

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

---

Н.А. Суворов

ЭКОНОМИКА

ПОСОБИЕ

По изучению раздела дисциплины  
«Государственные расходы и налоги»

для студентов  
технических специальностей  
дневной формы обучения

Москва - 2009

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

---

Кафедра гуманитарных и социально-политических наук  
Н.А. Суворов

ЭКОНОМИКА

ПОСОБИЕ

По изучению раздела дисциплины  
«Государственные расходы и налоги»

для студентов  
технических специальностей  
дневной формы обучения

Москва - 2009

Рецензент д-р филос. наук, канд. эк. наук, проф. К.Н. Панферов  
Н.А. Суворов

Экономика. Пособие к изучению дисциплины и планы семинарских занятий -М.: МГТУ ГА, 2009. - с.

Данное пособие издается в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины ГСЭ.02 «Экономика» по Учебному плану для студентов технических специальностей всех форм обучения, утвержденному 28 июня 2001г.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры 17.11.08 г.

## Введение

Экономика как народное хозяйство, представляет собой динамичную систему, в которой все объекты находятся между собой в определенных соотношениях. Всякое воздействие даже на один из экономических объектов, немедленно оказывает влияние на всю экономику в целом.

Для того чтобы выполнять свои функции и оказывать регулирующее воздействие на экономику государство нуждается в финансовых средствах. Большую часть доходов государства в настоящее время составляют налоги. Собирая налоги, государство оказывает огромное влияние на отдельные виды деятельности, отрасли и всю экономику в целом. Но финансовые поступления из различных источников в государственную казну должны соотноситься с расходами, которые несет государство в связи с выполнением всех своих функций.

Следует учитывать, что и расходование средств государством (на различные цели) оказывает влияние на состояние экономики. Манипулируя своими расходами, государство может оказывать воздействие, как на отдельные сферы экономической деятельности, так и на всю экономику в целом. Государство оказывает поддержку отдельным, приоритетным видам экономической деятельности. Одновременно государственные расходы увеличивают объем совокупного спроса и повышают уровень экономической активности в обществе.

Сложность такого воздействия на экономику путем распоряжения государственными средствами определяется тем, что не только распоряжение оказывает влияние на экономику, но и экономические явления в свою очередь влияют на распоряжение государственными средствами. Такое взаимодействие явлений экономики и финансов определяет тонкость и сложность финансовой стратегии. Например, увеличение суммы государственных расходов стимулирует потребление и таким образом способствует развитию экономики. Но развитие экономики в свою очередь воздействует на государственные расходы посредством повышения цен.

Рассмотрение вопросов влияния налогов и государственных расходов на экономику является основным содержанием данного пособия.

## 1. Бюджет и бюджетная политика

В настоящее время экономики большинства стран мира являются смешанными экономиками. Смешанная экономика – это экономическая система, состоящая из двух секторов: частного и государственного (общественного). Государственный сектор включает в себя министерства, местные органы власти, государственные промышленные предприятия и отрасли, государственные организации и фонды. Средства для деятельности всех этих организаций предоставляет государство, и проводимая ими политика, в конечном счете, зависит от финансирования из **государственного бюджета**. При этом предполагается, что государственный сектор подобно частным предприятиям и некоммерческим организациям функционирует в рыночной среде, а потребность в его участии возникает в тех и только тех случаях, когда свободное действие рыночных сил не обеспечивает оптимального размещения и использования ресурсов. Цели государственных органов и способы их достижения, а также стратегии предприятий и некоммерческих организаций определяются интересами индивидов и формируются в ходе их взаимодействия. Государство для достижения своих целей использует, прежде всего, финансовые инструменты (**государственные расходы и налоги**). Следует отметить, что соотношение долей **частного и государственного** секторов в экономике страны, в теоретическом аспекте является предметом постоянных дискуссий экономистов, придерживающихся либеральных взглядов (они считают, что рынку не надо мешать – он сам все урегулирует) и экономистов, стоящих на позициях усиления роли государственного регулирования. На практике это соотношение долей для каждой страны различное.

Государство (общественный сектор) своим воздействием регулирует экономическую деятельность, а также исправляет недостатки работы рыночного механизма, в частности, обеспечивает предоставление общественных благ (благ, которые не производит частный сектор).

Одной из главных задач государства перед обществом является обеспечение устойчивого экономического роста. Но для поддержания экономического роста *необходимо постоянное приращение капитала*. **Приращение капитала** происходит как в частном, так и в государственном секторе. Основной инвестор современного мира в общественный сектор (в особенности в такие его сферы как инфраструктура, здравоохранение, образование), а также в организацию переподготовки и повышения квалификации кадров - это само государство.

Выполнение общественным сектором этих функций требует наличия у него соответствующих ресурсов (финансовых средств), которые он получает в обществе посредством процесса налогообложения. Но финансовые

поступления из различных источников в государственную казну должны соотноситься с расходами, которые несет государство в связи с выполнением всех своих функций. Движения этих средств (государственных расходов и доходов) осуществляются в рамках бюджета.

Главным документом, характеризующим экономические возможности государства, является государственный бюджет.

### **Государственный бюджет и его структура. Цели бюджетной политики.**

Государственный бюджет - это смета доходов и расходов государства за определенный период времени, с указанием источников поступления доходов и направления расходования средств.

Государственный бюджет разрабатывается министерством финансов и принимается высшим законодательным органом страны. Бюджет разделяется на доходную и расходную части.

В доходной части фиксируются все источники государственных доходов с указанием сумм, которые должны быть получены из каждого источника. *Основным источником государственных доходов являются налоги и сборы с населения и организаций.* Кроме того, к доходным статьям относятся внешние и внутренние займы (выпуск государственных облигаций), доходы от деятельности государственных предприятий, от продажи государственной собственности и денежная эмиссия.

В расходной части фиксируются все направления **государственных расходов** с указанием конкретных сумм, предназначенных для каждого направления государственных расходов.

В *государственных расходах* можно выделить несколько основных групп расходов. Расходы на содержание государственного аппарата (содержание всех органов государственной власти), оборону (содержание армии) и расходы на содержание бюджетных организаций (образование, здравоохранение и т.п.). Расходы на экономическую деятельность, финансирование социальных, культурных и научных проектов, чрезвычайные расходы, расходы на обслуживание внутреннего и внешнего долга (выплата процентов и части задолженности по внешним и внутренним долгам). В расходах могут выделяться так называемые защищенные статьи, которые при любых условиях должны финансироваться в полном объеме и не подвергаться сокращению в случае недостатка бюджетных средств и связанного с этим урезания бюджетных расходов.

Манипулируя своими расходами, государство может оказывать воздействие как на отдельные сферы экономической деятельности, так и на всю экономику в целом. Государство оказывает поддержку отдельным, приоритетным видам экономической деятельности. Одновременно с оказанием поддержки, государственные расходы увеличивают объем совокупного спроса и повышают уровень экономической активности в обществе.

Стимулирующее воздействие бюджетных расходов на экономическую активность иллюстрирует понятие **мультипликатора сбалансированного бюджета**. Этот мультипликатор равен единице, поскольку в условиях сбалансированности бюджета любое увеличение государственных доходов (Т) приводит к такому же увеличению государственных расходов (G):  $T = G$ .

В результате действия мультипликатора сбалансированного бюджета любое увеличение государственных доходов и расходов приводит к росту объема ВВП (валовой национальный продукт) на величину этих доходов и расходов. Это объясняется тем, что в обществе существует определенная склонность к сбережению, поэтому увеличение налогов уменьшит совокупные расходы на меньшую сумму, чем та сумма, на которую увеличатся государственные расходы в условиях сбалансированного бюджета.

Чтобы убедиться в этом, достаточно рассмотреть числовой пример: допустим, государство увеличило налоги на 20 млрд. долларов. Если в обществе склонность к сбережению равна 0.25, то совокупные расходы вследствие введения дополнительного налога сократятся только на 15 млрд. долларов. При этом, в условиях сбалансированного бюджета (равенства доходов и расходов) совокупные расходы вследствие увеличения государственных расходов возрастут на 20 млрд. долларов. Если мультипликатор совокупных расходов (коэффициент, показывающий, на сколько увеличивается ВВП при увеличении совокупных расходов на одну единицу) равен 4, то ВВП вследствие увеличения налогов сократится на 60 млрд., а вследствие роста государственных расходов увеличится на 80 млрд. долларов. В итоге, ВВП увеличится на 20 млрд., то есть на сумму увеличения государственных расходов.

Этот пример наглядно иллюстрирует возможности влияния бюджетной политики на экономическую ситуацию. Однако государство должно при этом придерживаться определенных рамок и поддерживать сбалансированность бюджета, то есть равенство доходов и расходов. Если доходы будут превышать расходы этот эффект исчезнет: государство будет изымать из экономики больше средств, чем оно ей предоставляет и это отрицательно отразится на размерах ВВП. А если расходы превысят доходы, это приведет к целому ряду неблагоприятных последствий.

Бюджетная политика.

Бюджетная политика государства может считать приоритетной одну из двух целей: постоянную сбалансированность бюджета или воздействие на экономическую активность.

1. **Сбалансированность бюджета.** Государство подобно любому коммерческому предприятию, стремится поддерживать баланс доходов и расходов и прилагает все усилия для достижения этого соответствия. В этом случае критерием эффективности бюджетной политики будет снижение бюджетного дефицита, по возможности, до нуля и сокращение внутреннего и внешнего государственного долга.

Эта цель достигается в виде ежегодно балансируемого бюджета. Правительство стремится сделать сбалансированным бюджет каждого года, то есть ежегодно сводить доходы с расходами. Такая бюджетная политика практически исключает стимулирующее воздействие государства на экономику, поскольку государство изымает из экономики, путем налогов и займов, ровно столько средств, сколько оно затем возвращает в виде разнообразных государственных расходов. В результате экономика не получает никакого стимулирующего воздействия. Более того, ежегодно балансируемый бюджет оказывает дестабилизирующее влияние на экономическую активность, поскольку он усиливает циклические колебания в экономике. В период спада, когда доходы государства сокращаются, оно стремясь к сбалансированию бюджета, увеличивает налоги или сокращает свои расходы. Это неизбежно вызывает углубление кризиса. Наоборот, в фазе экономического подъема, когда государственные доходы возрастают, правительство, стремясь сбалансировать бюджет, будет сокращать налоговые ставки или увеличивать бюджетные расходы. Это неизбежно подхлестнет инфляционные процессы, возникающие в фазе подъема, и увеличит избыточные инвестиции (не обеспеченные наличием ресурсов), что ускорит переход экономики из фазы подъема в фазу кризиса.

Несмотря на столь очевидные недостатки, у политики ежегодного балансирования бюджета много сторонников среди либеральных экономистов. Они полагают, что такая бюджетная политика ограничит государственное вмешательство в экономику и заставит правительство и общество в целом подчиниться более жесткой финансовой дисциплине.

**2. Стимулирование экономической активности.** Государство стремится поддерживать высокие темпы роста производства, высокий уровень занятости и доходов населения и готово для этой цели жертвовать сбалансированностью бюджета. В этом случае эффективность бюджетной политики будет оцениваться в зависимости от того, как складывается макроэкономическая ситуация, каковы показатели ВВП, занятости, располагаемого дохода населения.

Для того чтобы государство могло оказывать стимулирующее воздействие на экономику, бюджет должен сбалансироваться на циклической основе. Это предполагает проведение так называемой антициклической политики. Правительство должно активно противодействовать кризисным процессам в экономике, возникающим в период спада. Для этого нужно сократить налоги и увеличить государственные расходы. Такая политика неизбежно приведет к возникновению бюджетного дефицита, то есть к превышению расходов над доходами. А в ходе последующего подъема, правительству необходимо сдерживать экономическую активность, ограничивая инфляционные тенденции и избыточные инвестиции. Для этого нужно повысить налоги и максимально сократить государственные расходы. Такая политика неизбежно приведет к созданию бюджетного профицита (превышению доходов над расходами). В результате бюджет будет сбалансироваться *не ежегодно*, а в рамках

**экономического цикла:** дефицит, создаваемый в период экономического спада будет уравновешен профицитом, возникающим в период экономического подъема. Главная проблема политики циклической сбалансированности состоит в том, что экономические спады и подъемы могут не совпадать по продолжительности во времени, а также по масштабам. Поэтому дефицит, возникший в период спада, и профицит возникший в период подъема могут не совпадать. В этом случае циклическая сбалансированность не будет достигнута.

Более радикальный взгляд на проблему бюджетной политики и стимулирующего воздействия на экономику представляет **доктрина функциональных финансов**.

С точки зрения этой доктрины сбалансированность бюджета на ежегодной или циклической основе является второстепенной проблемой. Главное обеспечить сбалансированность экономики, то есть полную занятость и ограниченную инфляцию. Если в результате сбалансирования экономики возникает большой профицит или дефицит бюджета, это не должно беспокоить правительство, поскольку проблемы дефицита вполне поддаются решению с помощью современных методов экономической политики.

Главным аргументом сторонников доктрины функциональных финансов является утверждение о том, что рост государственных расходов приводит к росту объема ВВП, а рост ВВП автоматически, ведет к увеличению налоговых поступлений. И дефицит бюджета, возникающий в результате увеличения государственных расходов, в значительной мере, сам способствует своей ликвидации. Аналогично профицит, возникающий в результате увеличения налогов и сокращения расходов, предпринимаемых для борьбы с инфляцией, вызовет снижение ВВП и соответственно падение налоговых поступлений. Падение налоговых поступлений приведет к тому, что возникший профицит, в конечном итоге, будет израсходован на компенсацию снизившихся доходов.

Сбалансированность бюджета. Профицит и дефицит бюджета.

Сбалансированность бюджета предполагает, что суммы государственных доходов и расходов должны совпадать друг с другом ежегодно, либо бюджетный дефицит, возникающий в одни периоды, уравновешивается бюджетным профицитом, создаваемым в другие периоды времени. Однако сбалансированность бюджета не гарантирована. Бюджет часто бывает несбалансированным. Он может быть профицитным (доходы превышают расходы) или дефицитным (расходы превышают доходы).

Наиболее *острую проблему представляет дефицит бюджета*. Если государству не хватает средств на покрытие своих расходов, оно вынуждено прибегать к различным методам борьбы с дефицитом, которые неблагоприятно отражаются на развитии экономики. Возникновение бюджетного дефицита, как правило, связано с тем, что регулирование экономики требует больших затрат и далеко не всегда приносит ожидаемую отдачу. Существует четыре способа

борьбы с бюджетным дефицитом:

1. Сокращение государственных расходов. Дефицит бюджета может быть покрыт за счет сокращения расходов по отдельным статьям. Может также проводиться секвестр бюджета. Это общее сокращение всех статей расходов. При секвестре сумма дефицита распределяется между всеми статьями, и каждая статья сокращается пропорционально ее доле в бюджетных расходах. В составе бюджетных расходов могут быть предусмотрены специальные “защищенные статьи”, которые не подлежат сокращению и не подпадают под общий секвестр. Сокращение бюджетных расходов сокращает совокупные расходы общества и снижает объем производства ВВП.

2. Создание источников дополнительных доходов. Государство может найти новые источники доходов, покрывающие дефицит. Это, как правило, осуществляется за счет введения новых налогов или увеличения ставок по действующим налогам. Также государство может получить дополнительные доходы за счет продажи объектов государственной собственности. Повышение налогов отрицательно отражается на экономической активности, а продажа государственной собственности лишает государство дополнительных экономических ресурсов.

3. Внутренние или внешние займы. Государство может занять деньги на покрытие бюджетного дефицита. Как правило государственные заимствования оформляются в виде ценных бумаг - облигаций государственных займов. В краткосрочной перспективе это наиболее безопасный способ финансирования бюджетного дефицита. Поэтому правительство наиболее охотно прибегает именно к этому виду погашения бюджетного дефицита. Но в долгосрочной перспективе внешние и внутренние займы приводят к росту государственных расходов. В бюджете необходимо предусматривать все большие суммы на обслуживание государственного долга - погашение долгов и выплаты процентов по ним. Очень часто в процессе погашения долга правительство прибегает к такой операции как рефинансирование государственного долга (рефинансирование - выпуск и продажу новых государственных облигаций для обслуживания прежней задолженности). Это помогает решать проблему государственного долга при условии, что государство способно поддерживать постоянный размер или умеренный рост суммы долга. Если же государственный долг растет быстрыми темпами, рефинансирование приводит к созданию пирамиды государственного долга и неконтролируемого роста долговых обязательств государства. Рано или поздно государство не сможет рассчитываться по своим обязательствам. Тогда неизбежен дефолт - отказ от погашения обязательств и реструктуризация долга - изменение условий погашения долга и выплаты процентов (рассрочка погашения и снижение процента, списание части долга).

Государственные займы отрицательно отражаются на экономической активности. С ними связан так называемый эффект вытеснения. Государственный спрос на дополнительные финансовые средства

предъявляется наряду со спросом частных предпринимателей и содействует повышению ставки процента. Государство, которое может позволить себе занимать деньги под более высокую ставку, привлекает финансовые средства, а многие частные предприниматели вытесняются с денежного рынка, поскольку они не в состоянии брать займы под такой высокий процент. В результате эти предприниматели отказываются от инвестирования средств в экономику, и в экономике производится меньше товаров для частного сектора по сравнению с товарами, на которые предъявляет спрос государство. Фактически государственный долг перекладывается на плечи населения. Причем это отражается как на уровне благосостояния ныне живущего поколения, так и на благосостоянии будущих поколений.

Государственные займы содействуют вытеснению частных инвестиций, как в потребительские, так и в инвестиционные товары. Вытеснение инвестиций в производство потребительских товаров приводит к снижению уровня жизни ныне живущего поколения. А снижение инвестиций в инвестиционные товары приводит к снижению размеров основных производственных фондов, которые унаследуют будущие поколения, что автоматически программирует более низкий уровень жизни для этих поколений, чем он мог бы быть не будь эффекта вытеснения.

4) Денежная эмиссия. Государство может покрыть дефицит бюджета за счет выпуска новых денег. Однако этот способ покрытия дефицита неизбежно ведет к инфляции.

Несбалансированность бюджета может быть связана не только с дефицитом (превышением расходов над доходами), но и с профицитом (превышением доходов над расходами). Профицит также является неблагоприятным явлением с точки зрения роста объема производства ВВП. Ведь профицит представляет собой изъятые государством из экономики средства. Правительство может использовать профицит для погашения государственного долга, либо осуществить изъятие профицита из обращения с целью сокращения денежной массы.

## **2. Государственные расходы.**

**Государственные расходы** связаны с экономической структурой страны. Так, развивающиеся страны вынуждены порой идти на чрезвычайно большие жертвы, чтобы покрыть расходы по капиталовложениям, не обеспеченные национальным доходом, но необходимым для обеспечения экономической независимости страны. Расходы на социальную помощь, на пособия по безработице увеличиваются в период экономической депрессии. Расходы на выполнение государственных функций повышаются в периоды роста цен, что влечет за собой увеличение средств, предназначенных для выполнения государственных функций. Однако чувствительность расходов к экономической конъюнктуре менее заметна, чем чувствительность доходов.

Воздействие на экономику через распоряжение государственными средствами является процессом сложным, но эффективность этого воздействия достаточно высока. Высокая степень эффективности финансового воздействия, по сравнению с воздействием административным, обусловлена тем, что финансовое воздействие включается в свободную игру экономических законов, не пытаясь, как это происходит при административном воздействии, ограничивать действие этих законов. Поэтому техника финансового воздействия (через государственные расходы и налоги) представляется более совершенной, чем техника административного

На примере развитых стран мы можем наблюдать действие финансовой техники, поскольку их экономическая политика в значительной мере реализуется посредством распоряжения финансами.

Так, выделяя к примеру три цели экономической политики Франции, для каждой из них можно показать средства финансового воздействия.

Первая, общая цель (французской) экономической политики - **обеспечение экономического роста страны**. Эта политика покоится на двойном финансовом основании: а) на бюджетной политике, при которой сохраняется строгое соответствие доходов и расходов, а казначейство ограничивает свои операции на национальном рынке и выпускает займы только для капиталовложений; б) на постоянном росте сбережений и капиталовложений, когда финансирование капиталовложений за счет государственных или частных сбережений служит наиболее верным средством обеспечения роста экономики.

Вторая цель носит долговременный характер - применение таких экономических структур, которые соответствуют требованиям международной конкуренции. Поэтому следует поощрять концентрацию производства особенно в таких отраслях хозяйства, как: механика, электроника, сельскохозяйственные и пищевые предприятия. Для достижения этой цели допустимо использование финансовой техники.

Для того чтобы вызвать необходимые действия к концентрации производства и к повышению капиталовложений, можно использовать государственные дотации **для решающих отраслей промышленности и для научных исследований(!)**.

Третья цель экономической политики является кратковременной. Это поддержание экономической конъюнктуры. И здесь могут быть использованы средства финансовой техники. Некоторые из них, как например, повышение заработной платы и расширение кредита, следует использовать с крайней осторожностью, так как это может повлечь за собой инфляцию в связи с ростом спроса. И, наоборот, следует всячески способствовать развитию строительства путем увеличения бюджетных средств и кредитования. Расходы в данной отрасли хозяйства оказывают положительное влияние на развитие всей экономики. Нужно иметь в виду, что развитие строительной индустрии не угрожает валютным дефицитом, если в процессе строительства не используется импортная продукция.

Наконец, очевидна и социальная полезность этого вида расходов. Поддержание экономической конъюнктуры осуществляется также и путем роста расходов на государственные капиталовложения, финансовое стимулирование (налоговые и кредитные льготы) в целях поощрения частных капиталовложений, облегчения налогового бремени, роста временных расходов бюджета.

В течение длительного времени вся экономическая политика развитых стран осуществлялась и продолжает осуществляться путем финансовой стратегии.

### Воздействие государственных расходов на экономику

Посредством государственных расходов может быть осуществлено воздействие на экономическую структуру и конъюнктуру. Причем вопрос, связанный с подобным воздействием, имеет давнюю историю. На него ссылались в XVIII веке немецкие камералисты. Такое воздействие лежало в основе программы общественных работ, осуществлявшихся во Франции в течение XIX века. Но особенное значение воздействие на экономическую структуру посредством государственных расходов приобрело в XX веке вместе с развитием расходов на капиталовложения. Примерно **15% бюджетных расходов** были предназначены для гражданских капиталовложений и для воздействия на экономическую структуру. Однако этими расходами не исчерпывалось и не исчерпывается воздействие государства на экономику. Государство может воздействовать на экономику, предоставляя дотации и организуя услуги (землеустройство, водное и лесное хозяйство), которые способствуют улучшению экономической и социальной структуры. Например, во Франции все расходы, связанные с сельским хозяйством, с жилищным строительством и городским благоустройством, с транспортом и связью, с промышленностью и обслуживанием, составляли в один из периодов около 20% бюджетных расходов. Это были в то же время средства воздействия на экономическую структуру, которые осуществлялись посредством государственных расходов.

Финансовое воздействие на экономическую конъюнктуру - явление более позднее, чем воздействие на экономическую структуру. В течение длительного времени колебания конъюнктуры представлялись такими же естественными, как движение звезд. Некоторые экономисты пытались связывать экономические циклы с движением пятен на солнце. Представлялось бесполезным пытаться воздействовать на это движение. Лишь **после мирового кризиса 1929 года** сначала в Соединенных Штатах Америки, затем в Европе было четко выражено стремление, не относиться более пассивно к кризисам. Поэтому сегодня говорят о «бюджетной стратегии», используемой для того чтобы бороться с колебаниями в экономике. Например, в Скандинавских странах была разработана теория циклического бюджета (описана выше), имеющего целью

стабилизировать экономику путем соответствующей динамики расходов. Эти же теории способствовали созданию, например, во Франции фонда воздействия на конъюнктуру. Такой фонд состоит из кредитов, предусмотренных законом о финансах и распределяемых между министерствами в дополнение к утвержденным кредитам. Эти кредиты блокированы и могут использоваться только по решению правительства, принятому по согласованию с финансовой комиссией, если состояние экономической конъюнктуры оправдывает такое использование и кроме того может быть использован в соответствии с планом борьбы с инфляцией. В Германии закон о развитии стабильности и роста экономики также предусматривает в соответствующей статье бюджетные ассигнования, направленные на борьбу с кризисными явлениями.

Воздействие путем государственных расходов оказалось весьма эффективным средством. Это значит, что систематическое увеличение государственных расходов может быть элементом политики, направленной на стабильность конъюнктуры. Повышение покупательной способности в результате роста государственных расходов расширяет потребление и таким образом воздействует на всю экономику. Это явление было раскрыто Дж. М. Кейнсом, который показал, что расход на капиталовложения существенно повышает покупательную способность в результате явления «распространяющейся волны расходов».

Расходы на общественные работы помимо прочего, влекут за собой повышение занятости и заработка строителей. В результате повышения заработной платы растет потребление пищевых продуктов. Это повышает доходы земледельцев и позволяет последним поднять технический уровень своего хозяйства, что, в свою очередь, отражается и на промышленности (через увеличение заказов). Таким образом, первоначальный государственный расход, возмещается с излишком благодаря доходам, созданным этим расходом. Такое возмещение увеличивается в среднем в три раза. Но в зависимости от той отрасли народного хозяйства, куда были направлены расходы, их результат может быть умножен до семи раз для расходов в области строительства, в 3,2 раза - для расходов на транспорт. Эта сумма падает до 1,4 для расходов на сельское хозяйство. Таким образом, выбор объектов государственных расходов дает возможность более или менее эффективно воздействовать на конъюнктуру.

*Для развития экономики обычно используются три вида государственных расходов:*

**1. Прежде всего это расходы на заработную плату и социальную помощь.**

Благодаря дополнительной покупательной способности, возникающей в результате таких расходов, повышается потребление и расширяется производство. Эти расходы оказывают непосредственное влияние на служащих или лиц, получающих социальную помощь. Благодаря явлению «распространения», расходы оказывают также и косвенное воздействие. Обычно повышение заработной платы в государственном секторе влечет за собой и соответствующее

повышение в частном секторе, что увеличивает потребление, но вместе с тем, повышает стоимость продукции. Тот факт, что повышение заработной платы может иметь инфляционные последствия, и объясняет некую сдержанность в этой области финансовой политики, которая обычно наблюдается. Но может случиться и так, что рост заработной платы дает надежду на рост экономики. Однако вместе с ростом экономики может расти и инфляция. И план борьбы с инфляцией, скоординированный с планом социального развития, может встретиться с непреодолимыми противоречиями. Так власти страны, уменьшая некоторые расходы и повышая налоги, стремятся сократить покупательную способность и подавить инфляцию. Однако, если происходит рост расходов на социальные нужды и повышение низких доходов, то резко увеличивается потребление, что способствует инфляции. В этом ярко проявляется **конфликт между экономическими и социальными действиями**.

**2. Воздействовать на конъюнктуру могут также расходы на общественные работы.** Такое средство используется давно, иногда в известной мере бессознательно. Этот вид расходов имеет то преимущество, что его гораздо легче выполнять, путем повышения или понижения. Расходы на общественные работы способствуют сокращению безработицы. Расширяющаяся благодаря данным расходам покупательная способность и закупка необходимых материалов также помогают росту потребления, а это в свою очередь служит средством развития экономики. Наоборот, ограничения расходов на производство и строительство могут содействовать борьбе с инфляцией.

Необходимо отметить, что при распределении кредитов за счет фонда воздействия на конъюнктуру, наиболее крупные суммы предоставляются обычно на общественные работы. Помимо того влияния, которое расходы на эти работы оказывают непосредственно на конъюнктуру, они воздействуют также на экономические и социальные условия, улучшая их (строительство дорог, каналов, автострад) если эти расходы увеличиваются, либо замораживая их, в случае уменьшения расходов.

**3. Третья категория государственных расходов, воздействующих на конъюнктуру - это военные расходы.** В принципе такие расходы не влияют на экономическую структуру, но они оказывают воздействие на конъюнктуру и нередко используются именно с этой целью. Так в США разрядка международной напряженности обычно сопровождается понижением курсов на бирже. Это объясняется страхом перед тем, что разрядка может повлечь за собой сокращение производства вооружения, а отсюда и общий спад экономической активности. Например, под влиянием расходов на производство вооружения в США резко возросло промышленное производство, и существенно повысилась покупательная способность потребителей. В 1963 году президент Джонсон даже создал комиссию для изучения последствий уменьшения военных расходов для экономики США.

В настоящее время военные расходы развитых стран часто рассматривают как стимулирующее средство для экономики. Но нельзя забывать инфляционный характер этих расходов, поскольку они повышают покупательную способность, не создавая предметов потребления. Во Франции в семидесятых годах прошлого века 18,4% бюджетных расходов были предназначены для обороны и носили инфляционный характер. Однако этот процент в последующие годы уменьшился.

Расходы могут также иметь в последствии уменьшение инфляции. Сюда относятся, например, дотации, предназначенные для поддержания определенного уровня цен на товары первой необходимости. Такие расходы способствуют прекращению роста цен и тем самым росту реальной заработной платы.

### 3. Налоги

Как уже отмечалось, государство для своего воздействия на экономическую деятельность в смешанной экономике использует преимущественно финансовые инструменты (*налоги* и государственные расходы).

Поступления от налогов являются главным источником государственных доходов. **Налоги - это обязательные платежи, взимаемые государством с юридических и физических лиц.** Всякий налог включает в себя следующие элементы: налогоплательщик (субъект налогообложения), носитель налога (лицо с которого фактически удерживается налог), объект налога (доход или имущество облагаемое налогом), источник налога (доход из которого уплачивается налог). В современной экономике налоги могут выполнять две функции: фискальную и экономическую.

Фискальная функция налогов заключается в создании денежных фондов, необходимых для функционирования государства. Экономическая функция заключается в использовании налогов для воздействия на экономику. С ростом государственного вмешательства в экономику и увеличением государственных расходов возрастает и налогообложение, которое постепенно превращается в мощнейший фактор регулирования экономики.

Все налоги делятся на прямые и косвенные. Прямые налоги взимаются непосредственно с доходов и имущества юридических и физических лиц. Косвенные налоги - это надбавки к ценам определенных товаров и услуг, которые уплачивают их потребители.

Налоги в государстве могут устанавливаться центральным правительством и местными органами власти. В нашей стране различают федеральные, региональные и местные налоги. Федеральное правительство устанавливает налог на добавленную стоимость, а также акцизы на различные товары и услуги, налоги на банковскую прибыль, налог на операции с ценными бумагами, таможенные пошлины, платежи за пользование природными

ресурсами. Кроме того, отчисления на воспроизводство материально-сырьевой базы, налог на доход от страховой деятельности, налог на прибыль предприятий, подоходный налог с граждан, налог на наследство, гербовой налог, налог на создание дорожных фондов.

На уровне Субъектов Федерации устанавливаются:

платежи за пользование природными ресурсами; налог на имущество предприятий; лесной налог; налог за использование водных ресурсов.

На местном уровне устанавливаются:

налог на имущество граждан; курортный сбор; земельный налог; сбор за право торговли; сбор за регистрацию предпринимательства и др.

Налоговая система РФ в своем развитии прошла через ряд реформ, которые упростили систему сбора налогов, сведя их к нескольким видам. Однако сокращение числа налогов неизбежно приводит к централизации налоговых поступлений в руках федерального правительства. Это прямо влияет на местные власти. Поэтому налоговая система в РФ еще будет реформироваться.

Характер налогообложения зависит от того, каким способом устанавливаются ставки, определяющие размеры налоговых платежей. По этому принципу выделяют четыре системы налогообложения.

Нейтральная система — предполагает установление твердых ставок налогообложения в абсолютных величинах (конкретная сумма денег). Размер такого налога одинаков для всех и не зависит от размеров облагаемого дохода или имущества. Нейтральная налоговая ставка действует при продаже государством всевозможных лицензий на различные формы деятельности. Стоимость лицензии выражается в абсолютной сумме и не зависит от дохода, который получит человек, занимаясь лицензируемой деятельностью. Также по этому принципу устанавливаются различные сборы: гербовой сбор и т.п.

Пропорциональная система - предполагает установление ставки налогообложения в процентах от стоимости облагаемого дохода или имущества. При этом абсолютная величина налогового платежа, зависит от величины облагаемого дохода или имущества. Пропорциональные ставки имеют большинство налогов с предприятий - налог на прибыль, НДС и т.п. Также пропорциональная ставка устанавливается по всем видам косвенных налогов.

Прогрессивная система - предполагает рост ставки налогообложения вместе с ростом облагаемого дохода или имущества. С увеличением облагаемого дохода или имущества возрастает не только абсолютная величина налоговых платежей, но и доля дохода или имущества, уплачиваемая в виде налога. Каждому прогрессивному налогу должна соответствовать определенная шкала, устанавливающая предельные размеры дохода или стоимости имущества, облагаемые по данной ставке. Самым распространенным прогрессивным налогом является личный подоходный налог с граждан.

В наше время в странах с развитой рыночной экономикой налоговая система характеризуется прогрессивным характером налогообложения,

частыми изменениями ставок в зависимости от экономической ситуации, наличием разнообразных налоговых льгот и скидок. Это делает налоговую систему гибкой, способствует ее дифференцированному использованию.

В современной рыночной экономике основными видами налогов являются: подоходный налог, налог на прибыль, косвенные налоги и взносы на социальное страхование. Подоходный налог и налог на прибыль взимаются, как правило, по декларации о доходах и имеют прогрессивные ставки. Налог на прибыль предприятий зависит от размеров прибыли и взимается до распределения прибыли между акционерами. Взносы на социальное страхование являются прямыми личными налогами. Они складываются из взносов предпринимателей и наемных работников. Ставки этого налога устанавливаются к фонду заработной платы, поэтому для лиц наемного труда это прямой вычет из заработной платы, а для предпринимателя - дополнительная статья издержек производства. Взносы на социальное страхование не поступают в бюджет, а накапливаются во внебюджетных фондах (фонд социального страхования, медицинского страхования, пенсионный фонд и т.п.) и расходуются на решение конкретных социальных задач.

В нашей стране помимо вышеперечисленных налогов, действует налог на добавленную стоимость (НДС). Он взимается с выручки предприятия. Его ставка устанавливается как процент от добавленной стоимости (стоимости товара за вычетом стоимости сырья, из которого он изготовлен).

Стимулирующее воздействие налоговой системы на экономику может проявляться в виде общего снижения налогового бремени, снижения или ликвидации отдельных налогов, или в виде предоставления налоговых льгот. Налоговые льготы выражаются в понижении ставок налогообложения, отсрочках выплат или полном освобождении от налогов. Они носят региональный или селективный характер. Региональные льготы предусматривают более низкое налогообложение для предприятий, действующих в районах с особо тяжелыми условиями жизни и деятельности. В результате в этих регионах создается особый режим налогообложения, и они превращаются в так называемые оффшорные зоны ("налоговые гавани"). А селективные льготы - низкое налогообложение для приоритетных отраслей и производств.

Эффективность стимулирующего воздействия снижения налогового бремени на экономику является одной из дискуссионных проблем в теории государственного регулирования.

**Налоговая (фискальная) политика** – часть экономической политики государства, направленная на формирование в первую очередь доходной части государственного бюджета, а затем на другие цели. Инструменты проведения такой политики можно подразделить на группы: способы определения

налогооблагаемой базы (виды налогов), налоговые ставки, налоговые льготы, способы взимания и распределения налогов. [6].

Налоговая политика отражает меру государственного вмешательства в экономику, что в основном определяется масштабами ВВП, перераспределяемого через государственный бюджет, и степенью воздействия налоговых мер на размещение ресурсов в частном секторе экономики. Однако, взимая налоги необходимо учитывать их влияние на экономику.

### Цели налоговой политики

Основная цель налогов – обеспечить средствами государство для финансирования государственных расходов (в том числе, для производства общественных благ). Но помимо обеспечения финансирования государственных расходов существуют еще и экономические, и социальные цели налогов. В связи с этим обстоятельством выделяют следующие цели налоговой политики:

1. Стимулирование экономического роста путем воздействия на такие факторы экономического роста, как инвестиции, человеческий капитал, технологии, фундаментальные и прикладные исследования, инфраструктура экономики, через предоставление инвестиционных налоговых льгот и субсидий.

2. Воздействие на размещение ресурсов, учет общественных выгод и издержек.

3. Общее регулирование экономики, особенно в области занятости и борьбы с инфляцией а также воздействие на структуру экономики и экономическую конъюнктуру.

4. Перераспределение дохода (сглаживание неравенства в доходах).

### Обоснование госрегулирования с использованием налогов

Экономисты, придерживавшиеся классического направления, считали, что рыночная система способна обеспечить полное использование ресурсов в экономике, в том числе и полную занятость. Также считалось, что уровень расходов в экономике всегда будет достаточен для закупки продукции, произведенной при полной занятости. А если в какой-то момент, уровень расходов оказывается недостаточным для этой цели, то быстро вступают в действие рычаги регулирования в виде цены и заработной платы (т.н. эластичность соотношения цен и заработной платы), а также ставки процента, которые исправляют ситуацию. В результате такого регулирования снижение уровня расходов в экономике не приводит к сокращению реального объема производства, занятости и реальных доходов. Одним из оснований для такого мнения служил закон Сэя, согласно которому предложение и порождаемый им спрос количественно совпадают между собой. Так, Сэй утверждал, что каждый

продукт с того самого момента, как произведен, открывает собой сбыт для других продуктов на полную сумму своей ценности. И далее, что один только факт производства товара в тот самый момент как он произведен открывает сбыт для других продуктов.[15]. При этом считалось, что проблема перепроизводства или недопроизводства просто немыслима. А возникающие в рыночной системе диспропорции между совокупным спросом и совокупным предложением могут возникнуть либо в результате государственного вмешательства в экономику, либо в чрезвычайных обстоятельствах (война, землетрясение, засуха, политические конфликты, биржевые крахи и т.д.). По мнению сторонников данного закона, его действие не нарушается и в том случае, когда часть доходов не расходуется, а превращается в сбережения. Сбережения поступают на денежный рынок, на котором посредством изменяющейся процентной ставки они превращаются в инвестиции и снова возвращаются в экономику.[6].

Дополнительным обоснованием того, что полная занятость является нормой для рыночной экономики, служило утверждение, о том, что уровень производства продукции, которую могут реализовать предприниматели, зависит не только от уровня общих расходов, но и от уровня цен на продукцию. В том случае, если ставка процента не приведет (по какой-либо причине) в соответствие сбережения и инвестиции, любое снижение общих расходов будет компенсироваться пропорциональным снижением уровня цен. Таким образом, если сбережения превысили инвестиции, то вызванное этим снижение общих расходов не приведет к длительному сокращению реального объема производства, дохода и уровня занятости при условии, что и цены снижались пропорционально снижению расходов. С точки зрения классической теории механизмами рыночного саморегулирования экономики являются: а) изменения ставки процента; б) эластичность соотношения цен и заработной платы, которые способны совместно поддерживать полную занятость в рыночной экономике. Считалось, что совместно эти два механизма превращают полную занятость в неизбежность. Поэтому рыночная система воспринималась как саморегулирующая экономика, в которой полная занятость считается нормой, и которая способна развиваться самостоятельно. В связи с этим помощь или влияние государства в функционировании экономики (в том числе, и с помощью налогов) считалось излишним и даже вредным.

Следование основным положениям классической теории приводило к заключению, что наиболее приемлемой является экономическая политика «невмешательства государства», а налоги являющиеся прямым вмешательством государства, воспринимались как «неизбежное зло».

В настоящее время необходимость государственного регулирования для нормального функционирования смешанной экономики как системы, состоящей из двух секторов и достижения вышеуказанных целей налоговой политики, уже очевидна.

Однако мнения о степени интенсивности такого регулирования среди представителей экономической науки кардинально расходятся. Так, сторонники активного государственного регулирования рыночной (т.е. уже смешанной) экономики считают, что рыночная экономика попадая в такие кризисные ситуации как: падение производства, безработица, резкие колебания уровня цен, самостоятельно из них выйти не может, и поэтому для их исправления требуется государственное вмешательство. Но государству для такого вмешательства необходимы ресурсы, которые оно может взять только у частного сектора с помощью налогов. Изымая часть ресурсов у частного сектора на основе своего суверенного права, государство получает основу для экономического влияния. Кроме того, используя правовое регулирование, государство активно влияет на всю экономическую деятельность общества. Основоположителем этого направления, чьи взгляды, произвели революцию в экономической теории, был великий английский экономист **Джон Мейнард Кейнс** (1883-1946).

По теории Дж.М. Кейнса, спады и депрессия в экономике являются результатом дефицита совокупных расходов и, следовательно, расширение спроса посредством соответствующей фискальной политики позволяет восстановить полную занятость и соответственно увеличить выпуск. Так, при условии доступности неиспользуемых ресурсов, совокупный объем выпуска товаров и услуг, будет соответствовать приросту совокупных расходов.

Однако если государство слишком увлекается регулированием, собирает с помощью налогов и концентрирует в своем распоряжении слишком большой объем средств, то это может угнетающе действовать на рынок, и начнутся процессы, снижающие эффективность рыночной системы.

Развитие этой идеи о пагубности «чрезмерного влияния государства на экономическую деятельность» получило в экономической **“теории предложения”**. Одной из причин появления этой теории (“теории предложения”) была неэффективность проведения политики по устранению стагфляции<sup>1</sup> в США на основе кейнсианской теории. Экономисты, стоящие на позициях классической экономической теории, полагали, что главной причиной отсутствия экономического роста или даже спада в экономике, является **недостаточный рост производительности труда и реального выпуска продукции**. Сторонники “теории предложения” считали, что изменения в совокупном предложении должны быть признаны как важный фактор, определяющий уровень инфляции и уровень безработицы. Они подчеркивали, что в тех условиях, когда инфляция стала приобретать хронический характер, из-за изменений в условиях производства, необходимо вмешательство, улучшающее предложение ресурсов, а не спрос на них. Кроме того, в результате экономической интеграции в современных условиях выросла зависимость каждой страны от внешних рынков, и стимулирование спроса

---

<sup>1</sup> Стагфляция - ситуация в экономике, когда вместе с ростом цен растет и безработица.

положительно воздействует только на иностранные инвестиции. И подчеркивали, что экономические изменения могут быть вызваны не только на стороне спроса, но и на стороне предложения. И проведение политики, ориентированной на предложение, могло бы преодолеть инфляцию.

В “теории предложения” отмечается, что необычайно возросшее в современном мире влияние государства на экономическую деятельность, вызвало как абсолютное увеличение суммы налоговых поступлений, так и ее доли в национальном доходе страны. А высокий уровень налогообложения сказывается на издержках производства и перекладывается на потребителей, что повышает цены. Таким образом налоги вызывают эффект ускорения инфляции издержек. Так, использование налогов с оборота, акцизов, и имевшего место повышения налогов с фонда заработной платы (социального страхования, сейчас уже сниженных), приходится именно на те налоги, которые включаются в издержки предпринимателей и находят отражение в росте цен. В связи с этим указывается на то, что многие налоги представляют собой «клин» между величиной издержек ресурсов и ценой товаров. С ростом налогообложения этот налоговый “клин” увеличивается и уменьшает совокупное предложение. По мнению сторонников “теории предложения”, высокий уровень налогообложения приводит не только к трансформации большей части налогов в издержки производства, но и к другим отрицательным последствиям. Речь идет о стимулах к труду, инвестициям и искажающем влиянии государственных трансфертных программ. Одним из таких негативных последствий высоких налогов является то, что высокие налоги сокращают сумму вознаграждения, получаемую за труд или принятия на себя предпринимательского риска. В связи с этим работа и нововведения, инвестиции, предпринимательская деятельность становятся менее привлекательными и даже невыгодными с финансовой точки зрения.

Представители теории экономики предложения считают, что предельные налоговые ставки имеют непосредственное отношение к принятию решения братья за дополнительную работу или нет. Предполагается, что длительность и интенсивность труда части работников зависит от величины вознаграждения после уплаты налогов с дохода от этой дополнительной работы. Более низкие предельные ставки налогов оставляют у работника большую часть дохода и соответственно создают стимулы к труду и (одновременно) увеличивают вмененные издержки свободного времени. То есть это создает условия, при которых работа будет предпочитаться отдыху или досугу.

Еще одним негативным последствием высокого уровня налогообложения является то, что высокие налоги на доходы от сбережений отрицательно влияют на решения домохозяйств иметь сбережения (т.е. ограничивать текущее потребление), и побуждают все доходы тратить на потребление. Но сбережения являются предпосылкой инвестиций. Снижение предельных налоговых ставок или даже освобождение от налогов доходов от сбережений позволит увеличить объем сбережений, что вместе со снижением налогов на

доходы от инвестиций позволит увеличить создание необходимых инвестиционных возможностей для экономики в целом. Результатом увеличения инвестиций будет оснащение производства высокоэффективным оборудованием. А это даст рост производительности труда, который будет сдерживать и рост удельных трудоиздержек, и рост уровня цен.

Учитывая такое негативное влияние высокого уровня налогообложения на экономику, в теории предложения отмечается важность применения налогового стимулирования для экономического роста. И более того, по мнению сторонников теории “экономики предложения” сокращение налоговых ставок может оказать такое воздействие на объем выпуска, что общие налоговые поступления увеличатся, а инфляция сократится.

#### *Практическое использование налогов*

Использование налогов для воздействия на экономику имеет давнюю историю. Так, в 1706 году посредством налогов предполагалось обеспечить лучшее возделывание земли в целях борьбы с нищетой народа.[1]. А в XIX в. представители школы национальной экономии во главе с Ф. Листом считали необходимым использовать налогообложение, в частности протекционистские пошлины, для того, чтобы обеспечить создание германской промышленности.

Рассматривая влияние налогов на экономику, выделяют их воздействие на экономическую структуру и конъюнктуру.[1]. Наиболее эффективным средством воздействия на экономическую структуру считается налоговая политика. Осуществляется она через создание соответствующей структуры налогообложения, с помощью таможенных пошлин, предоставления различных налоговых льгот, внесения изменений в нормы амортизации. Так, используя налоговые льготы, можно сохранить отдельные производства либо отрасли. Помимо этого государство может оказывать помощь предприятиям, подчиняющимся определенным правилам, для получения льгот в соответствии с «налоговым договором». То есть государство через введение льгот, связанных с определенными условиями, может добиваться нужного «поведения» предприятий. Но, используя обложение налогами, государство может и ограничивать деятельность предприятий или отдельных отраслей, например, для сдерживания слишком бурного их развития.

Налоговое воздействие может содействовать также экономическому росту и развитию. Так, налоговые льготы могут предоставляться для строительства, капиталовложений (инвестиций) и т.п. Это осуществляется путем проведения вычета из установленной суммы налогов для предприятия, вычета из подоходного налога сумм капиталовложений. Устанавливаются также различные нормы амортизации, принимаемые во внимание при исчислении налога. Пособием налога можно равным образом стимулировать экспорт, в частности, путем возврата налогов, уплаченных за производство экспортной продукции. Такая практика нашла широкое применение у ведущих западно-европейских стран после второй мировой войны. Через налоговую систему эти страны активно осуществляли перераспределение ВВП посредством

государственного финансирования приоритетных отраслей промышленности и научно-технических исследований, поощрения экспорта, инвестиций, расширения капиталовложений.

Направлениями, на которые развитые страны активно воздействовали (в разное время) с помощью налогового механизма в целях стимулирования экономического развития, являлись:

1. Отрасли промышленного производства и научно-технической деятельности, выбранные в соответствии с приоритетами развития;
2. Создание условий, наибольшего благоприятствования частному предпринимательству в целом и крупным корпорациям в частности;
3. Преодоление циклических спадов в экономике и стимулирование роста национального производства;
4. Регулирование внешнеэкономических и внешнеторговых отношений, повышение конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке;
5. Поддержка национального сельскохозяйственного производителя;
6. Создание в обществе благоприятного социального климата.

Через процесс налогообложения осуществляется, в основном, и воздействие на экономическую конъюнктуру. Однако при использовании налогов для воздействия на экономику необходимо учитывать возникающие здесь сложности, связанные с зависимостью от конъюнктуры, в результате чего могут быть получены совершенно неожиданные результаты. Например, повышая налог на определенный предмет роскоши, рассчитывают при этом на то, что потребители этого предмета и будут, в конечном счете, нести бремя налога. Но при этом не учитывают того, что в условиях конкуренции других аналогичных предметов, производители, чтобы поддерживать цену, будут вынуждены перекладывать налог на своих рабочих и служащих, которые не являются состоятельными людьми.

Как средство поддержки экономики налогообложение может быть использовано в периоды депрессий. Таковыми являются, например мероприятия, дающие возможность повысить темпы амортизации оборудования. Предприятия побуждаются к модернизации их оборудования, поскольку им предоставляется право уменьшить сумму облагаемых доходов в большей мере, если они используют новое оборудование. Это же касается исключения из облагаемых доходов физических лиц, а также предприятий (фирм) сумм, направленных на новые капиталовложения.

Налоговые льготы, предоставляемые экспортерам, также могут способствовать оживлению экономики, подстегивая предприятия, работающие на экспорт. Наконец уменьшение общей суммы, подлежащей налогообложению, оставляет больше средств в распоряжении налогоплательщиков и дает тем самым возможность увеличить их покупательную способность, что оживляет экономику.

Налоги могут служить также средством борьбы с инфляцией. Например, рост налогов на компании, увеличение подоходного налога, осуществление амортизации, направленные на сокращение спроса на внутреннем рынке и на стимулирование экспорта, препятствуют росту цен. Соответственно налог на повышение доходов предприятий, связанных с ростом цен, будет способствовать борьбе с этим ростом. Ограничения в области кредита и повышение учетного процента бывают направлены на то, чтобы сократить покупательную способность и потребление за счет сбережений.

В настоящее время необходимость вмешательства в экономику, в развитие планирования вынуждает прибегать к использованию инструментов, дающих возможность государству воздействовать на экономику в соответствии с целями его политики. Среди этих инструментов распоряжение государственными средствами является одним из наиболее важных.

## **Заключение**

Используя такие рычаги влияния на экономику как государственные расходы и налоги, развитые страны активно осуществляли перераспределение ВВП, для государственного финансирования приоритетных отраслей промышленности и научно-технических исследований, поощрения экспорта, инвестиций, расширения капиталовложений.

С помощью налогового механизма развитые страны (в разное время) активно воздействовали, в целях стимулирования экономического развития на следующие направления:

1. Отрасли промышленного производства и научно-технической сферы, выбранные в соответствии с приоритетами развития;
2. Улучшение условий (создание наибольшего благоприятствования) для частного предпринимательства в целом и крупным корпорациям в частности;
3. Преодоление циклических спадов в экономике и стимулирование роста национального производства;
4. Регулирование внешнеэкономических и внешнеторговых отношений; повышение конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке;
5. Поддержку национального сельскохозяйственного производителя;
6. Создание в обществе благоприятного социального климата.

Успешные примеры целенаправленного изменения структуры экономики с помощью финансового регулирования (государственные расходы и налоги) дает опыт Японии, Китая, Южной Кореи и Индии. Анализируя опыт этих стран можно выделить два типа политики в зависимости от этапов развития: -  
1. Активное государственное регулирование.

## 2. Либерализация.

Из анализа их госрегулирования видно, что развитые страны целенаправленно влияют на свое экономическое развитие. В этом влиянии четко выделяются два направления.

Во-первых. Для создания современной структуры экономики (высокотехнологичных отраслей промышленности, развитого сельского хозяйства, развитой инфраструктуры), в развитых странах государство влияет на отдельные (приоритетные) отрасли. Влияет именно средствами бюджетной политики – налогами и госрасходами.

Во-вторых. С середины 80-х годов XX века основной упор в развитых и отдельных развивающихся странах сделан на развитие человеческого капитала. И здесь воздействие на развитие человеческого капитала, оказывается, через налоговую политику и госрасходы. Это увеличение доли госрасходов в процентах к ВВП, прежде всего на образование (в том числе на переподготовку кадров и выделение бюджетных средств для государственных гарантий по кредитам на образование) и медицинское обеспечение. Снижение налогов на семьи с детьми, повышение необлагаемого подоходным налогом уровня дохода.

При проведении налоговой политики необходимо учитывать, что сбор налогов зависит и от отношения налогоплательщиков, как пропорциям государственных расходов, так и их структуре.

Большой практический интерес (прежде всего для обеспечения лучшей собираемости налогов) представляет решение вопросов, о том, как должно распределяться общее налоговое бремя между индивидами, т.е. более конкретно - какой взнос должен взиматься с каждого индивида за производимые, государством, общественные блага? Постановка и решение этого вопроса предполагает, что налоговая система должна быть справедливой. Тем более что основные требования (да и претензии) к налоговым системам в первую очередь возникали, как показывает история с точки зрения их справедливости.

В то же время, считая, что сбор налогов должен обходиться обществу как можно дешевле (при этом искажающее воздействие на экономику должно быть по возможности минимальным), а налоговое бремя (как выявили ранее) справедливо распределяться на всех, следует признать одними из главных требований, предъявляемых к налоговой системе это эффективность и справедливость.

## Литература

1. Годме П.М. Финансовое право. М.: Прогресс, 1978.
2. Караваева И. Приоритетные направления налоговых реформ в рыночной экономике второй половины XX века.- М.: 1998, РАН Институт экономики.
3. Макконнелл К.Р., Брю С. Экономикс М.: Республика, 1992., т.1, т.2.
4. Рикардо Д. Начала политической экономии и налогового обложения. /Пер. под ред. М. Смит. М.: Госполитиздат 1941. Соч.Т.1.
5. Смит А. Исследования о природе и причинах богатства народов. М.: Издательство социально-экономической литературы. 1962.
6. Экономическая энциклопедия. Под редакцией Л.Абалкина. М.: Экономика, 1999.
7. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации - // Российская газета, 26 апреля 2005, №86.
8. Российский статистический ежегодник 2007, М.: ГК РФ по статистике, 2007. 690 стр.
9. Основные показатели социально-экономического положения регионов Российской Федерации в 2004 году. - // Российская газета, 31 марта 2005, №64.
10. Амосов А.И. Ценообразование и социально-экономическая политика в России. - //Экономика и математические методы. 2005, том 41,42 №1.
11. Граборов С.В. Границы применимости современной бюджетно-налоговой теории и мажоритарный подход. - // Экономика и математические методы. 2003, том 39 №4.
12. Пугачев В.Ф., Пителин А.К. Экономический рост при использовании антиинфляционных налогов - // Экономика и математические методы. 2004, том 40 №1.
13. Стиглиц Дж.Ю. Экономика государственного сектора. М.:МГУ, 1997.
14. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. М.: АСПЕКТ-ПРЕСС, 1996 .
15. Сэй Жан-Батист. Трактат по политической экономии. М.:ДЕЛО, 2000. С.45.

## Содержание

Введение .....	3
1. Бюджет и бюджетная политика .....	4
2. Государственные расходы .....	8
3. Налоги.....	15
4. Заключение .....	24

5. Литература.....26