

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Одной из важнейших задач, стоящих перед Россией в настоящее время, является становление и развитие в нашей стране правового государства. Стратегически эта задача сформулирована в I главе Конституции Российской Федерации, в которой провозглашено верховенство Конституции и закона, а также необходимость соблюдения законодательства органами государственной власти, должностными лицами, гражданами, общественными объединениями, организациями.

Успешно применять законы можно в том случае, когда знаешь механизмы правового регулирования, иерархию действующего законодательства, используемые термины и определения и пр.

Сегодня невозможно назвать сферу отношений между людьми, которая вообще бы выпадала из правового поля.

Право является одним из основных регуляторов общественных отношений, устанавливая правила поведения участников правоотношений, определяя их права и обязанности, устраняя неопределенность и конфликтность.

Если обратиться к квалификационным требованиям к специалистам в области воздушного транспорта, то можно увидеть, что одним из основных является знание законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих направления развития гражданской авиации. Любое решение в области менеджмента на воздушном транспорте нельзя принять без проверки его на предмет соответствия закону.

Указанные обстоятельства требуют совершенствования правовой подготовки специалистов всех уровней, особенно в части применения действующего законодательства в процессе профессиональной деятельности.

В соответствии с учебным планом «Правоведение» является начальной дисциплиной правовой подготовки студентов направления 080200.

Курс «Правоведение» выстроен таким образом, что основные отрасли права - Теория государства и права, гражданское право и т.д. представлены с позиций дальнейшего применения при изучении дисциплин «Хозяйственное право», «Транспортное право», «Государственное регулирование на воздушном транспорте».

Студентам дается необходимый минимум правовых знаний, прививаются элементарные навыки, связанные с применением норм права в конкретных ситуациях, ориентированных на профессиональную деятельность.

Учитывая, что в курсе «Правоведение» даются лишь основы знаний о государстве и праве, основной упор делается на самостоятельную работу студентов, в ходе которой формируется интерес к отдельным институтам права.

С учетом этих обстоятельств сформированы вопросы для контрольной работы, тематика практических занятий и нижеследующие рекомендации.

При самостоятельной работе над курсом «Правоведение» студентам рекомендуется:

1. Прослушать перед началом изучения дисциплины установочную лекцию по курсу «Правоведение».

2. Прочитать методические указания, ознакомиться с учебным планом и сроками представления контрольной работы.

3. Подобрать и изучить необходимые источники права и рекомендуемую литературу. В случае возникновения сложностей с получением рекомендуемой литературы можно использовать другие издания (желательно использовать публикации последних лет).

4. Составить краткий конспект, отражающий самостоятельную работу над правовыми источниками.

5. С целью самопроверки усвоения материала письменно ответить на вопросы для самопроверки.

6. Выполнить контрольную работу соответствующего варианта.

Работа в соответствии с указанными рекомендациями позволит студенту успешно защитить контрольную работу и сдать экзамен.

При изучении курса необходимо помнить, что в настоящее время происходит постоянное совершенствование законодательства, поэтому при возникновении сложностей в процессе изучения той или иной темы следует пользоваться очными или заочными консультациями преподавателей МГТУ ГА, ведущих курс «Правоведение».

Следует обратить внимание, что изучение дисциплины «Правоведение» необходимо начинать с познания основных базисных положений, которые содержатся в теории государства и права. Эти положения рассматриваются в первом разделе. Только уяснив терминологию и положения данного раздела, можно переходить к изучению остальных отраслей права (разделы 2-7) в любой очередности.

Раздел I. Основы теории государства и права

1.1. Происхождение государства и права.

1.2. Понятие государства, его признаки, форма, функции.

1.3. Источники права

1.4. Норма права. Понятие, структура, реализация. Система права.

1.5. Правоотношения

1.6. Правонарушения и юридическая ответственность.

1.1. Происхождение государства и права

При изучении данного раздела следует обратить внимание, что современная наука связывает процесс возникновения государства прежде всего с развитием производства, т.е. переходом от присваивающей экономики к

производящей. В Европе этот исторический процесс привел от первобытнообщинного однородного общества к новым общественным формациям, появление и становление которых сопровождалось классовым расслоением общества, что и явилось главным государствообразующим фактором.

Что же касается восточного (азиатского) пути возникновения государства, то для него в большей степени характерно наличие устойчивых, традиционных социально-экономических отношений и структуры родового строя. Родоплеменная знать постепенно обособлялась от остального общества и трансформировалась в государственные органы, а общественная (коллективная) собственность, которой она управляла, постепенно переросла в государственную. Частная собственность не имела существенного значения.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что процесс возникновения государства и права возникал во многом параллельно, при взаимном их влиянии друг на друга, причем причины, породившие государство, во многом аналогичны причинам и условиям возникновения права.

1.2. Понятие государства, его признаки, форма, функции

Одно из возможных определений понятия государства может быть следующим: государство - публичная организация, обладающая верховной властью на определенной территории. Соответственно, к основным признакам государства относятся:

- суверенитет;
- четко определенная территория;
- постоянное население;
- публичная власть, а именно, наличие аппарата управления и аппарата принуждения;
- право на сбор налогов;
- неразрывная связь государства и права;
- символика государства.

Форма государства представляет собой совокупность признаков, определяющих порядок образования и организацию высших органов государства, его территориальное устройство, приемы и методы осуществления государственной власти.

Таким образом, форму государства характеризуют три элемента:

- форма правления;
- форма государственного устройства;
- политический режим.

После изучения этих элементов вы сможете самостоятельно составить подробную характеристику формы нашего государства - России.

1.3. Источники права

Для понимания всей дисциплины важно понять, что право – система общеобязательных, установленных и обеспечиваемых государством норм, предназначенных для регулирования отношений в обществе.

Поэтому сущность права, как и государства, состоит в его социальном назначении, а именно - в регулировании общественных отношений, в организации управления обществом.

Функции права - это основные направления юридического воздействия на экономические отношения. Делятся на социальные (экономическая, культурная и пр.), которые показывают, на какие сферы общественной жизни осуществляется юридическое воздействие, и на собственные юридические функции права, которые показывают, каким образом осуществляется это воздействие.

Источник права - это способ выражения, закрепления правовых норм.

Источниками права являются:

- нормативный правовой акт;
- нормативный договор;
- правовой прецедент;
- правовой обычай;
- доктрина или юридическая наука (доктрина - учение или философская теория) - различные научные труды (монографии, статьи), на основании которых правоприменительные органы принимают решения по конкретным юридическим делам;
- религиозные догмы (воззрения) - правила поведения, изложенные религиозной книгой;
- общие принципы права - исходные начала правовой системы (принципы справедливости, доброй совести, гуманизма), на которые юристы ссылаются при отсутствии нормативного правового акта, прецедента, обычая и нормативного договора.

Нормативный правовой акт (НПА) - это акт правотворческой деятельности компетентных государственных органов, который устанавливает, изменяет или отменяет нормы права.

Для дальнейшего практического применения полученных правовых знаний и навыков необходимо знать, что по юридической силе НПА делят на:

- законы;
- подзаконные нормативные акты.

Закон - это НПА, принимаемый в особом порядке по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни и обладающий высшей юридической силой.

Подзаконные нормативные правовые акты принимаются на основе и во исполнение законов различными государственными органами. К ним относятся: указы Президента РФ, имеющие нормативный характер, постановления

Правительства РФ, нормативные правовые акты министерств и ведомств - приказы, постановления и пр.

Нормативные правовые акты, действующие в любом государстве, согласованы между собой и образуют определенную систему, которая называется **системой законодательства**.

Нормативный договор - это двустороннее или многостороннее соглашение сторон (субъектов правотворчества), содержащее нормы права, в результате которого устанавливаются, изменяются или отменяются нормы права. Всегда представляет собой результат добровольного волеизъявления сторон (в отличие от нормативного акта - акта одностороннего волеизъявления).

Правовой прецедент (судебный, административный) - судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которое становится нормой для всех аналогичных дел, возникающих в будущем.

Правовой обычай - это правило поведения, сложившееся вследствие фактического его применения в течение длительного времени, нигде в официальных документах не записанное, но признаваемое государством.

1.4. Норма права. Понятие, структура, реализация. Система права

Термин «норма права» - один из ключевых. Под ним понимается общеобязательное, формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное государством, предназначенное для регулирования общественных отношений путем определения прав и обязанностей их участников.

По характеру обязательности (методу правового регулирования) нормы права делятся на:

- императивные (категорические). Правила, содержащиеся в этих нормах, не могут быть изменены соглашением сторон;

- диспозитивные, которые позволяют субъектам (участникам правоотношений) самим договориться по вопросам реализации субъективных прав и обязанностей;

- рекомендательные, содержащие правила, исполнение которых желательно для государства, но не обязательно.

Внутреннее строение нормы права это ее структура. Традиционно норма права считается состоящей из трех элементов: гипотезы, диспозиции, санкции.

Гипотеза - часть правовой нормы, содержащая описание условий (обстоятельств) действия, применения данной правовой нормы.

Диспозиция - элемент нормы, в котором устанавливается правило поведения, которым следует руководствоваться при наступлении условий, предусмотренных гипотезой.

Санкция - определяет меры ответственности субъектов права в случае совершения ими действий, которые противоречат отношениям, установленным диспозицией нормы.

Фактическое претворение в жизнь норм права – *это реализация права*, т.е. осуществление правовых предписаний в правомерном поведении граждан, их организаций, органов государства.

Различают три формы реализации права - соблюдение, исполнение, использование и четвертую - специфическую - применение права.

Соблюдение права - воздержание от совершения действий, запрещенных правовыми нормами.

Исполнение права - обязательное совершение действий, предусмотренных правовыми нормами.

Использование права - совершение действий, дозволенных правовыми нормами, в осуществлении субъектами своих прав.

Применение права - деятельность, которую могут осуществлять только специально уполномоченные на это государством органы, заключающаяся в реализации правовых норм путем вынесения индивидуально-конкретных предписаний.

Все формы реализации права в той или иной степени связаны с толкованием, т.к. они носят общий характер, а применяются к конкретным ситуациям.

Толкование права - это необходимая для правильного применения деятельность по разъяснению или уяснению смысла, вложенного в норму права правотворческим органом.

Следует различать такие понятия, как система права и правовая система.

Система права - структура права, отражающая объединение и дифференциацию норм права. Представляет собой совокупность отраслей права, институтов права и норм права.

Правовая система - совокупность всех правовых явлений (норм, учреждений, отношений, правосознания).

Наличие в правовых системах разных стран определенных общих черт позволяет группировать их в «правовые семьи»: англосаксонскую (общего права), романо-германскую (континентального права), религиозно-правовую и др.

1.5. Правоотношения

Правоотношения - это возникающая на основе норм права и вследствие наступления определенных юридических фактов общественная связь субъектов права, обладающих взаимными субъективными правами и обязанностями.

Субъекты правоотношений - это индивиды или организации, которые на основании норм права могут быть участниками правоотношений, т.е. носителями субъективных прав и обязанностей.

К основным характеристикам субъектов правоотношений относятся:

- *Правосубъектность* - предусмотренная нормами права способность (возможность) быть участником правоотношений.

- *Правоспособность* - это предусмотренная нормами права способность (возможность) лица иметь субъективные права и юридические обязанности.

- *Дееспособность* - предусмотренная нормами права способность юридического лица своими действиями приобретать права и обязанности, осуществлять и исполнять их.

Объект правоотношений - то реальное благо, на достижение, использование или охрану которого направлена реализация субъективных прав и обязанностей участников правоотношения.

1.6. Правонарушения и юридическая ответственность

Поведение субъектов правоотношений может быть правомерным и противоправным, т.е. нарушающим нормы права. Такое неправомерное поведение называется правонарушением.

Правонарушение - это виновное деяние, характеризующее отрицательное психическое отношение лица к интересам общества и других индивидов (субъектов). Такое деяние влечёт за собой государственное принуждение, в том числе и юридическую ответственность.

По характеру и степени общественной опасности правонарушения можно разделить на:

1. *Преступления* - это виновное противоправное поведение, нарушающее нормы уголовного права и наносящее ущерб самым существенным общественным отношениям.

2. *Проступки* - это остальные правонарушения, не признанные преступлениями.

В зависимости от отраслевой принадлежности проступки делятся на:

а) *административные* - правонарушения, наносящие вред общественным отношениям в области государственного управления, которые урегулированы нормами административного, финансового и др. отраслей права;

б) *дисциплинарные* - представляет собой противоправное и виновное неисполнение либо ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей;

в) *гражданско-правовые (деликты)* - противоправное деяние, направленное на нарушение имущественных или личных неимущественных прав других лиц.

Если лицо совершило правонарушение, то оно обязательно будет претерпевать последствия такого поведения, причем эти последствия всегда являются для него неблагоприятными. Это и есть **юридическая ответственность**.

Обратите внимание, что существуют следующие виды юридической ответственности: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная, материальная. Налоговая, финансовая и другие являются разновидностями (формами) одной из вышеперечисленных.

Вопросы для самопроверки:

1. Понятие государства, его формы, функции, признаки.
2. Иерархия источников права.
3. Отличие системы законодательства от системы права.
4. Мера государственного принуждения за противоправное поведение.

Нормативные правовые акты и литература [1; 16; 17; 18].

Раздел II. Конституционное (государственное) право

- 2.1. Понятие и предмет конституционного права.
- 2.2. Источники конституционного права.
- 2.3. Основы конституционного строя Российской Федерации
- 2.4. Правовой статус личности. Права и свободы человека и гражданина.
- 2.5. Федеративное устройство Российской Федерации.

2.1. Понятие и предмет конституционного права

После изучения раздела «Теория государства и права» желательно продолжить освоение курса с раздела «Конституционное (государственное) право», т.к. именно конституционное право является определяющей отраслью правовой системы, отражающей тенденции развития и изменения, которые происходят во всей системе права.

При изучении любой отрасли права необходимо сначала определить предмет регулирования и метод регулирования.

Предметом регулирования конституционного права являются следующие основные сферы общественных отношений:

- охрана прав и свобод человека (отношения между человеком и государством);
- устройство государства и государственной власти.

Метод конституционного права отличается, прежде всего, политико-правовым характером и волевым содержанием регулирования и имеет преимущественно **императивный** характер.

2.2. Источники конституционного права

Нормы конституционного права содержатся в источниках конституционного права.

К ним относятся:

1. Конституция РФ и конституции республик, входящих в состав Российской Федерации.
2. Законы:
 - федеральные конституционные;

- федеральные;
- законы, издаваемые законодательными органами субъектов РФ.

3. Регламенты палат Федерального собрания.

4. Указы и распоряжения Президента РФ.

5. Постановления Государственной Думы и постановления Совета Федерации.

6. Постановления Правительства РФ.

7. Судебные решения, а именно: постановления Конституционного Суда РФ, в которых устанавливается соответствие Конституции России конституций и уставов субъектов федерации, законов и других нормативных актов, разрешаются споры о компетенции, дается толкование Конституции.

8. Правовые акты СССР и РСФСР.

9. Международные договоры и соглашения.

10. Акты органов местного самоуправления.

Внимание! Определяющим при выборе источников отрасли права является круг регулируемых отношений. Если они попадают в сферу регулирования отрасли, то есть относятся к предмету регулирования, то являются источниками данной отрасли права. Например, Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» относится к источникам конституционного права, так как отношения, регулируемые данным законом, входят в предмет конституционного права (отношения в сфере устройства государственной власти).

2.3. Основы конституционного строя Российской Федерации

При изучении данного правового института конституционного права необходимо обратиться к I главе Конституции РФ, в которой и сформулированы основы конституционного строя российского государства. Практически в каждой статье этой главы сформулирована одна из основ.

В самом начале главы определяется форма нашего государства, а именно: Россия - демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления и далее раскрываются эти понятия.

Следует обратить внимание, что каждый государственный орган, осуществляющий одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами, и при этом они ограничивают друг друга. Такая схема взаимоотношений часто называется системой сдержек и противовесов.

Являясь главой государства, Президент Российской Федерации не входит в систему разделения властей. Выполняя задачи, возложенные на него Конституцией, Президент обеспечивает необходимое согласование деятельности различных ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной, позволяющее бесперебойно действовать всему государственному механизму.

В соответствии с Конституцией государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти, таким образом, у нас сложилась двухуровневая система власти: 1 уровень - федеральный, 2 уровень - региональный (субъектов), при этом законодательно закреплено верховенство федеральной Конституции и федеральных законов на всей территории России.

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

2.4. Правовой статус личности. Права и свободы человека и гражданина

Одним из основных правовых институтов конституционного права является институт правового статуса личности.

Правовой статус личности - это правовое положение человека, отражающее его фактическое состояние во взаимоотношениях с обществом и государством, и представляющее совокупность основных прав, свобод и обязанностей личности.

К основным правам относятся:

- Гражданские (личные) права - свобода человека принимать решения независимо от государства.

- Политические права - это свобода граждан формировать органы государственной власти и самоуправления и участвовать в их деятельности.

- Экономические права в своей основе связаны с правом собственности, охватывают свободу человеческой деятельности в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг.

- Социальные права затрагивают область наемного труда. Это свобода заключения трудовых договоров, право на отдых, на пособие по нетрудоспособности, право на пенсию и т. д.

- Культурные права связаны со свободой доступа к духовным и материальным ценностям, созданным человеческим сообществом.

- Экологические права обязаны своим возникновением противоречиям научно-технической революции, выживанию человечества как биологического вида в условиях использования атомной энергии, развития химической промышленности, загрязнения окружающей среды и т.д.

Обязанности являются составной частью правового статуса личности. Они тесно связаны с правами и свободами человека и гражданина. Основными конституционными обязанностями являются:

- соблюдение Конституции и законов;
- уважение прав и свобод других лиц;
- забота о детях и нетрудоспособных родителях;
- получение основного общего образования;
- забота о памятниках истории и культуры;
- уплата налогов и сборов;
- защита Отечества.

2.5. Федеративное устройство Российской Федерации

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти ее субъектов, а также на равноправии и самоопределении народов Российской Федерации.

Все субъекты Российской Федерации перечислены в Конституции. Несмотря на различие между собой по величине территории, численности и плотности населения, его национальному составу, все они равноправны.

Каждый субъект Российской Федерации является ее составной частью, то есть состоит с ней в отношениях **государственно-правового членства**.

На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, что гарантирует единство экономического пространства.

Президент РФ - глава государства, являющийся гарантом Конституции.

В соответствии с Конституцией РФ Президент принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов

государственной власти; он определяет основные направления внутренней и внешней политики; представляет РФ внутри страны и на международной арене.

Высшим представительным и законодательным органом в Российской Федерации является Федеральное Собрание, состоящее из двух палат - Государственной Думы и Совета Федераций.

Совет Федерации как палата Федерального собрания осуществляет представительство интересов субъектов РФ, отсюда - вопросы исключительного ведения, например утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указа, Президента Российской Федерации о введении военного положения; назначение выборов Президента Российской Федерации и т.д.

К ведению Государственной Думы относятся: дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации и т.д. Важнейшая функция Государственной Думы - деятельность по принятию законов.

Законопроекты вносятся на рассмотрение в Государственную Думу. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему арбитражному суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

Согласно Конституции исполнительную власть в РФ осуществляет **Правительство**, которое возглавляет систему органов исполнительной власти и обеспечивает согласованность действий.

Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации являются обязательными к исполнению в Российской Федерации.

Перед вновь избранным президентом Правительство слагает свои полномочия.

Правосудие в России осуществляется только **судом**.

Российская судебная власть в целом едина и неделима, однако условно ее можно разделить на:

- конституционное правосудие;
- общее правосудие;
- арбитражное правосудие.

Верховный суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Высший арбитражный суд является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами.

Систему конституционного судопроизводства возглавляет **Конституционный суд РФ**, в ведении которого находятся спорные вопросы о компетенции между федеральными органами исполнительной власти, дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов и т.д.

Местное самоуправление - это право и возможность населения (местного сообщества) самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы и дела местного значения. Эти права и возможности признаются и закрепляются государством.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка и т.д.

Вопросы для самопроверки:

1. В чем суть принципа разделения властей и системы сдержек и противовесов.
2. Каковы основополагающие принципы конституционного строя в России.
3. Место и роль Президента в иерархии государственной власти в Российской Федерации.

Нормативные правовые акты и литература [1; 13; 17; 18].

Раздел III. Административное право

3.1. Предмет, метод и источники административного права.

3.2. Административные правонарушения и административное принуждение.

3.1 Предмет, метод и источники административного права

Административное право - это отрасль права, регулирующая отношения, складывающиеся в процессе государственного управления, т.е. в связи с деятельностью органов исполнительной власти.

Основным методом регулирования является императивный (категорический).

К источникам административного права относятся:

- Конституция, в ней содержатся основополагающие нормы административного права;
- Кодекс об административных правонарушениях, введенный в действие с 1 июля 2002 г.;
- федеральные законы, регулирующие отношения граждан с органами исполнительной власти;
- соответствующие указы Президента РФ и постановления Правительства;
- нормативные акты министерств, госкомитетов и т.д.
- конституции республик, их законодательство;
- нормативные акты представительных и исполнительных органов местного самоуправления;
- межгосударственные соглашения;
- нормативные акты руководителей государственных предприятий и объединений.

Правовые акты управления (ПАУ) - основная юридическая форма реализации задач и функций исполнительной власти, юридический вариант управленческого решения, т.е. с его помощью исполнительная власть решает задачи, поставленные законодательной властью, и определяет правило должного поведения в сфере государственного управления.

Несоблюдение ПАУ вызывает наступление определенных юридических последствий либо привлечение к какому-либо виду юридической ответственности.

Все ПАУ можно разделить на: *нормативные правовые акты управления (НПАУ)*, которые регулируют однотипные общественные отношения путем установления правил должного поведения в определенной сфере государственного управления, рассчитаны на длительное применение и не имеют конкретного адресата; *индивидуальные правовые акты управления*, которые носят ярко выраженный правоприменительный характер, они рассчитаны на однократное применение и всегда имеют конкретного адресата.

НПАУ являются источниками административного права.

3.2. Административные правонарушения и административное принуждение

Административное правонарушение - противоправное виновное деяние физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность, наступающая для физических лиц с 16 лет.

К методам государственного управления, а под ними понимаются средства практической реализации задач, стоящих перед конкретными органами исполнительной власти, относятся метод убеждения и метод принуждения. В том случае, когда методами убеждения не удастся решить задачи государственного управления, применяются меры принуждения.

Меры административного принуждения делятся на 3 группы:

- административно-предупредительные меры;
- меры административного пресечения;
- меры административной ответственности.

Административно-предупредительные меры применяются в целях предупреждения возможных правонарушений в сфере общественного управления, а также обеспечения безопасности при определенных катаклизмах, катастрофах и т.д. Они носят ярко выраженный профилактический характер (проверка документов; досмотр транспортных средств, вещей, багажа, личный досмотр и т.д.).

Меры административного пресечения применяются, когда:

- административное правонарушение уже развивается или совершено и его надо пресечь.
- необходимо процессуально (документально) оформить акт совершения административного правонарушения, установить личность правонарушителя.

К ним относятся: требование прекратить противоправное действие; непосредственное физическое воздействие; административное задержание и т.д.

Меры административной ответственности применяются за совершенное административное правонарушение (уже зафиксированное)

К ним относятся: предупреждение; административный штраф; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; обязательные работы и т.д.

В том случае, когда иные методы административно-правового регулирования не могут обеспечить должный правовой порядок (безопасность, охрану и т.д.), устанавливаются специальные административно-правовые режимы (САПР), позволяющие добиться необходимого правового состояния социального объекта.

По предмету регулирования различают следующие виды САПР:

- природоохранные (заповедников, национальных и природных парков, лечебно-оздоровительных местностей и курортов), режимы обеспечения государственной безопасности (государственной границы, защиты государственной тайны, военных объектов, порядка выезда из России и въезда в нее); режимы охраны общественного порядка.

Кроме того, САПР можно разделить на ординарные и экстраординарные, к которым относятся режимы чрезвычайного, военного и «особого» положений.

Вопросы для самопроверки:

1. Почему императивный метод регулирования является одним из основных в административном праве.

2. Что такое специальные административно-правовые режимы и когда они устанавливаются.

Нормативные правовые акты и литература [1; 5; 8-10; 12; 14; 18].

Раздел IV. Гражданское право

4.1. Предмет, метод, источники гражданского права.

4.2. Субъекты и объекты гражданского права.

4.3. Право собственности и другие вещные права.

4.4. Понятие, формы и виды сделок. Исковая давность.

4.5. Общие положения об обязательствах.

4.6. Наследование.

4.7. Семейные отношения, права и обязанности супругов, родителей, детей.

4.1. Предмет, метод, источники гражданского права

Гражданское право регулирует очень широкий круг общественных отношений, а именно:

- имущественные отношения;
- связанные с ними личные неимущественные отношения;
- отношения, объектами которых являются неотчуждаемые права и свободы человека, а также другие нематериальные блага, если иное не вытекает из существа этих нематериальных благ.

В гражданском праве преобладает в качестве метода регулирования метод согласований и добровольного возложения на себя обязанностей в обмен на полученные права, т.е. диспозитивный метод.

Источники гражданского права:

- Конституция РФ;
- международные договоры, заключенные Россией;
- Гражданский кодекс РФ в четырех частях;
- федеральные законы, регулирующие отношения, входящие в предмет гражданского права;
- подзаконные нормативные правовые акты (указы Президента; постановления Правительства; акты федеральных органов исполнительной власти (министерств)), регулирующие соответствующие отношения;
- обычаи делового оборота;
- аналогия закона, аналогия права.

Обычай делового оборота - сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством.

4.2. Субъекты и объекты гражданского права

Субъектами гражданского права, т.е. участниками гражданских правоотношений, являются:

- физические лица: граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства (апатриды), лица с двойным гражданством (бипатриды);
- юридические лица.
- Российская Федерация;
- субъекты Российской Федерации;
- муниципальные образования.

Все субъекты гражданских правоотношений обладают правоспособностью и дееспособностью.

Юридические лица подразделяются на две основные группы:

- коммерческие и некоммерческие организации.

Коммерческие рассматривают извлечение прибыли, которая распределяется между участниками в качестве основной цели своей деятельности. У некоммерческих иные цели и они не распределяют полученную прибыль между участниками.

Коммерческие организации можно разделить: на коммерческие товарищества (полное, товарищество на вере), коммерческие общества (общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерные общества), производственные кооперативы.

К коммерческим относятся и государственные, и муниципальные унитарные предприятия, которые не наделены правом собственности на закрепленное за ними имущество.

К некоммерческим относятся - потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации (объединения), фонды, учреждения, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

В ряде случаев и Российская Федерация, и ее субъекты (республики, края, области), а также муниципальные образования вступают в гражданские отношения, причем на равных началах с другими участниками гражданских правоотношений - гражданами, юридическими лицами. Они также берут на себя обязательства и отвечают в судебном или арбитражном порядке за их неисполнение.

Объектами гражданских правоотношений могут быть - вещи (имущество и имущественные блага), результаты работы и услуг, информация, нематериальные блага (имя), интеллектуальная собственность и пр.

Под вещь в гражданском праве понимается любой объект материального мира.

4.3. Право собственности и другие вещные права

Институт права собственности, т.е. права использовать вещи в своих интересах и по своей воле, является одним из основных институтов гражданского права.

Содержание права собственности, которое является основным вещным правом, составляют три правомочия: владение, пользование, распоряжение.

Владение - это фактическое обладание вещью, удержание ее в своей воле. Законное владение называется правом владения. Собственник может передать это право другим лицам в силу тех или иных обязательств.

Пользование - использование потребительских свойств вещи, ее хозяйственного, культурного, бытового и т.д. назначения. Законное пользование вещью называется правом пользования. Его тоже можно передать несобственнику.

Распоряжение - определение юридической судьбы вещи, совершение сделок по ее отчуждению, изменению правового статуса. Законное распоряжение называется правом распоряжения. В полном объеме распоряжение вещью собственник не передает никому, если только он хочет остаться собственником.

Граждане могут обладать как индивидуальной, так и общей собственностью, которая бывает долевой и совместной.

В долевой собственности каждый собственник имеет строго определенную долю имущества, которая может быть продана, но при этом правом преимущественной покупки пользуются остальные долевые собственники.

В совместной собственности ее участники, как правило, сообща владеют и пользуются общим имуществом.

В долевой собственности никто из собственников не может распорядиться долей своего компаньона, а в совместной - распоряжение имуществом может осуществить любой участник, при этом предполагается, что он действовал с согласия остальных.

Общей совместной является:

- 1) общая собственность супругов;
- 2) общая собственность крестьянского (фермерского) хозяйства.

Третий случай предусмотрен законодательством о приватизации: совместная собственность членов семьи на приватизированную квартиру.

Наряду с общей совместной собственностью каждый из супругов обладает и индивидуальной собственностью.

При разделе общей собственности супругов она делится на равные доли независимо от реального вклада каждого из супругов в приобретение этого имущества, если брачным договором не предусмотрено иное. Супруги могут

заключить между собой брачный договор, установив другой правовой режим раздела имущества.

Другими вещными правами, т.е. правами, которые возникают в результате непосредственного воздействия собственника на вещь, являются: право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право ограниченного пользования чужой недвижимостью (сервитут), право свободного доступа на земельные участки общего пользования и др.

Вещные права на землю урегулированы Гражданским кодексом РФ и Земельным кодексом РФ.

Основаниями приобретения права собственности являются: различные виды денежного вознаграждения и материального поощрения за труд - заработная плата, гонорары, премии и т.д.; изготовление, создание вещи своим трудом; гражданско-правовые сделки и т.д.

В широком смысле слова защита права собственности осуществляется несколькими отраслями права: уголовным, административным, гражданским.

4.4. Понятие, формы и виды сделок. Исковая давность

Существование субъектов гражданских правоотношений немислимо без осуществления волевых действий, направленных на достижение конкретного результата. Эти действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданского правоотношения (гражданских прав и обязанностей).

Такие правомерные действия называются **сделками**.

Сделки делятся на односторонние и двух- или многосторонние.

Для совершения односторонней сделки достаточно волеизъявления одной стороны, а для двух- или многосторонних сделок необходимо, чтобы волю выразили два или более лиц, и эта воля совпала (была согласована). Двух- или многосторонние сделки иначе именуются **договорами**.

С точки зрения формы различают сделки устные и письменные.

Сделка, которая порождает юридические последствия для лиц, ее совершивших, называется **действительной**.

Такая сделка:

- соответствует законодательству (правомерна);
- совершена дееспособными лицами;
- выражает волеизъявление, соответствующее действительной воле лица, ее совершившего;
- совершена с соблюдением формы.

Сделки, в которых нарушено хотя бы одно условие действительности, являются недействительными, то есть не порождают юридические последствия, вытекающие из существа сделки.

**Недействительные сделки подразделяются на ничтожные и оспори-
мые.**

Ничтожными являются сделки, которые недействительны с момента их совершения.

Оспоримыми или относительно недействительными либо недействительными по решению суда являются сделки, которые в момент совершения имеют юридическую силу, но затем могут быть оспорены в суде и последний признает их недействительными.

У лица, пострадавшего от нарушения его гражданских прав, возникает право на иск.

Иск - это обращенное к суду требование о защите нарушенного гражданского права.

Исковая давность - это срок, в течение которого суд может принудить ответчика устранить нарушения прав истца. По его истечении суд не может применить принудительные меры к ответчику, и поэтому он отказывает в удовлетворении иска.

Сроки исковой давности подразделяются на **общие и специальные**.

Длительность общего срока - три года. Он применяется ко всем тем спорам, в отношении которых не установлены специальные сроки. Эти сроки могут быть и больше, и меньше общего.

4.5. Общие положения об обязательствах

Обязательство - правоотношение, в силу которого одна из сторон - кредитор (управомоченное лицо) имеет право требовать от другой стороны - должника (лица обязанного) совершения каких-либо действий или воздержания от совершения каких-либо действий.

Обязательства возникают на основании различных юридических фактов.

Наиболее распространенными среди них являются:

- договор, то есть соглашение о возникновении обязательств;
- односторонние сделки;
- причинение вреда (лицо, причинившее вред, обязано его возместить);
- неосновательное обогащение;
- административный акт или акт муниципального органа.

Обязательства могут быть долевыми или солидарными.

В *долевом* обязательстве каждый должник обязан кредитору строго определенную долю обязательств, исполнив которую он освобождается от ответственности за исполнение остальных частей.

В *солидарном* обязательстве кредитор по своему усмотрению взыскивает обязательства или его часть с любого должника. Солидарная ответственность (обязанность) или солидарное требование возникают, если предусмотрены договором или установлены судом.

За уплатившим должником признается право регресса: право требовать с остальных должников уплаченное за них.

В обязательстве возможна перемена лиц, т.е. кредитор может передать свое право требования другому лицу, а должник - свою обязанность.

Передача кредитором своего права требования - уступка требования (цессия). При этом, как правило, не требуется согласие должника.

Перемена должника или перевод долга допускаются только с согласия кредитора.

Исполнение обязательств - совершение должником действий, предусмотренных обязательством в пользу кредитора или в пользу третьего лица (если предусмотрено условиями обязательства).

Исполнение обязательства считается надлежащим, если эти действия совершены в установленном месте, в определенный срок и допустимым способом.

Односторонний отказ от исполнения обязательств недопустим, если иное не предусмотрено законом.

Законодательством предусмотрены меры, которые заставляют должника исполнить обязательства надлежащим образом. Они связаны с неблагоприятными имущественными последствиями для него в случае, если он не исполнит обязательство или исполнит его ненадлежащим образом.

К ним относятся: неустойка, залог, удержание имущества должника, поручительство, банковская гарантия, задаток.

Основным способом прекращения обязательства является его исполнение.

ГК РФ предусматривает еще несколько дополнительных способов прекращения обязательств: отступное, зачет, невозможность исполнения и др.

4.6. Наследование

Наследование - переход имущества умершего другим лицам в порядке правопреемства. В наследство включаются: имущество, имущественные права и обязанности, которые принадлежали умершему на день открытия наследства.

День открытия наследства - день смерти гражданина или день судебного признания его умершим.

Место открытия - последнее место жительства наследодателя.

Круг возможных наследников - граждане, находящиеся в живых в день открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства; юридические лица, существовавшие на день открытия наследства, РФ, ее субъекты, муниципальные образования, иностранные государства и международные организации.

Гражданским законодательством предусмотрены два основания наследования:

- наследование по завещанию;
- наследование по закону.

Завещание - односторонняя сделка, в которой выражена последняя воля лица, которого уже нет в живых. Если наследников по завещанию несколько, но их доли не указаны, то наследство делится на всех наследников поровну.

При наследовании по завещанию несовершеннолетние и нетрудоспособные дети, нетрудоспособный супруг, родители и другие иждивенцы не могут быть лишены своей обязательной доли. Они наследуют не менее половины той доли, которая досталась бы им, если бы наследование происходило по закону.

Необходимо обратить внимание на форму завещания. Оно обязательно составляется в письменной форме и удостоверяется нотариусом.

Если завещание не оставлено или оказалось недействительным, либо наследник отказался или оказался недостойным, порядок наследования определяется законом.

Наследники по закону - родственники и супруг наследодателя. Они призываются к наследованию в порядке очередности. Сначала к наследованию призываются наследники первой очереди. Если нет ни одного наследника первой очереди, к наследованию призываются наследники второй очереди и т.д. до восьмой. Все наследство делится на равные доли между наследниками очереди, призванной к наследованию.

Для приобретения наследства наследник должен его принять. Оно может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства, но возможно принятие и по истечении шестимесячного срока, если на это согласны все остальные наследники и они выразили свое согласие в письменной форме, заверив документ у нотариуса.

4.7. Семейные отношения, права и обязанности супругов, родителей, детей

К семейным относятся личные и непосредственно связанные с ними имущественные отношения, основанные на браке, осуществлении родительских прав и обязанностей, различных формах попечения над детьми.

Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака в органах записи актов гражданского состояния.

Брак - юридически оформленный, свободный и добровольный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи, порождающий для них взаимные личные и имущественные права и обязанности.

Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи ими заявления в органы записи актов гражданского состояния.

Брачный возраст в России устанавливается с 18 лет, но при наличии уважительных причин может быть снижен до 16 лет.

Брак прекращается: вследствие смерти одного из супругов или судебного признания его умершим, а также путем расторжения по заявлению одного или обоих супругов.

При взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния по истечении одного месяца со дня подачи заявления о расторжении брака. При отсутствии такого согласия, при уклонении от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния, при наличии несовершеннолетних детей расторжение брака осуществляется в судебном порядке.

Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка.

Каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства.

Все вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов.

Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. При разделе общего имущества и определении долей в этом имуществе доли супругов признаются равными вне зависимости от личного вклада каждого в его приобретение, если иное не предусмотрено договором между супругами.

Брачный договор определяет имущественные права и обязанности супругов в случае его расторжения. Он всегда заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Такой договор может быть заключен как до государственной регистрации брака лицами, вступающими в брак, так и в любое время в период брака.

Ребенок, согласно Семейному кодексу, это лицо, не достигшее возраста 18 лет. Он имеет право: на защиту своих прав и законных интересов; на фамилию, имя и отчество; имеет право жить и воспитываться в семье; общаться с обоими родителями, бабушкой, дедушкой и другими родственниками.

Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. При вступлении несовершеннолетних детей в брак или по достижении детьми 18-летнего возраста прекращаются определенные родительские права и обязанности, а именно: право и обязанность воспитывать своих детей; защита прав и интересов детей; обеспечение получения детьми основного общего образования и ряд других.

Вопросы для самопроверки:

1. Что такое правоспособность и дееспособность юридических лиц и с какого момента она наступает?
2. Какие сделки относятся к ничтожным, какие к оспоримым?
3. Что такое перемена лиц в обязательствах?
4. В каком случае происходит наследование по закону?

5. Каким образом происходит расторжение брака между супругами, не имеющими несовершеннолетних детей?

Нормативные правовые акты и литература [1; 2; 6; 7; 17; 18].

Раздел V. Трудовое право

5.1. Трудовые отношения и их юридическое оформление.

5.2. Виды трудовых договоров, порядок заключения и расторжения. Дисциплинарная ответственность.

5.3. Режим труда и отдыха.

5.1. Трудовые отношения и их юридическое оформление

Трудовые отношения - отношения, которые могут возникнуть между сторонами - участниками этих отношений, а именно: работником и работодателем, или на основании трудового договора, или на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя.

Трудовой договор - соглашение между работником и работодателем – сторонами трудового договора. В соответствии с ним работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, а также своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату. Работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию и соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя, т.е. соблюдать режим рабочего времени, трудовую и технологическую дисциплину.

Необходимо обратить внимание, что трудовой договор содержит обязательные сведения и обязательные условия.

К числу **обязательных сведений**, подлежащих включению в текст договора для идентификации сторон, а также места и времени заключения договора, относятся: Ф.И.О. работника; наименование работодателя; сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя – физического лица; идентификационный номер налогоплательщика – работодателя; место заключения трудового договора; дата заключения трудового договора и иные сведения.

К числу **обязательных условий** относятся: место работы; трудовая функция; дата начала работы; условия оплаты труда; режим рабочего времени и времени отдыха; компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда; условия, определяющие в необходимых случаях

характер работы (подвижной, разъездной, в пути и пр.); условие об обязательном социальном страховании работника и другие условия.

Кроме основных, в трудовом договоре могут содержаться **дополнительные условия**. К ним относятся: условия об испытании; о неразглашении охраняемой законом тайны; об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение проводилось за счет средств работодателя и пр.

5.2. Виды трудовых договоров и порядок заключения и расторжения. Дисциплинарная ответственность

Трудовой договор может заключаться как на неопределенный срок, так и на определенный срок, но не более чем на 5 лет. При отсутствии срока трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Условия для заключения срочного трудового договора:

- 1) характер предстоящей работы или условий ее выполнения не позволяет установить трудовые отношения на неопределенный срок;
- 2) может быть по соглашению сторон без учета характера предстоящей работы.

Если ни одна из сторон не потребовала расторжения трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работать по истечении срока действия, условие о срочности утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Трудовой договор заключается в письменной форме в двух экземплярах, каждый из которых подписывается обеими сторонами. Один экземпляр остается у работника, другой – у работодателя.

Трудовой договор вступает в силу со дня его подписания сторонами, если не установлено иное.

Следует обратить внимание, что заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими шестнадцатилетнего возраста, но возможно в случаях, определенных законодательством, с 14 или 15 лет.

Прием на работу оформляется приказом, который объявляется под роспись работнику в трехдневный срок со дня фактического начала работы.

При изучении данного раздела следует разобраться с возможностями изменения трудового договора, а именно, переводом, временным переводом и перемещением, а также обратить внимание на различные варианты прекращения трудового договора, особенно по инициативе работника, зафиксированные в Трудовом кодексе. При этом важным является определение возникающих при этом прав и обязанностей сторон, например, получение компенсаций, выплачиваемых в определенных случаях при расторжении трудового договора.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей, т.е. за дисциплинарный проступок, наступает дисциплинарная ответственность.

Трудовым кодексом предусмотрены следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям. Применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая болезни работника и нахождения в отпуске, или не позднее 6 месяцев со дня совершения проступка.

5.3. Режим труда и отдыха

Рабочее время - время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

При изучении этого раздела студентам необходимо разобраться с такими понятиями как сокращенное рабочее время и неполная рабочая неделя, ненормированный рабочий день и сверхурочная работа.

Время отдыха - время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

К времени отдыха относятся: перерывы в течение рабочего дня (смены); ежедневный (междусменный) отдых; выходные дни (еженедельный непрерывный отдых); отпуска, нерабочие праздничные дни.

Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее 42 часов.

Как правило, при совпадении выходного дня и нерабочего праздничного выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий. Однако Правительство РФ вправе переносить выходные дни на другие с целью рационального использования выходных и нерабочих праздничных дней.

Вопросы для самопроверки:

1. Объясните отличие трудового договора от гражданско-правового.
2. Что относится к основным условиям договора?
3. Какие условия могут быть дополнительными условиями трудового договора?
4. Чем перевод работника на другую работу отличается от перемещения.

Нормативные правовые акты и литература [1; 4; 17].

Раздел VI. Уголовное право

6.1. Уголовное право как отрасль права.

6.2 Состав преступления. Обстоятельства, исключающие преступность деяния.

6.3 Понятие и цели наказания.

6.4 Амнистия и помилование. Судимость.

6.1. Уголовное право как отрасль права

Уголовное право, как отрасль права, представляет собой совокупность норм права, которые определяют основание, принципы и условия уголовной ответственности, цели наказания, виды преступлений и наказания, назначаемые за их совершение.

Основные принципы уголовного законодательства: принцип законности, принцип равенства всех перед законом, принцип вины - нет вины, нет ответственности, принцип справедливости (сомнения - в пользу подсудимого, каждая статья вменяется индивидуально).

В уголовном законодательстве существенное значение имеют следующие моменты.

Во-первых, уголовный закон, усиливающий наказание, обратной силы не имеет.

Во-вторых, уголовный закон, смягчающий, устраняющий преступность деяния или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу.

Преступление - виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания.

По степени общественной опасности преступления делятся на: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие, особо тяжкие.

Уголовная ответственность по общему правилу наступает с момента привлечения конкретного лица в качестве обвиняемого и заканчивается с момента снятия или погашения судимости.

6.2. Состав преступления. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления.

Состав преступления - совокупность предусмотренных законом признаков, характеризующих совершенное деяние как конкретное преступление. Признаки группируются по элементам: объект преступления, объективная сторона, субъект преступления, субъективная сторона.

Объект преступления - то, на что посягают, чему причиняют или могут причинить вред (ущерб).

Объективная сторона - внешнее проявление преступления в реальной действительности, т.е. его физическая сторона, которая может непосредственно восприниматься с помощью органов чувств человека – время, место, способ, орудие преступления. Основным признаком объективной стороны является наличие причинно-следственной связи между действиями субъекта и наступившими общественно-опасными последствиями.

Субъективная сторона - психическая деятельность лица, непосредственно связанная с совершением преступления.

Содержание субъективной стороны преступления характеризуется такими признаками как вина, мотив, цель.

Вина в форме умысла или неосторожности - основной признак субъективной стороны и необходимый для характеристики любого преступления.

Субъект - физическое вменяемое лицо, достигшее определенного возраста, установленного уголовным законом.

В общем случае уголовная ответственность наступает с 16 лет, а по ряду составов преступлений - с 14 лет, например, убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, похищение, кража и др.

Законом предусмотрен ряд обстоятельств, которые исключают преступность деяния.

К ним относятся:

- необходимая оборона;
- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- физическое или психическое принуждение;
- обоснованный риск;
- использование приказа или распоряжения и иные обстоятельства, исключающие преступность деяния.

6.3. Понятие и цели наказания

К лицу, признанному виновным в совершении преступления, применяется наказание - мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда и заключающаяся в лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

К видам уголовной ответственности (наказаниям) относятся, в частности, штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь и т.д.

Некоторые из них применяются только в качестве основных видов наказания, например, пожизненное лишение свободы, другие, например, штраф, применяются в качестве как основных, так и дополнительных видов наказания, а лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград применяется только в качестве дополнительного вида наказания.

Существуют как обстоятельства, смягчающие наказание, например, совершение преступления небольшой тяжести впервые вследствие случайного стечения обстоятельств, несовершеннолетие виновного, беременность, явка с повинной, активное содействие раскрытию преступления и розыску имущества и др., так и отягчающие обстоятельства, например, неоднократность преступления, совершение преступления в составе группы лиц, особо активная роль в совершении преступления, совершение преступления в отношении беззащитного или беспомощного лица с особой жестокостью, садизмом, издевательствами и др.

Однако, лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности:

- в связи с деятельным раскаянием;
- при примирении с потерпевшим и заглаживании причиненного потерпевшему вреда;
- если вследствие изменения обстановки лицо или совершенное им деяние перестали быть общественно опасными.

6.4. Амнистия и помилование. Судимость

Амнистия и помилование - две разновидности правовых актов. Принимаются во внесудебном порядке и изменяют юридические последствия совершенного преступления.

Амнистия - правовой акт, принимаемый и объявляемый Государственной Думой в отношении индивидуально не определенного круга лиц.

В результате издания акта амнистии лица, совершившие преступление, могут быть:

- освобождены от уголовной ответственности;
- освобождены от части наказания (при сокращении наказания);
- освобождены от назначенного наказания с заменой его более мягким;
- освобождены от дополнительного вида наказания.

Помилование - правовой акт, издаваемый Президентом РФ в отношении индивидуально определенного лица.

В результате помилования возможно:

- освобождение от дальнейшего отбывания наказания;
- сокращение срока назначенного наказания;
- замена назначенного судом наказания более мягким.

Согласно установившейся практике рассмотрение ходатайств о помиловании производится, как правило, по отбытии половины срока назначенного наказания.

Судимость - специфическое правовое состояние лица, признанного судом виновным в совершении преступления, возникающее при осуждении его к наказанию и влекущее для него определенные предусмотренные законом последствия.

Судимость длится в течение установленного уголовным законом времени - от вступления обвинительного приговора в законную силу и до погашения или снятия судимости.

Снятие судимости производится судом в строго определенных случаях: безупречное поведение после отбытия наказания. Осуществляется досрочно, до истечения срока погашения судимости.

Погашение судимости происходит автоматически, тогда как снятие судимости - только по специальному решению суда.

Вопросы для самопроверки:

1. Что такое преступление и чем оно отличается от проступка?
2. Какая форма вины в особо тяжких преступлениях?
3. В чем отличие амнистии от помилования?

Нормативные правовые акты и литература [1; 3; 17; 18].

Раздел VII. Экологическое право

При изучение этой отрасли права следует желательно вспомнить основные понятия учебной дисциплины «Экология», такие как «окружающая среда», «природа», «природный и природно-антропогенный объекты» и др.

- 7.1. Экологическое право как отрасль права.
- 7.2. Право природопользования.
- 7.3. Экологическое управление
- 7.4. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды.

7.1. Экологическое право как отрасль права

Экологическое право - отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах настоящего и будущего человечества.

Предмет экологического права - общественные отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды,

предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности.

Для дальнейшего изучения данной отрасли права необходимо определить такие понятия как: природа, окружающая среда, природная среда, природные и природно-антропогенные объекты.

Методами правового регулирования экологического права являются как императивный, так и диспозитивный методы.

Источники экологического права: Конституция, кодексы (Земельный, Лесной, Водный), федеральные законы («О недрах», «Об охране окружающей среды» и пр.); подзаконные акты – указы Президента, постановления Правительства; правовые акты СССР и РСФСР, применяемые в части, не противоречащей Конституции (например, «Нормативы проведения основных санитарно-бактериологических исследований объектов окружающей среды» от 24.02.1983 г. №2671-83); нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие соответствующие отношения.

Субъекты экологических правоотношений:

- физические лица, юридические лица, государственные органы;
- природопользователи – обладатели прав и обязанностей по рациональному использованию природной среды;
- органы власти, специально уполномоченные органы государства, имеющие право на регулирование использования природных ресурсов и их охрану;
- общественные объединения экологического профиля, наделенные правом участия в экологических правоотношениях и правом общественного контроля за выполнением экологических предписаний;
- органы судебного и прокурорского надзора, осуществляющие надзор за законностью экологических правоотношений.

Объекты экологических правоотношений - объекты охраны от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, а также объекты ограниченных по объему прав владения, пользования и распоряжения.

К ним относятся:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, а также:
- естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию, которые необходимо охранять в первую очередь;
- объекты, подлежащие особой охране (континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ, государственные природные

заповедники; объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и в Список всемирного природного наследия и ряд других объектов).

7.2. Право природопользования

Природопользование – фактическое использование человеком природных объектов и полезных свойств окружающей природной среды.

Право природопользования – использование свойств и объектов природной среды, которое урегулировано нормами права.

В зависимости от срока пользования может быть: бессрочное, долгосрочное, краткосрочное.

По объектам можно выделить право: землепользования, водопользования, недропользования, лесопользования, пользования животным миром, комплексное природопользование - пользование несколькими природными объектами.

По характеру и основания возникновения различают право общего природопользования и право специального природопользования.

7.3. Экологическое управление

Ст. 42 Конституции РФ гарантирует право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

Источники экологической информации:

- нормативные правовые акты;
- экологическое нормирование и стандартизация;
- оценка воздействия на окружающую среду;
- экологическая экспертиза;
- экологическое лицензирование и сертификация;
- экологический аудит;
- кадастры природных ресурсов;
- экологический мониторинг;
- федеральный регистр потенциально опасных химических и биологических веществ;
- экологический паспорт промышленного образца.

С ними непосредственно связаны функции экологического управления, а именно: функция по принятию нормативных правовых актов; по контролю и надзору, включая не только осуществление контрольно-надзорных действий за исполнением обязательных правил поведения как таковых, но и выдачу лицензий, аудит; функция по управлению государственным имуществом и др.

7.4. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды

Экологическое правонарушение – противоправное, как правило, виновное деяние, совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее

экологический вред или несущее реальную угрозу причинения экологического вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

Все экологические правонарушения по степени общественной опасности делятся на экологические административные проступки и экологические преступления – виновные противоправные деяния, предусмотренные уголовным законодательством.

За экологические правонарушения может наступить административная, уголовная, гражданско-правовая ответственность.

Вопросы для самопроверки:

1. Объекты и субъекты экологического права.
2. Каковы основные задачи и направления деятельности органов государственного экологического управления?
3. Какие наказания применяются при совершении административного проступка в сфере экологии?

Нормативные правовые акты и литература [1;11; 15].

Задания на контрольную работу

По курсу «Правоведение» для специальности 080200 «Менеджмент организации» учебным планом предусмотрено выполнение одной контрольной работы, содержащей 2 вопроса.

В ответе желательно связать теоретические вопросы с конкретными примерами из практики своей работы.

Для полного раскрытия темы необходимо:

- изучить действующее законодательство и определить, как рассматриваемый вопрос представлен в основных правовых актах;
- проанализировать литературу и существующую практику;
- на основе анализа детально изложить проблему с рекомендациями по совершенствованию действующего законодательства.

Тема работы выбирается студентом согласно шифру из числа вопросов контрольной работы.

Контрольная работа выполняется на отдельных листках (сшитых и пронумерованных) или в ученической тетради. Объем работы - не менее 15 - 20 страниц рукописного текста.

В конце работы необходимо привести перечень использованных источников права, расположив их в порядке убывания юридической силы и указав их реквизиты, и литературы.

Следует обратить внимание, что нормативные правовые акты должны быть расположены в строгом соответствии с «юридической значимостью» (уровнем принятия) и временем принятия.

Контрольная работа подписывается исполнителем с указанием даты ее выполнения.

Табл. 1 позволяет определить номера вопросов, которые необходимо осветить в контрольной работе.

Исходными данными для определения варианта являются предпоследняя и последняя цифры номера зачетки студента-заочника.

Таблица 1

Предпоследняя цифра номера зачетки	Последняя цифра номера зачетки	Номера вопросов
«0» или четная	0	20, 40
нечетная	0	19, 39
«0» или четная	1	18, 38
нечетная	1	17, 37
«0» или четная	2	16, 36
нечетная	2	15, 35
«0» или четная	3	14, 34
нечетная	3	13, 33
«0» или четная	4	12, 32
нечетная	4	11, 31
«0» или четная	5	10, 30
нечетная	5	9, 29
«0» или четная	6	8, 28
нечетная	6	7, 27
«0» или четная	7	6, 26
нечетная	7	5, 25
«0» или четная	8	4, 24
нечетная	8	3, 23
«0» или четная	9	2, 22
нечетная	9	1, 21

Так, например, если две последние цифры зачетки ...35, то студенту следует раскрыть в контрольной работе 9 и 29 вопросы.

Вопросы для контрольной работы

1. Право как регулятор общественных отношений. Источники права: понятие, виды, примеры.

2. Норма права, понятие, виды, структура. Система права. Основные системы права современности.

3. Реализация норм права: понятие, формы, примеры. Толкование права.

4. Верховенство закона в правовом государстве. Конституция - основной закон государства.

5. Форма государства: понятие, элементы. Характеристика Российского государства.

6. Понятие правонарушения. Виды и признаки, примеры.
7. Понятие, принципы и виды юридической ответственности.
8. Президент Российской Федерации. Его взаимодействие со всеми ветвями власти.
9. Высший орган законодательной власти в Российской Федерации: порядок формирования, структура, полномочия. Законотворческая деятельность.
10. Высший орган исполнительной власти в Российской Федерации: порядок формирования, структура, полномочия.
11. Судебная власть в Российской Федерации. Порядок обжалования судебных решений.
12. Прокуратура, адвокатура, нотариат: понятие, компетенции, нормативная правовая база деятельности.
13. Основы конституционного строя Российской Федерации.
14. Административно-правовые режимы: понятие, принципы, виды, примеры.
15. Понятие сделки, формы, виды.
16. Право собственности. Приобретение и прекращение права собственности. Собственность физических лиц.
17. Общие положения об обязательствах. Стороны в обязательствах. Исполнение обязательств. Обеспечение исполнения обязательств.
18. Брак: понятие, порядок заключения, расторжения. Права и обязанности супругов. Права и обязанности родителей и детей. Брачный договор.
19. Исковая давность: понятие, сроки, порядок определения, примеры.
20. Наследование по закону и по завещанию.
21. Право интеллектуальной собственности: понятие, виды. Правовая охрана.
22. Объекты авторского права и их защита.
23. Объекты патентного права и получение патента.
24. Средства индивидуализации участников гражданского оборота.
25. Государственная тайна и ее защита.
26. Понятие трудовых отношений. Их специфика.
27. Юридическое оформление трудовых отношений.
28. Виды трудовых договоров.
29. Сведения и условия трудового договора. Испытательный срок. Правовая защищенность работника в период прохождения испытательного срока.
30. Сравнение гражданско-правового и трудового договоров.
31. Стороны трудового договора. Права и обязанности работника и работодателя.
32. Прекращение трудового договора.
33. Дисциплина труда. Дисциплинарные взыскания.
34. Рабочее время: понятие. Виды, особенности каждого.
35. Режим отдыха: понятие, виды. Отпуск.
36. Гарантии и компенсации различным категориям работников.

37. Понятие преступления. Классификация. Соучастие в преступлении.

38. Состав преступления. Характеристика всех элементов состава преступления. Судимость. Снятие и погашение судимости.

39. Основания уголовной ответственности. Обстоятельства, исключаяющие преступность деяния.

40. Виды наказания в уголовном праве. Амнистия и помилование.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. - Ч. I от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ. - Ч. II от 26 января 1996 г. №14-ФЗ. - Ч. III от 26 ноября 2001 г. №146-ФЗ.-Ч. IV от 18 декабря 2006 г. №230-ФЗ в действующей редакции.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. №63-ФЗ в действующей редакции

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ в действующей редакции.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ в действующей редакции.

6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. №223-ФЗ в действующей редакции.

7. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. №136-ФЗ в действующей редакции.

8. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон №79-ФЗ от 27 июля 2004 г. в действующей редакции.

9. О прокуратуре Российской Федерации: Федер. закон №12201-1 от 17.01.1992 г. в действующей редакции.

10. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации: Федер. закон №5-ФЗ от 14 июня 1994 г. в действующей редакции

11. Об охране окружающей среды: Федер. закон №7-ФЗ от 10.01.2002 г. в действующей редакции.

12. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 в действующей редакции.

Литература

13. Комментарий к Конституции Российской Федерации. – М.: Издательство БЕК, 1994.

14. Административное право Российской Федерации / отв. ред. Н.Ю. Хамаева. - М.: Юрист, 2004.

15. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах: учеб. пособие. - М.: ТК Велби: Изд-во Проспект, 2006.
16. Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. - М.: НОРМА, 2003.
17. Кутафин О.Е. Правоведение: учебник для неюридических вузов. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2012.
18. Соловьева Т.Л. Правоведение: учеб. пособие. – М.: МГТУ ГА, 2008.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ.....	3
Раздел I. Основы теории государства и права.....	4
Раздел II. Конституционное (государственное) право.....	10
Раздел III. Административное право	13
Раздел IV. Гражданское право.....	18
Раздел V. Трудовое право.....	26
Раздел VI. Уголовное право.....	29
Раздел VII. Экологическое право.....	32
Задания на контрольную работу.....	35
Нормативные правовые акты.....	38
Литература.....	38