

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Понятие и обеспечение безопасности труда	5
Глава 1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ТЕХНОСФЕРЕ	8
1.1. Государственная политика и принципы государственного управления безопасностью в техносфере	8

1.2. Структура государственного управления безопасностью в техносфере	15
1.3. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ об охране труда	22
1.4. Общественный контроль за охраной труда	29

Глава 2. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	31
--	----

2.1. Государственные правовые акты по безопасности труда	31
2.2. Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования»	36
2.3. Федеральный закон от 21.07.97 № 116-ФЗ (ред. от 18.07.2011) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	42
2.4. Трудовой кодекс Российской Федерации	47
2.4.1. Основные обязанности работодателя по обеспечению охраны труда на предприятии	48
2.4.2. Права и гарантии работников на охрану труда	52
2.4.3. Обязанности работников по соблюдению требований охраны труда	55
2.4.4. Медицинские осмотры некоторых категорий работников	57
2.4.5. Льготы и компенсации за тяжелые работы и работы с вредными и опасными условиями труда	61
2.4.6. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты	63
2.4.7. Комитеты (комиссии) по охране труда	66
2.4.8. Планирование и финансирование работ по охране труда	69

Глава 3. ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ	70
--	----

3.1. Законодательство об обязательном социальном страховании от несчастных случаев	70
3.2. Субъекты страхования	72
3.3. Понятие о страховом случае	80
3.4. Страховые тарифы и взносы. Классы профессионального риска	83
3.5. Скидки и надбавки к страховым тарифам	85

3.5.1. Методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам	86
3.5.2. Частичное использование страхователем страховых взносов	89
3.6. Виды обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве	90
3.7. Учет вины застрахованного в наступлении страхового случая	91
3.8. Возмещение морального вреда	92
Глава 4. УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ	
4.1. Основные положения управления безопасностью труда на предприятии	94

ВВЕДЕНИЕ

ПОНЯТИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА

Безопасность труда – это состояние трудовой деятельности, при которой с определенной вероятностью исключаются потенциальные опасности и вредности, влияющие на здоровье человека.

В общем виде безопасность труда можно представить в виде структурной модели (рис. 1).

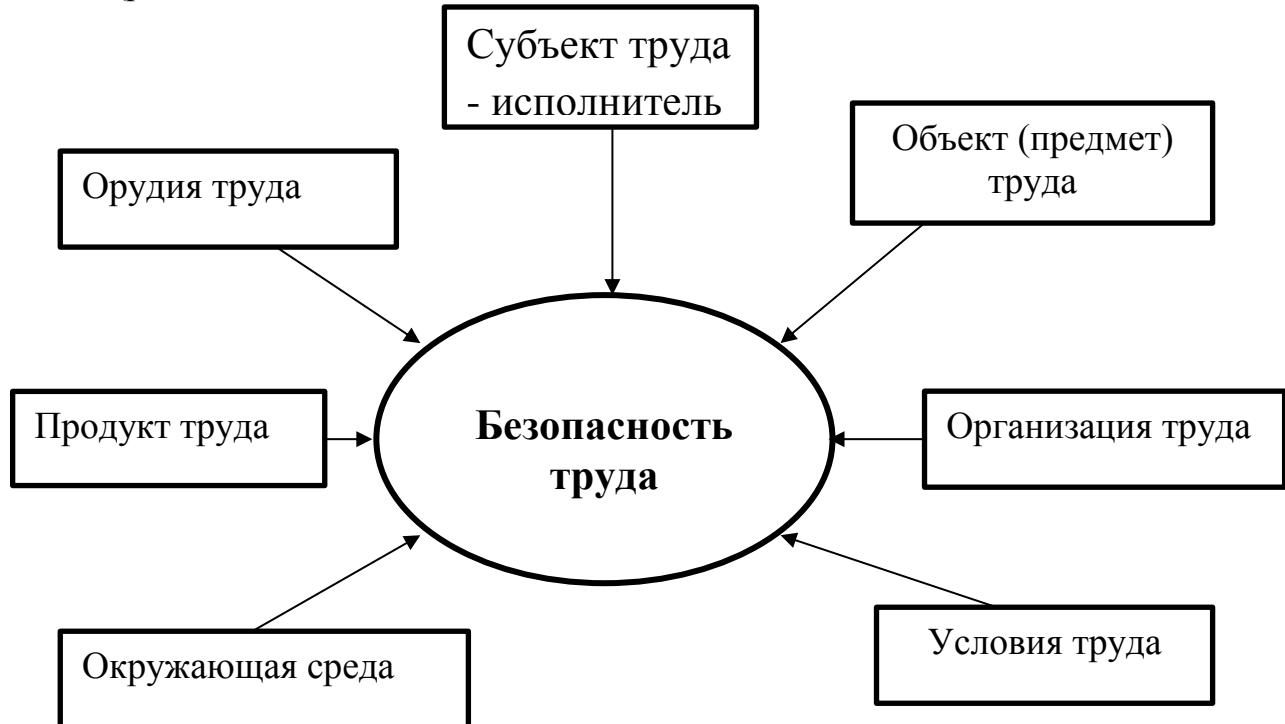


Рис. 1. Структурная модель безопасности труда

Как видно из рис. 1 безопасность труда определяется следующими составляющими:

субъект труда (исполнитель) – работник, выполняющий данный технологический процесс, который характеризуется соответствием своих индивидуальных психофизиологических особенностей содержанию и условиям труда, профессиональной подготовкой и знаниями безопасных приемов труда;

объект (предмет) труда – исходные и технологические материалы, детали, сборочные единицы, представляющие в данном технологическом процессе определенную опасность;

орудия труда – оборудование, инструмент, которые характеризуются опасными и вредными факторами, возникающими в процессе работы;

продукт труда – окончательный вид детали, сборочной единицы, изделия на выходе технологического процесса, представляющих в соответствии со своими характеристиками опасность;

организация труда – организация рабочего места в соответствии с эргономическими требованиями, рациональная планировка участка, организация режимов труда и отдыха и т.д.;

условия труда – наличие на рабочем месте опасных и вредных производственных факторов и их параметры, наличие и эффективность средств коллективной и индивидуальной защиты, тяжесть и эмоционально-психологическая напряженность труда;

окружающая среда – трудовой коллектив с его морально-психологическим климатом, социально-бытовые условия на производстве и вне его и т.д.

Безопасность труда непосредственно определяется безопасностью технологического процесса, включающей безопасность производственного оборудования, обеспеченность средствами коллективной и индивидуальной защиты, организацию лечебно-профилактического обслуживания, эффективность обучения работающих охране труда, нормализацию санитарно-гигиенических условий труда и т.д.

Безопасность технологического процесса обеспечивается на следующих стадиях: *исследование, проектирование, опытная проверка и промышленная эксплуатация*.

На стадии исследования безопасность должна рассматриваться и обеспечиваться при проведении теоретических исследований, выборе методов, исходных и технологических материалов, разработке лабораторного оборудования, исследовании технологических режимов и т.д.

На стадии проектирования безопасность технологических процессов должна обеспечиваться при разработке оборудования, отработке технологических режимов, разработке комплекта технологической документации и т.д.

На стадии опытной проверки безопасность обеспечивается в процессе проверки и корректировки технологических методов, приемов, режимов обработки, устранения недостатков конструкций оборудования, внесения изменений в технологическую документацию.

Три первых стадии должны обеспечить решение всего комплекса вопросов по обеспечению технологического процесса, чтобы в процессе промышленной эксплуатации технологический процесс представлял собой минимум опасности и вредности для работы.

Стадия промышленной эксплуатации разделяется на стадии технологической подготовки производства и промышленной эксплуатации.

Наибольший интерес для безопасности на промышленном предприятии представляет именно стадия промышленной эксплуатации, так как все недоработки предыдущих стадий могут явиться причиной неблагоприятного воздействия на работников, занятых в технологическом процессе.

Кроме того, в условиях промышленной эксплуатации уровень безопасности технологического процесса изменяется в различных периодах эксплуатации (рис. 2).

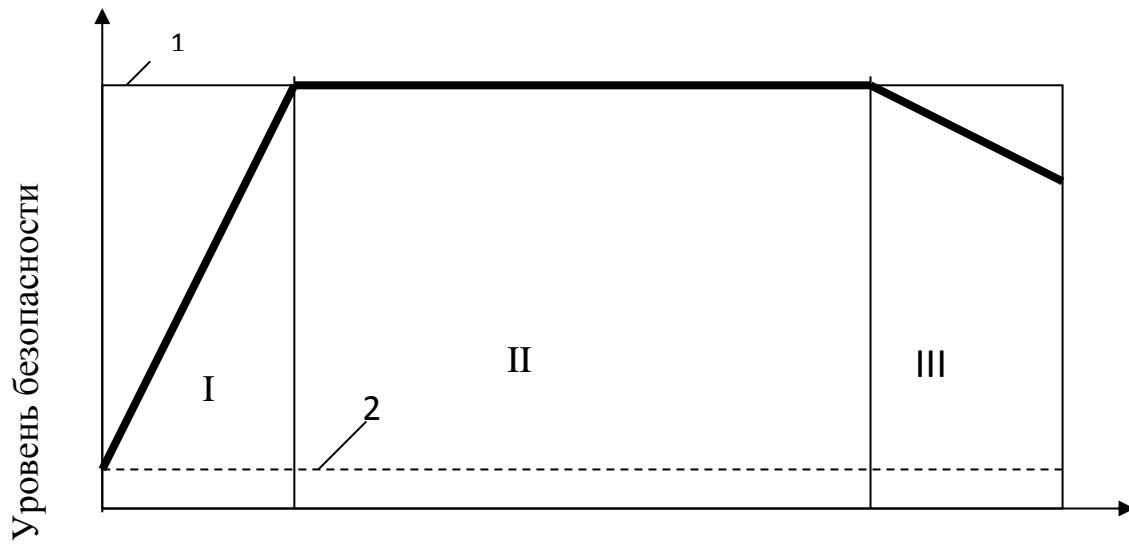


Рис. 2. Характер изменения безопасности технологического процесса

1 – уровень полной безопасности; 2 – уровень нулевой безопасности

Весь срок эксплуатации технологического процесса и оборудования можно условно разбить на три периода. Начальный *I* период характеризуется относительно низким уровнем безопасности, так как идет освоение технологического процесса и оборудования. По мере накопления опыта у работников, обслуживающих данное оборудование, уровень безопасности повышается и достигает верхнего уровня полной безопасности. Период *II* характеризуется устойчивым уровнем безопасности, связанным с полным освоением технологического процесса и безотказной работой оборудования. В *III* периоде вновь наблюдается снижение уровня безопасности. Такое снижение связано с износом оборудования, оснастки, инструмента. Затем наступает такой критический момент, когда снижение уровня безопасности требует прекращения эксплуатации и проведения ремонтных и восстановительных работ.

После ремонта безопасность несколько повышается, на какой-то период стабилизируется и затем вновь снижается, вновь требуя проведения ремонтных работ. Длительность указанных периодов эксплуатации зависит от содержания технологического процесса, сложности и надежности оборудования, выполнения требований эксплуатации, качества ремонтных работ и т.д.

Даже в период устойчивого уровня безопасности возможны резкие изменения уровня, связанные с нарушением технологической и производственной дисциплины, изменением внешних условий, появлением внезапных отказов оборудования и т.д. Поэтому во все периоды эксплуатации технологического процесса нельзя допускать ослабления внимания к соблюдению норм и правил безопасной работы, надежности средств индивидуальной и коллективной защиты, поддержанию на высоком уровне профессиональной и психофизиологической защищенности обслуживающего персонала.

Глава 1

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ТЕХНОСФЕРЕ

1.1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ТЕХНОСФЕРЕ

Система государственного управления безопасностью труда основывается на Конституции РФ, Федеральном конституционном законе «О правительстве Российской Федерации», Федеральном законе «Об основах охраны труда в Российской Федерации», Трудовом кодексе РФ.

Основные цели государственной системы управления безопасностью труда следующие:

- реализация и совершенствование государственной политики в области безопасности труда;
- создание безопасных условий труда на предприятиях всех форм собственности;
- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональные заболевания;
- обеспечение эффективного взаимодействия и сотрудничества субъектов социально-трудовых отношений в решении вопросов безопасности труда: работодателей, государственных органов, органов местного самоуправления, профессиональных союзов.

Государственная политика в области безопасности труда в РФ основана на следующих принципах:

- деятельность всей системы управления безопасностью труда направлена на предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- обеспечение гарантии прав работников на безопасный труд;
- требования к безопасности труда, содержащиеся в законодательстве РФ, в правилах безопасности, санитарных и строительных нормах и правилах, государственных стандартах и других организационно-методических документах должны иметь научную обоснованность, возможность практической реализации и отсутствие противоречий;
- планирование мероприятий по охране труда и их обязательное финансирование на всех уровнях управления;
- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются

- **обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья** работников в процессе трудовой деятельности. Это направление государственной политики

реализуется путем создания для всех условий труда, соответствующих требованиям безопасности и гигиены. Государство заботится об улучшении и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов;

- *принятие и реализация федеральных законов* и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, а также федеральных целевых, ведомственных целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда.

Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ об охране труда, устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении или любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве, эксплуатации объектов, конструировании машин, оборудования, разработке технологических процессов, организации производства;

- *государственное управление* безопасностью труда;

- *федеральный государственный надзор* за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда.

Государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в Российской Федерации осуществляют Федеральная инспекция труда, Государственная экспертиза условий труда, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, органы прокуратуры.

Надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда, осуществляемый государственными органами, отвечает положениям соответствующих конвенций Международной организации труда, ратифицированных Российской Федерацией;

- *государственная экспертиза* условий труда.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда;

фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации.

Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право:

- в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятственно при наличии удостоверения установленного образца посещать для осуществления экспертизы любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей - физических лиц);

- запрашивать и безвозмездно получать необходимые для осуществления экспертизы документы и другие материалы;

- проводить соответствующие наблюдения, измерения и расчеты с привлечением в случае необходимости исследовательских (измерительных) лабораторий, аккредитованных в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации.

Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, обязаны:

- составлять по результатам экспертизы заключения о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда и направлять указанные заключения в суд, органы исполнительной власти, работодателям, в объединения работодателей, работникам, в профессиональные союзы, их объединения, иные уполномоченные работниками представительные органы, органы Фонда социального страхования Российской Федерации;

- обеспечивать объективность и обоснованность выводов, изложенных в заключениях;

- обеспечивать сохранность документов и других материалов, полученных для осуществления экспертизы, и конфиденциальность содержащихся в них сведений;

- **установление порядка проведения аттестации рабочих мест** по условиям труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

- **содействие общественному контролю** за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда.

Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда осуществляют профессиональные союзы и иные представительные органы работников. Право профессиональных союзов

на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников закреплено в Федеральном законе "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности";

- **профилактика несчастных случаев** и повреждения здоровья работников;

- **расследование и учет несчастных случаев** на производстве и профессиональных заболеваний.

Расследование обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний имеет первостепенное значение для предупреждения и предотвращения этих негативных явлений. Именно поэтому оно вошло в перечень Основных направлений государственной политики в области охраны труда. Порядок расследования и учета профессиональных заболеваний утверждается постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2000 г. N 967 "Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний". Порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве определен ст. 227-231 ТК РФ, а также постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. N 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве". Кроме того, Правительство РФ, учитывая особенности отдельных отраслей и организаций, может своими постановлениями устанавливать порядок расследования несчастных случаев на производстве, а также формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве;

- **защита законных интересов работников**, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Механизм и порядок возмещения вреда, причиненного здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей, регулируется ГК РФ, определен Федеральным законом "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Указанным Федеральным законом предусмотрена обязанность работодателя страховать свою ответственность за вред, причиненный здоровью работника в процессе трудовой деятельности. При этом решены две основные задачи. Одна из них состоит в необходимости повысить социальную защищенность пострадавших и иждивенцев лиц, погибших на производстве, законные интересы которых зачастую ущемлялись вследствие тяжелого финансового положения многих организаций, явившегося следствием системного кризиса периода реформирования социально-общественного строя государства. Кроме того, повысилась социальная защищенность лиц, пострадавших в уже ликвидированных организациях. Другая задача заключалась в необходимости создать механизм экономической заинтересованности работодателя в обеспечении безопасных условий труда и снижении производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Первая задача решена путем

введения обязательности страхования работодателем работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и гарантирования выплат в возмещение вреда пострадавшим вне зависимости от финансового положения работодателя. Решение второй задачи осуществляется путем установления для страхователей размера страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска, профессиональных заболеваний, а также применения скидок и надбавок к страховому тарифу, размер которых зависит от состояния условий и охраны труда на производстве.

Единственным законным страховщиком по этому виду страхования в настоящее время определен Фонд социального страхования РФ. При этом не ограничиваются права работодателя заключать наряду с обязательным социальным страхованием от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний договоры на дополнительное страхование с иными страховыми компаниями;

- установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

За работу в тяжелых и вредных условиях труда для работников определены компенсации, гарантированные государственными органами. При этом действуют нормативные правовые акты, принятые организациями бывшего СССР;

- координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности;

- распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

- участие государства в финансировании мероприятий по охране труда.

Принципиальным моментом является участие государства в финансировании мероприятий по охране труда. Осуществляется это, как правило, в форме целевого финансирования мероприятий федеральных целевых программ из средств федерального бюджета;

- подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации.

Важным направлением государственной политики в области охраны труда является участие государства в подготовке и повышении квалификации специалистов по безопасности труда. Государство содействует организации обучения в области безопасности труда в образовательных учреждениях начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования.

С введением Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации" и ТК РФ в стране заложена основа для создания системы непрерывного образования в области безопасности и охраны труда по таким направлениям, как

организация обучения по охране труда, начиная с образовательных учреждений начального общего, основного общего и профессионального образования;

обеспечение профессиональной подготовки специалистов по охране труда в образовательных учреждениях.

Разрабатываются и издаются соответствующие учебные пособия и программы обучения.

В системе высшего профессионального образования готовят специалистов по охране труда: специальность "Безопасность жизнедеятельности" и "Безопасность технологических процессов и производств". В Академии охраны труда Московского государственного социального университета при Минтруде России факультет "Социальное управление охраной труда" готовит студентов, начиная с 2000 г., по специальности "Менеджер по охране труда". Таким образом, система обучения и проверки знаний требований по охране труда на сегодня в России создана и действует, несмотря на имеющиеся недостатки, многие из которых связаны с трудностями экономического характера;

- **организация государственной статистической отчетности** об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях.

Государственная статистическая отчетность об условиях труда, производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях осуществляется на основе государственного статистического наблюдения. Госкомстат России своим постановлением от 20 сентября 2003 г. № 81 "Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за травматизмом на производстве и профессиональными заболеваниями на 2004 г." утвердил соответствующую форму № 7 "Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях" с указаниями по ее заполнению. Статистическим наблюдением охватывается 130 тыс. организаций из 3,5 млн. зарегистрированных, на которых занято около 60% работающего населения;

- **обеспечение функционирования единой информационной системы** охраны труда.

В Российской Федерации в рамках Федеральной целевой программы улучшения условий и охраны труда создана и функционирует Российская информационная система охраны труда (РИСОТ), доступ к которой осуществляется через Интернет. Резидентами РИСОТ в субъектах РФ являются, как правило, базовые центры охраны труда. В настоящее время РИСОТ содержит более тысячи законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, включая государственные стандарты, санитарные, строительные нормы и правила, документы межотраслевого и отраслевого характера и др. База данных РИСОТ постоянно пополняется;

- **международное сотрудничество** в области охраны труда;

Международное сотрудничество в области охраны труда в Российской Федерации осуществляется в основном в рамках деятельности МОТ, членом которой она является. Международная организация труда основана в 1919 г., а в 1946 г. стала специализированным учреждением ООН. Одна из самых важных функций МОТ - принятие Международной конференцией труда (с участием представителей правительств, работодателей и работников) конвенций и рекомендаций, устанавливающих международные трудовые нормы. Ратифицируя эти конвенции, государства-члены берут на себя обязательства последовательно осуществлять их положения. Рекомендации служат руководством в области политики, законодательства и практики;

- **проведение эффективной налоговой политики**, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

- **установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты**, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

Работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, выдаются бесплатно сертифицированные спецодежда, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты в соответствии с нормами, утвержденными в порядке, определенном Правительством РФ. Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты утверждаются постановлениями Минтруда России. Приобретение средств индивидуальной защиты и обеспечение ими работников в соответствии с требованиями охраны труда производится за счет средств работодателя. Постановлением Минтруда России от 18 декабря 1998 г. № 51 утверждены Правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты.

Нормы обеспечения работников санитарно-бытовыми помещениями и устройствами (в состав санитарно-бытовых помещений входят гардеробные, душевые, умывальные, уборные, курительные, места для размещения душевых, устройств питьевого водоснабжения, помещения для обогрева или охлаждения, обработки, хранения и выдачи спецодежды и др.) устанавливаются строительными нормами и правилами (СНиП 2.09.04-87 "Административные и бытовые здания").

1.2. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ТЕХНОСФЕРЕ

Структура органов государственного управления охраной труда формируется в соответствии с принципами федеративного устройства Российской Федерации, определенными Конституцией РФ. Федеративное устройство основано на государственной целостности России, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ (ст. 5 Конституции РФ).

Система управления безопасностью труда в РФ имеет три уровня управления: федеральный, уровня субъекта РФ и местный.

Принципиальная схема системы управления показана на рис. 1.1.

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами охраны труда, т.е. Министерством труда и социальной защиты, и другими федеральными органами исполнительной власти.

Распределение полномочий федеральных органов исполнительной власти в области охраны труда осуществляется Правительством РФ, которое их устанавливает в утверждаемых нормативных правовых актах (положения о соответствующих федеральных органах исполнительной власти, акты, регулирующие взаимоотношения между федеральными органами исполнительной власти, и др.).

Рассмотрение вопросов и подготовку предложений в области безопасности труда, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти осуществляет **Межведомственная комиссия по охране труда**. В своей деятельности Межведомственная комиссия взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей.

Межведомственная комиссия по охране труда выполняет следующие функции:

разрабатывает предложения по осуществлению единой государственной политики в области охраны труда, обеспечению взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственного надзора и контроля соблюдения требований охраны труда, объединений профсоюзов и объединений работодателей по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих разработку и реализацию мер по обеспечению безопасности труда, подготовку нормативных правовых актов по безопасности труда;

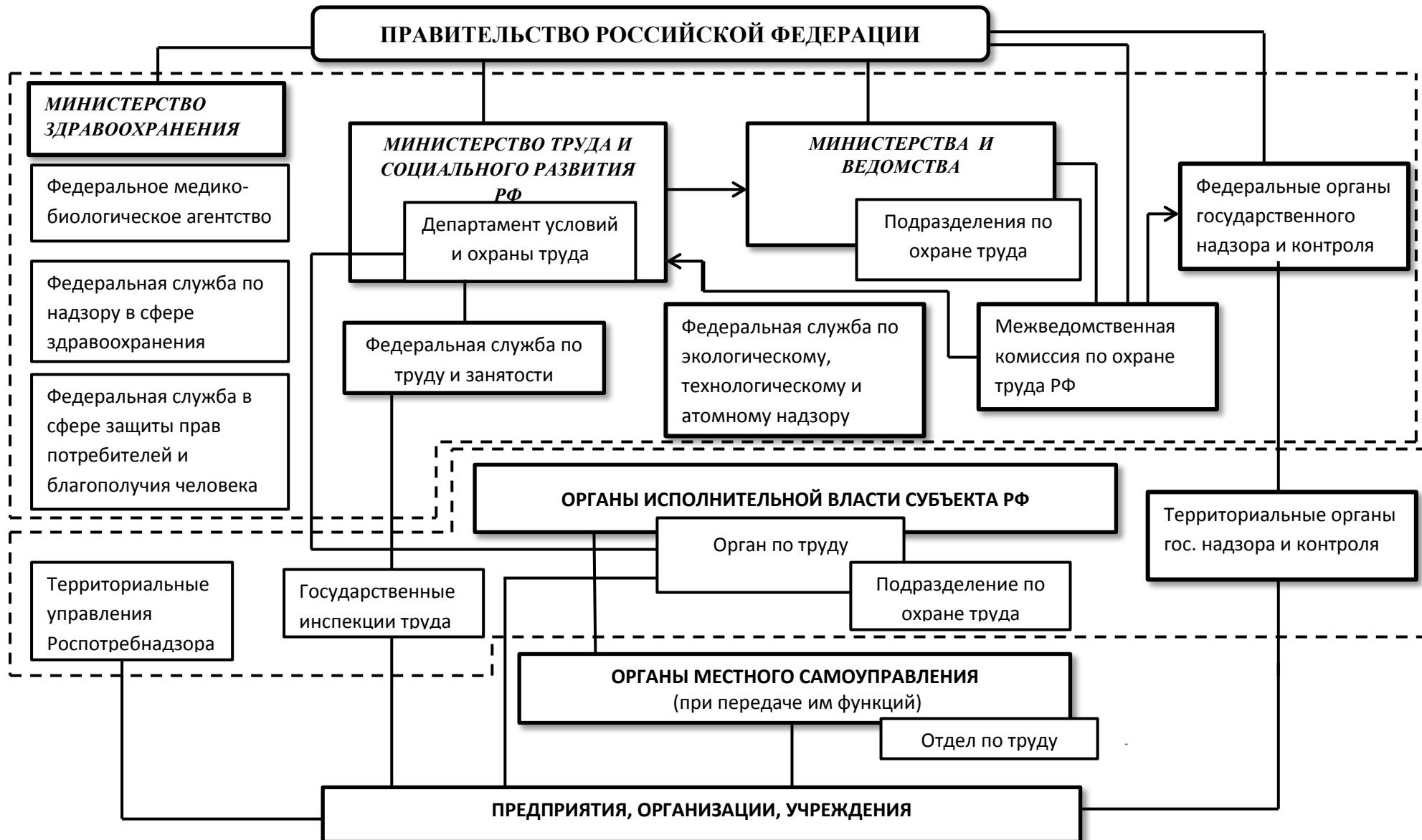


Рис. 1.1. Принципиальная схема государственного управления

определяет приоритетные направления федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

рассматривает проекты законов и других нормативных правовых актов о безопасности труда;

рассматривает методические и организационные вопросы по безопасности труда, а также предложения органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, объединений профсоюзов и объединений работодателей;

рассматривает ежегодные государственные доклады по охране труда;

рассматривает вопросы, связанные с реализацией экономического обеспечения охраны труда;

координирует разработку межрегиональных, межотраслевых и международных проектов по охране труда.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости, безработицы и других сфер социальной защиты населения.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

В области управления безопасностью труда Министерство труда и социальной защиты РФ выполняет следующие функции:

осуществляет государственное управление охраной труда, координирует работу федеральных органов исполнительной власти в этой области;

разрабатывает федеральные программы улучшения условий и охраны труда;

представляет в Правительство Российской Федерации ежегодные доклады о состоянии условий и охраны труда и мерах по их улучшению;

разрабатывает межотраслевые правила и организационно-методические документы по охране труда;

разрабатывает предложения по совершенствованию механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и охраны труда, предупреждении производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

осуществляет организационно-методическое руководство Государственной экспертизой условий труда Российской Федерации;

организует выборочную экспертизу соответствия проектов на строительство и реконструкцию объектов требованиям условий и охраны труда;

организует работу по аттестации рабочих мест и сертификации производственных объектов на соответствие требованиям условий и охраны труда;

разрабатывает предложения о формах государственного содействия производителям и потребителям специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты;

проводит работу по совершенствованию системы предоставления льгот и компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда;

представляет по согласованию с Министерством здравоохранения Российской Федерации предложения в Правительство Российской Федерации о перечне тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших 18-летнего возраста;

организует обучение и проверку знаний работников в области условий и охраны труда;

разрабатывает предложения по совершенствованию государственного управления условиями и охраной труда, государственному регулированию рабочего времени и времени отдыха для отдельных категорий работников;

осуществляет международные связи и сотрудничество в области труда, занятости и социальной защиты населения;

осуществляет функции головного федерального органа исполнительной власти, связанные с участием Российской Федерации в Международной организации труда, Международной ассоциации социального обеспечения, Детском фонде ООН, Фонде ООН в области народонаселения, Европейском центре по политике и исследованиям в области социального благосостояния.

Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров и находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и государственные учреждения службы занятости (центры занятости населения) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по труду и занятости в области охраны труда осуществляет следующие полномочия:

1. Осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением:

трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

2. Осуществляет:

проверки, обследования, выдачу обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, привлечение виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

рассмотрение в соответствии с законодательством Российской Федерации дел об административных правонарушениях;

принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

анализ состояния и причин производственного травматизма и разработку предложений по его профилактике.

3. Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций.

4. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

5. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы.

6. Взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

7. Проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по труду и занятости с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

1. Организовывать проведение необходимых обследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора и контроля, оказания государственных услуг в установленной сфере деятельности.

2. Давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенными к компетенции Службы.

3. Запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенными к компетенции Службы.

4. Привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов.

5. Применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

6. Осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и государственных учреждений службы занятости, находящихся в ее ведении.

7. Создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

8. Разрабатывать и утверждать в установленном порядке образцы удостоверений государственных инспекторов труда.

В состав **Министерства здравоохранения РФ** входят Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Государственный комитет РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу обеспечивает разработку, принимает, вводит в действие и издает нормы и правила, государственные стандарты и инструкции по обеспечению безопасности труда в области строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунального хозяйства; формирует нормативы затрат на проведение мероприятий по безопасности труда в сметно-нормативной базе ценообразования в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Государственный комитет РФ по стандартизации и метрологии:

организует разработку, принимает и вводит в действие государственные стандарты в области охраны труда, ведет их реестр;

организует работу (экспертизу документов) по сертификации техники и технологий, средств индивидуальной и коллективной защиты;

осуществляет регистрацию системы сертификации работ по охране труда в организациях;

осуществляет организационно-методическое руководство и координацию работ по метрологическому обеспечению, проверке оборудования и приборов промышленно-санитарных и других лабораторий по охране труда;

аккредитует органы по сертификации и испытательные лаборатории.

Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России):

осуществляет в установленном порядке разработку и реализацию федеральных целевых программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также по преодолению последствий радиационных аварий и катастроф;

осуществляет методическое руководство совместной деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам защиты граждан, пострадавших от радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и контроль за осуществлением мероприятий в этой области;

организует совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработку концепций и предложений, касающихся режимов природопользования, безопасного проживания населения и хозяйственной деятельности на радиоактивно загрязненных территориях;

организует проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф и разработку методик оценки последствий чрезвычайных ситуаций, участвует в разработке требований по защите населения от опасностей, возникающих от чрезвычайных ситуаций;

участвует в установленном порядке в организации экспертизы деклараций безопасности объектов, деятельность которых связана с повышенной опасностью производства;

организует разработку и осуществляет государственные меры, нормативное регулирование в области пожарной безопасности;

организует и осуществляет государственный пожарный надзор в Российской Федерации;

рассматривает и согласовывает проекты стандартов, норм, правил, других нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности или в которых эти требования должны быть установлены;

организует проведение единой научно-технической политики в области пожарной безопасности.

Некоторые функции управления техносферной безопасностью выполняют органы прокуратуры, органы надзора и контроля, исполнительные органы Фонда социального страхования РФ.

Государственное управление охраной труда на территории субъектов РФ осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, ведающими вопросами охраны труда.

Органы исполнительной власти субъектов РФ принимают законы об охране труда, создают собственные системы управления охраной труда на своей территории, рабочие органы управления: органы по труду, координационные советы по условиям и охране труда или межведомственные комиссии по охране труда, подразделения государственной экспертизы условий труда, соответствующие центры охраны труда.

Функции субъектов управления охраной труда на территории утверждаются соответствующим законом или решением администрации органа исполнительной власти субъекта РФ.

В большинстве субъектов РФ, в которых приняты федеральные законы об охране труда, переданы органам местного самоуправления отдельные полномочия на государственное управление охраной труда на территориях муниципальных образований.

Отраслевая подсистема государственного управления безопасностью труда с отказом от централизованного административно-командного метода руководства отраслями экономики и создание организаций различных организационно-правовых форм претерпела изменения. В настоящее время отраслевые федеральные органы играют роль координирующего и методического центра, который обеспечивает нормальную работу служб охраны труда организаций.

1.3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ ОБ ОХРАНЕ ТРУДА

Статьей 353 ТК РФ определено, что государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется входящей в состав Федеральной службы по труду и занятости федеральной инспекцией труда.

Федеральная инспекция труда как единая централизованная система включает в свой состав государственные инспекции соответствующих территорий - республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и т.д.

Органы федеральной инспекции труда в своей работе обязаны руководствоваться *принципами уважения, соблюдения и защиты прав и свобод человека* в соответствии со ст. 45 Конституции РФ, гарантирующей гражданам РФ право на государственную защиту предоставленных им государством прав и свобод.

В пределах компетенции органов федеральной инспекции труда указанный принцип направляет их деятельность на защиту трудовых прав работников, на проверку соблюдения работодателями законодательства о труде и охране труда.

Содержание *принципа законности* составляет требование признания верховенства закона и общеобязательности права. Органы федеральной инспекции труда, защищая трудовые права работников, не должны выходить за пределы их компетенции и обязаны в своей деятельности руководствоваться Конституцией РФ, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами о труде и охране труда.

Принцип объективности обязывает органы федеральной инспекции труда всесторонне, полно, беспристрастно расследовать обстоятельства, связанные с нарушениями трудовых прав работников. Все собранные материалы должны содержать достаточные доказательства по факту конкретного правонарушения для вынесения справедливого, объективного решения.

Принцип независимости означает, что должностные лица органов федеральной инспекции труда при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, независимы от государственных органов, должностных лиц и руководствуются только Конституцией РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Принцип гласности предполагает открытость и доступность органов федеральной инспекции труда для работников, других граждан и организаций, защищающих их трудовые права и законные интересы, средств массовой информации.

Основной задачей федеральной инспекции труда является осуществление надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда в целях обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда (п. 3 Положения о федеральной инспекции труда, утв. постановлением Правительства РФ от 28 января 2000 г. N 78).

Органы федеральной инспекции труда своей надзорно-контрольной деятельностью способствуют соблюдению работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов о труде и охране труда.

К числу основных обязанностей органов федеральной инспекции труда относится информирование органов государственной власти о фактах нарушения трудовых прав работников или о допускаемых работодателями злоупотреблениях, не подпадающих под действие федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

Государственные инспекции труда в соответствии с возложенными на них задачами выполняют следующие основные функции:

1) осуществляют государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда на соответствующей территории;

2) расследуют в установленном порядке несчастные случаи на производстве, анализируют их причины и разрабатывают предложения по предупреждению таких случаев;

3) рассматривают в соответствии с законодательством Российской Федерации дела об административных правонарушениях;

4) информируют соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о фактах нарушения законодательства Российской Федерации о труде и охране труда;

5) участвуют в работе по правовому воспитанию, распространению знаний по соблюдению законодательства Российской Федерации о труде и охране труда;

6) обобщают опыт применения законодательства Российской Федерации о труде и охране труда;

7) ведут прием граждан, рассматривают заявления, жалобы и иные обращения граждан о нарушениях их трудовых прав;

8) готовят отчеты о результатах деятельности инспекции.

Права государственных инспекторов по охране труда сформулированы в ст. 20 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации" и конкретизированы в Положении о федеральной инспекции труда, утв. постановлением Правительства РФ от 28 января 2000 г. № 78. Согласно п. 10 указанного Положения государственные инспекторы по охране труда имеют право:

- 1) расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;
- 2) выдавать разрешения на строительство, реконструкцию, техническое переоснащение производственных объектов, производство и внедрение новой техники, внедрение новых технологий; при проведении предупредительного надзора в целях предотвращения отступлений от проектов, ухудшающих условия труда, снижающих его безопасность, выдавать заключения о возможности принятия в эксплуатацию новых или реконструируемых производственных объектов;
- 3) требовать в установленном порядке от работодателя принятия мер по устранению обнаруженных в ходе проверок нарушений и недостатков в каком-либо сооружении, оборудовании или в организации труда, которые они имеют основание считать угрожающими здоровью или безопасности работников;
- 4) запрещать производство и использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих государственным нормативным требованиям по охране труда;
- 5) изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ при условии уведомления об этом работодателя (его заместителя);
- 6) отстранять от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда.

Государственные инспекции труда в процессе надзорно-контрольной деятельности должны руководствоваться Конституцией РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о труде и охране труда, указанными в ст. 5 ТК РФ. Обязательными для государственных инспекторов являются также нормативные правовые акты, принимаемые федеральной инспекцией труда.

При приеме на работу на должность государственного инспектора труда обязанность хранить охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую и иную) закрепляется в качестве условия заключаемого с ним трудового договора.

На государственных инспекторов труда возложена обязанность не сообщать работодателям (их представителям) и другим должностным лицам организаций сведения о гражданах, направивших к ним заявления, жалобы или иные обращения, если авторы этих материалов требуют этого.

Решения государственных инспекторов труда могут быть обжалованы соответствующему руководителю по подчиненности, главному государственному инспектору труда Российской Федерации и (или) в суд. Решения главного государственного инспектора труда Российской Федерации могут быть обжалованы в суд.

Руководители и иные должностные лица организаций, а также работодатели - физические лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, несут ответственность в случаях и порядке, которые установлены настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

За нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, руководители и иные должностные лица организаций привлекаются к дисциплинарной, материальной, административной, уголовной ответственности. Нарушение законодательства о труде и охране труда лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет.

Лица, препятствующие осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не исполняющие предъявленные им предписания, применяющие угрозы насилия или насильтственные действия по отношению к государственным инспекторам труда, членам их семей и их имуществу, несут ответственность, установленную федеральными законами.

Должностные лица, осуществляющие надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и охране труда, несут в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за противоправные действия или бездействие. Решения должностных лиц могут быть обжалованы соответствующему руководителю по подчиненности и (или) в судебном порядке.

Государственные инспекторы труда в случае ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей при проведении мероприятий по контролю, совершения противоправных действий (бездействия), согласно ст. 12 (ч. 1) названного выше Федерального закона, несут ответственность в установленном законом порядке (дисциплинарную, материальную, уголовную).

Привлечение к дисциплинарной и материальной ответственности осуществляется по правилам, закрепленным гл. 30 и 39 ТК РФ. Уголовная ответственность наступает в порядке, предусмотренном гл. 30 УК РФ.

Органы государственного контроля (надзора) обязаны в месячный срок сообщить юридическому лицу и (или) индивидуальному предпринимателю, права и законные интересы которых нарушены, о мерах, принятых в отношении государственных инспекторов труда, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации.

Федеральная инспекция труда проводит свою деятельность во взаимодействии с правоохранительными органами, с федеральными органами исполнительной власти, которым предоставлены в пределах их полномочий функции надзора и контроля, с органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, объединениями работодателей и объединениями профессиональных союзов, другими государственными и общественными организациями (п. 4 Положения о федеральной инспекции труда от 28 января 2000 г. № 78).

Координация деятельности органов государственного надзора и контроля осуществляется в таких формах, как:

подготовка, организация и проведение совместных проверок;

совместный анализ обстоятельств и причин выявленных правонарушений и разработка мероприятий по их устраниению;

информирование общественности об имевших место нарушениях законодательства о труде и охране труда и их последствиях;

профилактическое информирование;

консультирование руководителей и работников организаций;

подготовка и опубликование ежегодных докладов о соблюдении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и представление их Президенту РФ, Правительству РФ в установленном порядке и др.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства возложен на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль за соблюдением санитарного законодательства в области гигиены и безопасности труда;

организует разработку и утверждает санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы в области охраны труда;

организует разработку и утверждает нормативные правовые акты по организации и проведению медицинских осмотров работников;

разрабатывает и утверждает схему определения тяжести несчастных случаев на производстве, обеспечивает выдачу медицинских заключений о тяжести производственных травм;

организует изучение профессиональной патологии, ее причин, методов диагностики, лечения и профилактики;

осуществляет надзор за соблюдением действующих санитарных правил и гигиенических нормативов;

осуществляет методическое руководство в вопросах участия подведомственных организаций в расследовании профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве.

Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда (в том числе при подготовке и выполнении космических полетов по пилотируемым программам, проведении водолазных и кессонных работ) и населения отдельных территорий по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации (далее - обслуживаемые организации и обслуживаемые территории), и функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, включая медико-санитарное обеспечение работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий, оказание медицинской и медико-социальной помощи, предоставление услуг в области санаторно-курортного лечения, организацию проведения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз, донорство крови, трансплантацию органов и тканей человека.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является

органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности;

органом государственного горного надзора;

органом государственного энергетического надзора;

специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;

специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

осуществляет нормативное регулирование, а также специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности;

взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения промышленной безопасности и создания безопасных условий труда на поднадзорных объектах;

вносит предложения в федеральные целевые программы по улучшению условий и охране труда;

подготавливает материалы в ежегодный Национальный доклад по охране труда;

расследует причины аварий и несчастных случаев на производстве на объектах.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляют государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов федеральными министерствами и государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций на основании Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ).

Согласно ст. 22 этого Закона прокурор при осуществлении государственного надзора вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных объектов, иметь доступ к их документации и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц предъявления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры

материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснения по поводу нарушений законов. Если прокурор располагает сведениями о готовящихся противоправных деяниях, он или его заместитель объявляет в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. В случае неисполнения требований, изложенных в предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке. При выявлении акта, нарушающего трудовые права работника, прокурор приносит протест в орган (или должностному лицу), утвердивший этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

Прокурор вносит представление об устраниении нарушений трудовых прав работника в орган или должностному лицу, которые полномочны устраниить допущенные нарушения (ст. 28 названного Закона).

По основаниям, предусмотренным законом, прокурор возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иному виду юридической ответственности.

В соответствии с процессуальным законодательством РФ органы прокуратуры осуществляют надзор за законностью решений, выносимых судами общей юрисдикции по трудовым делам.

1.4. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА

Общественный контроль за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда осуществляют в соответствии со статьей 25 Основ законодательства РФ об охране труда профессиональные союзы в лице их соответствующих органов и иные уполномоченные работниками представительные органы, которые могут создавать в этих целях собственные инспекции.

Профессиональные союзы имеют право:

осуществлять контроль за соблюдением работодателями законодательства об охране труда;

проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников организаций;

принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также осуществлять их самостоятельное расследование;

получать информацию от руководителей и иных должностных лиц организаций об условиях и охране труда, а также о всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;

предъявлять требования о приостановлении работ в случаях угрозы жизни и здоровью работников;

осуществлять выдачу работодателям обязательных к рассмотрению представлений об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;

осуществлять проверку условий и охраны труда, выполнения обязательств работодателей по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в качестве независимых экспертов;

принимать участие в разработке проектов подзаконных нормативных правовых актов об охране труда, а также согласовывать их в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении требований охраны труда, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве;

принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями условий труда.

При организации общественного контроля за охраной труда на предприятии избираются уполномоченные (доверенные) лица. Уполномоченные лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов имеют право беспрепятственно проверять в организациях соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда.

Успешное выполнение уполномоченными поставленных задач и функций возможно при условии оказания им необходимой помощи и поддержки со стороны администрации предприятия, профсоюзных органов, органов государственного контроля и надзора, инспекции профсоюзов. Численность, порядок избрания уполномоченных, срок их полномочий могут быть оговорены в коллективном договоре. Профсоюзы или трудовые коллективы организовывают выборы уполномоченных в структурных подразделениях или на предприятии в целом. Выборы уполномоченных рекомендуется проводить на общем собрании трудового коллектива на срок не менее двух лет. Уполномоченные входят, как правило, в состав комитета (комиссии) по охране труда предприятия. В своей деятельности уполномоченные руководствуются Трудовым кодексом РФ, законодательными и иными нормативными правовыми актами по охране труда РФ, коллективным договором или соглашением по охране труда, нормативно-технической документацией предприятия.

Уполномоченные периодически отчитываются на общем собрании трудового коллектива о своей работе и могут быть отзваны до истечения срока

действия их полномочий по решению избравшего их органа, если они не выполняют возложенных на них функций.

В процессе своей деятельности уполномоченные решают следующие основные задачи:

содействие созданию на предприятии здоровых и безопасных условий труда, соответствующих требованиям норм и правил по охране труда;

осуществление контроля за состоянием охраны труда на предприятии и за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда;

представление интересов в государственных и общественных организациях при рассмотрении трудовых споров, связанных с применением законодательства об охране труда, выполнением работодателем обязательств, установленных коллективными договорами и соглашениями по охране труда;

консультирование работников по вопросам охраны труда, оказание им помощи по защите их прав на охрану труда.

Для выполнения уполномоченными функций, возложенных на них, им выдаются удостоверения, а также рекомендуется предоставлять необходимое время в течение рабочего дня и устанавливать дополнительные социальные гарантии.

Глава 2

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА

В системе обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности основная роль принадлежит нормативным правовым актам по охране труда.

В этих нормах конкретизируется закрепленное в ст. 37 Конституции РФ и ст. 220 Трудового кодекса РФ право на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

Правовой институт «охрана труда» включает в себя нормы, устанавливающие права и обязанности работодателя и работников по вопросам безопасности и гигиены труда, а также конкретизирующие их:

правила и инструкции по охране труда;

специальные нормы о компенсациях и льготах для лиц, работающих в тяжелых, вредных или опасных условиях;

нормы об охране труда женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью;

правила расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Здоровые и безопасные условия труда в значительной мере обеспечиваются техническим прогрессом, совершенствованием техники и

технологии производства. Состояние условий труда – важнейший социально-экономический показатель, характеризующий научно-технический уровень развития общества и отношение государства к сохранению жизни и здоровья своих граждан.

Успешное развитие системы управления охраной труда зависит, в первую очередь, от наличия соответствующей нормативно-правовой основы.

Согласно Трудовому кодексу РФ, ст.209, *охрана труда* – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Важнейшие нормы, направленные на обеспечение безопасных для жизни и здоровья условий труда, закреплены в Федеральном законе «Об основах охраны труда в Российской Федерации», принятом 17.07.1999 г.

Все принципиальные положения данного закона воспроизведены в Трудовом кодексе Российской Федерации.

Федеральный закон об основах охраны труда основывается на Конституции РФ и устанавливает гарантии осуществления права трудящихся на труд в безопасных условиях. Закон также обеспечивает единый порядок регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности и сферы деятельности.

Действие этого Федерального закона распространяется на работодателей;

работников, состоящих с работодателем в трудовых отношениях;

членов кооперативов, участвующих в совместной производственной или иной хозяйственной деятельности;

студентов образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, учащихся образовательных учреждений начального, среднего профессионального образования и среднего (полного) общего образования, проходящих производственную практику;

военнослужащих, направляемых на работу в организации;

граждан, отбывающих наказание по приговору суда, в период их работы в организациях.

Федеральный закон от 21.07.97 № 116-ФЗ (ред. от 18.07.2011) "*О промышленной безопасности опасных производственных объектов*" определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Закон направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 "*Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда.*

Общие требования" устанавливает требования к системам управления безопасностью труда как на государственном, так и на уровне организаций на основе трехстороннего подхода к обеспечению безопасности. Добровольно принимаемые требования к системам управления охраной труда отражают ценности и средства, позволяющие обеспечивать безопасность и здоровье работников. Стандарт является практическим инструментом содействия организациям и компетентным учреждениям в осуществлении непрерывного совершенствования деятельности по безопасности и гигиене труда и его целью является содействие защите работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов, исключению несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом и профессиональных заболеваний на производстве.

Федеральным законом № 125-ФЗ *«Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»* установлены правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Этим законом определены также порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору.

В соответствии с Законом об основах охраны труда и в целях введения единых государственных нормативных требований Правительство РФ приняло постановление от 23 мая 2000 г. *«О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда»*. Этим постановлением утвержден перечень видов нормативных правовых актов по охране труда. К таким актам относятся:

1. Межотраслевые правила по охране труда (ПОТ РМ), межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ РМ).
2. Отраслевые правила по охране труда (ПОТ О), типовые инструкции по охране труда (ТИ РО).
3. Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ).
4. Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ).
5. Строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству.
6. Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные нормы (СН), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные правила (СП)).

Правила по безопасности (ПБ), инструкции по безопасности (ИБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ) разрабатываются (пересматриваются) и вводятся в действие в соответствии с Положением о порядке разработки (пересмотра), введения в действие нормативных документов Гостехнадзора России, утвержденным приказом Гостехнадзора России от 24 мая 1999 г. N 93.

Строительные нормы и правила, своды правил по проектированию и строительству разрабатываются и вводятся в действие в соответствии со СНиП 10-01-94 "Система нормативных документов в строительстве. Основные положения", принятыми и введенными в действие постановлением Госстроя России от 17 мая 1994 г. N 18-38.

Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ) разрабатываются и вводятся в действие на основании документов Государственной системы стандартизации РФ, в частности:

ГОСТ Р 1.0 "Государственная система стандартизации Российской Федерации. Основные положения";

ГОСТ Р 1.2 "Государственная система стандартизации Российской Федерации. Порядок разработки государственных стандартов";

ГОСТ Р 1.5 "Государственная система стандартизации Российской Федерации. Общие требования к построению, изложению, оформлению и содержанию стандартов";

ГОСТ 12.0.001 "Система стандартов безопасности труда. Основные положения".

Межотраслевые правила и типовые инструкции по охране труда разрабатываются с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и утверждаются Федеральными органами надзора.

Санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы разрабатываются и утверждаются Министерством здравоохранения и социального развития.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие разработку и издание правил, типовых инструкций и других нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, ежегодно должны представлять в Министерство здравоохранения и социального развития перспективные планы их разработки и пересмотра. Кроме того, представляется перечень документов, утвержденных в отчетном году, и по мере утверждения - по экземпляру указанных документов для формирования федерального банка данных и включения в Единую информационную систему государственных требований охраны труда.

Предприятия, учреждения и организации разрабатывают и утверждают стандарты предприятия системы безопасности труда, инструкции по охране труда для работников и на отдельные виды работ на основе государственных нормативных правовых актов.

Наряду с традиционными видами формирования банка данных нормативных правовых актов по охране труда и доведения документов до пользователей на бумажных носителях все более широкое распространение получают различные виды информационно-поисковых систем с использованием персональных компьютеров и средств Интернета. По заданию Министерства здравоохранения и социального развития России разработаны несколько разновидностей таких систем, содержащих базы документов по охране труда. Так, на основе информационно-поисковой системы "Кодекс"

Санкт-Петербургским Государственным Унитарным предприятием дополнительного профессионального образования "Центр охраны труда, промышленной безопасности и социального партнерства" выпущен компакт-диск для компьютеров "Безопасность и охрана труда", содержащий более 2 тыс. документов. Аналогичная версия создана для Интернета.

Государственные стандарты по охране труда. Задачей Системы стандартов безопасности труда (ССБТ) является стандартизация требований безопасности труда и включение требований безопасности труда в стандарты и технические условия.

Структура ССБТ включает пять подсистем стандартов (12.0 ... 12.4).

12.0. - Организационно-методические стандарты основ построения системы устанавливают структуру, задачи, цели и области распространения ССБТ, терминологию в области безопасности труда, классификацию опасных и вредных факторов, методы оценки безопасности труда.

12.1. – Стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов устанавливают предельно допустимые значения нормируемых параметров (вид, характер действия, предельно допустимые значения, методы контроля). Подсистема включает стандарты, содержащие требования по обеспечению пожаро- и взрывобезопасности, лазерной безопасности, а также требования к защите от шума, инфра- и ультразвука, вибрации, электромагнитных полей, вредных веществ, электрического тока.

12.2. – Стандарты требований безопасности к производственному оборудованию устанавливают общие требования безопасности по всем группам производственного оборудования. В них определены требования безопасности к конструкции оборудования в целом и его составным частям в отдельности, а также методы контроля выполнения требований безопасности.

12.3. – Стандарты требований безопасности к производственным процессам устанавливают требования к производственным процессам и конкретно к отдельным группам технологических процессов, к размещению оборудования и организации рабочих мест, режимам работы технологического оборудования, системам управления, требования к применению защитных средств, а также к методам контроля выполнения требований безопасности.

12.4. – Стандарты на требования к средствам защиты работающих классифицируют все средства защиты и устанавливают требования безопасности к эксплуатационным, конструктивным и гигиеническим показателям отдельных классов и видов защитных устройств, методам их контроля и оценки защиты. В эти стандарты входят требования к вспомогательным устройствам, защитным и предохранительным ограждениям, блокировке, сигнализации, надежности и прочности, к цветам и знакам сигнализации, к средствам защиты рук, головы, органов дыхания и слуха и т.д.

Вопросы безопасности обязательно включаются в раздел «Требования безопасности» технических условий, в которых регламентируются требования безопасности к конструкции, требования по созданию санитарно-гигиенических условий, по электро-, пожаро- и взрывобезопасности,

эргономические требования и требования к методам контроля опасных и вредных факторов.

**2.2. МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ ГОСТ 12.0.230-2007
«СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА. ОБЩИЕ
ТРЕБОВАНИЯ»**

Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования» разработан на основании документа Международной Организации Труда ILO-OSH 2001 Guidelines on occupational safety and health management systems (Руководство по системам управления охраной труда).

Положительное воздействие внедрения систем управления охраной труда на уровне организации, выражющееся как в снижении воздействия опасных и вредных производственных факторов и рисков, так и в повышении производительности, в настоящее время признано правительствами, работодателями и работниками.

Требования к системам управления охраной труда разработаны Международной Организацией Труда (МОТ) в соответствии с общепризнанными международными принципами на основе широкомасштабного подхода, которые определены входящими в МОТ представителями трех сторон социально-трудовых отношений и других заинтересованных организаций. Этот трехсторонний подход предполагает силу, гибкость и надлежащую основу для развития стабильной культуры безопасности труда в организации. Добровольно принимаемые требования к системам управления охраной труда отражают ценности и средства МОТ, позволяющие обеспечивать безопасность и здоровье работников.

На работодателя возлагается непосредственная ответственность и обязанность по обеспечению безопасных условий и охраны здоровья работников в организации. Применение системы управления охраной труда способствует выполнению этих обязанностей. Поэтому настоящий стандарт является практическим инструментом содействия организациям и компетентным учреждениям в осуществлении непрерывного совершенствования деятельности по безопасности и гигиене труда.

Целью настоящего стандарта является содействие защите работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов, исключению несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, и профессиональных заболеваний на производстве.

На национальном уровне стандарт служит

- для установления национальных основ системы управления охраной труда, подкрепленных национальными законами и иными нормативными правовыми актами;
- руководящими указаниями по применению добровольных мероприятий по охране труда в организациях, направленных на соблюдение норм и иных

нормативных правовых актов, ведущих к непрерывному совершенствованию деятельности в области охраны труда;

- руководящими указаниями для развития национальных и специальных корпоративных стандартов по системам управления охраной труда для качественного обеспечения практических потребностей организаций в соответствии с их размером и характером деятельности.

Связи между национальными основами для систем управления охраной труда (СУОТ) и их основными элементами представлены на рис. 2.1.

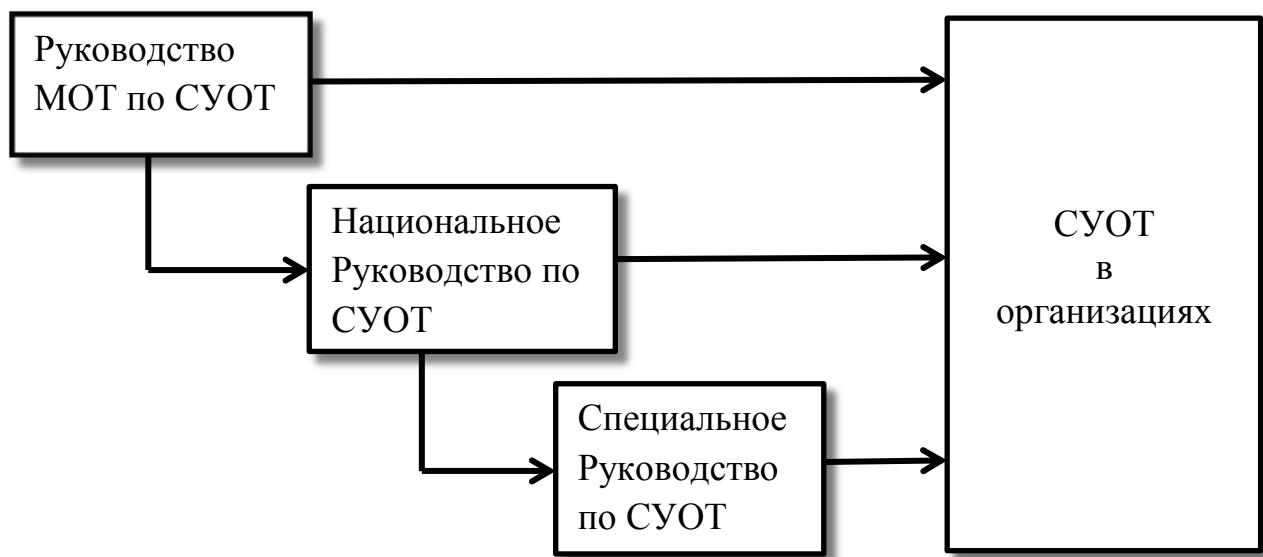


Рис. 2.1. Элементы национальных основ систем управления охраной

На уровне организации стандарт предназначен

- служить руководящими указаниями по объединению элементов системы управления охраной труда в организации в качестве составной части общей политики и системы управления;

- способствовать активизации всех работников организации, в том числе работодателей, собственников, управленческого персонала, работников и их представителей с целью применения современных принципов и методов управления охраной труда, направленных на непрерывное совершенствование деятельности по охране труда.

Согласно межгосударственному стандарту согласованную национальную политику по управлению охраной труда в установленном порядке определяют, реализовывают и периодически пересматривают путем обсуждения с наиболее представительными организациями работодателей и работников и при необходимости с другими учреждениями.

Национальная политика по системам управления охраной труда должна устанавливать общие принципы и процедуры для:

1. содействия использованию и объединению систем управления охраной труда с общей системой управления организацией в качестве подсистемы;

2. создания основы с целью облегчения и совершенствования выполнения мероприятий по систематическому анализу, планированию, применению и совершенствованию деятельности по охране труда на национальном уровне и на уровне организации;

3. содействия участию работников и их представителей в работах по обеспечению охраны труда в организации;

4. осуществления непрерывного эффективного и результативного совершенствования систем управления охраной труда без излишнего бюрократизма, администрирования и издержек;

5. содействия сотрудничеству и поддержке систем управления охраной труда в организации инспекциями труда, службами охраны труда и другими национальными органами государственного надзора и контроля и направления их деятельности по использованию управления охраной труда;

6. оценки через определенные промежутки времени эффективности национальной политики и национальной структуры систем управления охраной труда с целью ее совершенствования;

7. оценки и пропаганды имеющимися средствами эффективности систем управления охраной труда и практики их применения;

8. обеспечения применения требований по охране труда, установленных в организации, подрядчиками и их работниками, в том числе временными работниками, непосредственно нанятыми работодателем.

С целью обеспечения согласованности национальной политики по охране труда и мероприятий по ее применению назначенное компетентное учреждение должно устанавливать национальные структуры систем управления охраной труда для

- определения и установления соответствующих функций и обязанностей различных организаций, призванных осуществлять национальную политику и выполнять соответствующие мероприятия для обеспечения необходимой координации между ними;

- публикации и периодической оптимизации национальных стандартов по добровольному применению и функционированию систем управления охраной труда в организациях;

- установления в определенном порядке критериев для назначения организаций, ответственных за разработку, оптимизацию и применение специальных стандартов по системам управления охраной труда в организациях и определения их соответствующих обязанностей;

- обеспечения доступности руководящих указаний работодателям, работникам и их представителям для использования ими преимуществ национальной политики.

Обеспечение охраны труда в организации, включая соответствие условий труда установленным требованиям охраны труда, установленным национальными законами и иными нормативными правовыми актами, входит в обязанность работодателей. В связи с этим работодатель должен продемонстрировать свои руководство и заинтересованность в деятельности по

обеспечению охраной труда в организации и организовать создание системы управления охраной труда.

Политика в области охраны труда на предприятии должна включать как минимум следующие ключевые принципы и цели, выполнение которых организация принимает на себя:

обеспечение безопасности и охраны здоровья всех работников организации путем предупреждения несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве;

соблюдение соответствующих национальных законов и иных нормативных правовых актов, программ по охране труда, коллективных соглашений по охране труда и других требований, которые организация обязалась выполнять;

обязательства по проведению консультаций с работниками и их представителями и привлечению их к активному участию во всех элементах системы управления охраной труда;

непрерывное совершенствование функционирования системы управления охраной труда.

Важнейшим элементом системы управления охраной труда в организации является участие работников.

Работодатель должен привлекать работников и их представителей по охране труда к консультациям, информированию и повышению их квалификации по всем аспектам охраны труда, связанным с их работой, включая мероприятия в процессе возможных аварий.

Работодатель должен обеспечивать создание, формирование и эффективное функционирование комитета (комиссии) по охране труда и признание представителей работников по охране труда в соответствии с национальными законами и практикой.

Согласно стандарту работодатель несет общие обязательства и ответственность по обеспечению безопасности и охраны здоровья работников и обеспечивать руководство деятельностью по охране труда в организации.

Работодателем должны быть определены требования к необходимой компетентности работников в области охраны труда. При этом следует устанавливать и своевременно корректировать мероприятия, обеспечивающие наличие у всех работников необходимой компетентности и квалификации для выполнения своих служебных обязанностей и обязательств по обеспечению и выполнению требований безопасности и охраны здоровья.

Подготовка должна предоставляться всем слушателям бесплатно и осуществляться, по возможности, в рабочее время.

Программы подготовки персонала должны

- охватывать всех работников организации в установленном порядке;
- предусматривать своевременную, с соответствующей периодичностью, эффективную первоначальную и повторную подготовку;
- включать оценку доступности и прочности усвоения материала подготовки слушателями;

- предусматривать периодический анализ программ подготовки, их корректировку, по мере необходимости, для обеспечения их соответствия и эффективности;
- предусматривать оформление результатов проверки знаний в установленном порядке, зависящем от размера и характера деятельности организации;
- документально оформляться в установленном порядке в зависимости от размера и характера деятельности организации.

В зависимости от размера, характера и вида деятельности организации, сложности и взаимодействия технологических процессов, требований национальных законов и иных нормативных правовых актов по охране труда, соответствующих обязательных требований, компетентности работников, а также от глубины, при которой необходимо подтверждать выполнение требований к системе управления, следует устанавливать и совершенствовать документацию системы управления охраной труда, которая может содержать

- политику и цели организации по охране труда;
- распределение ключевых управленческих ролей по охране труда и обязанностей по применению системы управления охраной труда;
- наиболее значительные опасности/риски, вытекающие из деятельности организации, и мероприятия по их предупреждению и снижению;
- положения, процедуры, методики, инструкции или другие внутренние документы, используемые в рамках системы управления охраной труда.

Работники должны иметь право доступа к записям данных, относящимся к их производственной деятельности и здоровью, с учетом требований конфиденциальности.

Большое значение для обеспечения охраны труда на предприятии имеет **планирование**. Цель планирования в системе управления охраной труда в организации заключается в разработке на предстоящий период комплекса мероприятий, направленных на обеспечение охраны труда, которые будут применяться на тех или иных уровнях системы управления, включающих

- соответствие условий труда требованиям национальных законов и иных нормативных правовых актов;
- основные элементы системы управления охраной труда в организации;
- непрерывное совершенствование деятельности по охране труда.

Мероприятия по качественному планированию охраны труда должны основываться на результатах исходного анализа опасности и охраны здоровья на работе, последующих анализов или других имеющихся данных и включать

- ясное определение, расстановку приоритетности и, где это целесообразно, количественную оценку целей организации по охране труда;
- подготовку плана достижения каждой цели с распределением обязанностей: достижение цели, сроками выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда с ясными критериями результативности, деятельности для каждого подразделения и уровня управления;
- отбор критериев сравнения для подтверждения достижения цели;

- предоставление необходимой технической поддержки, ресурсов, включая человеческие и финансовые.

Исходный анализ проводят компетентные лица с учетом обсуждения с работниками организации и (или) их представителями. И заключается исходный анализ в следующем:

- определение действующих национальных законов и правил, национальных и специальных стандартов, программы по охране труда и других требований, соблюдение которых организация принимает на себя;
- определение, прогнозирование и оценка опасности и рисков для безопасности и здоровья, вытекающие из существующей или предполагаемой производственной среды и организации труда;
- определение достаточности планируемых или действующих мер защиты для устранения, предупреждения и снижения опасностей и рисков;
- проведение анализа результатов наблюдений за состоянием здоровья работников.

Для **предотвращения опасностей** должны быть определены и оценены опасности и риски для безопасности и здоровья работников. Предупредительные и контролирующие меры осуществляются в следующем порядке приоритетности:

1. Устранение опасности/рисков.
2. Ограничение опасности/рисков в его источнике путем использования технических средств коллективной защиты или организационных мер.
3. Минимизация опасности/рисков путем проектирования безопасных производственных систем, включающих меры административного ограничения суммарного времени контакта с вредными и опасными производственными факторами.
4. Бесплатное предоставление работодателем соответствующих средств индивидуальной защиты, включая спецодежду в случае невозможности ограничения опасностей/рисков средствами коллективной защиты и принятие мер по обеспечению их использования и обязательного технического обслуживания.

На предприятии разрабатывают мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий, а также своевременно вносят изменения в эти мероприятия. Эти мероприятия должны определять возможный характер и масштаб несчастных случаев и аварийных ситуаций и предусматривать предупреждение связанных с ними рисков в области охраны труда. Все мероприятия разрабатывают в соответствии с размером и характером деятельности организации. Мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий согласовываются с внешними аварийными службами и другими органами там, где это необходимо.

Достаточное внимание в стандарте уделено необходимости расследования возникновения и первопричин несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве, которое должно выявлять любые

недостатки в системе управления охраной труда и быть документально оформлено.

Для повышения эффективности системы управления охраной труда предприятия руководство проводит анализ, который включает

- оценку общей стратегии системы управления охраной труда для определения достижимости запланированных целей деятельности;
- оценку способности системы управления охраной труда удовлетворять общим потребностям организации и ее заинтересованных сторон, включая работников и органы управления, надзора и контроля;
- оценку необходимости изменения системы управления охраной труда, включая политику и цели по охране труда;
- определение необходимых действий для своевременного устранения недостатков, включая изменение других сторон управленческой структуры организации и измерение эффективности результатов;
- обеспечение обратной связи, включая определение приоритетов, в целях рационального планирования и непрерывного совершенствования;
- оценку прогресса в достижении целей организации по охране труда и своевременности корректирующих действий;
- оценку эффективности действий, намеченных руководством при предыдущих анализах эффективности системы управления охраной труда.

Выводы из анализа эффективности системы управления охраной труда руководством должны быть документально зафиксированы и официально доведены до сведения

- лиц, ответственных за конкретный элемент(ы) системы управления охраной труда для принятия соответствующих мер;
- комитета (комиссии) по охране труда, работников и их представителей.

Руководство предприятия должно проводить мероприятия по непрерывному совершенствованию соответствующих элементов системы управления охраной труда и системы управления охраной труда.

Процессы выполнения организацией требований обеспечения безопасности и охраны здоровья сравнивают с достижениями других организаций в целях совершенствования деятельности по охране здоровья и обеспечению безопасности.

2.3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 21.07.97 № 116-ФЗ (ред. от 18.07.2011) "О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ"

Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных

производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

В законе используются следующие понятия:

промышленная безопасность опасных производственных объектов - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

авария - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых

1) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

горючие вещества - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

взрывчатые вещества - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

токсичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграмм на килограмм до 200 миллиграмм на килограмм включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграмм на килограмм до 400 миллиграмм на килограмм включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграмм на литр включительно;

высокотоксичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграмм на килограмм;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграмм на килограмм;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

вещества, представляющие опасность для окружающей среды, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграмм на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафний в течение 48 часов, не более 10 миллиграмм на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграмм на литр;

2) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

4) получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

5) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

К видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, расширение, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности; подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана

- соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности;

- иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;
- допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;
- обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие правила ведения работ на опасном производственном объекте;
- организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;
- обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;
- обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориального органа;
- предотвращать проникновение на опасный производственный объект посторонних лиц;
- обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;
- разрабатывать декларацию промышленной безопасности;
- заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- выполнять указания, распоряжения и предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;
- приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;
- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;

- принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устраниению указанных причин и профилактике подобных аварий;
- анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устраниению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;
- своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте;
- принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте;
- вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;
- представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Работники опасного производственного объекта обязаны

- соблюдать требования нормативных правовых актов и нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;
- проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;
- незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или в установленном порядке других должностных лиц об аварии или инциденте на опасном производственном объекте;
- приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;
- участвовать в проведении работ по локализации аварии на опасном производственном объекте.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана проводить экспертизу промышленной безопасности и разрабатывать декларацию промышленной безопасности.

Экспертизе промышленной безопасности подлежат

- проектная документация на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;

- здания и сооружения на опасном производственном объекте;
- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Декларация промышленной безопасности предполагает

- всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы;
- анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;
- разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

2.4. ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений по

- организации труда и управлению трудом;
- трудоустройству у данного работодателя;
- профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников непосредственно у данного работодателя;
- социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений;
- участию работников и профессиональных союзов в установлении условий труда и применении трудового законодательства в предусмотренных законом случаях;
- материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда;
- государственному контролю (надзору), профсоюзному контролю за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- разрешению трудовых споров;

- обязательному социальному страхованию в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Основными принципами правового регулирования трудовых отношений согласно ТК РФ являются в области безопасности труда:

- обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска;

- обеспечение права работников на участие в управлении организацией в предусмотренных законом формах;

- обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

- установление государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателей, осуществление государственного контроля (надзора) за их соблюдением;

- обеспечение права на обязательное социальное страхование работников.

2.4.1. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ

Статьей 4 ТК РФ запрещается принудительный труд. К принудительному труду законодатель, в частности, относит требование работодателя об исполнении трудовых обязанностей работником, если он не обеспечен средствами коллективной или индивидуальной защиты либо работа угрожает жизни или здоровью работника.

В соответствии со ст. 22 ТК РФ *работодатель обязан обеспечить безопасность труда и условия*, отвечающие требованиям охраны и гигиены труда. Работодатель обязан обеспечить нормальные условия для выполнения работниками норм выработки. К таким условиям, в частности, относятся условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства (ст. 163 ТК РФ).

Работодатель обязан организовать надлежащее санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание в соответствии со СНиП 2.09.04-87 "Административные и бытовые здания". Полный набор и площадь санитарно-бытовых зданий, устройств, медицинских учреждений для соответствующих видов организаций и численности персонала приводится в указанном СНиП. Нехватка какого-либо вида санитарно-бытовых и лечебных помещений может быть оценена соответствующими надзорными органами как нарушение норм ТК РФ.

Организовать производственный процесс необходимо таким образом, чтобы при эксплуатации производственных зданий, сооружений, оборудования, ведении технологических процессов, использовании сырья и материалов была обеспечена безопасность работников. Там, где это требуется в соответствии с

установленным порядком и правилами, работодатель должен обеспечить наличие и надлежащую эксплуатацию средств коллективной и индивидуальной защиты.

Работодатель обязан обеспечить соответствие условий труда на каждом рабочем месте требованиям законодательства об охране труда, т.е. установленным нормативам по всем вредным и опасным факторам. Указанные нормативы установлены соответствующими ГОСТ, санитарными и строительными правилами, другими нормативными документами, утвержденными уполномоченными на то органами государственной власти и управления.

Работодатель обязан обеспечить режим труда и отдыха работников. Необходимо соблюдать требования разд. IV и V настоящего Кодекса о режиме рабочего времени и времени отдыха. При этом следует помнить, что законодательством субъектов РФ может улучшаться положение работников по сравнению с действующим федеральным законодательством.

Работодатель обязан обеспечить работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты. Обеспечение СИЗ и спецодеждой производится в соответствии с Типовыми отраслевыми нормами бесплатной выдачи рабочим и служащим специальной одежды и других средств индивидуальной защиты, утв. постановлениями Минтруда России в 1997-2003 гг.

Спецодежда, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты, предусмотренные указанными нормами, являются для работодателя обязательным минимумом для бесплатной их выдачи работникам (постановление Минтруда России от 8 декабря 1997 г. № 61 "Об утверждении типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты").

Работодателю с учетом мнения трудового коллектива предоставлено право принимать решения о бесплатной выдаче работникам спецодежды и спецобуви сверх типовых норм за счет прибыли.

Выдаваемые работникам спецодежда, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты должны соответствовать характеру и условиям их работы и обеспечивать безопасность труда. Приемка поступающих средств индивидуальной защиты должна производиться комиссией из представителей работодателя и профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа, которая составляет акт о качестве поступившей спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты, их соответствии требованиям ГОСТ.

Выдача взамен спецодежды и спецобуви материалов для их изготовления или денежных сумм для их приобретения не разрешается. В исключительных случаях при невыдаче в срок установленных нормами спецодежды и спецобуви и приобретении их в связи с этим самими работниками работодатель обязан возместить работникам затраты на приобретение спецодежды и спецобуви и оприходовать спецодежду и спецобувь как инвентарь организации. Выдача

работникам и сдача ими спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты должны записываться в личную карточку.

Работодатель обязан организовать надлежащий уход за средствами индивидуальной защиты, своевременно осуществлять стирку, химчистку, ремонт, дегазацию, дезактивацию, обезвреживание и обеспыливание спецодежды, а также ремонт, дегазацию, дезактивацию и обезвреживание спецобуви и других средств индивидуальной защиты.

Работодатель обязан проводить обучение и инструктаж по вопросам охраны труда для всех вновь поступивших работников и обучать их безопасным методам и приемам выполнения работ непосредственно на рабочих местах в течение нескольких смен. В круг обязанностей работодателя входит проведение инструктажа по охране труда для всех вновь поступающих на работу, а также переводимых на другую работу внутри организации. Для лиц, принимаемых на работы, выполнение которых требует специальной подготовки и профессионального отбора, должно быть организовано предварительное обучение правилам охраны труда с обязательным учетом специфики профессии (вида работ). По окончании курса обучающиеся сдают экзамен по знанию требований охраны труда.

Работодатель обязан проводить аттестацию рабочих мест по условиям труда. Аттестация рабочих мест по условиям труда производится в соответствии с Положением о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утв. постановлением Минтруда России от 14 марта 1997 г. № 12 "О проведении аттестации рабочих мест по условиям труда". В соответствии с указанным Положением аттестации по условиям труда подлежат все имеющиеся в организации рабочие места. Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда используются в целях:

планирования и проведения мероприятий по охране и условиям труда;

сертификации работ по охране труда в организациях;

обоснования предоставления компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда;

решения вопроса о связи заболевания с профессией при подозрении на профессиональное заболевание, установления диагноза профзаболевания, в том числе при решении споров, разногласий в судебном порядке;

рассмотрения вопроса о прекращении (приостановлении) эксплуатации цеха, участка, производственного оборудования, изменении технологий, представляющих непосредственную угрозу для жизни и (или) здоровья работников;

включения в трудовой договор (контракт) условий труда работников;

ознакомления работающих с условиями труда на рабочих местах;

составления статистической отчетности о состоянии условий труда, компенсациях за работу с вредными и опасными условиями труда по форме 1-Т (условия труда);

применения административно-экономических санкций (мер воздействия) к виновным должностным лицам в связи с нарушением законодательства об охране труда.

Сроки проведения аттестации устанавливаются организацией исходя из изменения условий и характера труда, но не реже 1 раза в 5 лет с момента проведения последних измерений.

Для организации работ по аттестации рабочих мест по условиям труда издается соответствующий приказ, создается аттестационная комиссия организации, определяются сроки и график работ по аттестации.

Аттестационная комиссия составляет полный перечень рабочих мест организации; выявляет ее наиболее травмоопасные участки, работы и оборудование; составляет перечень опасных и вредных факторов производственной среды, показателей тяжести и напряженности трудового процесса; присваивает коды производствам, цехам, участкам, рабочим местам; разрабатывает предложения по улучшению и оздоровлению условий труда и т.д. По результатам аттестации заполняются соответствующие ведомости рабочих мест и оформляется протокол аттестации рабочих мест по условиям труда. Ответственность за проведение аттестации рабочих мест по условиям труда несет руководитель организации.

Работодатель обязан за свой счет проводить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры работников, внеочередные медицинские осмотры работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями, а также не допускать работников к выполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, а также в случае медицинских противопоказаний.

В соответствии со ст. 213 ТК РФ работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, лечебно-профилактических и детских учреждений, проходят обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические (лица в возрасте до 21 года - ежегодные) медицинские осмотры. Перечни вредных, опасных веществ и производственных факторов, при работе с которыми обязательны предварительные и периодические медицинские осмотры работников, и таких работ утверждены приказом Минздравмедпрома России от 14 марта 1996 г. № 90.

Работодатель обязан проводить расследование и учет несчастных случаев и профзаболеваний. Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний производятся работодателем в соответствии со ст. 227-231 ТК РФ, а также с постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве и Положения

об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях".

Работодатель обязан страховать своих работников от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является одним из видов социального страхования и создает основу для социальных гарантий пострадавшим на производстве. Оно удовлетворяет имущественные интересы физических лиц, связанные с утратой здоровья, профессиональной трудоспособности либо их смертью вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

2.4.2. ПРАВА И ГАРАНТИИ РАБОТНИКОВ НА ОХРАНУ ТРУДА

Согласно ст. 21 ТК РФ *работник имеет право на рабочее место, соответствующее условиям, отвечающим требованиям охраны труда.*

Организация рабочего места, соответствующего требованиям охраны труда, согласно ст. 14 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации" возложена на работодателя. На него же возложена обязанность по организации контроля состояния условий труда на рабочих местах. Требования к рабочему месту определяются соответствующими нормативными правовыми актами, утверждаемыми соответствующими федеральными органами исполнительной власти, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

Право работника на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний закреплено в ст. 212 ТК РФ и в Федеральном законе "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний". Согласно данным документам обязательное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний возложено на работодателя, который является страхователем. Функции страховщика выполняют Фонд социального страхования РФ и его региональные отделения. Обязательное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется путем своевременной регистрации (перерегистрации) работодателя-страхователя, начисления и перечисления в установленном порядке и в определенные страховщиком сроки страховых взносов. Таким образом, все работники организации являются застрахованными. Работники, вновь принятые на работу, независимо от срока поступления на работу также считаются застрахованными.

Получение от работодателя информации об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов - неотъемлемое право работника. Такая информация должна быть доведена в доступной для работника форме. В соответствии со ст. 22 Трудового

кодекса работодатель обязан обеспечивать представителей работников полной и достоверной информацией, необходимой для заключения коллективного договора и контроля его выполнения. Информация об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов должна быть изложена в инструкциях по охране труда для работающих. В инструкциях также должны быть отражены характеристики опасных и вредных производственных факторов, действующих на работника. В случае неудовлетворения полученной информацией работник вправе обратиться в государственные органы надзора и контроля за охраной труда, в государственную экспертизу условий труда (ч. 4 ст. 21 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации"), а также в профсоюзные органы, которые должны дать исчерпывающий ответ.

Право работника на отказ от выполнения работ, (без каких-либо последствий для него) в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья, вследствие нарушения требований охраны труда, вытекает из ч. 3 ст. 37 Конституции РФ. В соответствии с этой статьей каждый работник имеет право на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены, а также из ч. 1 ст. 210 настоящего Кодекса и из ч. 1 ст. 4 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации", в которой провозглашено обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников. Исходя из нормы ст. 210 ТК РФ следует, что *никакие материальные или иные выгоды работодателем не могут быть поставлены выше жизни и здоровья работающих*. Однако здесь сделана оговорка "за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами". К таким случаям можно отнести деятельность работников, функции которых непосредственно связаны с работой в чрезвычайных обстоятельствах по спасению жизни людей и больших материальных ценностей (работников МЧС, горных спасателей, врачей-эпидемиологов и др.).

Работник имеет право на обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты. Обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты возлагается на работодателя и за счет его средств (ст. 4 и 17 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации").

Средства индивидуальной и коллективной защиты работающих применяются для предотвращения или уменьшения воздействия на работников опасных и вредных производственных факторов и по характеру их использования разделяются на 2 категории: средства индивидуальной защиты и средства коллективной защиты.

Пунктом 5 ст. 19 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации" установлено, что работники не несут расходов на финансирование мероприятий по охране труда.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации" проходить **обучение безопасным методам и приемам выполнения работ** является обязанностью работника, а в ст. 14 сказано, что обязанность проведения такого обучения возложена на

работодателя. Это обучение проводится за счет его средств. Обучение безопасным методам и приемам работ (за счет работодателя) - составная часть обучения по охране труда. В соответствии со ст. 187 настоящего Кодекса при направлении работника для повышения квалификации с отрывом от производства за ним сохраняются место работы (должность) и средняя заработка по основному месту работы.

Работник имеет право обращаться в государственные органы по вопросам охраны и условий труда. В соответствии со ст. 33 Конституции РФ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Право на обращения имеют не только граждане, но и общественные организации, а также должностные лица для защиты своих прав и интересов, прав и интересов своих членов.

В соответствии с этой статьей по запросу работников государственная экспертиза условий труда проводит проверку условий и охраны труда, правильности предоставления компенсаций.

Каждый **работник вправе обратиться с жалобой в суд**, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права. (Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-І "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан").

Работник или его представитель могут принимать также участие при обследовании рабочих мест службой охраны труда организации, государственными органами надзора и контроля, органами общественного контроля. Личное участие работника или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, является нормой прямого действия и не требует принятия каких-либо нормативных правовых актов.

Работник имеет право на внеочередные медицинские осмотры (обследования) по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров за счет средств работодателя. (Ст. 213 ТК РФ и ст. 14 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации").

Работник имеет право на соответствующие компенсации в тех случаях, когда воздействие вредных и опасных производственных факторов является неустранимым при современном техническом уровне производства и организации труда. (Ч. 1 ст. 4 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации"). Компенсации устанавливаются законами Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством, - Правительством РФ или в определенном им порядке, а также трудовым договором, коллективными договорами и соглашениями. Предоставление

компенсаций предпочтительно включать в коллективный договор (соглашение), который является важным инструментом правового регулирования между работодателем и работниками вопросов охраны труда и предоставления компенсаций, так как в соответствии с Законом РФ "О коллективных договорах и соглашениях" условия коллективных договоров и соглашений обязательны для работодателей.

2.4.3. ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

В соответствии со ст. 56 ТК РФ условия труда, предусмотренные трудовым договором в соответствии с законодательством об охране труда, должны соответствовать требованиям охраны труда. Следовательно, условия трудового договора с точки зрения охраны труда являются обязательными для сторон и их нарушение влечет соответствующую ответственность.

Обязанности работников по соблюдению требований охраны труда приведены в Федеральном законе "Об основах охраны труда в Российской Федерации" и заключаются они в следующем:

1. *Работник обязан соблюдать инструкции по охране труда*, устанавливающие правила выполнения работ и поведения в производственных помещениях и на строительных площадках. Работники обязаны также соблюдать установленные требования обращения с машинами и механизмами, пользоваться выдаваемыми им средствами индивидуальной защиты. Соблюдение указанных требований впрямую относится к обязанностям работника, установленным в ст. 21 настоящего Кодекса, и к дисциплине труда. Работодатель обязан в соответствии со ст. 189 ТК РФ создавать условия для соблюдения работником дисциплины труда. С этой целью в организациях создается обстановка нетерпимости к нарушениям трудовой дисциплины, особенно к работникам, недобросовестно выполняющим трудовые обязанности.

2. *Работник обязан правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты*. Средства индивидуальной и коллективной защиты применяются для предотвращения или уменьшения воздействия на работающих вредных и опасных производственных факторов. Так, по статистике каждый восьмой несчастный случай на производстве, происходящий в Российской Федерации, связан с отсутствием или неправильным применением спецодежды, спецобуви или других средств индивидуальной защиты.

3. *Работник обязан проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда*, оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, инструктаж по охране труда.

Обучение работающих безопасным методам и приемам труда, проведение инструктажа по охране труда, стажировка на рабочем месте и проверка знаний требований охраны труда являются важными элементами в профилактике

производственного травматизма, так как технические решения по обеспечению безопасности труда будут недостаточными, если работники их не соблюдают из-за недостатка знаний по охране труда.

4. *Работник обязан немедленно извещать* своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, произшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления), что является нормой прямого действия.

5. *Работник обязан проходить обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры.* Обязательные предварительные (при поступлении на работу) медицинские осмотры работников проводятся в целях определения соответствия здоровья работников той работе, которая ему поручается. Периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры проводятся в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников в условиях воздействия профессиональных вредностей. Порядок проведения медицинских осмотров некоторых категорий работников определен в ст. 213 ТК РФ.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации" на работодателя возложена обязанность по обеспечению проведения за счет собственных средств предварительных, периодических, а также внеочередных медицинских осмотров (обследований) работников с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров.

Согласно данной статье работники, не прошедшие обязательный медицинский осмотр, а также при наличии медицинских противопоказаний к работе не допускаются.

Правила внутреннего трудового распорядка и требования гл. 30 ТК РФ устанавливают применение к работникам как мер поощрения, так и мер дисциплинарного взыскания. Так, за добросовестное выполнение трудовых обязанностей, в том числе и по охране труда, к работникам могут применяться поощрения (ст. 191 ТК РФ).

В соответствии со ст. 192 настоящего Кодекса за нарушение требований по охране труда (как вид трудовых обязанностей) к работникам могут быть применены меры дисциплинарного взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям. При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующая работа и поведение работника.

До применения дисциплинарного взыскания с работника должно быть затребовано письменное объяснение (ст. 193 ТК РФ). Отказ работника дать объяснение не является препятствием для наложения дисциплинарного взыскания. В этом случае составляется акт в произвольной форме с подписью свидетелей. В докладной записке руководителя работ на имя работодателя и в

приказе (распоряжении) работодателя о наложении дисциплинарного взыскания обязательно должно быть указано, что нарушитель отказался дать письменное объяснение, иначе в случае судебного разбирательства приказ (распоряжение) может быть признан недействительным.

Одним из оснований расторжения трудового договора по инициативе работодателя является нарушение работником требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в Государственную инспекцию труда или органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров (ст. 193 ТК РФ).

2.4.4. МЕДИЦИНСКИЕ ОСМОТРЫ НЕКОТОРЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ

Статьей 266 ТК РФ предусмотрено, что лица в возрасте до 18 лет принимаются на работу только после предварительного обязательного медицинского осмотра и в дальнейшем до достижения 18 лет ежегодно подлежат медицинскому осмотру. Медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя.

Статья 72 ТК РФ предусматривает, что работника, нуждающегося в соответствии с медицинским заключением в предоставлении другой работы, работодатель обязан с его согласия перевести на другую имеющуюся работу, не противопоказанную ему по состоянию здоровья. При отказе работника от перевода либо отсутствии в организации соответствующей работы трудовой договор прекращается.

Перечень вредных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, и порядок их проведения в настоящее время устанавливаются Минздравом России. По решению органов местного самоуправления в отдельных организациях могут вводиться дополнительные условия и показания к проведению медицинских осмотров. В этих случаях работодатель обязан организовывать проведение предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников организации.

При уклонении работника от прохождения медицинских осмотров или невыполнении им рекомендаций по результатам проведенных обследований работодатель не должен допускать работника к выполнению им трудовых обязанностей.

В дополнение к межведомственному приказу министра здравоохранения и медицинской промышленности РФ и председателя Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ от 5 октября 1995 г.

№ 280/88 соответствующим приказом Минздравмедпрома России от 14 марта 1996 г. № 90 "О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентах допуска к профессии" были утверждены

- временный перечень вредных, опасных веществ и производственных факторов, при работе с которыми обязательны предварительные и периодические медицинские осмотры работников; медицинских противопоказаний, а также врачей-специалистов, участвующих в проведении этих медицинских осмотров, и необходимых лабораторных и функциональных исследований;

- временный перечень работ, при выполнении которых обязательны предварительные и периодические медицинские осмотры работников; врачей-специалистов, участвующих в проведении этих медицинских осмотров, и необходимых лабораторных и функциональных исследований по видам работ; медицинских противопоказаний к допуску на работу;

- положение о проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников; перечень общих медицинских противопоказаний к допуску на работу в соответствии с временными перечнями;

- список профессиональных заболеваний с инструкцией по его применению.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16 августа 2004 г. № 83 утверждены

- перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) (Приложение № 1);

- перечень работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) (Приложение № 2);

- порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (приведен в Приложении № 3).

Предварительные медицинские осмотры (обследования) при поступлении на работу проводятся с целью определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе (ст. 213 ТК РФ).

Периодические медицинские осмотры (обследования) проводятся с целью

- динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на состояние здоровья работников, формирования групп риска;

- выявления общих заболеваний, являющихся медицинскими противопоказаниями для продолжения работы, связанной с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов;

- своевременного проведения профилактических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья и восстановление трудоспособности работников.

Частота проведения периодических медицинских осмотров (обследований) определяется территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с работодателем, исходя из конкретной санитарно-гигиенической и эпидемиологической ситуации, но периодические медицинские осмотры (обследования) должны проводиться не реже, чем 1 раз в 2 года.

Лица, не достигшие возраста 21 года, проходят периодические медицинские осмотры ежегодно (ст. 213 ТК РФ).

Периодические медицинские осмотры (обследования) работников могут проводиться досрочно в соответствии с медицинским заключением или по заключению территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с обязательным обоснованием в направлении причины досрочного (внеочередного) осмотра (обследования) (ст. 213 ТК РФ).

Предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников проводятся медицинскими организациями, имеющими лицензию на указанный вид деятельности.

Работникам, занятym на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами в течение 5 и более лет, периодические медицинские осмотры (обследования) проводятся в центрах профпатологии и других медицинских организациях, имеющих лицензии на экспертизу профпригодности и экспертизу связи заболевания с профессией, 1 раз в 5 лет.

Работодатель определяет контингенты и составляет поименный список лиц, подлежащих периодическим медицинским осмотрам (обследованиям), с указанием участков, цехов, производств, вредных работ и вредных и (или) опасных производственных факторов, оказывающих воздействие на работников, и после согласования с территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека направляет его за 2 месяца до начала осмотра в медицинскую организацию, с которой заключен договор на проведение периодических медицинских осмотров (обследований).

Медицинская организация на основании полученного от работодателя поименного списка работников, подлежащих периодическим медицинским осмотрам (обследованиям), утверждает совместно с работодателем календарный план проведения медицинских осмотров (обследований).

Руководитель медицинской организации, осуществляющей предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), утверждает состав медицинской комиссии, председателем которой должен быть врач-профпатолог или врач иной специальности, имеющий профессиональную

подготовку по профпатологии, членами комиссии - специалисты, прошедшие в рамках своей специальности подготовку по профессиональной патологии. Комиссия определяет виды и объемы необходимых исследований с учетом специфики действующих производственных факторов и медицинских противопоказаний к осуществлению или продолжению работы на основании действующих нормативных правовых актов.

Работник для прохождения предварительного медицинского осмотра (обследования) представляет направление, выданное работодателем, в котором указываются вредные и (или) опасные производственные факторы и вредные работы, а также паспорт или другой документ, его заменяющий, амбулаторную карту или выписку из нее с результатами периодических осмотров по месту предыдущих работ и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - решение врачебной психиатрической комиссии.

Оформление результатов предварительных и периодических медицинских осмотров проходит следующим образом.

Заключение медицинской комиссии и результаты медицинского осмотра (обследования), как предварительного, так и периодического, а также выписка из амбулаторной карты работника вносятся в карту предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований).

Медицинская организация совместно с территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и представителем работодателя обобщает результаты проведенных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников и составляет заключительный акт по его итогам в 4 экземплярах. Заключительный акт в течение 30 дней должен быть представлен медицинской организацией работодателю, территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и центру профпатологии.

Работник информируется о результатах проведенного медицинского осмотра (обследования).

В случае, если при проведении периодического медицинского осмотра (обследования) возникают подозрения на наличие у работника профессионального заболевания, медицинская организация направляет его в установленном порядке в центр профпатологии на экспертизу связи заболевания с профессией.

Центр профпатологии при установлении связи заболевания с профессией составляет медицинское заключение и в 3-дневный срок направляет соответствующее извещение в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, работодателю, страховщику и в медицинскую организацию, направившую работника.

Работник, у которого установлен диагноз профессионального заболевания, центром профпатологии направляется с соответствующим заключением в медицинскую организацию по месту жительства, которая

оформляет документы для представления на медико-социальную экспертизу. Центр профпатологии субъекта РФ обобщает и анализирует результаты периодических медицинских осмотров (обследований), проведенных в течение года на территории субъекта РФ (в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан) и представляет ежегодный отчет в установленном порядке в орган управления здравоохранением субъекта Российской Федерации. Последний в установленном порядке представляет отчет в Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию и в копии - в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

По окончании обследования работникам, которым противопоказана работа с вредными и опасными веществами, выдается заключение клинико-экспертной комиссии (КЭК) на руки, а копия пересыпается в 3-дневный срок работодателю, выдавшему направление.

2.4.5. ЛЬГОТЫ И КОМПЕНСАЦИИ ЗА ТЯЖЕЛЫЕ РАБОТЫ И РАБОТЫ С ВРЕДНЫМИ И ОПАСНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА

Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является предоставление работникам льгот и компенсаций за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда.

Согласно Основам законодательства РФ об охране труда (ст. 3) и ТК РФ работникам предоставляются следующие льготы и компенсации:

для работников, занятых на работах с вредными условиями труда, устанавливается *сокращенная продолжительность рабочего времени* – не более 36 часов в неделю (ст. 92 ТК РФ);

работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, предоставляются *ежегодные дополнительные отпуска* (ст. 117 ТК РФ). Сокращенный рабочий день и дополнительный отпуск предоставляется работникам в соответствии со «Списками производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день»;

на работах с вредными условиями труда работникам выдается *лечебно-профилактическое питание* за счет средств работодателей в соответствии со статьей 4 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации". Постановлением Минтруда России от 31 марта 2003 г. № 14 утверждены перечень производств, профессий и должностей, которые дают право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания; нормы бесплатной выдачи витаминных препаратов и правила бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания;

в соответствии со ст. 222 ТК РФ на работах с вредными условиями труда работникам выдаются бесплатно по установленным нормам *молоко или другие*

равноценные пищевые продукты. Норма бесплатной выдачи молока составляет 0,5 л за смену независимо от ее продолжительности.

Бесплатная выдача молока или других равноценных пищевых продуктов (далее - молоко) производится работникам в дни фактической занятости на работах, связанных с наличием на рабочем месте производственных факторов, предусмотренных Перечнем вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов, утверждаемым Минздравом России.

Выдача и употребление молока должны осуществляться в буфетах, столовых или в специально оборудованных в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями, утвержденными в установленном порядке, помещениях.

Не допускается замена молока денежной компенсацией, другими продуктами, кроме равноценных, предусмотренных нормами бесплатной выдачи равноценных пищевых продуктов, которые могут выдаваться работникам вместо молока, перечень которых согласован с Минздравом России, а также выдача молока за одну или несколько смен вперед, равно как и за прошедшие смены, и отпуск его на дом.

Работникам, получающим бесплатно лечебно-профилактическое питание в связи с особо вредными условиями труда, молоко не выдается.

При обеспечении безопасных условий труда работодатель принимает решение о прекращении бесплатной выдачи молока с учетом мнения профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками органа;

на работах, связанных с загрязнением, работникам выдается бесплатно по установленным нормам **мыло**. На работах, где возможно воздействие на кожу вредно действующих веществ, выдаются бесплатно по установленным нормам **смывающие и обезвреживающие средства**;

при выполнении работ в условиях труда, отклоняющихся от нормальных условий (тяжелые работы, работы с вредными условиями труда, работы в местностях с тяжелыми климатическими условиями, работы в сверхурочное время, в ночное время и другие), предприятия обязаны производить работникам соответствующие **доплаты**. Размеры доплат и условия их выплаты устанавливаются предприятиями самостоятельно и фиксируются в коллективных договорах.

Перечень профессий и работ, за выполнение которых предоставляются те или иные льготы и компенсации за работы в неблагоприятных условиях, определяется на основании действующих списков и перечней на предприятии с учетом специфики производства и результатов аттестации рабочих мест.

2.4.6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ СРЕДСТВАМИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

В соответствии со ст. 210 ТК РФ одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной защиты за счет средств работодателя. К средствам индивидуальной защиты относятся также и спецодежда и спецобувь.

В соответствии со ст. 219 ТК РФ и ст. 8 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации" каждый работник имеет право на обеспечение средствами индивидуальной защиты в соответствии с требованиями охраны труда.

К средствам индивидуальной защиты относятся спецодежда, спецобувь, рукавицы, перчатки, каски, респираторы, защитные очки, щитки, противошумные наушники и вкладыши, предохранительные пояса, диэлектрические коврики и галоши, мази, кремы, пасты и др.

Средства коллективной защиты работающих применяются для защиты от воздействия механических, химических и биологических факторов, защиты от шума, вибрации, поражения электрическим током, различного рода излучений, повышенных и пониженных температур поверхностей оборудования, изделий, материалов и др.

Приобретение и выдачу спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работодатель должен осуществлять в соответствии с Типовыми отраслевыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, утвержденными постановлениями Минтруда России. Такой порядок устанавливается Правительством РФ, которое возложило эту обязанность на Министерство здравоохранения и социального развития России.

Постановлениями Минтруда России № 61 от 8 декабря 1997 г., № 66 от 25 декабря 1997 г., № 63 от 16 декабря 1997 г. утверждены Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам ряда отраслей промышленности, транспорта и других организаций.

Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты предусматривают обеспечение работников средствами индивидуальной защиты независимо от того, к какой отрасли экономики относятся производства, цеха, участки и виды работ, а также независимо от форм собственности организаций и их организационно-правовых форм (п. 2 Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами

индивидуальной защиты (далее - Правила), утв. постановлением Минтруда России от 18 декабря 1998 г. № 51).

Выдаваемые работникам средства индивидуальной защиты должны соответствовать их полу, росту и размерам, характеру и условиям выполняемой работы и обеспечивать безопасность труда. В соответствии с действующим законодательством средства индивидуальной защиты работников, в том числе и иностранного производства, должны соответствовать требованиям охраны труда, установленным в Российской Федерации, и иметь сертификаты соответствия. Организация не вправе выдавать работникам средства индивидуальной защиты, которые не имеют сертификата соответствия.

Работодатель обязан заменить или отремонтировать спецодежду и спецобувь, пришедшие в негодность до окончания сроков носки по причинам, не зависящим от работника.

В случае пропажи или порчи средств индивидуальной защиты в установленных местах хранения по не зависящим от работника причинам работодатель обязан выдать им другие исправные средства индивидуальной защиты.

В тех случаях когда такие средства индивидуальной защиты, как предохранительный пояс, диэлектрические галоши и перчатки, диэлектрический резиновый коврик, защитные очки и щитки, респиратор, противогаз, защитный шлем, подшлемник, накомарник, каска, наплечники, налокотники, самоспасатели, антифоны, заглушки, шумозащитные шлемы, светофильтры, виброзащитные рукавицы и другие не указаны в Типовых отраслевых нормах, они могут быть выданы работодателем работникам на основании аттестации рабочих мест в зависимости от характера выполняемых работ со сроком носки - до износа или как дежурные и могут включаться в коллективные договоры и соглашения.

Затраты по обеспечению вышеуказанными средствами индивидуальной защиты входят в себестоимость продукции (работ, услуг).

Предусмотренные в Типовых отраслевых нормах дежурные средства индивидуальной защиты коллективного пользования должны выдаваться работникам только на выполнение тех работ, для которых они предусмотрены, или могут быть закреплены за определенными рабочими местами (например, тулупы - на наружных постах, перчатки диэлектрические - при электроустановках и т.д.) и передаваться от одной смены к другой. В этих случаях средства индивидуальной защиты выдаются под ответственность мастера или других лиц, уполномоченных работодателем.

Предусмотренные в Типовых отраслевых нормах теплая специальная одежда и теплая специальная обувь (костюмы на утепляющей прокладке, куртки и брюки на утепляющей прокладке, костюмы меховые, тулупы, валенки, шапки-ушанки, рукавицы меховые и др.) должны выдаваться работникам с наступлением холодного времени года, а с наступлением теплого могут быть сданы работодателю для организованного хранения до следующего сезона. Время пользования теплой спецодеждой и теплой спецобувью устанавливается

работодателем совместно с соответствующим профсоюзным органом или иным уполномоченным работниками представительным органом с учетом местных климатических условий.

Сроки пользования средствами индивидуальной защиты исчисляются со дня фактической выдачи их работникам. При этом в сроки носки теплой спецодежды и теплой спецобуви включается и время ее хранения в теплое время года (п. 20 Правил).

Рабочим, совмещающим профессии или постоянно выполняющим совмещаемые работы, в том числе и в комплексных бригадах, помимо выдаваемых им средств индивидуальной защиты по основной профессии должны дополнительно выдаваться в зависимости от выполняемых работ и другие виды средств индивидуальной защиты, предусмотренные Типовыми отраслевыми нормами для совмещаемой профессии (п. 16 Правил).

В отдельных случаях в соответствии с особенностями производства работодатель может по согласованию с государственным инспектором по охране труда и соответствующим профсоюзным органом или иным уполномоченным работниками представительным органом заменять один вид средств индивидуальной защиты, предусмотренных Типовыми отраслевыми нормами, другим, обеспечивающим полную защиту от опасных и вредных производственных факторов: комбинезон хлопчатобумажный может быть заменен костюмом хлопчатобумажным или халатом и наоборот, костюм хлопчатобумажный - полукомбинезоном с рубашкой (блузой) или сарафаном с блузой и наоборот, костюм суконный - костюмом хлопчатобумажным с огнезащитной или кислотозащитной пропиткой и наоборот, костюм брезентовый - костюмом хлопчатобумажным с огнезащитной или водоотталкивающей пропиткой и наоборот, ботинки (полусапоги) кожаные - сапогами резиновыми и наоборот, ботинки (полусапоги) кожаные - сапогами кирзовыми и наоборот, валенки - сапогами кирзовыми и наоборот (п. 6 Правил).

Работодатель при выдаче работникам таких средств индивидуальной защиты, как респираторы, противогазы, самоспасатели, предохраниительные пояса, накомарники, каски и некоторые другие, должен обеспечить проведение инструктажа работников по правилам пользования и простейшим способам проверки исправности этих средств, а также тренировку по их применению (п. 21 Правил).

Работодатель обеспечивает регулярные в соответствии с установленными ГОСТ сроками испытание и проверку исправности средств индивидуальной защиты (респираторов, противогазов, самоспасателей, предохраниительных поясов, накомарников, касок и др.), а также своевременную замену фильтров, стекол и других частей средств индивидуальной защиты с понизившимися свойствами. После проверки исправности на средствах индивидуальной защиты должна быть сделана отметка (клеймо, штамп) о сроках последующего испытания.

Работодатель обязан организовать надлежащий учет и контроль за выдачей работникам средств индивидуальной защиты в установленные сроки. Выдача работникам и сдача ими средств индивидуальной защиты должны записываться в личную карточку работника.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации" работодатель обязан обеспечить информирование работников о полагающихся им средствах индивидуальной защиты.

Для хранения выданных работникам средств индивидуальной защиты работодатель предоставляет в соответствии с требованиями строительных норм и правил специально оборудованные помещения (гардеробные) (п. 23 Правил).

Работникам по окончании работы выносить средства индивидуальной защиты за пределы организации запрещается. В отдельных случаях там, где по условиям работы указанный порядок не может быть соблюден (например, на лесозаготовках, на геологических работах и др.), средства индивидуальной защиты могут оставаться в нерабочее время у работников, что может быть оговорено в коллективных договорах и соглашениях или в правилах внутреннего трудового распорядка (п. 24 Правил).

Работодатель организует надлежащий уход за средствами индивидуальной защиты и их хранение, своевременно осуществляет химчистку, стирку, ремонт, дегазацию, дезактивацию, обезвреживание и обеспыливание спецодежды, а также ремонт, дегазацию, дезактивацию и обезвреживание спецобуви и других средств индивидуальной защиты.

В тех случаях, когда это требуется по условиям производства, в организации (в цехах, на участках) должны устраиваться сушилки для специальной одежды и специальной обуви, камеры для обеспыливания специальной одежды и установки для дегазации, дезактивации и обезвреживания средств индивидуальной защиты (п. 26 Правил).

Ответственность за своевременное и в полном объеме обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, за организацию контроля за правильностью их применения возлагается на работодателя в установленном законодательством порядке (п. 27 Правил).

Трудовые споры по вопросам выдачи и использования средств индивидуальной защиты рассматриваются в установленном порядке (п. 28 Правил). Контроль выполнения работодателем Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты осуществляется государственными инспекциями труда по субъектам РФ (п. 29 Правил).

2.4.7. КОМИТЕТЫ (КОМИССИИ) ПО ОХРАНЕ ТРУДА

В каждой организации с численностью более 10 человек должен быть создан и действовать совместный комитет (комиссия) по охране труда, который должен являться составной частью системы управления охраной труда в организации (ст. 13 Федерального закона "Об основах охраны труда в

Российской Федерации"). Персональную ответственность за формирование и функционирование комитета в организации несет работодатель.

Основные задачи, функции и права совместного комитета (комиссии) по охране труда определены в Рекомендациях по формированию и организации деятельности совместных комитетов (комиссий) по охране труда, создаваемых в организациях с численностью работников более 10 человек, которые разработаны и утверждены постановлением Минтруда России от 12 октября 1994 г. № 64. Совместный комитет призван обеспечить функционирование системы организационно-профилактической работы, цель которой состоит в сохранении жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Эта система включает правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Комитет формируется на паритетной основе из представителей работодателя, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов, что создает основу для совместного сотрудничества в деле решения стоящих перед комитетом задач. Выдвижение в комитет представителей работников, профессиональных союзов и иных уполномоченных работников представительных органов проводится на общем собрании (конференции) трудового коллектива, ответственные от работодателя назначаются приказом (распоряжением) по организации.

На комитет могут возлагаться следующие **основные задачи**:

разработка на основе предложений сторон программы совместных действий работодателя, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов по улучшению условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

рассмотрение предложений по разработке организационно-технических и санитарно-оздоровительных мероприятий для подготовки проекта соответствующего раздела коллективного договора или соглашения по охране труда;

анализ существующего состояния условий и охраны труда в организации и подготовка соответствующих предложений в пределах своей компетенции по решению проблем охраны труда;

информирование работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья и полагающихся работникам средствах индивидуальной защиты, компенсациях за работу во вредных и опасных условиях труда.

Для выполнения поставленных задач на комитет возлагаются следующие **функции**:

рассмотрение предложений работодателей, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов, а также работников по созданию здоровых и безопасных условий, отвечающих

требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;

рассмотрение результатов обследования состояния условий и охраны труда на рабочих местах, производственных участках, в цехах и организации в целом, участие в проведении обследований по обращениям работников и выработка в необходимых случаях рекомендаций по устранению выявленных нарушений;

изучение причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний, анализ эффективности проводимых мероприятий по условиям и охране труда, подготовка информационно-аналитических материалов о фактическом состоянии охраны труда на предприятии;

анализ хода и результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, участие в подготовке подразделений и предприятия в целом к проведению обязательной сертификации постоянных рабочих мест на производственных объектах на соответствие требованиям охраны труда;

содействие работодателю во внедрении в производство более совершенных технологий, новой техники, автоматизации и механизации производственных процессов в целях создания здоровых и безопасных условий труда, ликвидации тяжелых физических работ;

изучение состояния и использования санитарно-бытовых помещений и санитарно-гигиенических устройств, обеспечения работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, правильности их применения, предоставления лечебно-профилактического питания;

оказание содействия работодателю в организации обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, проведения своевременного и качественного инструктажа работников по безопасности труда;

участие в работе по пропаганде охраны труда, повышению ответственности работников за соблюдение требований по охране труда.

Для осуществления возложенных функций комитету могут быть предоставлены следующие *права*:

получать от работодателя и службы охраны труда информацию о состоянии условий труда на рабочих местах, производственного травматизма и профессиональных заболеваний, наличии опасных и вредных производственных факторов;

заслушивать на своих заседаниях сообщения работодателя (его представителей) по вопросам выполнения ими обязанностей по обеспечению здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах и соблюдения гарантий права работников на охрану труда;

участвовать в работе по формированию мероприятий коллективного договора или соглашения по охране труда по вопросам, находящимся в компетенции комитета;

вносить предложения работодателю о привлечении к дисциплинарной ответственности работников за нарушение требований норм, правил и инструкций по охране труда;

обращаться в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности должностных лиц в случае нарушения ими законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, сокрытия несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

вносить предложения о моральном и материальном поощрении работников трудового коллектива за активное участие в работе по созданию здоровых и безопасных условий труда.

2.4.8. ПЛАНИРОВАНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ РАБОТ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Планирование работ по охране труда – организационный управленческий процесс, проводимый с целью обеспечения безопасных условий труда работников на основе эффективного использования средств, выделяемых на улучшение условий и охраны труда. Согласно Федеральному закону «Об основах охраны труда в Российской Федерации» экономический механизм обеспечения охраны труда включает в себя планирование и финансирование мероприятий по охране труда. Планы по охране труда составляются на определенный срок и включают конкретные мероприятия, с указанием исполнителей и сроков реализации мероприятий. Предприятия должны ежегодно выделять необходимые средства в объемах, определяемых коллективными договорами или соглашениями.

Предприятия финансируют мероприятия по охране труда в размере 0,2 % от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Термин «затраты на производство продукции» является синонимом понятий «фактическая себестоимость». Фактическая себестоимость определяется в конце отчетного периода на основании данных бухгалтерского учета о фактических затратах на производство продукции (товаров, услуг).

Номенклатура мероприятий по охране труда приведена в Рекомендациях по планированию мероприятий по охране труда, утвержденных постановлением Минтруда России от 27.02.95 г. № 11. Согласно этим Рекомендациям мероприятия по охране труда включаются разделом в коллективном договоре и соглашении по охране труда. Планирование мероприятий по охране труда проводят на основе анализа причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний, по результатам экспертизы технического состояния производственного оборудования с учетом работ по аттестации рабочих мест по условиям труда. Соглашение по охране труда является правовой формой планирования и проведения мероприятий по охране труда с указанием сроков выполнения и ответственных лиц. Соглашение вступает в силу с момента его подписания работодателями и уполномоченными от трудового коллектива либо со дня, установленного в соглашении. Внесение изменений и дополнений в соглашение производится по взаимному согласию сторон. Контроль выполнения

соглашения осуществляется непосредственно сторонами или их уполномоченными представителями. При осуществлении контроля стороны обязаны предоставлять всю необходимую имеющуюся информацию.

Глава 3

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

3.1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Федеральным законом № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» установлены правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Этим законом определены также порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору.

Основными принципами социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на которых строится его законодательство, являются:

гарантированность права застрахованных на обеспечение по страхованию;

экономическая заинтересованность субъектов страхования в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

обязательность регистрации в качестве страхователей всех лиц, нанимающих (привлекающих к труду) работников, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

обязательность уплаты страхователями страховых взносов;

дифференциированность страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска.

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является одним из видов социального страхования и предусматривает:

1. Обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска.

2. Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору и иных установленных упомянутым Федеральным законом случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию.

3. Обеспечение предусмотренных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В законодательстве Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний используются следующие основные понятия:

Объект страхования – имущественные интересы физических лиц, связанные с утратой этими физическими лицами здоровья, профессиональной трудоспособности либо их смертью вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Субъекты страхования – застрахованный (застрахованное лицо), страхователь (работодатель), страховщик.

Страхователь – юридическое лицо любой организационно-правовой формы либо физическое лицо, нанимающее лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Страховщик – Фонд социального страхования Российской Федерации.

Страховой тариф – ставка страхового взноса с начисленной оплаты труда по всем основаниям (дохода) застрахованных.

Страховой взнос – отличается от страхового тарифа. Это обязательный платеж по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на производстве, размер которого рассчитывается исходя из страхового тарифа и скидки (надбавки) к страховому тарифу.

Обеспечение по страхованию – страховое возмещение вреда, причиненного в результате наступления страхового случая жизни и здоровью застрахованного, в виде денежных сумм, выплачиваемых либо компенсируемых страховщиком застрахованному или лицам, имеющим на это право в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ.

Профессиональный риск – вероятность повреждения (утраты) здоровья или смерти застрахованного, связанная с исполнением им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных федеральным законом случаях.

Класс профессионального риска – уровень производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и расходов на обеспечение по страхованию, сложившийся в отраслях (подотраслях) экономики.

Профессиональная трудоспособность – способность человека к выполнению работы определенной квалификации, объема и качества.

Степень утраты профессиональной трудоспособности – выраженное в процентах стойкое снижение способности застрахованного осуществлять профессиональную деятельность до наступления страхового случая.

3.2. СУБЪЕКТЫ СТРАХОВАНИЯ

Субъектами правоотношений по обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний являются застрахованный, страхователь, страховщик.

Застрахованный – физическое лицо, подлежащее обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с положениями п. 1 ст. 5 Федерального закона № 125-ФЗ, либо физическое лицо, получившее повреждение здоровья вследствие НС на производстве или профессионального заболевания, подтвержденное в установленном порядке и повлекшее утрату профессиональной трудоспособности.

К застрахованным относятся физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем; физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду страхователем.

Физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, подлежат обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний, если в соответствии с указанным договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы.

В число застрахованных, на которых распространяются отношения по обязательному социальному страхованию, включаются граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами РФ.

Согласно Положению о расследовании и учете НС на производстве НС, произошедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту, где проводилась работа по совместительству.

Обеспечение по страхованию пострадавшего в связи с увечьем, полученным при выполнении трудовых обязанностей по совместительству (единовременная и ежемесячные выплаты), производится в соответствии с Федеральным законом 125-ФЗ работодателем по месту получения увечья, а в случае прекращения трудовых отношений по совместительству – исполнительным органом Фонда.

Право на обеспечение по обязательному социальному страхованию имеют также нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего и являющиеся членами семьи погибшего застрахованного, либо хотя и не являющиеся членами семьи умершего, но имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания.

Помимо указанных лиц, право на обеспечение по страхованию по случаю смерти застрахованного имеют также:

ребенок умершего, родившийся после его смерти;

один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, не достигшими возраста 14 лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению медико-социальной экспертизы или лечебно-профилактических учреждений государственной системы здравоохранения признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постоянном уходе;

лица, состоявшие на иждивении умершего, ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет со дня его смерти.

Право на получение страхового обеспечения по случаю смерти застрахованного может быть установлено также на основании судебного решения.

Федеральный закон № 125-ФЗ носит превентивный, предупреждающий характер по отношению к потенциальным пострадавшим от НС на производстве и профессиональных заболеваний и закрепил права всех работников, а не только пострадавших. Предоставленные указанным законом права расширяют возможность застрахованному на защиту своих интересов, позволяют работнику активно участвовать в расследовании страховых случаев, а также в мероприятиях по их недопущению.

Так, застрахованный имеет право

на обеспечение по страхованию в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом № 125-ФЗ;

участвовать в расследовании страхового случая, в том числе с участием профсоюзного органа либо своего доверенного лица, а также может обжаловать решения по вопросам расследования страховых случаев в Федеральную инспекцию труда, профсоюзные органы и в суд;

на защиту своих законных интересов, в том числе в суде;

на бесплатное обучение методам и приемам работы без отрыва от производства, а также с отрывом от производства в порядке, определяемом Правительством РФ, с сохранением среднего заработка и оплатой командировочных расходов;

самостоятельно обращаться в лечебно-профилактические учреждения государственной системы здравоохранения и учреждения медико-социальной экспертизы по вопросам медицинского освидетельствования и переосвидетельствования;

обратиться в профсоюзные или иные уполномоченные застрахованными представительные органы по вопросам обязательного социального страхования от НС на производстве и профессиональных заболеваний, а также получать от страхователя и страховщика бесплатную информацию о своих правах и обязанностях по социальному страхованию.

Со своей стороны застрахованный обязан соблюдать правила по охране труда и инструкции по охране труда.

Застрахованный обязан извещать страховщика об изменениях места жительства или места работы, а также о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера получаемого им обеспечения по страхованию или утрату получения обеспечения по страхованию в десятидневный срок со дня наступления таких обстоятельств.

Помимо этого, застрахованный обязан выполнять предусмотренные заключениями учреждений медико-социальной экспертизы рекомендации по социальной, медицинской и профессиональной реабилитации, своевременно проходить медицинские переосвидетельствования в установленные указанными учреждениями сроки.

Страхователь – юридическое лицо любой организационно-правовой формы (в том числе иностранной организации, осуществляющей свою деятельность на территории РФ и нанимающей граждан РФ) либо физическое лицо, нанимающее лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ.

Права страхователя в правоотношениях по обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний изложены в ст. 17 Федерального закона № 125-ФЗ.

Страхователь имеет право участвовать в установлении ему надбавок по страховому тарифу. Постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2001 г. № 652 утверждены Правила установления страхователем скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от НС на производстве и профессиональных заболеваний. Данные Правила регулируют вопросы установления страхователем скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от НС на производстве и профессиональных заболеваний.

Скидки и надбавки устанавливаются Фондом социального страхования РФ (далее именуется – страховщик) на текущий год в пределах страховых взносов, предусмотренных соответствующим разделом доходной части бюджета страховщика, утверждаемого федеральным законом.

Фондом социального страхования утверждается также Порядок подтверждения основного вида деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний, а также видов деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами.

Для подтверждения основного вида деятельности страхователь обязан ежегодно в срок до 1 апреля представлять в исполнительный орган Фонда по месту своей регистрации следующие документы:

заявление о подтверждении основного вида деятельности;
справку – подтверждение основного вида деятельности;

копию Пояснительной записки к бухгалтерскому балансу за предыдущий год.

До подтверждения основного вида деятельности страхователь и подразделения страхователя относятся к отрасли (подотрасли) экономики по основному виду деятельности, подтвержденному страхователем в предыдущем финансовом году.

В обязанности страхователя, в частности, входит необходимость своевременно регистрироваться (перерегистрироваться) у страховщика в качестве страхователя.

Обязательной регистрации в качестве страхователей по обязательному социальному страхованию подлежат работодатели:

юридические лица независимо от организационно-правовой формы (в том числе иностранные организации, осуществляющие свою деятельность на территории РФ) и физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели), нанимающие работников по трудовому договору (контракту);

юридические и физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели), обязанные уплачивать страховые взносы на обязательное социальное страхование от НС на производстве и профессиональных заболеваний на основании гражданско-правовых договоров.

После завершения процедуры регистрации юридического лица в качестве страхователя по обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний по месту нахождения обособленного подразделения исполнительным органом Фонда выдается уведомление установленной формы.

Для работодателей страховое свидетельство (уведомление) является также документом, подтверждающим их учет в качестве страхователей по государственному социальному страхованию.

При регистрации страхователю присваивается регистрационный номер, который указывается в страховом свидетельстве.

Страхователь обязан в установленном порядке и в определенные страховщиком сроки начислять и перечислять страховщику страховые взносы.

Страхователь обязан обеспечивать меры по предотвращению наступления страховых случаев, нести в соответствии с законодательством РФ ответственность за необеспечение безопасных условий труда.

Страхователь обязан расследовать страховые случаи в порядке, установленном правительством РФ. Страхователь обязан в течение суток со дня наступления страхового случая сообщать о нем страховщику.

Кроме того, на страхователе лежат следующие обязанности:

собирать и представлять за свой счет страховщику в установленные страховщиком сроки документы (их заверенные копии), являющиеся основанием для начисления и уплаты страховых взносов, назначения обеспечения по страхованию и иные сведения, необходимые для

осуществления обязательного социального страхования от НС на производстве и профессиональных заболеваний;

направлять застрахованного в учреждение медико-социальной экспертизы на освидетельствование (переосвидетельствование) в установленные учреждением медико-социальной экспертизы сроки;

представлять в учреждения медико-социальной экспертизы заключения органа государственной экспертизы условий труда о характере и об условиях труда застрахованных, которые предшествовали наступлению страхового случая;

предоставлять застрахованному, нуждающемуся в лечении по причинам, связанным с наступлением страхового случая, оплачиваемый отпуск для санаторно-курортного лечения (сверх ежегодно оплачиваемого отпуска, установленного законодательством РФ) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно;

обучать застрахованных безопасным методам и приемам работы без отрыва от производства за счет средств страхователя;

направлять на обучение по охране труда отдельные категории застрахованных в порядке, определяемом Правительством РФ.

Страхователь также обязан:

исполнять решения государственной инспекции труда по вопросам предотвращения наступления страховых случаев и их расследования;

предоставлять застрахованному заверенные копии документов, являющихся основанием для обеспечения по страхованию;

разъяснять застрахованным их права и обязанности, а также порядок и условия обязательного социального страхования от НС на производстве и профессиональных заболеваний;

вести учет начисления и перечисления страховых взносов и производимых им страховых выплат, обеспечивать сохранность имеющихся у него документов, являющихся основанием для обеспечения по страхованию, и предоставлять страховщику отчетность по установленной страховщиком страховой форме.

Страховщик. В соответствии с ФЗ № 125-ФЗ страховщиком по обязательному социальному страхованию является **Фонд социального страхования РФ**.

Фонд социального страхования РФ как самостоятельное кредитно-финансовое учреждение был образован 1 января 1991 г. в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР и ФНПР от 25 декабря 1990 г. № 660 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР».

Фонд социального страхования РФ является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве РФ. Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью и не входят

в состав бюджетов соответствующих уровней других видов и изъятию не подлежат.

Обязанности по страховому обеспечению от НС на производстве и профессиональных заболеваний возложены на Фонд социального страхования РФ Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от НС на производстве и профессиональных заболеваний». Указанным нормативным актом Фонд определен как единый страховщик.

В настоящее время в Фонде социального страхования РФ применяется территориальная система построения исполнительных органов. В систему исполнительных органов входят

- региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования и средствами на обязательное социальное страхование от НС на производстве и профессиональных заболеваний на территории субъектов РФ;

- филиалы отделений, создаваемые региональными отделениями Фонда по согласованию с председателем Фонда.

Руководство деятельностью Фонда осуществляется его председателем.

Основными задачами Фонда в части обеспечения по обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний являются:

- обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования и снижение профессионального риска;

- возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных Федеральным законом № 125-ФЗ случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех видов обеспечения по страхованию, в том числе оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию;

- обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В состав предупредительных мер по сокращению производственного травматизма входят

1. Проведение периодических медицинских осмотров застрахованных, занятых на работах с вредными и опасными веществами и производственными факторами, в порядке и на условиях, установленных действующими нормативными правовыми актами РФ.

2. Оплата стоимости путевок на санаторно-курортное оздоровление (в санатории, санатории-профилактории) для работников, занятых на работах с вредными и опасными веществами и производственными факторами, из расчета, установленного законодательством на оплату стоимости путевок за счет средств обязательного социального страхования.

3. Проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

4. Приобретение приборов контроля за состоянием условий труда.

Страховщик также имеет право формировать, размещать и расходовать резерв средств на осуществление данного вида обязательного социального страхования.

В целом права и обязанности Фонда социального страхования РФ как страховщика по обязательному социальному страхованию заключаются в следующем.

Страховщик имеет право

- устанавливать страхователям в порядке, определяемом Правительством РФ, надбавки и скидки к страховому тарифу;
- участвовать в расследовании страховых случаев;
- направлять застрахованного в учреждение медико-социальной экспертизы на освидетельствование (переосвидетельствование) в установленные учреждением медико-социальной экспертизы сроки;
- проверять информацию о страховых случаях в организациях любой организационно-правовой формы;
- взаимодействовать с государственной инспекцией труда, органами исполнительной власти по труду, учреждениями медико-социальной экспертизы, профсоюзными, а также иными уполномоченными застрахованными органами по вопросам обязательного социального страхования;
- давать рекомендации по предупреждению наступления страховых случаев;
- защищать свои права и законные интересы, а также права и законные интересы застрахованных, в том числе в суде.

Страховщик обязан

- своевременно регистрировать (перерегистрировать) страхователей;
- осуществлять сбор страховых взносов;
- своевременно осуществлять обеспечение по страхованию в размерах и сроки, которые установлены Федеральным законом № 125-ФЗ, включая необходимую доставку и пересылку средств на обеспечение по страхованию;
- осуществлять обеспечение по страхованию лиц, имеющих право на получение пособия и выехавших на постоянное место жительства за пределы РФ, в порядке, определяемом Правительством РФ;
- передавать федеральному органу исполнительной власти по труду средства для осуществления им мероприятий по обучению застрахованных безопасным методам и приемам работы, участвовать в осуществлении контроля за правильностью использования этих средств;
- обеспечивать учет использования средств на осуществление обязательного социального страхования;
- исполнять решения государственной инспекции труда по вопросам обязательного социального страхования;
- контролировать деятельность страхователя по исполнению им обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ;

- разъяснять застрахованным и страхователям их права и обязанности, а также порядок и условия обязательного социального страхования;

- аккумулировать капитализированные платежи в случае ликвидации страхователя;

- осуществлять необходимые меры, обеспечивающие финансовую устойчивость системы обязательного социального страхования, включая формирование резервов средств на осуществление указанного вида социального страхования, в соответствии с Федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования РФ на соответствующий финансовый год;

- обеспечивать конфиденциальность полученных в результате своей деятельности сведений о страхователе, застрахованном и лицах, имеющих право на получение страховых выплат.

В ст. 19 Федерального закона № 15-ФЗ отражена ответственность субъектов страхования.

Так, страхователь несет ответственность за неисполнение возложенных на него обязанностей по своей регистрации (перерегистрации) у страховщика, своевременную и полную уплату страховых взносов, а также своевременную и полную утрату страховых выплат застрахованным, назначенных страховщиком.

В частности, при задержке страховых выплат в установленные сроки субъект страхования, который должен производить такие выплаты, обязан выплатить застрахованному и лицам, имеющим право на получение страховых выплат, пени в размере 0,5% от невыплаченной суммы страховых выплат за каждый день просрочки.

При задержке уплаты страхового взноса страхователь уплачивает страховщику пени в размере 0,5% суммы страхового взноса за каждый день просрочки после окончания периода, за который должен быть уплачен страховой взнос.

При сокрытии или занижении страхователем размера начисленной оплаты труда по всем основаниям (дохода) застрахованных взысканию подлежит вся сумма страхового взноса от сокрытого или заниженного размера начисленной оплаты труда по всем основаниям (дохода) с начислением указанной выше пени. Кроме того, страховщиком налагается на страхователя штраф в размере сокрытой или заниженной оплаты труда (дохода) застрахованных, начисленной по всем основаниям.

В случае уклонения от регистрации у страховщика в качестве страхователя лица, нанимающего (привлекающего к труду) лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний, страховые взносы взыскиваются с указанного лица за весь период уклонения от указанной регистрации с начислением пени в размере 0,5% суммы страхового взноса за каждый день просрочки после окончания периода, за который должен быть уплачен страховой взнос.

Задолженность по страховым взносам, начисленная пена взыскивается страховщиком со страхователя – юридического лица на основании решения суда.

Суммы страховых выплат, назначенные и выплаченные страхователем без решения страховщика, в счет уплаты взносов не засчитываются.

Страхователь несет ответственность за достоверность предоставляемых сведений, необходимых для получения застрахованным обеспечения по страхованию. В случае недостоверности указанных страхователем сведений излишне понесенные расходы на обеспечение по страхованию в счет уплаты взносов не засчитываются.

Страхователь и его должностные лица, виновные в сокрытии наступления страховых случаев, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством РФ.

Страховщик несет ответственность за осуществление обязательного социального страхования от НС на производстве и профессиональных заболеваний, правильность и своевременность обеспечения по страхованию застрахованных лиц, имеющих право на получение страховых выплат.

Застрахованный и лица, которым предоставлено право на получение страховых выплат, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ за достоверность и своевременность предоставления ими страховщику сведений о наступлении обязательств, влекущих изменение обеспечения по страхованию, включая изменение размера страховых выплат или прекращение таких выплат.

В случае сокрытия или недостоверности указанных ими сведений, необходимых для подтверждения права на получение страховых выплат, они обязаны возместить страховщику излишне понесенные им расходы добровольно или на основании решения суда.

3.3. ПОНЯТИЕ О СТРАХОВОМ СЛУЧАЕ

Федеральным законом № 125-РФ определено, что страховой случай – это подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию.

Производственный травматизм и профессиональные заболевания – это сложные многофакторные явления, обусловленные действием на человека в процессе его трудовой деятельности опасных (вызывающих травматизм) и вредных (вызывающих заболевание) факторов.

Статья 229 Трудового кодекса РФ и Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденное постановлением Правительства РФ от 11 марта 2000 г. № 279 с изменениями и дополнениями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28 января 2000 г. № 78 и постановлением Правительства РФ от 24 мая 2000 г. № 406, устанавливают единый порядок расследования, оформления и учета НС на производстве, обязательный для всех работодателей (юридических и физических лиц) независимо от их организационно-правовой формы собственности и

распространяются на сферу производственных отношений, где присутствуют взаимоотношения работодателя и работника в процессе выполнения последним трудовых обязанностей и работы по заданию организации.

Порядок расследования несчастных случаев рассмотрен в главе 3 настоящего пособия.

Оформление материалов расследования несчастных случаев и их учет производится в соответствии со ст. 230 Трудового кодекса.

Острые профессиональные заболевания (отравления), возникновение которых обусловлено воздействием вредных производственных факторов, подлежат расследованию в соответствии с Положением о расследовании и учете профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2000 г. № 967.

Профессиональное заболевание, возникшее у работника, подлежащего обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, является страховым случаем.

Расследованию и учету в соответствии с Положением подлежат острые и хронические профессиональные заболевания (отравления), возникновение которых у работников и других лиц (далее – работники) обусловлено воздействием вредных производственных факторов при выполнении ими трудовых обязанностей или производственной деятельности по заданию организации или индивидуального предпринимателя.

При установлении предварительного диагноза – острое профессиональное заболевание (отравление) – учреждение здравоохранения обязано в течение суток направить экстренное извещение о профессиональном заболевании работника в центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора, осуществляющий надзор за объектом, на котором возникло профессиональное заболевание (далее именуется – центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора), и сообщение работодателю по установленной форме.

Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора, получивший экстренное извещение, в течение суток со дня его получения приступает к выяснению обстоятельств и причин возникновения заболевания, по выяснении которых составляет санитарно-гигиеническую характеристику условий труда работника и направляет ее в государственное или муниципальное учреждение здравоохранения по месту жительства или по месту прикрепления работника, которое на основании клинических данных состояния здоровья работника и санитарно-гигиенической характеристики условий его труда устанавливает заключительный диагноз – острое профессиональное заболевание (отравление) и составляет медицинское заключение.

При установлении предварительного диагноза – хроническое профессиональное заболевание (отравление) извещение о профессиональном заболевании работника в 3-дневный срок направляется в центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора, который в

2-дневный срок со дня получения извещения представляет в учреждение здравоохранения санитарно-гигиеническую характеристику условий труда работника.

Учреждение здравоохранения, установившее предварительный диагноз – хроническое профессиональное заболевание (отравление), в месячный срок направляет больного на амбулаторное или стационарное обследование в специальное лечебно-профилактическое учреждение или его подразделение (центр профессиональной патологии, клинику или отдел профессиональных заболеваний медицинских научных организаций клинического профиля), где на основании клинических данных состояния здоровья работника и представленных документов (выписки из медицинской карты больного; сведений о результатах предварительного (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров; санитарно-гигиенической характеристики условий труда; копии трудовой книжки) устанавливает заключительный диагноз – хроническое профессиональное заболевание (в том числе возникшее спустя длительный срок после прекращения работы в контакте с вредными веществами или производственными факторами), составляет медицинское заключение и в 3-дневный срок направляет соответствующее извещение в центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора, работодателю, страховщику и в учреждение здравоохранения, направившее больного.

Рассмотрение особо сложных случаев профессиональных заболеваний возлагается на Центр профессиональной патологии Министерства здравоохранения РФ.

Обязанности по организации расследования обстоятельств и причин возникновения у работника профессионального заболевания возлагаются на работодателя. Работодатель в течение 10 дней со дня получения извещения об установлении заключительного диагноза профессионального заболевания образует комиссию по расследованию профессионального заболевания.

Комиссия возглавляется главным врачом центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В состав комиссии входят: представитель работодателя, специалист по охране труда (или лицо, назначенное работодателем ответственным за организацию работы по охране труда), представитель учреждения здравоохранения, профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа.

Работник имеет право на личное участие в расследовании возникшего у него профессионального заболевания. По его требованию в расследовании может принимать участие его доверенное лицо.

В процессе расследования комиссия опрашивает сослуживцев работника, лиц, допустивших нарушение государственных санитарно-эпидемиологических правил, получает необходимую информацию от работодателя и заболевшего.

На основании рассмотренных документов комиссия устанавливает обстоятельства и причины профессионального заболевания работника,

определяет лиц, допустивших нарушения государственных санитарно-эпидемиологических правил, иных нормативных актов, и меры по устраниению причин возникновения и предупреждению профессиональных заболеваний.

Если комиссией установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения профсоюзного или иного уполномоченного застрахованным представительного органа комиссия устанавливает степень вины застрахованного (в процентах).

По результатам расследования комиссия составляет акт о случае профессионального заболевания по установленной форме, на основании которого работодатель в месячный срок после завершения расследования разрабатывает конкретные меры по предупреждению профессиональных заболеваний.

Акт о случае профессионального заболевания является документом, устанавливающим профессиональный характер заболевания, возникшего у работника на данном производстве.

Он составляется в 3-дневный срок по истечении срока расследования и направляется работнику, работодателю, в центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора, центр профессиональной патологии (учреждения здравоохранения) и страховщику.

Акт о случае профессионального заболевания вместе с материалами расследования хранится в течение 75 лет в центре государственного санитарно-эпидемиологического надзора и в организации, где проводилось расследование этого случая профессионального заболевания.

3.4. СТРАХОВЫЕ ТАРИФЫ И ВЗНОСЫ. КЛАССЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

Обязательные страховые взносы страхователей уплачиваются страхователем исходя из страхового тарифа с учетом скидки или надбавки к ним, устанавливаемых страховщиком.

Страховые тарифы, дифференцированные по группам отраслей экономики в зависимости от класса профессионального риска, ежегодно по представлению Правительства РФ устанавливаются федеральным законом.

Класс профессионального риска – уровень производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и расходов на обеспечение по страхованию, сложившийся в отраслях экономики. Все отрасли экономики распределяются по классам в зависимости от их уровня профессионального риска. Правила отнесения отраслей экономики к классу профессионального риска для установления страховых тарифов, соответствующих уровню производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и расходов на обеспечение по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, сложившемуся в отраслях экономики, утверждены постановлением Правительства РФ от 31 августа 1999 г. № 975.

В соответствии с Правилами все отрасли экономики дифференцируются (распределяются) по группам в зависимости от класса профессионального риска.

В настоящее время установлено 22 класса профессионального риска, по которым распределены 755 видов деятельности, осуществляемых в экономике РФ.

Класс профессионального риска для отрасли экономики определяется величиной интегрального показателя профессионального риска.

Интегральный показатель профессионального риска определяется как отношение величины суммарных затрат в отрасли экономики на возмещение в истекшем календарном году вреда, причиненного застрахованным в результате НС на производстве или профессиональных заболеваний при исполнении ими трудовых обязанностей (пособие по временной нетрудоспособности, возмещение утраченного заработка, единовременные ежемесячные страховые выплаты, расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию), к размеру фонда оплаты труда в отрасли экономики, на который начислены взносы в Фонд социального страхования РФ.

Интегральный показатель профессионального риска рассчитывается по формуле

$$I_{\Pi} = \frac{\Sigma BB}{\Sigma \Phi OT} \cdot 100$$

где I_{Π} – интегральный показатель профессионального риска по отрасли экономики, выраженный в процентах;

ΣBB – сумма в возмещение вреда, начисленная в отрасли экономики в истекшем календарном году;

$\Sigma \Phi OT$ – размер фонда оплаты труда в отрасли экономики, на который начислены взносы в Фонд социального страхования РФ в истекшем календарном году.

Организации и физические лица, являющиеся страхователями по обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний, подлежат к отнесению к отрасли экономики, которой соответствует осуществляемый ими основной вид деятельности.

Страховые тарифы, дифференцированные по группам отраслей экономики в зависимости от класса профессионального риска, устанавливаются федеральным законом. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 17-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от НС на производстве и профессиональных заболеваний на 2001 год» определяет для страхователей страховые тарифы в процентах к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных, а в соответствующих случаях – к сумме вознаграждения по гражданско-правовому договору по группам отраслей экономики в соответствии с классами профессионального риска

Класс профессионального риска	Страховой тариф, %	Класс профессионального риска	Страховой тариф, %
1	0,2	12	1,5
2	0,3	13	1,7
3	0,4	14	2,1
4	0,5	15	2,5
5	0,6	16	3,0
6	0,7	17	3,4
7	0,8	18	4,2
8	0,9	19	5,0
9	1,0	20	6,0
10	1,1	21	7,0
11	1,2	22	8,5

3.5. СКИДКИ И НАДБАВКИ К СТРАХОВЫМ ТАРИФАМ

Страховой взнос уплачивается страхователем страховщику исходя из страхового тарифа с учетом скидок или надбавок, устанавливаемых страховщиком. Правила скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от НС на производстве и профессиональных заболеваний утверждены постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2001 г. № 652.

Скидки и надбавки устанавливаются на текущий год в пределах страховых взносов, предусмотренных соответствующим разделом доходной части бюджета страховщика, утверждаемого федеральным законом.

Максимальный размер скидки или надбавки не может превышать 40% страхового тарифа, установленного страхователю.

Размер скидки и надбавки рассчитывается страховщиком в соответствии с Методикой расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от НС на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденной постановлением Фонда социального страхования РФ от 5 февраля 2002 г. № 11 по согласованию с Минтрудом России, исходя из следующих основных показателей:

- отношение суммы обеспечения по страхованию в связи со всеми произошедшими у страхователя страховыми случаями к начисленной сумме страховых взносов;
- количество страховых случаев у страхователя на тысячу работающих;
- количество дней временной нетрудоспособности у страхователя на один страховой случай.

Скидка или надбавка устанавливается страховщиком в случае, если указанные выше показатели меньше (скидка) или больше (надбавка) аналогичных показателей по отрасли, которой соответствует основной вид деятельности страхователя.

Условиями рассмотрения страховщиком вопросов об установлении скидки является:

осуществление страхователем финансово-хозяйственной деятельности в течение не менее чем 3 года с момента его государственной регистрации;

своевременная уплата страхователем текущих страховых взносов;
отсутствие задолженности по страховым взносам.

3.5.1. Методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам

Формы документов, используемые при установлении скидок и надбавок, определяются страховщиком на основании отчетности страхователей по итогам работы за определенный период.

Размер скидки или надбавки рассчитывается страховщиком по итогам деятельности страхователя за предшествующий календарный год, исходя из следующих показателей.

1. Показатель a – отношение суммы выплат обеспечения по страхованию в связи со всеми произошедшими у страхователя страховыми случаями к начисленной сумме страховых взносов. Показатель a рассчитывается по следующей формуле:

$$a = O/V,$$

где O – сумма обеспечения по страхованию, в которую включаются суммы выплат пособий по временной нетрудоспособности, страховых выплат и оплаты дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию за предшествующий календарный год (в рублях);

V – сумма начисленных страховых взносов страхователя за предшествующий календарный год (в рублях).

2. Показатель b – количество страховых случаев, произошедших у страхователя, на тысячу работающих. Показатель b рассчитывается по следующей формуле:

$$b = (K/N) * 1000,$$

где K – количество страховых случаев, произошедших у страхователя за предшествующий календарный год;

N – среднесписочная численность работающих у страхователя за предшествующий календарный год (человек).

3. Показатель c – количество дней временной нетрудоспособности у страхователя на один страховой случай. Показатель c рассчитывается по следующей формуле:

$$c = T/K,$$

где T – количество дней временной нетрудоспособности в связи со страховыми случаями;

K – количество страховых случаев.

Расчет и установление надбавок

Надбавки устанавливаются страховщиком не позднее 30 апреля текущего года по итогам деятельности страхователя в предшествующем календарном году.

Страховщик рассчитывает величину надбавки (P) по каждому страхователю, показатели которого соответствуют условиям установления надбавки, по следующей формуле

$$P = [(a_{cmp}/a_{omp} + b_{cmp}/b_{omp} + c_{cmp}/c_{omp})/3 - 1] * 100 \%,$$

где a_{cmp} , b_{cmp} , c_{cmp} – показатели a , b , c , рассчитанные для каждого страхователя;

a_{omp} , b_{omp} , c_{omp} – средние значения показателей по отрасли экономики, которой соответствует основной вид деятельности страхователя.

При $P \leq 40\%$ страхователем устанавливается надбавка к страховым тарифам, размер которой равен величине надбавки, полученной при расчете.

При $P > 40\%$ надбавка устанавливается в ее максимальном размере (40%).

Расчет и установление скидок

Скидки устанавливаются страховщиком по итогам деятельности страхователя за предшествующий календарный год в срок не более одного месяца со дня обращения страхователя за скидкой.

Условиями рассмотрения страховщиком вопроса об установлении скидки являются:

представление страхователем необходимых документов в срок до 15 мая текущего календарного года;

осуществление страхователем финансово-хозяйственной деятельности с момента его государственной регистрации не менее 3 лет;

своевременная уплата страхователем текущих страховых взносов;

отсутствие задолженности по страховым взносам.

Размер скидки рассчитывается по формуле

$$C = [1 - (a_{cmp}/a_{omp} + b_{cmp}/b_{omp} + c_{cmp}/c_{omp})/3] * q_1 * q_2 * 100 \%,$$

где q_1 – коэффициент уровня проведения аттестации рабочих мест по условиям труда у страхователя. Уровнем проведения аттестации рабочих мест по условиям труда у страхователя является отношение числа рабочих мест, по которым проведена аттестация рабочих мест, к их общему числу у страхователя. При этом Методикой предусматривается, что $q_1 = 0$, если у страхователя по состоянию на конец года уровень проведения аттестации рабочих мест меньше 0,3;

q_2 – коэффициент уровня проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров у страхователя. Уровнем проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров у страхователя является отношение числа работников, прошедших обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, к числу всех работников, подлежащих данным видам осмотра, у страхователя. При этом Методикой предусматривается, что $q_2 = 0$, если у страхователя по состоянию на конец предшествующего календарного года уровень проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров меньше 0,9, и $q_2 = 1$, если у страхователя по состоянию на конец предшествующего календарного года уровень проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров больше или равен 0,9.

Уведомление о решении страховщика направляется страхователю в 10- дневный срок со дня его принятия.

Разногласия, возникающие между страховщиком и страхователем по вопросам размера скидки или надбавки, установленной страхователю, рассматриваются согласительной комиссией, состоящей из представителей сторон, или в судебном порядке.

Для отдельных категорий организаций установлен льготный режим – они выплачивают страховые взносы в размере 60% размера установленных страховых тарифов.

К таким организациям относятся:

организации любых организационно-правовых форм в части начисления по всем основаниям независимо от источников финансирования выплат в денежной и (или) натуральной формах работникам, являющимся инвалидами I, II и III групп;

общественные организации инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80%;

организации, уставной капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов составляет не менее 50%, а доля заработной платы инвалидов в фонде оплаты труда составляет не менее 25%;

учреждения, которые созданы для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных и иных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-

инвалидам и их родителям, единственным собственником которых являются указанные общественные организации инвалидов.

Страховые взносы, за исключением надбавок к страховым тарифам и штрафов, уплачиваются вне зависимости от других взносов на социальное страхование и включаются в себестоимость произведенной продукции либо включаются в смету расходов на содержание страхователя.

Штрафы и пени, уплачиваемые в пользу страховщика субъектами страхования, также являются источником формирования средств на обязательное социальное страхование от НС на производстве и профессиональных заболеваний. В соответствии со ст. 19 Федерального закона № 125-ФЗ при задержке уплаты страхового взноса страхователь уплачивает страховщику пени в размере 0,5% суммы страхового взноса за каждый день просрочки после окончания периода, за который должен быть уплачен страховой взнос.

При сокрытии или занижении страхователем размера начисленной оплаты труда по всем основаниям застрахованных взысканию подлежит вся сумма страхового взноса от сокрытого или заниженного размера начисленной оплаты труда по всем основаниям с начислением указанной выше пени. Кроме того, страховщиком налагается на страхователя штраф в размере сокрытой или заниженной оплаты труда застрахованных, начисленной по всем основаниям.

3.5.2. Частичное использование страхователем страховых взносов

В целях повышения заинтересованности работодателя уделять внимание улучшению условий труда и повышению его безопасности законодатель устанавливает наряду с механизмом предоставления скидок и надбавок к страховым тарифам иные условия, позволяющие страховщику рационально использовать имеющиеся в его распоряжении материальные ресурсы.

Так ст. 3 Федерального закона от 12 февраля 2001 г. № 17-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от НС на производстве и профессиональных заболеваний на 2001 год» Фонду социального страхования РФ разрешено в целях осуществления мероприятий по охране труда, включая периодические медицинские осмотры, профилактике профессиональных заболеваний, снижению производственного травматизма направлять до 20% сумм страховых взносов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, финансирование санаториев-профилакториев и медицинских учреждений, находящихся в собственности страхователей. Аналогичный порядок сохранен и в последующие годы.

Размер средств, направляемых на указанные мероприятия, не может превышать 20% сумм страховых взносов, перечисленных страхователем Фонду.

3.6. ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Страховые выплаты назначаются и выплачиваются в соответствии с Временным порядком назначения и осуществления страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в исполнительных органах Фонда социального страхования РФ, утвержденным приказом Фонда социального страхования РФ от 13 января 2000 г. № 6.

Обеспечение по страхованию осуществляется:

1. В виде пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем и выплачиваемого за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

2. В виде страховых выплат:

единовременной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти;

ежемесячных страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти.

3. В виде оплаты дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, включая расходы на

- дополнительную медицинскую помощь (сверх предусмотренной по обязательному медицинскому страхованию), в том числе на дополнительное питание и приобретение лекарств;

- посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами его семьи;

- санаторно-курортное лечение, включая оплату отпуска (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством РФ) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно, стоимость проезда застрахованного, а в необходимых случаях также стоимость проезда сопровождающего его лица к месту лечения и обратно, их проживания и питания;

- обеспечение специальными транспортными средствами, их текущий и капитальный ремонт и оплату расходов на горюче-смазочные материалы;

- профессиональное обучение (переобучение).

Расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавшего оплачиваются страховщиком, если учреждением медико-социальной экспертизы установлено, что застрахованный нуждается в указанных видах помощи, обеспечения или ухода. Оплата таких расходов производится в соответствии с Порядком оплаты дополнительных расходов на

медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2001 г. № 332.

Если застрахованный одновременно имеет право на бесплатное или льготное получение одних и тех же видов помощи, обеспечение или уход в соответствии с Федеральным законом или иными федеральными законами, нормативными правовыми актами РФ, ему предоставляется право выбора соответствующего вида помощи, обеспечения или ухода по одному основанию.

Возмещение застрахованному утраченного заработка в части оплаты труда по гражданско-правовому договору, в соответствии с которым не предусмотрена обязанность уплаты работодателем страховых взносов страховщику, а также в части выплаты авторского гонорара, на который не начислены страховые взносы, осуществляется причинителем вреда.

3.7. УЧЕТ ВИНЫ ЗАСТРАХОВАННОГО В НАСТУПЛЕНИИ СТРАХОВОГО СЛУЧАЯ

Федеральный закон № 125-ФЗ предусматривает возможность снижения размера ежемесячных страховых выплат в случае установления вины застрахованного в наступлении страхового случая или увеличении тяжести его последствий. При этом основанием для установления вины застрахованного является проявление им грубой неосторожности, содействующей возникновению или увеличению тяжести вреда, причиненного его здоровью.

На практике основанием при установлении вины застрахованного является оценка его действий с целью установить – была ли им допущена «грубая неосторожность». Термин «грубая неосторожность» в законодательстве не раскрывается. При оценке действий работника, получившего травму, следует принимать во внимание его стаж работы по специальности и на конкретном виде работ, прохождение им инструктажей по технике безопасности необходимых видов, уровень контроля администрацией соблюдения работником требований правил и норм охраны труда, наличие у потерпевшего и других работников дисциплинарных или иных взысканий за нарушение требований правил, инструкций и других нормативных актов по охране труда, которые они обязаны соблюдать, и т.п. Грубой неосторожностью может быть признано нетрезвое состояние потерпевшего, содействующее возникновению или увеличению вреда.

Для установления виновности застрахованного необходимо установить прямую причинно-следственную связь между поведением работника и повреждением его здоровья. В тех случаях, когда такая связь не установлена, принцип смешанной ответственности неприменим, даже если потерпевший допустил грубую неосторожность. Только всестороннее расследование всех субъективных и объективных обстоятельств наступления страхового случая позволяет правильно установить степень вины застрахованного.

Если при расследовании страхового случая комиссией установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25% от расчетного. Вина застрахованного не влияет на размер других видов обеспечения по обязательному социальному страхованию от НС на производстве и профессиональных заболеваний: пособия по временной нетрудоспособности, единовременного пособия, оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию. Размер ежемесячных страховых выплат, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ, не может быть уменьшен в случае смерти застрахованного.

Степень вины застрахованного устанавливается комиссия по расследованию страхового случая в процентах и указывает в акте о НС на производстве или в акте о профессиональном заболевании.

При определении степени вины застрахованного рассматривается заключение профсоюзного комитета или иного уполномоченного застрахованным представительного органа.

При наступлении страховых случаев, подтвержденных в установленном порядке, отказ в возмещении вреда не допускается.

В то же время Федеральный закон № 125-ФЗ предусматривает, что вред, возникший вследствие умысла застрахованного, подтвержденного заключением правоохранительных органов, возмещению не подлежит.

3.8. ВОЗМЕЩЕНИЕ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА

Возмещение морального вреда, причиненного в связи с НС на производстве или профессиональным заболеванием, осуществляется тем, кто причинил вред.

Вопросы компенсации морального вреда регулируются рядом законодательных актов, введенных в действие в разные сроки, в связи с чем для правильного и своевременного решения о возмещении морального вреда необходимо выяснить характер взаимоотношений сторон и какими правовыми нормами они регулируются, допускает ли законодательство возможность компенсации морального вреда по данному виду правоотношений и, если такая ответственность установлена, когда вступил в силу законодательный акт, предусматривающий условия и порядок компенсации вреда в этих случаях, а также когда были совершены действия, повлекшие причинение морального вреда. Необходимо также выяснить, чем подтверждается факт причинения потерпевшему нравственных или физических страданий, при каких обстоятельствах и какими действиями (бездействиями) они нанесены, степень вины причинителя, какие нравственные или физические страдания перенесены потерпевшим, в какой сумме или иной материальной форме он оценивает их компенсацию.

Под моральным вредом понимают нравственные или физические страдания, причиненные действием или бездействием, посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни и т.п.) или нарушающими его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и т.п.) либо нарушающими имущественные права гражданина.

В соответствии с действующим законодательством одним из обязательных условий наступления ответственности за причинение морального вреда является вина причинившего вред. Исключения составляют случаи, прямо предусмотренные законом.

Например, когда вред причинен жизни и здоровью гражданина источником повышенной опасности; вред причинен гражданину в результате его незаконного осуждения, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ; вред причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию (ст. 1100 второй части Гражданского кодекса РФ).

На требования о компенсации морального вреда исковая давность не распространяется, поскольку они вытекают из нарушения личных неимущественных прав и других нематериальных благ.

При рассмотрении требований о компенсации причиненного гражданину морального вреда необходимо учитывать, что по правоотношениям, возникшим после 3 августа 1992 г., компенсация определяется в денежной или иной материальной форме, а по правоотношениям, возникшим после 1.01.1995 г., - только в денежной форме, независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда. Исходя из этого размер компенсации зависит от характера и объема причиненных пострадавшему нравственных или физических страданий, степени вины причинителя вреда в каждом конкретном случае, иных заслуживающих внимания обстоятельств и не может быть поставлен в зависимость от размера возмещения материального вреда, убытков и других материальных требований. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости.

Степень нравственных или физических страданий оценивается с учетом фактических обстоятельств причинения морального вреда, индивидуальных особенностей потерпевшего и других конкретных обстоятельств, свидетельствующих о тяжести перенесенных им страданий.

Глава 4

УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ

4.1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ

Управление безопасностью (охраной) труда – это планомерный процесс воздействия на систему «человек – машина – производственная среда» для получения заданных значений совокупности показателей, характеризующих условия труда.

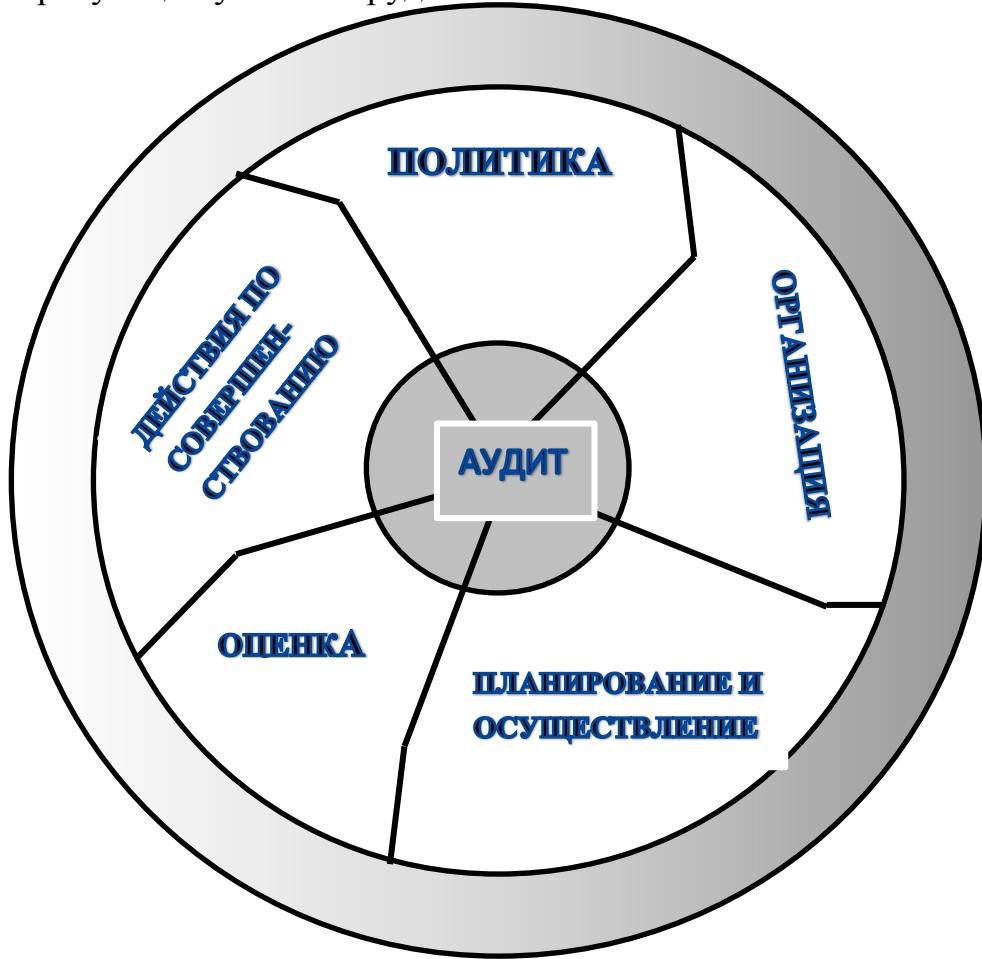


Рис. 4.1. Основные элементы системы управления безопасностью труда

Основные элементы системы управления безопасностью труда – политика, организация, планирование и осуществление, оценка и действия по совершенствованию представлены на рис. 4.1.

Система управления охраной труда – часть общей системы управления (менеджмента) организации, обеспечивающая управление рисками в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью

организации. Общая функциональная схема системы управления охраной труда на промышленных предприятиях представлена на рис. 4.2.

Система включает организационную структуру, деятельность по планированию, распределению ответственности, процедуры, процессы и ресурсы для разработки, внедрения, достижения целей, анализа результативности политики и мероприятий охраны труда организации.

В СУОТ необходимо определять основные задачи и функции управления, структуру информационных и управленческих связей, формы учетных и отчетных документов и т.д.

Цели управления безопасностью (охраной) труда

Одним из важнейших принципов организации производства является создание безопасных и безвредных условий труда на всех стадиях производственного процесса. В связи с этим основной целью управления безопасностью труда является совершенствование организации работы по обеспечению безопасности, снижению травматизма и аварийности путем решения комплекса задач по созданию безопасных и безвредных условий труда, лечебно-профилактическому и санитарному обслуживанию работников.

Задачи управления безопасностью труда

Основными задачами, направленными на достижение конечной цели создания безопасных и безвредных условий труда в цехах, на участках и рабочих местах, являются

- обеспечение безопасности технологических процессов и оборудования;
- обеспечение безопасности зданий и сооружений;
- нормализация санитарно-гигиенических условий;
- обучение работающих правилам и нормам охраны труда, пропаганда вопросов охраны труда;
- организация лечебно-профилактического обслуживания работников;
- обеспечение оптимальных условий труда и отдыха;
- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- санитарно-бытовое обслуживание работников;
- профессиональный отбор работников.

Каждая из указанных задач представляет собой целевую подсистему управления, которая может быть детализирована на большое число конкретных задач. Степень детализации и конкретизации задач определяется масштабами производства, сложностью решаемых вопросов, уровнем управления, значимостью конечных результатов, сложностью и объемом требуемой исходной и выходной информации и т.д. Детализация задач позволяет представить весь круг решаемых вопросов, четко определить исполнителей, выявить информационные и управленческие связи, что позволяет создать действенный механизм управления подсистемой.

Функции управления безопасностью труда

К функциям управления безопасностью труда относятся *функции учета, анализа и оценки, функции контроля, планирования и прогнозирования, стимулирования, организации, координации и регулирования*. По своей сути

функции управления выражают основные направления управлеченческой деятельности при решении задач управления на различных уровнях.

Функции учета, анализа и оценки объектов управления направлены на формирование необходимой информации об объекте управления для разработки и принятия управленческих решений руководителями всех уровней управления производством. В качестве информации об объекте управления используются данные аттестации условий труда на рабочих местах, материалы о несчастных случаях и профзаболеваниях, предписания органов государственного надзора и технической инспекции труда, материалы специальных обследований.

Функция контроля предусматривает контроль состояния объекта управления, выявление отклонений от требуемого уровня, проверку выполнения ранее принятых управленческих решений для выработки необходимых действий, направленных на устранение выявленных недостатков.

Функция планирования и прогнозирования работ по охране труда включает в себя определение заданий подразделениям и службам предприятия.

Планирование работ по охране труда осуществляется на основе разработанных планов. Такими планами являются:

перспективные – комплексные планы улучшения условий и охраны труда, а также санитарно-оздоровительных мероприятий. Такие планы составляются обычно на пять лет;

текущие (годовые) – планы мероприятий по охране труда, включаемые в соглашение по охране труда для заключения коллективных договоров;

оперативные (квартальные, месячные) – планы по отдельным подразделениям предприятия.

Прогнозирование работ по охране труда предусматривает установление обоснованных перспективных целей деятельности структурных подразделений предприятия с использованием результатов научного анализа и исследований в области охраны труда. В частности, при прогнозировании работ по охране труда необходимо использовать результаты анализа травматизма и заболеваний на предприятии за достаточно длительный период времени – 5...10 лет.



Рис. 4.2. Функциональная схема системы управления безопасностью труда

Функция стимулирования направлена на создание заинтересованности работников предприятия в решении задач в области охраны труда по обеспечению безопасных и безвредных условий труда на рабочих местах, в цехах и на предприятии. Виды и формы материального и морального стимулирования разрабатываются администрацией предприятия совместно с профсоюзным комитетом с учетом постановлений и указаний государственных органов.

Функции организации регулирования работ в области охраны труда предусматривают объединение разрозненных действий различных служб предприятия для решения задач управления, установление обязанностей и порядка взаимодействия лиц, участвующих в управлении, принятие и реализацию управленческих решений (приказов, распоряжений, указаний и т.д.).

Все функции управления органически связаны между собой, дополняют друг друга и во многих случаях вытекают одна из другой. Пренебрежение или снижение полноты реализации одной функции управления немедленно оказывается на возможности и полноте реализации другой.

Например, неполная реализация функции учета, анализа и оценки состояния объекта управления резко ограничивает возможности и эффективность реализации функции контроля, а также функций планирования и прогнозирования работ. Действительно, не имея достоверной и полной информации о состоянии объекта управления, невозможно осуществлять действенный контроль изменения этого состояния, планировать мероприятия по его улучшению, организовывать и координировать работы в этом направлении. В свою очередь, полная реализация функции «стимулирования» позволяет широко привлекать к управлению охраной труда каждого члена трудового коллектива, что в значительной мере позволит повысить эффективность решения задач управления.

Объекты управления охраной труда

В качестве общего управления в СУОТ принята *деятельность функциональных служб и структурных подразделений по обеспечению безопасных и безвредных условий труда на рабочих местах, производственных участках, в цехах и на предприятии в целом*.

Если же рассматривать СУОТ раздельно по задачам управления, то видно, что каждой задаче соответствует свой объект управления. При детализации и конкретизации задач управления соответственно детализируются и конкретизируются объекты управления. Так как под объектом управления подразумевается деятельность служб, подразделений и отдельных исполнителей по решению конкретной задачи, то необходимо точно определить, какие службы, подразделения и исполнители привлекаются для решения задачи и содержания их деятельности. Точное представление объекта управления как деятельности различных служб и подразделений позволяют правильно поставить задачи и определить функции управления соответствующим службам и должностным лицам, определить объем и содержание их деятельности по реализации задач управления, установить

последовательность и периодичность действий, отчетность и ответственность. В конечном итоге это определит полноту и четкость составления нормативных документов, определяющих структуру и организацию решения конкретных задач управления охраной труда на предприятии.

Средства управления безопасностью труда

Обеспечение безопасности труда достигается за счет применения комплекса средств:

- *Профессиональный отбор работающих* – это процесс выбора лиц для обучения и работы по профессиям на основе объективной оценки психофизиологических качеств человека. При правильном выборе профессии человек в силу своих врожденных качеств может быстро и эффективно адаптироваться к работе. При отсутствии такого соответствия человек не достигает необходимого мастерства и работает на пределе деятельности физиологических функций, что приводит к неврозам, повышенной заболеваемости, травматизму. Однако этот человек может легко овладеть другой профессией, более соответствующей психофизиологическим свойствам его организма.

- *Обучение работников по охране труда*. Для того чтобы реализовать цели и задачи обучения, учебный процесс должен строиться на основе научности, систематичности и последовательности, единства и оптимального сочетания методов и форм обучения, сознательности, активности, контроля и др. От качества обучения и инструктажа зависит уровень травматизма.

- *Психофизиологическое воздействие на работников*. Большое значение имеет психологический настрой на безопасность. Этот настрой может достигаться улучшением психологического климата, привлечением работников к поиску новых способов предупреждения несчастных случаев и всемерным поощрением вносимых предложений, обеспечением строгого контроля выполнения всех правил безопасности.

Для профилактики несчастных случаев следует использовать такое психологическое мероприятие как предупреждение об опасности, разбор конкретных несчастных случаев, произошедших на данном предприятии. С этой целью необходимо использовать анализ всех несчастных случаев, включая микротравмы. Этот метод в сочетании с объективным расследованием всех травм позволяет получить полную информацию об опасных ситуациях и на этой основе организовать систему предупреждения работников об опасностях.

Пропаганда охраны труда. Для предупреждения несчастных случаев и заболеваний большое значение имеет пропаганда безопасных методов работы. Применяются лекции, беседы, кинофильмы, радиопередачи, а также используются плакаты. Плакат как средство психологического воздействия способствует закреплению в сознании рабочего правильных, четких и безопасных методов работы. Действенными формами пропаганды являются общественные смотры по охране труда, выставки, стенды и уголки по охране труда и т.д.

Изучение неблагоприятных последствий позволяет получить полную информацию о потенциальных опасностях. Целесообразно тщательно анализировать все опасные происшествия и аварии, которые могли бы привести к травмам.

Технические и организационные средства защиты оказывают решающее воздействие на обеспечение безопасности объектов окружающего человека производственного мира.

Средства индивидуальной защиты (СИЗ) следует рассматривать как вспомогательные и временные меры защиты от опасных и вредных производственных факторов.

Рационализация режимов труда и отдыха позволяет снять чрезмерные физические и нервные нагрузки.

Очень важны *льготы и компенсации, лечебно-профилактические* средства, такие как лечебно-профилактическое питание, фотарии, комнаты психологической разгрузки и т.п.

Методы управления

Методы управления безопасностью труда подразделяются на следующие основные группы: экономические, организационно-распорядительные (административные), социально-психологические, инженерно-технические.

На практике методы управления органически связаны между собой и дополняют друг друга.

К экономическим методам управления безопасностью труда относятся: учет затрат на охрану труда и финансирование; разработка технико-экономических нормативов; определение эффективности мероприятий по охране труда; материальное стимулирование повышения заинтересованности работников и т.д.

Организационно-распорядительные (административные) методы управления представляют собой совокупность приемов и способов управляющего воздействия, осуществляемых в целях оптимизации производственной деятельности. Организационное воздействие может выражаться в использовании правовых актов, а также различных нормативно-методических документов.

Конкретными формами социально-психологических методов в области безопасности труда являются обучение и инструктаж работников; профотбор и профориентация; наглядная агитация; проведение социологических исследований; конкурсы по охране труда и т.п.

ЛИТЕРАТУРА

1. Безопасность жизнедеятельности // Белов С.В., Ильницкая А.В., Козыяков А.Ф. и др.; под ред. С.В. Белова. - 2-е изд. - М.: Высшая школа, 2013.
2. Безопасность жизнедеятельности. Производственная безопасность и охрана труда: учеб. пособие для студентов средних спец. учеб. заведений / Кукин П.П., Лапин В.Л., Пономарев Н.Л. и др. - М.: Высшая школа, 2001.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации. - М. www.consultant.ru, 2014.
4. Энциклопедия по безопасности и гигиене труда /ред. кол.: А.П. Починок и др. - М.: Министерство труда и социального развития РФ, 2001.
5. Об основах охраны труда в Российской Федерации: закон РФ от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. - № 29. - Ст. 3702.
6. Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 1999 г. № 279 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. - № 13. - Ст. 1595.
7. Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях: утв. постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 10.
8. Рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации: утв. постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 8 февраля 2000 г. № 14.
9. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: закон РФ № 125-ФЗ.
10. Руководство по системам управления охраной труда: МОТ-СУОТ 2001/ ILO-OSH 2001. - Женева: Международное бюро труда, 2003.
11. ГОСТ 12.0.230-2007. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования ILO-OSH2001.
12. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21.06.1997 г. №116- ФЗ.
13. О радиационной безопасности населения: Федеральный закон № 3-ФЗ от 09.01.1996г., с изменениями и дополнениями от 22.08.2004 г.
14. О коллективных договорах и соглашениях: Федеральный закон №2490-1 от 11.03.1992 г., с изменениями и дополнениями от 19.06.2004 г.