

Тема 4.4. Защита населения в чрезвычайных ситуациях

Под *защитой населения в ЧС* понимают комплекс взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на предотвращение или максимальное снижение людских потерь, угрозы жизни и здоровью людей. В нашей стране система защиты населения в ЧС начала складываться в 30-е годы XX в., затем неоднократно преобразовывалась. В 1992 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ № 261 была сформирована Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Создание системы осуществлялось с учетом следующих принципов:

- защите о ЧС и их последствий должно подлежать все население РФ, а также лица без гражданства, находящиеся на территории РФ; территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности;
- организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией органов исполнительной власти всех уровней;
- организационная структура должна соответствовать государственному устройству РФ и решаемым задачам;
- должен учитываться комплексный подход, предусматривающий учет всех видов ЧС и их последствий;
- функционирования система должна строиться на основе концепции ненулевого риска.

Возглавляет РСЧС Председатель Правительства РФ (Рис.1), его первый заместитель – министр МЧС. РСЧС предназначена для предупреждения ЧС в мирное и военное время, а также обеспечения безопасности населения, снижения материального ущерба и защиты окружающей среды при возникновении ЧС.

Основные задачи РСЧС:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования ОЭ в ЧС;
- обеспечение готовности сил и средств к действиям в ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты от ЧС;
- подготовка населения;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;

- осуществление экспертизы, надзора и контроля в области защиты в ЧС;
- ликвидация ЧС;
- социальная защита населения;
- гуманитарная помощь (международное сотрудничество) и др.

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СХЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ЧС

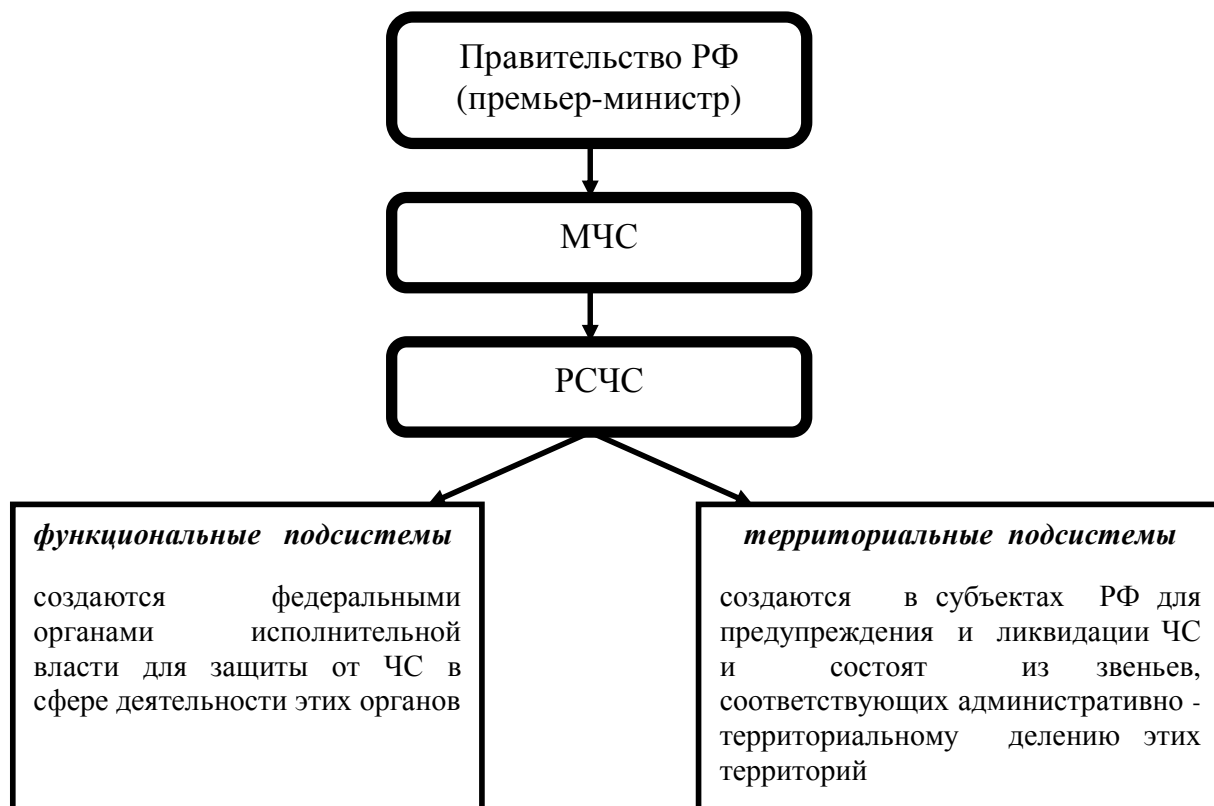


Рис.1. Функциональная схема РСЧС

При изучении структуры РСЧС следует руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 27.05.2005 № 335, в соответствии с которым РСЧС имеет три режима функционирования (повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации); пять уровней подчиненности (федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый), две группы сил и средств (силы и средства наблюдения и контроля; силы и средства ликвидации ЧС), а также подсистемы двух типов (территориальные и функциональные).

При ведении военных действий защита населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ обеспечивается службой

гражданской обороны (ГО). Основными силами ГО являются войска гражданской обороны и гражданские организации ГО. Формирования ГО в мирное время (как и воинские подразделения МО, МВД, ФСБ) привлекаются для поисково-спасательных, аварийно-восстановительных работ, к выполнению задач по ликвидации последствий ЧС во взаимодействии с формированиями МЧС.

Основными способами защиты населения в чрезвычайных ситуациях являются:

1. Инженерная защита
2. Эвакуационные мероприятия
3. Применение средств индивидуальной (СИЗ) и медицинской защиты.

Инженерная защита подразумевает укрытие людей в защитных сооружениях – убежищах, противорадиационных укрытиях, либо простейших укрытиях. Наиболее надежными с точки зрения защиты являются убежища (см. рис. 2.), которые классифицируются по ряду признаков: по защитным свойствам, по вместимости, по времени возведения, по месту расположения. Необходимо знать правила поведения в защитных сооружениях.



Рис.2. Внешний вид убежища

Под *эвакуационными мероприятиями* понимают эвакуацию населения и рассредоточение персонала объектов экономики в загородной зоне. Следует ознакомиться с основными принципами осуществления данных мероприятий.

Средства индивидуальной защиты, используемые в том числе и при ЧС, классифицируются в соответствии с ГОСТ 12.4.011-89 (Таблица 1). Необходимо уметь привести примеры, а также помнить, что длительное пребывание в СИЗ противопоказано.

Из *медицинских средств защиты* выделяют так называемые

табельные: аптечка индивидуальная АИ-2 (См. рис.3) с набором средств для оказания первой медицинской помощи, в том числе радиопротекторов, антидотов, противобактериальных и обезболивающих препаратов; индивидуальные противохимические пакеты (ИПП-8, ИПП-9, ИПП-10, ИПП-11) (рис.4.) для обеззараживания средств химического заражения на коже и одежде человека; пакеты перевязочные индивидуальные (ППИ) для наложения повязок на раны, переломы, ожоги.



Рис.3. Аптечка индивидуальная АИ-2



Рис.4. Пакет индивидуальный противохимический ИПП-11

Следует также иметь представление о таких группах медицинских препаратов, как анестезиологические, асептические, сердечно-сосудистые, адсорбирующие.

Составной частью деятельности по защите в ЧС является проведение мероприятий по удалению или нейтрализации средств заражения (радиоактивных, химических, биологических) с открытых участков тела, одежды, а также продуктов питания, оборудования, техники, территории, т.е. *обеззараживание*. Следует различать такие мероприятия по обеззараживанию, как *санитарная обработка*, т.е. обработка людей и *специальная обработка*, т.е. обеззараживание техники, помещений, оборудования. Основные виды и способы обеззараживания приведены в Таблице 2.

**Классификация средств индивидуальной защиты
(по ГОСТ 12.4.011-89)**

Таблица 1

КЛАССЫ	Изолирующие костюмы	Средства защиты органов дыхания	Одежда специальная защитная	Средства защиты ног	Средства защиты рук	Средства защиты комплексные	Средства защиты головы	Средства защиты глаз	Средства защиты лица	Средства защиты органов слуха	Средства защиты от падения с высоты и др.	Средства дерматологические защитные
ВИДЫ	Пневмокостюмы Гидроизолирующие костюмы	Противогазы Респираторы Самоспасатели Пневмомаски Пневмошлемы	Костюмы Комбинезоны Халаты Жилеты Фартуки	Сапоги Ботинки Бахилы Боты	Рукавицы Перчатки Накладонники	Каска + щиток + наушники	Каски Шлемы Шапки	Очки	Щитки лицевые	Наушник и беруши Противошумные шлемы	Пояса Тросы Манипуляторы	Очистители и предохранители кожи

Виды и способы обеззараживания различных средств заражения

Таблица 2

Виды обеззараживания	Способы обеззараживания		
	Механический	Физический	Химический
Дезактивация	Вакуумная очистка, сметание, сдувание, снятие зараженного грунта	Обработка водой, паром, растворами для ослабления процессов адгезии, адсорбции, ионного обмена, диффузии и др.	
Дегазация	Засыпка песком, землей, щебнем, снятие зараженного грунта	Сжигание, кипячение, проветривание	Обработка нейтрализующими средствами
Дезинфекция	Засыпка песком, землей, щебнем, снятие зараженного грунта, устройство настилов	Обработка ультрафиолетом, ультразвуком, термообработка	Обработка дезинфицирующими средствами

Контрольные вопросы к теме 4.4:

1. Этапы развития МПВО-ГО-РСЧС.
2. РСЧС: назначение, задачи, режимы функционирования, уровни подчиненности, подсистемы, силы и средства.
3. Назначение и основные задачи ГО.
4. Какие существуют основные способы защиты населения в ЧС?
5. Какие сооружения называют убежищами? Классификация убежищ по различным признакам.
6. В чем основные отличия убежищ и противорадиационных укрытий?
7. Перечислите известные вам эвакуационные мероприятия.
8. Классификация средств индивидуальной защиты.
9. Приведите пример седативных (анестезиологических, асептических, сердечно-сосудистых, адсорбирующих) медицинских средств защиты.
10. Что такое радиопротекторы?
11. Какие средства называют антидотами?