статуса индивидуального предпринимателя. Для того, чтобы вышеназванные категории дел подлежали рассмотрению в арбитражном суде необходимо, чтобы это спорное правоотношение носило экономический характер или было связано с предпринимательской или иной экономической деятельностью.

Если для определенной категории споров федеральным законом установлен претензионный или иной досудебный порядок урегулирования либо он предусмотрен договором, спор передается на разрешение арбитражного суда после соблюдения такого порядка.

Систему судов общей юрисдикции в Российской Федерации составляют федеральные суды общей юрисдикции и суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

К федеральным судам общей юрисдикции относятся: - Верховный Суд Российской Федерации; - Верховные Суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды авто-

номных округов; - районные суды, городские суды; - военные суды; - специализированные суды.

К судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации относятся мировые судьи.

Суды общей юрисдикции осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Суды общей юрисдикции рассматривают: 1) все гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов, за исключением дел, которые в соответствии с законодательством РФ рассматриваются другими судами; 2) все уголовные дела; 3) иные дела, отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами к их ведению.

Согласно Гражданскому процессуальному кодексу РФ суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают: исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений; дела, возникающие из публичных правоотношений и другие подведомственные им дела.

Конституционный Суд Российской Федерации в системе защиты прав хозяйствующих субъектов занимает особое место. Это объясняется его конституционно-правовым статусом как судебного органа конституционного контроля, а также полномочиями Конституционного Суда Российской Федерации. Данный суд самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права.

Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Вопросы для самопроверки:

1. Что понимается под защитой прав хозяйствующих субъектов?
2. Что такое «охрана права»?
3. Что является основанием для защиты прав?
4. Назовите способы защиты прав хозяйствующих субъектов?
5. Перечислите известные вам меры восстановления права.
6. Перечислите пресекательные меры.
7. Назовите наиболее распространенные меры штрафной ответственности, существующие в хозяйственном (предпринимательском) праве.
8. Что представляет собой судебная защита прав и законных интересов хозяйствующих субъектов?

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в действующей редакции).
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть 1 от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ; Часть II от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ; Часть III от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ; Часть IV от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ (в действующей редакции).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. №63-ФЗ (в действующей редакции).
4. Налоговый кодекс РФ. Ч.1 от 31.06.98 № 145-ФЗ и ч. II от 05.08.2000 № 166-ФЗ (в действующей редакции).
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. №197-ФЗ (в действующей редакции).
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. №195-ФЗ (в действующей редакции).
7. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 г № 95-ФЗ (в действующей редакции)
8. Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации от 28.04.1995 г. № 1-ФКЗ (в действующей редакции). .
9. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 г. № 1 –ФКЗ (в действующей редакции).
10. Федеральный закон «О естественных монополиях» № 147-ФЗ от 17.08.95 (в действующей редакции).
11. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (в действующей редакции).
12. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании" (в действующей редакции).
13. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (в действующей редакции).
14. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (в действующей редакции).
15. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (в действующей редакции).

Специальная литература:

16. Агеев О.Г. Принципы и направления правового регулирования рынка товаров (работ, услуг) на примере хозяйственных договоров, опосредствующих оказание услуг // Актуал. пробл. совр. науки. - 2015. - № 6. - С.95-101.
17. Белых В.С. О понятийном аппарате науки предпринимательского (хозяйственного) права // Предпринимательское право. 2012. № 3. С. 5 - 12.
18. Гушин В.В., Дмитриев Ю.А. Российское предпринимательское право: Учебник. - М.: Эксмо, 2005.

19. Дойников И.В. Актуальные проблемы предпринимательского (хозяйственного) права: Учебное пособие. Москва-Воронеж: Издательский дом Российской академии образования (РАО), 2012. 207 с.

20. Дойников И.В. О преподавании предпринимательского (хозяйственного) права в современных условиях // Предпринимательское право. 2012. № 2. С. 6 - 9.

21. Жилинский С.Э. Предпринимательское право: Учеб. для вузов. -М.: Норма, 2005

22. Коваль В.Н. Особенности правового регулирования хозяйственных правоотношений // Рос. юстиция. - 2017. - № 1. - С.52-55.

23. Колесникова С.Г. Обобщение судебной практики разрешения спорных вопросов наследования прав, связанных с участием в хозяйственных обществах // Арбитражные споры. 2012. № 4. С. 33 - 58.

24. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие. - М.: Изд-во РДЛ, 2005.

25. Лаптев В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики / В.В. Лаптев; Российская акад. наук, Ин-т государства и права. М.: Инфотропик Медиа, 2010. 88 с.

26. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой / В.В. Андропов, К.П. Беляев, Б.М. Гонгало и др.; под ред. П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2011. 1326 с.

27. Рыбаков Р.В. Понятие и особенности права собственности хозяйственных обществ // Гражданское право. 2012. № 6. С. 21 - 23.

28. Рыбаков Р.В. Правовое регулирование уставного капитала хозяйственных обществ как объекта права собственности // Нотариус. 2012. № 1. С. 33 - 38.

29. Современное предпринимательское право: монография / И.В. Ершова, Л.А. Андреева, Н.Г. Апресова и др; отв. ред. И.В. Ершова. – Москва: Проспект, 2014. – 352 с.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРАВА	3
1.1. Хозяйственное право как отрасль права	3
1.2. Хозяйственные правоотношения	5
1.3. Источники хозяйственного права	6
РАЗДЕЛ 2. ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	9
2.1. Понятие, сущность и основные направления публично-правового регулирования хозяйственной деятельности.	9
2.2. Лицензирование отдельных видов хозяйственной деятельности.	9
2.3. Антимонопольное правовое регулирование.	15
2.4. Публично-правовые основы обеспечения надлежащего качества товаров, работ, услуг.	19
РАЗДЕЛ 3. СУБЪЕКТЫ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРАВА	23
3.1. Субъекты хозяйственных правоотношений	24
3.2. Реорганизация и ликвидация хозяйствующих субъектов	25
3.3. Правовые основы банкротства (несостоятельности)	28
РАЗДЕЛ 4. ВЕЩНЫЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРАВА В ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ	32
4.1. Право собственности и другие вещные права	32
4.2. Обязательственное право в хозяйственных правоотношениях	33
РАЗДЕЛ 5. ЗАЩИТА ПРАВ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ	36
5.1. Понятие и способы защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов	36
5.2. Судебная защита прав хозяйствующих субъектов	38
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	42